



Brussel, 22 november 2021
(OR. en)

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0136(COD)**

13806/1/21
REV 1

LIMITE

**TELECOM 414
COMPET 803
MI 832
DATAPROTECT 255
JAI 1211
CODEC 1458**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. Comdoc.:	9471/21
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014 betreffende een Europees kader voor een digitale identiteit - Voortgangsverslag

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 3 juni 2021 haar goedkeuring gehecht aan het voorstel voor een verordening betreffende een Europese digitale identiteit (Europese eID)¹. Het initiatief wijzigt de eIDAS-verordening uit 2014² waarin de noodzakelijke fundamentele voorwaarden werden gelegd om in de EU veilig toegang te krijgen tot grensoverschrijdende onlinediensten en veilig grensoverschrijdende elektronische transacties uit te voeren.

¹ Doc. 9471/21.

² [VERORDENING \(EU\) nr. 910/2014](#).

2. Krachtens het voorstel, dat gebaseerd is op artikel 114 VWEU, moeten de lidstaten een Europese portemonnee voor digitale identiteit uitgeven op basis van een aangemelde eID-regeling volgens gemeenschappelijke technische normen en na een verplichte nalevingsbeoordeling door nationale geaccrediteerde instanties die gebaseerd is op certificering uit hoofde van het Europese cyberbeveiligingscertificeringskader en het AVG-kader. Om de nodige technische architectuur op te zetten, de uitvoering van de herziene verordening te versnellen, de lidstaten richtsnoeren te verstrekken en versnippering te voorkomen, ging het voorstel vergezeld van een aanbeveling voor de ontwikkeling van een EU-toolbox.

Meer in het bijzonder beoogt de voorgestelde verordening te voorzien in universele toegang voor mensen en bedrijven tot veilige en betrouwbare elektronische identificatie en authenticatie door middel van een persoonlijke digitale portemonnee op de mobiele telefoon. Deze portemonnee zal op grote schaal bruikbaar zijn voor identificatie en authenticatie. De portemonnee moet in de publieke sector in de hele EU worden erkend, alsook door particuliere dienstverleners die een sterke gebruikersauthenticatie eisen en door zeer grote onlineplatforms. Andere particuliere dienstverleners worden aangemoedigd om de portemonnee te erkennen door middel van vrijwillige voorschriften. Het voorstel verplicht de lidstaten ook om een regeling voor elektronische identificatie aan te melden, zodat het Europees ecosysteem voor digitale identiteit zich kan verlaten op de beschikbaarheid van uiterst betrouwbare en veilige middelen voor onboarding. Het voorstel maakt het gebruik van digitale identiteitsoplossingen mogelijk en creëert een rechtskader en een technisch platform voor de uitwisseling van aan identiteit verbonden attributen en inloggegevens. Het voorstel voorziet in gebruikerscontrole en gegevensbescherming en in het gericht delen van identiteitsgegevens binnen de grenzen van hetgeen voor de gevraagde specifieke dienst nodig is. Het voorstel zorgt ook voor gelijke voorwaarden voor de verlening van en het toezicht op gekwalificeerde vertrouwensdiensten in de EU.

3. In het Europees Parlement is het voorstel toegewezen aan de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE). De rapporteur voor dit dossier is Romana Jerković (S&D, Kroatië). De Commissie ITRE heeft haar verslag nog niet goedgekeurd.

4. Op 15 juli 2021 is het Europees Economisch en Sociaal Comité verzocht advies uit te brengen over het voorstel. Dat advies is vervolgens op 20 oktober 2021 uitgebracht. Het Europees Comité van de Regio's heeft op 12 oktober 2021 op eigen initiatief advies uitgebracht over het voorstel.
5. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) heeft op 28 juli 2021 formele opmerkingen gemaakt over het voorstel.

II. WERKZAAMHEDEN IN DE RAAD

6. In de Raad is het voorstel besproken in de Groep telecommunicatie en informatiemaatschappij (hierna: de groep Telecom). Na een inleidende workshop op 17 april over de herziening van de eIDAS-verordening is de Groep Telecom onder het Portugese voorzitterschap begonnen met de bespreking van het voorstel tijdens twee vergaderingen in juni, waar de eerste gedachtewisselingen tussen de delegaties plaatsvonden. De lidstaten ontvingen het voorstel positief en het ambitieniveau werd geprezen. Vanwege de complexiteit van het dossier werd gepleit voor een stapsgewijze aanpak en er werden vragen gesteld over de verplichtingen van de lidstaten, de betrokkenheid van de particuliere sector en financieringsmogelijkheden. Onder het Portugees voorzitterschap vond ook een bespreking van de effectbeoordeling plaats.
7. De analyse van het voorstel werd voortgezet in de Groep Telecom onder het Sloveens voorzitterschap tijdens de vergaderingen van 20 juli, 13 en 28 september en 19 oktober 2021, waarbij de eerste lezing op 15 november 2021 met succes werd afgerond.

