



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 22. marraskuuta 2021  
(OR. en)

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2021/0136(COD)

---

---

13806/1/21  
REV 1

LIMITE

TELECOM 414  
COMPET 803  
MI 832  
DATAPROTECT 255  
JAI 1211  
CODEC 1458

## ILMOITUS

---

Lähettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

---

Kom:n asiak. nro: 9471/21

---

Asia: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 910/2014 muuttamisesta eurooppalaisen digitaalisen identiteetin kehityksen vahvistamisen osalta  
– Tilanneselvitys

---

## I JOHDANTO

1. Komissio hyväksyi ehdotuksen asetukseksi eurooppalaisesta digitaalisesta identiteetistä (eurooppalainen sähköinen tunnistamisjärjestelmä) 3. kesäkuuta 2021<sup>1</sup>. Aloitteella muutetaan vuonna 2014 annettua eIDAS-asetusta<sup>2</sup>, jolla luotiin tarvittava perusta palvelujen turvalliselle saatavuudelle ja liiketoimien suorittamiselle verkossa ja rajojen yli EU:ssa.

---

<sup>1</sup> Asiak. 9471/21.

<sup>2</sup> [ASETUS \(EU\) N:o 910/2014](#).

2. Ehdotus, joka perustuu SEUT 114 artiklaan, edellyttää, että jäsenvaltiot ottavat käyttöön eurooppalaisen digitaalisen identiteetin lompakon, joka on osa ilmoitettua sähköisen tunnistamisen järjestelmää. Tätä ennen kansalliset akkreditointielimet tekisivät pakollisen vaatimustenmukaisuuden arvioinnin eurooppalaisen kyberturvallisuuden sertifiointijärjestelmän ja yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisesti. Tarvittavan teknisen rakenteen luomiseksi, tarkistetun asetuksen täytäntöönpanon nopeuttamiseksi, suuntaviivojen antamiseksi jäsenvaltioille ja hajanaisuuden välttämiseksi ehdotukseen liitettiin suositus unionin yhteisen välineistön kehittämiseksi.

Ehdotetulla asetuksella pyritään erityisesti varmistamaan, että ihmisille ja yrityksille on yleisesti saatavilla turvallinen ja luotettava sähköinen tunnistautuminen ja varmentaminen matkapuhelimen henkilökohtaisen verkkolompakon kautta. Lompakkoa voidaan käyttää laajalti tunnistautumiseen ja varmentamiseen. Se olisi hyväksyttävä julkisella sektorilla kaikkialla EU:ssa sekä sellaisten yksityisten palveluntarjoajien keskuudessa, jotka edellyttävät käyttäjien vahvaa todentamista, ja hyvin laajoilla verkkoalustoilla. Muita yksityisiä palveluntarjoajia kannustetaan hyväksymään lompakko vapaaehtoisin sääntelytoimenpitein. Ehdotuksessa myös velvoitetaan jäsenvaltiot ilmoittamaan sähköisen tunnistautumisen järjestelmästä. Näin varmistetaan, että eurooppalaisen digitaalisen identiteettijärjestelmän ympärillä olevan ekosysteemin saatavilla on luottaa erittäin luotettavat ja turvalliset tunnistautumis- ja varmentamismenetelmät. Ehdotuksella annetaan mahdollisuus käyttää digitaalisia identiteettiratkaisuja sekä luodaan oikeudellinen kehys ja tekninen alusta identiteettiin liittyvien attribuuttien ja pätevyys- ja lupatietojen vaihtoa varten. Ehdotuksessa säädetään käyttäjien valvonnasta ja tietosuojasta sekä henkilötietojen kohdennetusta jakamisesta, joka rajoittuu pyydetyn palvelun tarpeisiin. Ehdotuksella varmistetaan myös tasapuoliset edellytykset hyväksytyjen luottamuspalvelujen tarjoamiselle ja valvonnalle EU:ssa.

