



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. lapkričio 22 d.
(OR. en)

Tarpinstitucinė byla:
2021/0136(COD)

13806/1/21
REV 1

LIMITE

TELECOM 414
COMPET 803
MI 832
DATAPROTECT 255
JAI 1211
CODEC 1458

PRANEŠIMAS

nuo: Pirmininkaujančios valstybės narės
kam: Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai

Komisijos dok. Nr.: 9471/21

Dalykas: Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo dėl Europos skaitmeninės tapatybės sistemos nustatymo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 910/2014
– Pažangos ataskaita

I. ĮVADAS

- 2021 m. birželio 3 d. Komisija priėmė pasiūlymą dėl Reglamento dėl Europos skaitmeninės tapatybės (europinė e. ID)¹. Šia iniciatyva iš dalies keičiamas 2014 m. eIDAS reglamentas², kuriuo buvo padėtas būtinas pagrindas saugiai naudotis paslaugomis ir vykdyti sandorius internetu ir tarpvalstybiniu mastu ES.

¹ Dok. 9471/21.

² [REGLAMENTAS \(ES\) Nr. 910/2014](#)

2. SESV 114 straipsniu grindžiamame pasiūlyme reikalaujama, kad valstybės narės, nacionalinėms akredituotoms įstaigoms atlikus privalomą atitikties vertinimą ir remiantis sertifikavimu pagal Europos kibernetinio saugumo sertifikavimo ir BDAR sistemas, išleistų bendrus techninius standartus atitinkančią europinę skaitmeninės tapatybės dėklę pagal e. ID schemą, apie kurią pranešta. Siekiant sukurti reikiamą techninę struktūrą, paspartinti peržiūrėto reglamento įgyvendinimą, pateikti gaires valstybėms narėms ir išvengti susiskaidymo, kartu su pasiūlymu pateikta rekomendacija dėl Sąjungos priemonių rinkinio sukūrimo.

Konkrečiau, siūlomu reglamentu siekiama suteikti žmonėms ir įmonėms visuotinę prieigą prie saugios ir patikimos elektroninės atpažinties ir tapatumo nustatymo naudojant asmeninę skaitmeninę dėklę mobiliajame telefone. Ši dėklė bus plačiai naudojama atpažinti ir tapatumo nustatymui. Ji turėtų būti pripažįstama viešajame sektoriuje visoje ES, taip pat privačiųjų paslaugų teikėjų, kuriems reikalingas saugus naudotojo tapatumo nustatymas, ir labai didelių interneto platformų. Kiti privačiųjų paslaugų teikėjai raginami pripažinti dėklę taikant savanoriškas reguliavimo priemones. Pasiūlyme taip pat nustatyta, kad valstybės narės privalo pranešti apie elektroninės atpažinties schemą, užtikrinant, kad europinės skaitmeninės tapatybės ekosistema galėtų būti grindžiama galimybe naudotis labai patikimomis ir saugiomis prisijungimo priemonėmis. Pasiūlymu suteikiami įgaliojimai naudoti skaitmeninės tapatybės sprendimus ir sukuriama teisinė sistema ir techninė platforma siekiant keistis su tapatybe susijusiais požymiais ir kredencialais. Pasiūlyme numatyta naudotojų kontrolė ir duomenų apsauga, taip pat tikslingas dalijimasis tapatybės duomenimis tik tiek, kiek reikia konkrečiai prašomai paslaugai. Pasiūlymu taip pat užtikrinamos vienodos kvalifikuotų patikimumo užtikrinimo paslaugų teikimo ir priežiūros ES sąlygos.

3. Europos Parlamente pasiūlymas buvo paskirtas Pramonės, mokslinių tyrimų ir energetikos (ITRE) komitetui. Už šį dokumentą atsakinga pranešėja yra Romana Jerković (S&D, Kroatija). ITRE komitetas savo pranešimo dar nepriėmė.

4. 2021 m. liepos 15 d. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto buvo paprašyta pateikti nuomonę dėl pasiūlymo; ji buvo pateikta 2021 m. spalio 20 d. 2021 m. spalio 12 d. Europos regionų komitetas savo iniciatyva pateikė nuomonę dėl pasiūlymo.
5. 2021 m. liepos 28 d. Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnas (EDAPP) pateikė oficialias pastabas dėl pasiūlymo.

II. DARBAS TARYBOJE

6. Taryboje pasiūlymas buvo nagrinėjamas Telekomunikacijų ir informacinės visuomenės darbo grupėje (toliau – TELECOM darbo grupė). Po balandžio 17 d. įvykusio įvadinio praktinio seminaro dėl eIDAS reglamento peržiūros TELECOM darbo grupė pasiūlymą pradėjo svarstyti pirmininkaujant Portugalijai dviejuose birželio mėn. įvykusiųose posėdžiuose, kuriuose delegacijos pirmą kartą pasikeitė nuomonėmis. Valstybės narės pasiūlymą priėmė teigiamai, jo užmojai buvo pagirti. Dėl šio dokumento sudėtingumo buvo pritarta laipsniškam požiūriui, o nagrinėjami klausimai buvo susiję su valstybių narių įsipareigojimais, privatačiojo sektoriaus dalyvavimu ir finansavimo galimybėmis. Diskusijos dėl poveikio vertinimo taip pat vyko pirmininkaujant Portugalijai.
7. Pirmininkaujant Slovėnijai TELECOM darbo grupė toliau nagrinėjo pasiūlymą 2021 m. liepos 20 d., rugsėjo 13 ir 28 d. ir spalio 19 d. posėdžiuose, o pirmasis svarstymas buvo sėkmingai užbaigtas 2021 m. lapkričio 15 d.

