



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. november 22.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2021/0136(COD)

13806/1/21
REV 1

LIMITE

TELECOM 414
COMPET 803
MI 832
DATAPROTECT 255
JAI 1211
CODEC 1458

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	9471/21
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a 910/2014/EU rendeletnek az európai digitális személyazonosság keretének létrehozása tekintetében történő módosításáról – Jelentés az elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2021. június 3-án elfogadta az európai digitális személyazonosságról szóló rendeletre irányuló javaslatot¹. A kezdeményezés módosítja a 2014-es eIDAS-rendeletet², amely lefektette a szolgáltatásokhoz való biztonságos hozzáféréshez és az online és határokon átnyúló tranzakciókhoz szükséges alapokat az EU-ban.

¹ 9471/21.

² [910/2014/EU RENDELET](#).

2. Az EUMSZ 114. cikkén alapuló javaslat előírja a tagállamok számára, hogy a bejelentett elektronikus azonosítási rendszer keretében, közös műszaki szabványok szerint, a nemzeti akkreditáló testületek által végzett kötelező megfelelésértékelést követően, az európai kiberbiztonsági tanúsítási és az általános adatvédelmi rendelet szerinti tanúsítási keretrendszer alapján bocsássanak ki európai digitális személyiadat-tárcákat. A szükséges műszaki architektúra kialakítása, a felülvizsgált rendelet végrehajtásának felgyorsítása, a tagállamok számára iránymutatások nyújtása és a széttöredezettség elkerülése érdekében a javaslatot egy uniós eszköztár kidolgozására vonatkozó ajánlás kísérté.

A javasolt rendelettel a jogalkotó célja pontosabban az, hogy egyetemes hozzáférést biztosítson a magánszemélyek és a vállalkozások számára a biztonságos és megbízható elektronikus azonosításhoz és hitelesítéshez, mindezt egy mobil eszközön tárolt elérhető digitális személyiadat-tárcán keresztül. Ezt a digitális tárcát széles körben lehet majd használni azonosításra és hitelesítésre. Használatát EU-szerte el kell ismernie a közzsférának, az erős felhasználóhitelesítést igénylő magánszolgáltatóknak és az online óriásplatformoknak is. Más magánszolgáltatókat a rendeletjavaslat arra ösztönöz, hogy önkéntes szabályozási intézkedések révén tegyék ezt meg. A javaslat arra is kötelezi a tagállamokat, hogy bejelentsék az elektronikus azonosítási rendszert, biztosítva ezzel, hogy a digitális személyazonosság európai ökoszisztémája rendkívül megbízható és biztonságos eszközökre támaszkodhasson a belépés tekintetében. A javaslat lehetővé teszi a digitális személyazonosító megoldások használatát, valamint jogi keretet és technikai platformot teremt a személyazonossághoz kapcsolódó attribútumok és hitelesítő adatok cseréjére. A javaslat rendelkezik a felhasználók ellenőrzéséről és az adatvédelemről, valamint a személyazonosító adatoknak a kért konkrét szolgáltatás igényeire korlátozott célzott megosztásáról. A javaslat emellett egyenlő feltételeket biztosít a minősített bizalmi szolgáltatások nyújtása és felügyelete tekintetében az EU-ban.

3. Az Európai Parlamentben az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság (ITRE) foglalkozik a javaslattal. A javaslat előadója Romana Jerković (S&D, Horvátország). Az ITRE-bizottság még nem fogadta el jelentését.

4. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság a 2021. július 15-én kapott felkérést követően 2021. október 20-án véleményt nyilvánított a javaslatról. A Régiók Európai Bizottsága 2021. október 12-én saját kezdeményezésére véleményt nyilvánított a javaslatról.
5. Az európai adatvédelmi biztos 2021. július 28-án hivatalos észrevételt adott ki a javaslattal kapcsolatban.

II. A TANÁCSBAN FOLYÓ MUNKA

6. A Tanácsban a távközléssel és az információs társadalommal foglalkozó munkacsoport (a továbbiakban: a távközlési munkacsoport) vizsgálta a javaslatot. Az eIDAS-rendelet felülvizsgálatáról április 17-én tartott bevezető munkaértekezletet követően a távközlési munkacsoport a portugál elnökség alatt júniusban tartott két ülésén kezdte meg a javaslat megvitatását, ahol sor került a delegációk közötti első eszmecserékre. A tagállamok kedvezően fogadták a javaslatot, és nagyra értékelték annak ambíciósintjét. A javaslat összetettségéből kifolyólag fokozatos megközelítést javasoltak, és kérdéseket vetettek fel a tagállami kötelezettségekre, a magánszektor bevonására és a finanszírozási lehetőségekre vonatkozóan. A portugál elnökség alatt a hatásvizsgálat megvitatására is sor került.
7. A javaslat elemzése a szlovén elnökség alatt, a távközlési munkacsoport 2021. július 20-i, szeptember 13-i és 28-i, valamint október 19-i ülésén folytatódott, és az első olvasat 2021. november 15-én sikeresen lezárult.

