



Briselē, 2021. gada 22. novembrī
(OR. en)

**Starpiestāžu lieta:
2021/0136(COD)**

13806/1/21
REV 1

LIMITE

TELECOM 414
COMPET 803
MI 832
DATAPROTECT 255
JAI 1211
CODEC 1458

PIEZĪME

Sūtītājs:	prezidentvalsts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
K-jas dok. Nr.:	9471/21
Temats:	Priekšlikums – Eiropas Parlamenta un Padomes Regula, ar ko Regulu (ES) Nr. 910/2014 groza attiecībā uz Eiropas digitālās identitātes regulējuma izveidi – progresa ziņojums

I. IEVADS

1. Komisija priekšlikumu Regulai par Eiropas digitālo identitāti (Eiropas *eID*) pieņēma 2021. gada 3. jūnijā ¹. Ar šo iniciatīvu groza 2014. gada *eIDAS* regulu ², kas bija radījusi nepieciešamo pamatu drošai piekļuvei pakalpojumiem un darījumu veikšanai tiešsaistē un pāri robežām Eiropas Savienībā.

¹ Dok. 9471/21.

² [REGULA \(ES\) Nr. 910/2014.](#)

2. Priekšlikums, kura pamatā ir LESD 114. pants, paredz, ka dalībvalstīm pēc obligāta atbilstības novērtējuma, ko veic valsts akreditācijas struktūras, un izmantojot sertifikāciju saskaņā ar Eiropas kiberdrošības sertifikācijas un VDAR regulējumu, ir jāizdod Eiropas digitālās identitātes maks saskaņā ar paziņotu *eID* shēmu, kā pamatā ir kopīgi tehniski standarti. Lai izveidotu vajadzīgo tehnisko arhitektūru, paātrinātu pārskatītās regulas īstenošanu, sniegtu pamatnostādnes dalībvalstīm un nepieļautu sadrumstalotību, priekšlikumam bija pievienots ieteikums par Savienības rīkkopas izstrādi.

Konkrētāk, ierosinātās regulas mērķis ir nodrošināt iedzīvotājiem un uzņēmumiem vispārēju piekļuvi drošai un uzticamai elektroniskai identifikācijai un autentifikācijai, izmantojot personīgu digitālo maku mobilajā tālrunī. Šis maks būs plaši izmantojams identifikācijai un autentifikācijai. Tas būtu jāatzīst publiskajā sektorā visā ES, kā arī privātiem pakalpojumu sniedzējiem, kuri pieprasa drošu lietotāja autentifikāciju, un ļoti lielām tiešsaistes platformām. Citi privātie pakalpojumu sniedzēji tiek mudināti atzīt maku, izmantojot brīvprātīgus regulatīvus pasākumus. Priekšlikumā arī noteikts, ka dalībvalstīm obligāti jāpaziņo elektroniskas identifikācijas shēma, nodrošinot, ka Eiropas digitālās identitātes ekosistēma piesaistīšanai var izmantot ļoti uzticamus un drošus līdzekļus. Priekšlikums dod iespēju izmantot digitālās identitātes risinājumus un rada tiesisko regulējumu un tehnisko platformu ar identitāti saistītu atribūtu un akreditācijas datu apmaiņai. Priekšlikumā paredzēta lietotāju kontrole un datu aizsardzība, kā arī identitātes datu mērķtiecīga koplietošana vienīgi konkrētā pieprasītā pakalpojuma vajadzībām. Priekšlikums arī nodrošina vienlīdzīgus nosacījumus kvalificētu uzticamības pakalpojumu sniegšanai un uzraudzībai Eiropas Savienībā.

3. Eiropas Parlamentā priekšlikums tika piešķirts Rūpniecības, pētniecības un enerģētikas komitejai (ITRE). Šā dosjē referente ir *Romana Jerković* (S&D, Horvātija). ITRE komiteja vēl nav pieņēmusi ziņojumu.

4. Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai 2021. gada 15. jūlijā lūdza sniegt atzinumu par priekšlikumu; atzinums tika sniegts 2021. gada 20. oktobrī. 2021. gada 12. oktobrī ar atzinumu par priekšlikumu pēc savas iniciatīvas nāca klajā Eiropas Reģionu komiteja.
5. Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītājs (EDAU) 2021. gada 28. jūlijā sniedza oficiālus komentārus par priekšlikumu.

II. DARBS PADOMĒ

6. Padomē priekšlikumu izskatīja Telesakaru un informācijas sabiedrības jautājumu darba grupā (turpmāk – *TELECOM* darba grupa). Pēc 17. aprīlī notikušā *eIDAS* regulas pārskatīšanas ievadsemināra *TELECOM* darba grupa priekšlikumu sāka apspriest Portugāles prezidentūras laikā divās sanāksmēs jūnijā, kad notika pirmā viedokļu apmaiņa starp delegācijām. Dalībvalstis priekšlikumu novērtēja pozitīvi un pauda atzinību par tā vērienīgumu. Dosjē sarežģītības dēļ tika ierosināta pakāpeniska pieeja un meklētas atbildes uz tādiem jautājumiem kā dalībvalstu pienākumi, privātā sektora iesaiste, kā arī finansējuma iespējas. Portugāles prezidentūras laikā arī notika diskusijas par ietekmes novērtējumu.
7. Priekšlikuma analīzi *TELECOM* darba grupa turpināja Slovēnijas prezidentūras laikā sanāksmēs, kas notika 2021. gada 20. jūlijā, 13. un 28. septembrī un 19. oktobrī, un pirmais lasījums sekmīgi noslēdzās 2021. gada 15. novembrī.

