



Bruxelles, 22. studenoga 2021.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2021/0136(COD)

13806/1/21
REV 1

LIMITE

TELECOM 414
COMPET 803
MI 832
DATAPROTECT 255
JAI 1211
CODEC 1458

NAPOMENA

Od: Predsjedništvo
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Br. dok. Kom.: 9471/21

Predmet: Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 910/2014 u pogledu uspostavljanja okvira za europski digitalni identitet – izvješće o napretku

I. UVOD

1. Komisija je 3. lipnja 2021. donijela Prijedlog uredbe o europskom digitalnom identitetu (europska elektronička identifikacija)¹. Inicijativom se izmjenjuje Uredba eIDAS iz 2014.², kojom su postavljeni potrebni temelji za siguran pristup uslugama i obavljanje transakcija na internetu i preko granica u EU-u.

¹ Dok. 9471/21.

² [UREDBA \(EU\) br. 910/2014.](#)

2. Prijedlogom se, na temelju članka 114. UFEU-a, od država članica zahtijeva da izdaju lisnicu za europski digitalni identitet u okviru prijavljenog sustava elektroničke identifikacije koji se temelji na zajedničkim tehničkim standardima i nakon obvezne ocjene usklađenosti koju provode nacionalna akreditacijska tijela i koji se temelji na certifikaciji u okviru europske kibersigurnosne certifikacije i Opće uredbe o zaštiti podataka. Kako bi se uspostavila potrebna tehnička arhitektura, ubrzala provedba revidirane Uredbe, pružile smjernice državama članicama i izbjegla fragmentacija, prijedlog je popraćen preporukom za razvoj paketa instrumenata Unije.

Konkretnije, prijedlogom uredbe nastoji se osigurati univerzalan pristup građana i poduzeća sigurnoj i pouzdanoj elektroničkoj identifikaciji i autentifikaciji s pomoću osobne digitalne lisnice na mobilnom telefonu. Ta će lisnica biti dostupna za široku upotrebu u svrhu identifikacije i autentifikacije. Njezinu bi upotrebu trebao prihvatiti javni sektor diljem EU-a, kao i privatni pružatelji usluga koji zahtijevaju snažnu autentifikaciju korisnika te vrlo velike internetske platforme. Druge privatne pružatelje usluga potiče se da prihvate lisnicu dobrovoljnim regulatornim mjerama. Prijedlogom se državama članicama propisuje i obveza prijavljivanja sustava elektroničke identifikacije, čime se osigurava da se ekosustav europskog digitalnog identiteta može osloniti na dostupnost vrlo pouzdanih i sigurnih sredstava za uključivanje u uslugu. Prijedlogom se potiče upotreba rješenja za digitalni identitet te se stvaraju pravni okvir i tehnička platforma za razmjenu atributa i vjerodajnica povezanih s identitetom. Prijedlogom se predviđa kontrola korisnika i zaštita podataka te ciljana razmjena podataka o identitetu ograničena na potrebe određene zatražene usluge. Prijedlogom se također osiguravaju jednaki uvjeti za pružanje i nadzor kvalificiranih usluga povjerenja u EU-u.

3. U Europskom parlamentu prijedlog je dodijeljen Odboru za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE). Izvjestiteljica za predmet jest Romana Jerković (S&D, Hrvatska). Odbor ITRE još nije usvojio izvješće.

4. Od Europskog gospodarskog i socijalnog odbora 15. srpnja 2021. zatraženo je da dostavi mišljenje o prijedlogu, koje je potom dostavljeno 20. listopada 2021. Europski odbor regija na vlastitu je inicijativu izdao mišljenje o prijedlogu 12. listopada 2021.
5. Europski nadzornik za zaštitu podataka (EDPS) izdao je službene komentare u vezi s prijedlogom 28. srpnja 2021.

II. RAD U OKVIRU VIJEĆA

6. Razmatranje prijedloga u Vijeću provedeno je u okviru Radne skupine za telekomunikacije i informacijsko društvo (dalje u tekstu: Radna skupina za telekomunikacije). Nakon uvodne radionice održane 17. travnja u vezi s revizijom Uredbe eIDAS, Radna skupina za telekomunikacije započela je raspravu o prijedlogu tijekom portugalskog predsjedanja na dvama sastancima u lipnju na kojima su održane prve razmjene među delegacijama. Države članice pozitivno su reagirale na prijedlog te pohvalile njegovu ambiciju. Zbog složenosti predmeta prednost je dana postupnom pristupu, a pitanja su se uglavnom odnosila na obveze država članica, sudjelovanje privatnog sektora i mogućnosti financiranja. Rasprava o procjeni učinka također je održana tijekom portugalskog predsjedanja.
7. Analiza prijedloga nastavila se u okviru Radne skupine za telekomunikacije tijekom slovenskog predsjedanja na sastancima održanima 20. srpnja, 13. i 28. rujna te 19. listopada 2021., pri čemu je prvo čitanje uspješno završeno 15. studenoga 2021.