8. In **juli** uitten sommige delegaties hun bezorgdheid over de door de Commissie vastgestelde krappe termijnen voor de technische uitvoering en over de wisselwerking met andere wetgeving, met name de verordening inzake één digitale toegangspoort en het eenmaligheidsbeginsel. Daarnaast werden vragen gesteld over gegevensbescherming en werd er een aantal voorbehouden gemaakt in verband met de haalbaarheid van het beoogde beveiligingsniveau "hoog".

De Commissie heeft de Groep Telecom regelmatig op de hoogte gehouden van de vorderingen in het kader van de aanbeveling voor de ontwikkeling van een Unie-toolbox.

9. De vergadering van 13 **september** was gewijd aan de Europese portemonnees voor digitale identiteit, waarbij delegaties vragen stelden over de verplichtingen van de betrokken partijen en de wisselwerking tussen enerzijds de voorgestelde verordening en anderzijds de AVG en de cyberbeveiligingsverordening. Er werden verschillende opmerkingen gemaakt over de terminologie die wordt gebruikt in de nieuwe bepalingen omtrent de beveiligingskenmerken van de portemonnee, unieke identificatie en de certificering van eID-regelingen.

De discussie over de portemonnees is op 28 september voortgezet, met bijzondere aandacht voor grensoverschrijdende erkenning, problemen met de betrouwbaarheid, toezicht en bepaalde toezichtsvereisten inzake cyberbeveiliging die nu onder de NIS 2-richtlijn vallen. Sommige delegaties vreesden dat de wisselwerking tussen het voorstel en de NIS 2-richtlijn tot verwarring kan leiden over de vraag welke autoriteiten onder welke regeling bevoegd zouden zijn. Er werd ook gesproken over identiteitsmatching, aangezien de vaststelling van unieke en permanente identificatiecodes voor sommige delegaties potentieel problematisch leek. Daarnaast werd de Commissie gevraagd naar het gebruik van gedelegeerde handelingen om het verplichte gebruik van de portemonnee uit te breiden naar andere sectoren.

10. De vergadering van 19 **oktober** was gewijd aan verdere technische aspecten in verband met wijzigingen die werden voorgesteld met betrekking tot het hoofdstuk over vertrouwensdiensten, namelijk op het gebied van elektronische handtekeningen, elektronische zegels, elektronische tijdstempels, diensten voor elektronisch aangetekende bezorging en websiteauthenticatie. Sommige punten van zorg over de overdracht van cyberbeveiligingselementen naar de NIS 2-richtlijn werden herhaald. Tijdens deze vergadering heeft de Commissie verduidelijkingen en aanvullende toelichtingen verstrekt over de wisselwerking tussen NIS 2 en eIDAS en aangegeven hoe de geuite punten van zorg volgens de Commissie zijn weggenomen, zowel in het NIS 2-voorstel (via specifieke bepalingen en overwegingen – en daaropvolgende compromisteksten die in de Horizontale Groep cybervraagstukken zijn besproken) als in de eIDAS-evaluatie (ook door middel van specifieke overwegingen en bepalingen).
11. De eerste lezing van de ontwerpverordening werd afgerond op 15 **november** 2021, na een aantal verzoeken om verduidelijking over elektronische attestering van attributen, elektronische archiveringsdiensten, elektronische registers en slotbepalingen. Het feit dat er geen bepalingen inzake sancties voor de niet-naleving van de websiteauthenticatievereisten in het voorstel waren opgenomen, werd aangemerkt als een ondermijning van de handhaving. Wat de attesteringen van attributen betreft, benadrukten de delegaties ook dat de bevoegdheidsstructuur van de nationale autoriteiten en het nationale beleid inzake toegang tot registers geëerbiedigd moeten worden. Tot slot waren er vragen over gegevensverzameling voor statistische doeleinden en was er enige bezorgdheid over de mogelijk toegenomen administratieve lasten voor de nationale autoriteiten.
12. Sinds het begin van de analyse en tussen de vergaderingen door hebben de delegaties verscheidene opmerkingen en redactionele voorstellen ingediend. Ondanks grondige en volledige bestudering van de tekst en de vooruitgang die daardoor is geboekt, was er onder het Sloveense voorzitterschap echter niet voldoende tijd meer om de tekst te redigeren. De delegaties kunnen evenwel worden verzocht om vóór het einde van het jaar officiële opmerkingen in te dienen. De ongevraagde en gevraagde bijdragen van de delegaties tijdens de bespreking van het dossier tot dusver zullen de basis vormen voor het redigeren van het voorstel waarmee onder het Franse voorzitterschap zal worden begonnen.

III. CONCLUSIE

13. Het Coreper wordt verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag van het voorzitterschap, zodat het op 3 december 2021 kan worden voorgelegd aan de Raad Vervoer, Telecommunicatie en Energie.