8. **Jūlijā** dažas delegācijas pauda bažas par Komisijas noteiktajiem īsajiem tehniskās īstenošanas termiņiem un par mijiedarbību ar citiem tiesību aktiem, jo īpaši Vienotās digitālās vārtejas regulu, un vienreizējas iesniegšanas principu. Turklāt izskanēja jautājumi par datu aizsardzību un tika paustas dažas atrunas, jo pastāvēja bažas par to, vai iecerētais augstais drošības līmenis ir īstenojams.

Komisija ir regulāri sniegusi *TELECOM* darba grupai jaunāko informāciju par panākumiem ieteikuma par Savienības rīkkopas izstrādi īstenošanā.

9. Sanāksmes, kas notika 13. **septembrī**, temats bija Eiropas digitālās identitātes maki, un delegācijas uzdeva jautājumus par iesaistīto pušu pienākumiem un par ierosinātās regulas mijiedarbību ar VDAR un Kiberdrošības aktu. Tika izteiktas vairākas piezīmes par formulējumiem, kas izmantoti jaunajos noteikumos par maka drošības elementiem, unikālu identifikāciju un *eID* shēmu sertifikāciju.

Diskusijas par makiem turpinājās 28. septembrī, kad galvenā uzmanība bija pievērsta pārrobežu atzīšanai, atbildības jautājumiem, uzraudzībai un konkrētām kiberdrošības uzraudzības prasībām, kuras tagad regulē TID 2 direktīva. Dažas delegācijas pauda bažas, ka mijiedarbība starp priekšlikumu un TID 2 direktīvu var radīt neskaidrību par to, kuras iestādes būtu kompetentas saskaņā ar kuru režīmu. Tika apspriesta arī identitātes atbilstības noteikšana, jo unikālu un noturīgu identifikatoru pieņemšana dažām delegācijām šķita potenciāli problemātiska. Komisijai turklāt tika uzdots jautājums par deleģēto aktu izmantošanu, lai obligāto paļaušanos uz maku attiecinātu arī uz citām nozarēm.

10. Sanāksmes, kas notika 19. **oktobrī**, temats bija citi tehniskie aspekti, kuri saistīti ar uzticamības pakalpojumu nodaļā ierosinātajiem grozījumiem, proti, grozījumiem attiecībā uz elektroniskajiem parakstiem, elektroniskajiem zīmogiem, elektroniskajiem laika zīmogiem, elektroniski reģistrētiem piegādes pakalpojumiem un tīmekļa vietņu autentifikāciju. Atkārtoti izskanēja bažas par kiberdrošības elementu pārvešanu uz TID 2 direktīvu. Šajā sanāsmē Komisija sniedza precizējumus un papildu skaidrojumus par mijiedarbību starp TID 2 un *eIDAS* un par to, kā – pēc Komisijas domām – paustās bažas tiek risinātas gan TID 2 priekšlikumā (īpašos noteikumos un apsvērumos, un turpmākos kompromisa tekstos, kuri apspriesti Kiberjautājumu horizontālajā darba grupā), gan pārskatītajā *eIDAS* (arī īpašos apsvērumos un noteikumos).
11. Regulas projekta pirmo lasījumu pabeidza 2021. gada 15. **novembrī**, kad bija izskatīti daži pieprasījumi par precizējumiem attiecībā uz atribūtu elektronisko apliecinājumu, elektroniskās arhivēšanas pakalpojumiem, elektroniskajām virsgrāmatām un nobeiguma noteikumiem. Tika atzīmēts, ka izpildes nodrošināšanu var apdraudēt tas, ka priekšlikumā nav noteikumu par sankcijām tīmekļa vietņu autentifikācijas prasību neievērošanas gadījumā. Delegācijas arī uzsvēra, ka attiecībā uz atribūtu apliecinājumiem ir jāievēro valsts iestāžu kompetences struktūra un valstu politika, ar ko reglamentē piekļuvi reģistriem. Visbeidzot, tika uzdoti jautājumi par datu vākšanu statistikas nolūkos un izskanēja zināmas bažas par potenciāli lielāku administratīvo slogu valstu iestādēm.
12. Kopš analīzes uzsākšanas un sanāksmju starplaikā delegācijas ir iesniegušas vairākus komentārus un redakcionālus ierosinājumus. Tomēr, neraugoties uz panākumiem, kas gūti, rūpīgi un pilnībā izskatot tekstu, Slovēnijas prezidentūras laikā nav bijis pietiekami daudz laika jebkādam redakcionālam darbam.
Delegācijas tomēr var tikt aicinātas sniegt oficiālus komentārus līdz gada beigām. Delegāciju komentāri, kas dosjē izskatīšanas laikā līdz šim iesniegti gan pēc pašu iniciatīvas, gan pēc pieprasījuma, būs pamats redakcionālajam darbam, ko paredzēts sākt Francijas prezidentūras laikā.

III. NOBEIGUMS

13. Pastāvīgo pārstāvju komiteja tiek aicināta pieņemt zināšanai šo prezidentvalsts sagatavoto progresa ziņojumu, lai to varētu iesniegt TTE padomei (telekomunikācijas) sanāsmē, kas notiks 2021. gada 3. decembrī.