8. U **srpnju** su neke delegacije izrazile zabrinutost zbog kratkih rokova za tehničku provedbu koje je odredila Komisija i međudjelovanja s drugim zakonodavstvom, posebno s Uredbom o jedinstvenom digitalnom pristupniku i načelom „samo jednom”. Osim toga, postavljena su pitanja o zaštiti podataka i neki su iznijeli zadržke u vezi s izvedivošću u pogledu razine sigurnosti koja bi trebala biti visoka.

Komisija je redovito informirala Radnu skupinu za telekomunikacije o napretku na temelju Preporuke za razvoj paketa instrumenata Unije.

9. Sastanak 13. **rujna** bio je posvećen lisnici za europski digitalni identitet, a na njemu su delegacije postavile pitanja o obvezama uključenih strana i međudjelovanju prijedloga uredbe s Općom uredbom o zaštiti podataka i Aktom o kibersigurnosti. Izneseno je nekoliko primjedbi o jeziku koji se upotrebljava u novim odredbama u vezi sa sigurnosnim značajkama lisnice, jedinstvenom identifikacijom i certifikacijom sustava elektroničke identifikacije.

Rasprava o lisnicama nastavljena je 28. rujna s naglaskom na prekograničnom priznavanju, pitanjima odgovornosti, nadzoru i određenim zahtjevima za nadzor kibersigurnosti koji su sada obuhvaćeni Direktivom NIS2. Neke delegacije izrazile su zabrinutost da bi zbog međudjelovanja prijedloga i Direktive NIS2 moglo biti nejasno koje je tijelo nadležno u okviru kojeg sustava. Raspravljalo se i o podudaranju identiteta jer se nekim delegacijama upotreba jedinstvenih i trajnih identifikatora činila potencijalno problematičnom. Osim toga, Komisiji je postavljeno pitanje o upotrebi delegiranih akata u svrhu širenja obveznog oslanjanja na lisnicu na druge sektore.

10. Sastanak održan 19. **listopada** bio je posvećen dodatnim tehničkim aspektima povezanima s izmjenama predloženima u poglavlju o uslugama povjerenja, odnosno elektroničkim potpisima, elektroničkim pečatima, elektroničkim vremenskim žigovima, uslugama elektroničke preporučene dostave i autentifikaciji internetskih stranica. Ponovno su istaknuta određena pitanja povezana s prijenosom kibersigurnosnih elemenata u Direktivu NIS2. Tijekom tog sastanka Komisija je pružila pojašnjenja i dodatna objašnjenja o međudjelovanju Direktive NIS2 i Uredbe eIDAS te o tome kako su, prema mišljenju Komisije, izneseni razlozi za zabrinutost riješeni i Prijedlogom direktive NIS2 (posebnim odredbama i uvodnim izjavama te naknadnim kompromisnim tekstovima o kojima se raspravljalo u okviru Horizontalne radne skupine za kiberpitanja) i preispitivanjem Uredbe eIDAS (također namjenskim uvodnim izjavama i odredbama).
11. Prvo čitanje Nacrta uredbe dovršeno je 15. **studenoga** 2021., nakon određenih zahtjeva za pojašnjenje elektroničke potvrde atributa, usluga elektroničkog arhiviranja, elektroničke evidencije i završnih odredaba. U prijedlogu nisu predviđene sankcije za neusklađenost sa zahtjevima za autentifikaciju internetskih stranica, što je istaknuto kao nedostatak koji ugrožava izvršavanje. Kad je riječ o potvrdama atributa, delegacije su također istaknule potrebu poštovanja strukture nadležnosti nacionalnih tijela i nacionalnih politika pristupa registrima. Naposljetku, postavljena su pitanja o prikupljanju podataka u statističke svrhe, a kao razlog za zabrinutost istaknuto je moguće povećano administrativno opterećenje za nacionalna tijela.
12. Od početka analize i između sastanaka delegacije su dostavile nekoliko komentara i prijedloga za nacrt teksta. Međutim, unatoč napretku postignutom temeljitim i potpunim ispitivanjem teksta, tijekom slovenskog predsjedanja nije bilo dovoljno vremena za izradu nacrta. Bez obzira na to, delegacije se može pozvati da do kraja godine dostave službene komentare. Nezatraženi i zatraženi doprinosi koje delegacije daju tijekom ispitivanja predmeta bit će osnova za postupak izrade nacrta koji treba započeti tijekom francuskog predsjedanja.

III. ZAKLJUČAK

13. COREPER se poziva da primi na znanje ovo izvješće predsjedništva o napretku s ciljem njegova podnošenja Vijeću za promet, telekomunikacije i energetiku (telekomunikacije) na sastanku 3. prosinca 2021.