



Bruxelles, den 22. november 2021
(OR. en)

**Interinstitutionel sag:
2021/0136(COD)**

13806/1/21
REV 1

LIMITE

**TELECOM 414
COMPET 803
MI 832
DATAPROTECT 255
JAI 1211
CODEC 1458**

NOTE

fra: formandskabet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Komm. dok. nr.: 9471/21

Vedr.: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 for så vidt angår fastlæggelse af en ramme for en europæisk digital identitet
- Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Kommissionen vedtog forslaget til forordning om en europæisk digital identitet (europæisk eID) den 3. juni 2021¹. Initiativet ændrer eIDAS-forordningen fra 2014², som havde skabt det nødvendige grundlag for sikker adgang til tjenester og gennemførelse af transaktioner online og på tværs af grænserne i EU.

¹ Dok. 9471/21.

² [Forordning \(EU\) nr. 910/2014](#).

2. Forslaget, der er baseret på artikel 114 i TEUF, kræver, at medlemsstaterne udsteder en europæisk digital ID-tegnebog som led i en anmeldt eID-ordning, der er baseret på fælles tekniske standarder og sker efter en obligatorisk overensstemmelsesvurdering af nationale akkrediteringsorganer samt er baseret på certificering i henhold til rammerne for den europæiske cybersikkerhedscertificering og GDPR. For at etablere den nødvendige tekniske arkitektur, fremskynde gennemførelsen af den reviderede forordning, udstikke retningslinjer for medlemsstaterne og undgå fragmentering blev forslaget ledsaget af en henstilling om at udarbejde en EU-værktøjskasse.

Mere specifikt har den foreslåede forordning til formål at give alle borgere og virksomheder adgang til sikker og pålidelig elektronisk identifikation og autentifikation ved hjælp af en personlig digital tegnebog på mobiltelefonen. Denne tegnebog vil i vid udstrækning kunne anvendes til identifikation og autentifikation. Den bør anerkendes i den offentlige sektor i hele EU og af private tjenesteudbydere, der kræver stærk brugerautentifikation, samt af meget store onlineplatforme. Andre private tjenesteudbydere opfordres til at anerkende tegnebogen gennem frivillige reguleringsforanstaltninger. Forslaget gør det også obligatorisk for medlemsstaterne at anmelde en elektronisk identifikationsordning, der sikrer, at det europæiske økosystem for digital identitet kan stole på tilgængeligheden af yderst pålidelige og sikre muligheder for onboarding. Forslaget giver mulighed for at anvende digitale identitetsløsninger og skaber en retlig ramme og en teknisk platform for udveksling af attributter og oplysninger knyttet til identitet. Forslaget indeholder bestemmelser om brugerkontrol og databeskyttelse og målrettet deling af identitetsdata, der er begrænset til behovet hos den specifikke tjeneste, der anmodes om. Forslaget sikrer også lige vilkår for levering af og tilsyn med kvalificerede tillidstjenester i EU.

3. I Europa-Parlamentet blev forslaget henvist til Udvalget om Industri, Forskning og Energi (ITRE). Romana Jerković (S&D, Kroatien) er ordfører for sagen. ITRE-udvalget har endnu ikke vedtaget sin betænkning.

4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg blev den 15. juli 2021 anmodet om at afgive udtalelse om forslaget, som efterfølgende blev afgivet den 20. oktober 2021. Det Europæiske Regionsudvalg afgav på eget initiativ udtalelse om forslaget den 12. oktober 2021.
5. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) fremsatte formelle bemærkninger til forslaget den 28. juli 2021.

II. ARBEJDET I RÅDET

6. I Rådet er forslaget blevet behandlet i Gruppen vedrørende Telekommunikation og Informationssamfundet (i det følgende benævnt Telekommunikationsgruppen). Efter en indledende workshop den 17. april om revisionen af eIDAS-forordningen tog Telekommunikationsgruppen under det portugisiske formandskab hul på drøftelserne af forslaget på to møder i juni, hvor de første udvekslinger mellem delegationerne fandt sted. Medlemsstaterne tog positivt imod forslaget, og dets ambitionsniveau blev rost. På grund af sagens kompleksitet blev der slået til lyd for en trinvis tilgang, og spørgsmålene drejede sig om medlemsstaternes forpligtelser, inddragelsen af den private sektor samt finansieringsmulighederne. En drøftelse af konsekvensanalysen fandt også sted under det portugisiske formandskab.
7. Analysen af forslaget fortsatte i Telekommunikationsgruppen under det slovenske formandskab på møderne den 20. juli, den 13. og 28. september og den 19. oktober 2021, og førstebehandlingen blev afsluttet med et positivt resultat den 15. november 2021.