8. **Liepos** mėn. kai kurios delegacijos pareiškė susirūpinimą dėl Komisijos nustatytų trumpų techninio įgyvendinimo terminų ir sąveikos su kitais teisės aktais, visų pirma Bendrųjų skaitmeninių vartų reglamentu ir vienkartinio duomenų pateikimo principu. Be to, buvo iškelta klausimų dėl duomenų apsaugos ir pasidalyta abejonėmis dėl su įgyvendinamumu susijusių susirūpinimą keliančių klausimų dėl planuojamo didelio saugumo lygio.

Komisija reguliariai teikė TELE darbo grupei naujausią informaciją apie pažangą, padarytą įgyvendinant rekomendaciją dėl Sąjungos priemonių rinkinio sukūrimo.

9. **Rugsėjo** 13 d. posėdis buvo skirtas europinėms skaitmeninės tapatybės dėklėms; delegacijos pateikė klausimų dėl susijusių šalių pareigų ir siūlomo reglamento sąveikos su BDAR ir Kibernetinio saugumo aktu. Buvo pateikta keletas pastabų dėl naujosiose nuostatose vartojamos kalbos, susijusios su dėklės apsaugos funkcijomis, unikalia atpažintimi ir e. ID schemų sertifikavimu.

Rugsėjo 28 d. buvo tęsiamos diskusijos dėl dėklių, daugiausia dėmesio skiriant tarpvalstybiniam pripažinimui, atsakomybės klausimams, priežiūrai ir tam tikriems kibernetinio saugumo priežiūros reikalavimams, kurie dabar patenka į TIS 2 direktyvos taikymo sritį. Kai kurios delegacijos pareiškė susirūpinimą, kad dėl pasiūlymo ir TIS 2 direktyvos sąveikos gali kilti painiavos dėl to, kurios institucijos būtų kompetentingos pagal kurią tvarką. Taip pat buvo diskutuojama dėl tapatybės atitikties nustatymo, nes kai kurioms delegacijoms atrodė, kad gali kilti problemų dėl unikalų ir nekintamų identifikatorių priėmimo. Be to, Komisijos buvo klausiama apie deleguotųjų aktų naudojimą siekiant privalomą dėklės naudojimą taikyti ir kitiems sektoriams.

10. **Spalio** 19 d. posėdis buvo skirtas tolesniems techniniams aspektams, susijusiems su pakeitimais, pasiūlytais pagal patikimumo užtikrinimo paslaugų skyrių, t. y. dėl elektroninių parašų, elektroninių spaudų, elektroninių laiko žymų, elektroninio registruoto pristatymo paslaugų ir interneto svetainių tapatumo nustatymo. Buvo pakartoti kai kurie susirūpinimą keliantys klausimai, susiję su kibernetinio saugumo elementų perkėlimu į TIS 2 direktyvą. Per šį posėdį Komisija pateikė patikslinimų ir papildomų paaiškinimų dėl TIS 2 ir eIDAS sąveikos ir to, kaip, Komisijos nuomone, iškelti susirūpinimą keliantys klausimai buvo sprendžiami tiek pasiūlyme dėl TIS 2 (tam skirtose specialiose nuostatose ir konstatuojamosiose dalyse, taip pat vėlesniuose kompromisiniuose tekstuose, kurie buvo aptarti Kibernetinių klausimų horizontaliojoje darbo grupėje), tiek atliekant eIDAS peržiūrą (taip pat tam skirtose konstatuojamosiose dalyse ir nuostatose).
11. Pirmasis reglamento projekto svarstymas baigtas 2021 m. **lapkričio** 15 d., po to, kai buvo pateikta prašymų paaiškinti elektroninių požymių liudijimų, elektroninio archyvavimo paslaugų, elektroninių registrų ir baigiamųjų nuostatų aspektus. Buvo pažymėta, kad tai, kad pasiūlyme nėra nuostatų dėl sankcijų už interneto svetainės tapatumo nustatymo reikalavimų nesilaikymą, kelia pavojų vykdymo užtikrinimui. Kalbant apie požymių liudijimus, delegacijos taip pat pabrėžė, kad reikia gerbti nacionalinių institucijų kompetencijos struktūrą ir nacionalinę prieigą prie registrų politiką. Galiausiai, buvo klausimų dėl duomenų rinkimo statistikos tikslais ir tam tikro susirūpinimo dėl galimai padidėjusios nacionalinėms valdžios institucijoms tenkančios administracinės naštos.
12. Nuo analizės pradžios ir tarp posėdžių delegacijos pateikė keletą pastabų ir redakcinių pasiūlymų. Tačiau, nepaisant pažangos, padarytos nuodugniai ir išsamiai nagrinėjant tekstą, nepakako laiko, kad Slovėnijos pirmininkavimo metu būtų atliktas redakcinis darbas. Nepaisant to, delegacijų gali būti paprašyta iki metų pabaigos pateikti oficialias pastabas. Tiek neprašytu, tiek prašytu delegacijų indėliu, pateiktu iki šiol nagrinėjant dokumentą, bus remiamasi rengiant teksto redakciją – ji bus pradėta rengti pirmininkaujant Prancūzijai.

III. IŠVADA

13. Nuolatinių atstovų komiteto prašoma susipažinti su šia pirmininkaujančios valstybės narės parengta pažangos ataskaita siekiant ją pateikti 2021 m. gruodžio 3 d. TTE tarybos (telekomunikacijos) posėdyje.