3. Euroopan parlamentissa ehdotus annettiin teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnan (ITRE) käsiteltäväksi. Asian esittelijä on Romana Jerković (S&D, Kroatia). ITRE-valiokunta ei ole vielä antanut mietintöään.

4. Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa pyydettiin 15. heinäkuuta 2021 antamaan ehdotuksesta lausunto. Se annettiin 20. lokakuuta 2021. Euroopan alueiden komitea antoi oma-aloitteisesti lausuntonsa ehdotuksesta 12. lokakuuta 2021.
5. Euroopan tietosuojavaltuutettu antoi virallisia kommentteja ehdotuksesta 28. heinäkuuta 2021.

## **II KÄSITTELY NEUVOSTOSSA**

6. Neuvostossa ehdotusta on käsitelty televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmässä. Televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmä käynnisti keskustelut esityksestä Portugalin puheenjohtajuuskaudella kesäkuussa pidetyssä kahdessa kokouksessa. Tätä ennen, 17. huhtikuuta, pidettiin alustava työpaja eIDAS-asetuksen uudistamisesta. Ehdotus sai myönteisen vastaanoton jäsenvaltioilta, ja sen tavoitetasoa kiitettiin. Asian monimutkaisuuden vuoksi vaiheittainen lähestymistapa sai kannatusta. Keskustelua käytiin jäsenvaltioiden velvoitteista, yksityisen sektorin osallistumisesta ja rahoitusmahdollisuuksista. Myös vaikutustenarvioinnista keskusteltiin Portugalin puheenjohtajakaudella.
7. Ehdotuksen analysointia jatkettiin televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmässä Slovenian puheenjohtajakaudella 20. heinäkuuta, 13. ja 28. syyskuuta ja 19. lokakuuta 2021 pidetyissä kokouksissa. Ensimmäinen käsittely saatiin onnistuneesti päätökseen 15. marraskuuta 2021.

8. **Heinäkuussa** eräät valtuuskunnat ilmaisivat huolensa komission asettamista tiukoista teknisen täytäntöönpanon määräajoista ja vuorovaikutuksesta muun lainsäädännön kanssa, erityisesti yhteistä digitaalista palveluväylää koskevan asetuksen ja yhden kerran periaatteen kanssa. Lisäksi esille otettiin tietosuojaan liittyviä kysymyksiä sekä esitettiin joitakin varauksia, koska suunnitellun "korkean" turvallisuustason toteutuskelpoisuuteen liittyi epäilyjä.

Komissio on säännöllisesti tiedottanut televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmälle unionin välineistön kehittämisestä sitä koskevan suosituksen mukaisesti.

9. **Syyskuun** 13. päivänä pidetyssä kokouksessa käsiteltiin eurooppalaisen digitaalisen identiteetin lompakkoja ja valtuuskuntien kysymyksiä osapuolten velvollisuuksista sekä ehdotetun asetuksen ja yleisen tietosuoja-asetuksen ja kyberturvallisuusasetuksen välisestä vuorovaikutuksesta. Uusissa säännöksissä käytetystä kielestä, joka koskee lompakon tietosuojaominaisuuksia, yksilöllistä tunnistamista ja sähköisen tunnistamisen järjestelmien sertifiointia, esitettiin useita huomautuksia.

Keskustelu lompakoista jatkui 28. syyskuuta, jolloin käsiteltiin erityisesti rajatylittävää tunnistautumista, vastuukysymyksiä, valvontaa ja kyberturvallisuusvaatimuksia, jotka ovat nyt osa uutta verkko- ja tietoturvadirektiiviä. Muutamat valtuuskunnat ilmaisivat huolensa siitä, että ehdotuksen ja uuden verkko- ja tietoturvadirektiivin yhteydet saattavat aiheuttaa sekaannusta siitä, mitkä viranomaiset olisivat toimivaltaisia kunkin järjestelmän mukaisesti. Keskustelua käytiin myös identiteettien vastaavuudesta keskusteltiin, koska yksilöivien ja pysyvien tunnisteiden käyttöönotto näyttäytyi joillekin valtuuskunnille mahdollisesti ongelmallisena. Lisäksi komissiolta kysyttiin delegoitujen säädösten käytöstä lompakkoon perustuvan pakollisen käytön ulottamiseksi muille aloille.

