



Βρυξέλλες, 22 Νοεμβρίου 2021
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2021/0136(COD)

13806/1/21
REV 1

LIMITE

TELECOM 414
COMPET 803
MI 832
DATAPROTECT 255
JAI 1211
CODEC 1458

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 9471/21

Θέμα: Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 910/2014 όσον αφορά τη θέσπιση πλαισίου για την ευρωπαϊκή ψηφιακή ταυτότητα
- Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Η Επιτροπή ενέκρινε την πρόταση κανονισμού για την ευρωπαϊκή ψηφιακή ταυτότητα (ευρωπαϊκή eID) στις 3 Ιουνίου 2021¹. Η πρωτοβουλία τροποποιεί τον κανονισμό eIDAS του 2014², ο οποίος είχε θέσει τα αναγκαία θεμέλια για την ασφαλή πρόσβαση σε υπηρεσίες και τη διενέργεια διαδικτυακών και διασυνοριακών συναλλαγών στην ΕΕ.

¹ έγγρ. 9471/21.

² [ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ \(ΕΕ\) αριθ. 910/2014](#).

2. Η πρόταση, βασιζόμενη στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, ζητεί από τα κράτη μέλη να εκδώσουν ευρωπαϊκό πορτοφόλι ψηφιακής ταυτότητας στο πλαίσιο κοινοποιημένου συστήματος ηλεκτρονικής ταυτοποίησης (eID), το οποίο θα βασίζεται σε κοινά τεχνικά πρότυπα και θα ακολουθεί την υποχρεωτική αξιολόγηση της συμμόρφωσης από τους εθνικούς οργανισμούς διαπίστευσης, ενώ θα βασίζεται στην πιστοποίηση στα πλαίσια της ευρωπαϊκής πιστοποίησης κυβερνοασφάλειας και του ΓΚΠΔ. Αποσκοπώντας στο να δημιουργηθεί η αναγκαία τεχνική αρχιτεκτονική, να επιταχυνθεί η εφαρμογή του αναθεωρημένου κανονισμού, να παρασχεθούν κατευθυντήριες γραμμές στα κράτη μέλη και να αποφευχθεί ο κατακερματισμός, η πρόταση συνοδεύεται από σύσταση για την ανάπτυξη μιας εργαλειοθήκης της Ένωσης.

Πιο συγκεκριμένα, ο προτεινόμενος κανονισμός έχει ως στόχο την παροχή καθολικής πρόσβασης στους πολίτες και τις επιχειρήσεις, ώστε να εξασφαλίζεται ασφαλής και αξιόπιστη ηλεκτρονική ταυτοποίηση και επαλήθευση ταυτότητας μέσω ατομικού ψηφιακού πορτοφολιού στο κινητό τηλέφωνο. Το πορτοφόλι αυτό θα μπορεί να χρησιμοποιηθεί ευρέως για την ταυτοποίηση και την επαλήθευση ταυτότητας. Θα πρέπει να αναγνωριστεί στον δημόσιο τομέα σε ολόκληρη την ΕΕ καθώς και από ιδιωτικούς παρόχους υπηρεσιών που απαιτούν ισχυρή επαλήθευση ταυτότητας χρήστη και από πολύ μεγάλες επιγραμμικές πλατφόρμες. Άλλοι ιδιωτικοί πάροχοι υπηρεσιών ενθαρρύνονται να αναγνωρίσουν το πορτοφόλι μέσω ρυθμιστικών μέτρων σε εθελοντική βάση. Η πρόταση καθιστά επίσης υποχρεωτικό για τα κράτη μέλη να κοινοποιούν ένα σύστημα ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, διασφαλίζοντας ότι το ευρωπαϊκό οικοσύστημα ψηφιακής ταυτότητας μπορεί να βασίζεται στη διαθεσιμότητα άκρως αξιόπιστων και ασφαλών μέσων ένταξης χρηστών. Η πρόταση ενισχύει τη χρήση λύσεων ψηφιακής ταυτότητας και δημιουργεί ένα νομικό πλαίσιο και μια τεχνική πλατφόρμα για την ανταλλαγή χαρακτηριστικών και διαπιστευτηρίων που συνδέονται με την ταυτότητα. Προβλέπει τον έλεγχο των χρηστών και την προστασία των δεδομένων τους καθώς και τη στοχευμένη κοινοχρησία δεδομένων ταυτότητας που περιορίζονται στις ανάγκες της συγκεκριμένης ζητούμενης υπηρεσίας. Διασφαλίζει επίσης ίσους όρους για την παροχή και την εποπτεία εγκεκριμένων υπηρεσιών εμπιστοσύνης στην ΕΕ.

3. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η πρόταση ανατέθηκε στην επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (ITRE). Εισηγήτρια του φακέλου είναι η κα Romana Jerković (S&D, Κροατία). Η επιτροπή ITRE δεν έχει ακόμη εγκρίνει την έκθεσή της.