8. **Júliusban** néhány delegáció aggodalmának adott hangot a javaslat technikai végrehajtására a Bizottság által szabott szűk határidők miatt, illetve az egyéb jogszabályokkal, különösen az egységes digitális ügyfélkapuról szóló rendelettel, továbbá az egyszeri adatszolgáltatás elvével való kölcsönhatás kapcsán. Emellett adatvédelmi kérdések merültek fel, és a tervezett „magas biztonsági szint” megvalósíthatóságával kapcsolatos aggályok miatt néhány delegáció fenntartásokat fogalmazott meg.

A Bizottság rendszeresen naprakész tájékoztatást adott a távközlési munkacsoportnak az uniós eszköztár kidolgozására vonatkozó ajánlás keretében elért eredményekről.

9. A **szeptember** 13-i ülés témája az európai digitális személyiadat-tárca volt. A delegációk kérdései az érintett felek kötelezettségeire és a rendeletjavaslatnak az általános adatvédelmi rendelettel és a kiberbiztonsági jogszabállyal való kölcsönhatására vonatkoztak. Számos észrevétel fogalmazódott meg a személyiadat-tárca biztonsági jellemzőire, az egyedi azonosításra és az elektronikus azonosítási rendszerek tanúsítására vonatkozó új rendelkezések megszövegezésével kapcsolatban.

Az adattárca témájának megvitatása szeptember 28-án folytatódott. A megbeszélések középpontjában ezúttal az adattárca határokon átnyúló elismerése, a felelősségi kérdések, a felügyelet és bizonyos kiberbiztonsági felügyeleti követelmények álltak, amelyek jelenleg a hálózati és információs rendszerek biztonságáról szóló felülvizsgált irányelv (a továbbiakban: kiberbiztonsági irányelv) hatálya alá tartoznak. Néhány delegáció aggodalmát fejezte ki amiatt, hogy a javaslat és a kiberbiztonsági irányelv közötti kölcsönhatás zavart kelthet azzal kapcsolatban, hogy mely hatóságok mely rendszerben számítanak illetékesnek. A személyazonosság megfeleltetését is megvitatták, mivel az állandó egyedi azonosítók elfogadása néhány delegáció számára problematikusnak tűnt. Emellett felkérték a Bizottságot, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat alkalmazzon az adattárca kötelező használatának más ágazatokra való kiterjesztése érdekében.

10. Az **október** 19-i ülés napirendjén a bizalmi szolgáltatásokról szóló fejezet keretében javasolt módosítások további technikai vonatkozásai szerepeltek, nevezetesen az elektronikus aláírás, az elektronikus bélyegzők, az elektronikus időbélyegzők, az ajánlott elektronikus kézbesítési szolgáltatások és a weboldal-hitelesítés. Ismét elhangzott néhány, a kiberbiztonsági elemeknek a kiberbiztonsági irányelvbe való áthelyezésével kapcsolatos aggály. Az ülés során a Bizottság pontosította a kiberbiztonsági irányelv és az eIDAS-rendelet közötti kölcsönhatást, és további magyarázatokat nyújtott arról, valamint kifejtette, hogy véleménye szerint a felvetett aggályokra úgy a kiberbiztonsági javaslat, mint az eIDAS-rendelet választ ad (előbbi külön rendelkezések és preambulumbekendések útján, valamint kapcsolódó, a kiberkérdésekkel foglalkozó horizontális munkacsoportban megvitatott kompromisszumos szövegek révén, utóbbi pedig szintén külön preambulumbekendésekkel és rendelkezésekkel).
11. A rendelettervezet első olvasatát 2021. **november** 15-én zárták le, miután a delegációk többször kezdeményeztek pontosítást az elektronikus attribútumtanúsítvány, az elektronikus archiválási szolgáltatások, az elektronikus főkönyvek és a záró rendelkezések vonatkozásában. Jelezték továbbá, hogy a javaslatban a weboldal-hitelesítési követelmények be nem tartását szankcionáló rendelkezések hiánya aláássa a rendelet végrehajtását. Az attribútumtanúsítvánnyal kapcsolatban a delegációk azt is hangsúlyozták, hogy tiszteletben kell tartani a nemzeti hatóságok hatáskörének struktúráját és a nyilvántartásokhoz való hozzáférésre vonatkozó nemzeti szakpolitikákat. Végezetül kérdések merültek fel a statisztikai célú adatgyűjtéssel kapcsolatban, és aggályok a nemzeti hatóságokra háruló adminisztratív terhek esetleges növekedésével kapcsolatban.
12. A delegációk számos észrevételt és szövegezési javaslatot tettek az elemzés kezdete óta és az ülések között. A szöveg alapos és teljes körű vizsgálata során elért eredmények ellenére azonban az idő nem volt elegendő ahhoz, hogy a szlovén elnökség alatt bármilyen szövegezésre sor kerüljön.
- Mindazonáltal a delegációk felkérést kaphatnak arra, hogy még az év vége előtt benyújtsák hivatalos észrevételeiket. A javaslat vizsgálata során a delegációktól kérésre beérkezett vagy spontán nyújtott hozzájárulások egyaránt alapot képeznek majd ahhoz, hogy a francia elnökség alatt kezdetüket vehessék a javaslat további szerkesztésével kapcsolatos munkálatok.

III. KÖVETKEZTETÉS

13. Felkérjük a COREPER-t, hogy nyugtázza az elért eredményekről az elnökség által készített ezen jelentést, hogy azt be lehessen nyújtani a Távközlési Tanács 2021. december 3-i ülésére.