10. **Lokakuun** 19. päivänä pidetyssä kokouksessa käsiteltiin teknisiä näkökohtia, jotka liittyivät luottamuspalveluja koskevaan lukuun ehdotettuihin muutoksiin, kuten sähköisiin allekirjoituksiin, sähköisiin leimoihin, sähköisiin aikaleimoihin, sähköisiin rekisteröityihin jakelupalveluihin ja verkkosivustojen todentamiseen. Esille otettiin jälleen joitakin huolenaiheita, jotka liittyvät kyberturvallisuuden osatekijöiden siirtämiseen verkko- ja tietoturvadirektiiviin. Komissio antoi kokouksessa selvennyksiä ja lisäselityksiä verkko- ja tietoturvadirektiivin ja eIDAS-asetuksen keskinäisistä yhteyksistä sekä siitä, miten esiin tuotuja huolenaiheita on komission näkemyksen mukaan käsitelty sekä verkko- ja tietoturvadirektiiviä koskevassa ehdotuksessa (erityisten säännösten ja johdanto-osan kappaleiden avulla – ja sen jälkeen kompromissiteksteillä, joita on käsitelty kyberkysymysten horisontaalisessa työryhmässä) että eIDAS-asetuksen uudelleentarkastelussa (sekä asiaa koskevilla johdanto-osan kappaleilla ja säännöksillä).
11. Asetuksen ensimmäinen käsittely saatettiin loppuun 15. **marraskuuta** 2021 sen jälkeen, kun attribuuttien sähköisestä varmentamisesta, sähköisistä arkistointipalveluista, sähköisistä tilikirjoista ja loppusäännöksistä oli pyydetty selvennyksiä. Verkkosivustojen todentamista koskevien vaatimusten noudattamatta jättämisestä ei ole määritelty seuraamuksia, minkä katsottiin heikentävän täytäntöönpanoa Attribuuttien varmennuksen osalta valtuuskunnat korostivat, että kansallisten viranomaisten toimivaltarakennetta ja rekistereihin pääsyä koskevia kansallisia toimintaperiaatteita on kunnioitettava. Lisäksi esitettiin kysymyksiä, jotka koskivat tiedonkeruuta tilastotarkoituksia varten, ja joitakin huolenaiheita kansallisten viranomaisten hallinnollisen taakan mahdollisesta lisääntymisestä.
12. Valtuuskunnat esittivät useita huomautuksia ja muotoiluehdotuksia jo analyysin alkuvaiheessa ja kokousten välillä. Tekstin perusteellisessa ja kokonaisvaltaisessa tarkastelussa saavutetusta edistyksestä huolimatta aika ei kuitenkaan riittänyt asiakirjojen laatimiseen Slovenian puheenjohtajakaudella. Valtuuskuntia voidaan kuitenkin pyytää toimittamaan viralliset huomautuksensa ennen vuoden loppua. Kannanotot, joita valtuuskunnat ovat asian tarkastelun aikana tähän mennessä toimittaneet sekä oma-aloitteisesti että pyynnöstä, muodostavat perustan Ranskan puheenjohtajakaudella aloitettavalle laatimistyölle.

### **III LOPUKSI**

13. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään panemaan merkille tämä puheenjohtajavaltion tilanneselvitys, jotta se voidaan toimittaa televiestintäkokoonpanossa kokoontuvan liikenne-, televiestintä- ja energianeuvoston 3. joulukuuta 2021 pidettävään istuntoon.