4. Στις 15 Ιουλίου 2021, ζητήθηκε από την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή να γνωμοδοτήσει σχετικά με την πρόταση, την οποία στη συνέχεια διατύπωσε στις 20 Οκτωβρίου 2021. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών εξέδωσε με δική της πρωτοβουλία γνώμη σχετικά με την πρόταση στις 12 Οκτωβρίου 2021.
5. Ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων (ΕΕΠΔ) εξέδωσε επίσημα παρατηρήσεις επί της πρότασης στις 28 Ιουλίου 2021.

II. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

6. Στο Συμβούλιο, η πρόταση εξετάστηκε στο πλαίσιο της ομάδας «Τηλεπικοινωνίες και κοινωνία της πληροφορίας» (στο εξής: ομάδα Τηλεπικοινωνιών). Μετά από ένα εισαγωγικό εργαστήριο στις 17 Απριλίου σχετικά με την αναθεώρηση του κανονισμού eIDAS, η ομάδα Τηλεπικοινωνιών άρχισε να συζητά την πρόταση υπό την πορτογαλική Προεδρία κατά τη διάρκεια δύο συνεδριάσεων τον Ιούνιο, κατά τις οποίες πραγματοποιήθηκαν οι πρώτες ανταλλαγές απόψεων μεταξύ των αντιπροσωπιών. Τα κράτη μέλη υποδέχτηκαν θετικά την πρόταση, ενώ επιδοκιμάστηκε το επίπεδο φιλοδοξίας της. Λόγω της πολυπλοκότητας του φακέλου, υποστηρίχθηκε μια σταδιακή προσέγγιση, ενώ τα ερωτήματα περιστρέφονταν γύρω από τις υποχρεώσεις των κρατών μελών, τη συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα καθώς και τις ευκαιρίες χρηματοδότησης. Επί πορτογαλικής προεδρίας πραγματοποιήθηκε συζήτηση σχετικά με την εκτίμηση των επιπτώσεων.
7. Η ανάλυση της πρότασης συνεχίστηκε στην ομάδα Τηλεπικοινωνιών υπό τη σλοβενική Προεδρία κατά τις συνεδριάσεις που πραγματοποιήθηκαν στις 20 Ιουλίου, στις 13 και 28 Σεπτεμβρίου και στις 19 Οκτωβρίου 2021, ενώ η πρώτη ανάγνωση ολοκληρώθηκε επιτυχώς στις 15 Νοεμβρίου 2021.

8. Τον **Ιούλιο**, ορισμένες αντιπροσωπίες εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με τις στενές προθεσμίες για την τεχνική εφαρμογή που όρισε η Επιτροπή και την αλληλεπίδραση με άλλες νομοθετικές πράξεις, ιδίως με τον κανονισμό για την ενιαία ψηφιακή πύλη και την αρχή «μόνον άπαξ». Επιπλέον, τέθηκαν ερωτήματα σχετικά με την προστασία των δεδομένων και διατυπώθηκαν ορισμένες επιφυλάξεις, λόγω ανησυχιών σχετικά με το εφικτό του επιδιωκόμενου «ψηφλού» επιπέδου ασφάλειας.

Η Επιτροπή παρείχε τακτική ενημέρωση στην ομάδα Τηλεπικοινωνιών σχετικά με την πρόοδο στο πλαίσιο της σύστασης για την ανάπτυξη μιας εργαλειοθήκης της Ένωσης.

9. Η συνεδρίαση της 13ης **Σεπτεμβρίου** ήταν αφιερωμένη στα ευρωπαϊκά πορτοφόλια ψηφιακής ταυτότητας, με ερωτήσεις των αντιπροσωπιών σχετικά με τις υποχρεώσεις των εμπλεκόμενων μερών και την αλληλεπίδραση του προτεινόμενου κανονισμού με τον ΓΚΠΔ και την πράξη για την κυβερνοασφάλεια. Υπήρξαν διάφορες παρατηρήσεις ως προς τη διατύπωση που χρησιμοποιείται στις νέες διατάξεις σχετικά με τα χαρακτηριστικά ασφάλειας του πορτοφολιού, τη μοναδική ταυτοποίηση και την πιστοποίηση των συστημάτων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης (eID).

Η συζήτηση σχετικά με τα πορτοφόλια συνεχίστηκε στις 28 Σεπτεμβρίου με επίκεντρο τη διασυνورياκή αναγνώριση, ζητήματα περί ευθύνης, την εποπτεία και ορισμένες απαιτήσεις εποπτείας της κυβερνοασφάλειας που εμπίπτουν πλέον στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας για την ασφάλεια των συστημάτων δικτύου και πληροφοριών (NIS2). Ορισμένες αντιπροσωπίες εξέφρασαν ανησυχία για το ότι η αλληλεπίδραση μεταξύ της πρότασης και της οδηγίας NIS2 μπορεί να δημιουργήσει σύγχυση ως προς το ποιες αρχές θα είναι αρμόδιες βάσει ποιου καθεστώτος. Συζητήθηκε επίσης η αντιστοίχιση ταυτοτήτων, καθώς η έγκριση μοναδικών και μόνιμων αναγνωριστικών φάνηκε δυνητικά προβληματική για ορισμένες αντιπροσωπίες. Επιπλέον, ρωτήθηκε η Επιτροπή σχετικά με τη χρήση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων για την επέκταση της υποχρεωτικής εξάρτησης από το πορτοφόλι σε άλλους τομείς.