8. I **juli** udtrykte nogle delegationer bekymring over de stramme frister for den tekniske gennemførelse, som Kommissionen har fastsat, og samspillet med anden lovgivning, navnlig forordningen om den fælles digitale portal og engangsprincippet. Desuden blev der rejst spørgsmål om databeskyttelse, og der blev givet udtryk for visse forbehold på grund af tvivl om gennemførligheden af det tilsigtede høje sikkerhedsniveau.

Kommissionen har løbende orienteret Telekommunikationsgruppen om fremskridtene i forbindelse med henstillingen om udvikling af en EU-værktøjskasse.

9. Mødet den 13. **september** handlede om de europæiske digitale ID-tegnebøger med spørgsmål fra delegationerne om de involverede parter forpligtelser og samspillet mellem den foreslåede forordning og GDPR og forordningen om cybersikkerhed. Der blev fremsat flere bemærkninger om det anvendte sprog i de nye bestemmelser om tegnebogens sikkerhedselementer, entydige identifikation og certificeringen af eID-ordninger.

Drøftelserne om tegnebøgerne fortsatte den 28. september med fokus på grænseoverskridende anerkendelse, ansvarsspørgsmål, overvågning og visse krav til overvågning af cybersikkerhed, der nu falder ind under NIS2-direktivet. Nogle delegationer var bekymrede for, at samspillet mellem forslaget og NIS 2-direktivet kan skabe forvirring om, hvilke myndigheder der vil være kompetente i henhold til hvilken ordning. Identitetsmatchning blev også drøftet, da vedtagelsen af entydige og vedvarende identifikatorer potentielt kunne være problematisk for nogle delegationer. Desuden blev Kommissionen spurgt om anvendelsen af delegerede retsakter til at udvide den obligatoriske anvendelse af tegnebøger til andre sektorer.

10. Mødet den 19. **oktober** var afsat til yderligere tekniske aspekter i forbindelse med de foreslåede ændringer i kapitlet om tillidstjenester, nærmere betegnet elektroniske signaturer, elektroniske segl, elektroniske tidsstempler, elektroniske registrerede leveringstjenester og webstedsautentifikation. Der blev igen udtrykt visse betænkeligheder vedrørende overførslen af cybersikkerhedselementer til NIS 2-direktivet. På dette møde fremlagde Kommissionen præciseringer og yderligere forklaringer om samspillet mellem NIS 2 og eIDAS, og om hvordan der efter Kommissionens opfattelse blev taget hensyn til de fremkomne betænkeligheder i såvel NIS 2-forslaget (gennem særlige bestemmelser og betragtninger – og i de efterfølgende kompromistekster, der blev drøftet i Den Horisontale Gruppe vedrørende Cyberspørgsmål) som eIDAS-revisionen (ligeledes gennem særlige betragtninger og bestemmelser).
11. Førstebehandlingen af udkastet til forordning blev afsluttet den 15. **november** 2021 efter visse anmodninger om præcisering af elektronisk attestering af attributter, elektroniske arkiveringstjenester, elektroniske hovedbøger og de afsluttende bestemmelser. Det blev påpeget, at forslagets mangel på bestemmelser om sanktioner ved ikkeoverholdelse af kravene om webstedsautentifikation underminerede håndhævelsen. Med hensyn til attesteringer af attributter understregede delegationerne også behovet for at respektere de nationale myndigheders kompetencestruktur og nationale politikker for adgang til registre. Endelig blev der rejst spørgsmål om dataindsamling til statistiske formål, og der var en vis bekymring over en potentielt øget administrativ byrde for de nationale myndigheder.
12. Siden indledningen af analysen og mellem møderne har delegationerne fremsat adskillige bemærkninger og forslag til affattelse. På trods af de fremskridt, der er opnået takket være en grundig og fuldstændig gennemgang af teksten, har der dog ikke været tid til at udarbejde teksten under det slovenske formandskab.
Ikke desto mindre vil delegationerne måske blive opfordret til at fremsætte officielle bemærkninger inden årets udgang. De input, som delegationerne hidtil har fremsat, enten uopfordret eller efter anmodning, under behandlingen af sagen, vil danne grundlag for den udarbejdelse af teksten, der skal indledes under det franske formandskab.

III. KONKLUSION

13. Coreper opfordres til at notere sig denne situationsrapport fra formandskabet med henblik på forelæggelse heraf for TTE-Rådet (telekommunikation) på samlingen den 3. december 2021.