10. Η συνεδρίαση της 19ης **Οκτωβρίου** αφιερώθηκε σε περαιτέρω τεχνικές πτυχές που συνδέονται με τις τροποποιήσεις που προτείνονται στο κεφάλαιο για τις υπηρεσίες εμπιστοσύνης και συγκεκριμένα στις ηλεκτρονικές υπογραφές, τις ηλεκτρονικές σφραγίδες, τις ηλεκτρονικές χρονοσφραγίδες, τις ηλεκτρονικές υπηρεσίες συστημένης παράδοσης και την επαλήθευση της γνησιότητας ιστότοπου. Διατυπώθηκαν εκ νέου ορισμένες ανησυχίες σχετικά με τη μεταφορά στοιχείων κυβερνοασφάλειας στην οδηγία NIS2. Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης εκείνης, η Επιτροπή παρέσχε διευκρινίσεις και πρόσθετες εξηγήσεις σχετικά με την αλληλεπίδραση μεταξύ NIS2 και eIDAS και το πώς, κατά την άποψη της Επιτροπής, οι ανησυχίες που διατυπώθηκαν αντιμετωπίστηκαν τόσο από την πρόταση NIS2 (μέσω ειδικών διατάξεων και αιτιολογικών σκέψεων - και επακόλουθων συμβιβαστικών κειμένων που συζητήθηκαν στην οριζόντια ομάδα «Θέματα κυβερνοχώρου») όσο και από την επανεξέταση του eIDAS (επίσης μέσω ειδικών αιτιολογικών σκέψεων και διατάξεων).
11. Η πρώτη ανάγνωση του σχεδίου κανονισμού ολοκληρώθηκε στις 15 **Νοεμβρίου** 2021, μετά την υποβολή ορισμένων αιτημάτων για παροχή διευκρινίσεων σχετικά με την ηλεκτρονική βεβαίωση χαρακτηριστικών, τις υπηρεσίες ηλεκτρονικής αρχειοθέτησης, τα ηλεκτρονικά καθολικά και τις τελικές διατάξεις. Επισημάνθηκε ότι η έλλειψη διατάξεων σχετικά με κυρώσεις στο πλαίσιο της πρότασης για μη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις επαλήθευσης της γνησιότητας ιστότοπου, υπονομεύει την εφαρμογή. Σε ό,τι αφορά τις βεβαιώσεις χαρακτηριστικών, οι αντιπροσωπίες υπογράμμισαν επίσης την ανάγκη να γίνει σεβαστή η δομή των αρμοδιοτήτων των εθνικών αρχών και οι εθνικές πολιτικές πρόσβασης στα μητρώα. Τέλος, τέθηκαν ερωτήσεις σχετικά με τη συλλογή δεδομένων για στατιστικούς σκοπούς και εκφράστηκαν ορισμένες ανησυχίες σχετικά με ενδεχόμενη αύξηση του διοικητικού φόρτου για τις εθνικές αρχές.
12. Από την έναρξη της ανάλυσης και μεταξύ των συνεδριάσεων, οι αντιπροσωπίες υπέβαλαν διάφορες παρατηρήσεις και προτάσεις διατύπωσης. Ωστόσο, παρά την πρόοδο που σημειώθηκε μέσω ενδεδειγμένων και πλήρους εξέτασης του κειμένου, ο χρόνος δεν ήταν επαρκής για να πραγματοποιηθεί συντακτικό έργο κατά τη διάρκεια της σλοβενικής Προεδρίας. Ωστόσο, οι αντιπροσωπίες ενδέχεται να κληθούν να υποβάλουν επισήμως τις παρατηρήσεις τους πριν από το τέλος του έτους. Οι αυθόρμητες και οι ζητηθείσες συμβολές που έχουν υποβληθεί μέχρι στιγμής από τις αντιπροσωπίες κατά την εξέταση του φακέλου θα αποτελέσουν τη βάση για την έναρξη του συντακτικού έργου υπό τη γαλλική Προεδρία.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

13. Η EMA καλείται να σημειώσει την παρούσα έκθεση προόδου της Προεδρίας, προκειμένου να την υποβάλει στο Συμβούλιο «Μεταφορές, Τηλεπικοινωνίες και Ενέργεια (Τηλεπικοινωνίες)» κατά τη σύνοδό του στις 3 Δεκεμβρίου 2021.