



Rada  
Evropské unie

Brusel 22. listopadu 2021  
(OR. en)

---

---

Interinstitucionální spis:  
2021/0136(COD)

---

---

13806/1/21  
REV 1

LIMITE

TELECOM 414  
COMPET 803  
MI 832  
DATAPROTECT 255  
JAI 1211  
CODEC 1458

## POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	9471/21
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 910/2014, pokud jde o zřízení rámce pro evropskou digitální identitu – zpráva o pokroku

---

## I. ÚVOD

1. Komise přijala návrh nařízení o evropské digitální identitě (evropská elektronická identifikace) dne 3. června 2021<sup>1</sup>. Tato iniciativa mění nařízení eIDAS z roku 2014<sup>2</sup>, které položilo nezbytné základy pro bezpečný přístup ke službám a provádění transakcí online a přeshraničně v EU.

---

<sup>1</sup> Dokument 9471/21.

<sup>2</sup> [NAŘÍZENÍ \(EU\) č. 910/2014](#).

2. Návrh, založený na článku 114 SFEU, vyžaduje, aby členské státy vydaly v rámci oznámeného systému elektronické identifikace evropskou peněženku digitální identity, která bude vycházet ze společných technických norem a z povinného posouzení souladu vnitrostátními akreditačními subjekty a bude založena na certifikaci podle rámců evropské kybernetické bezpečnosti a obecného nařízení o ochraně osobních údajů. S cílem vytvořit nezbytnou technickou architekturu, urychlit provádění revidovaného nařízení, poskytnout členským státům pokyny a zabránit roztržitosti byl návrh doplněn doporučením pro vytvoření souboru nástrojů Unie.

Konkrétněji je cílem navrhovaného nařízení zajistit všeobecný přístup občanů a podniků k bezpečné a důvěryhodné elektronické identifikaci a autentizaci prostřednictvím osobní digitální peněženky v mobilním telefonu. Tato peněženka bude široce využitelná pro identifikaci a autentizaci. Měla by být uznávána ve veřejném sektoru v celé EU, jakož i soukromými poskytovateli služeb, kteří vyžadují silné ověření uživatele, a velmi velkými online platformami. Další soukromí poskytovatelé služeb se vyzývají, aby tuto peněženku uznali prostřednictvím dobrovolných regulačních opatření. Návrh rovněž ukládá členským státům povinnost oznamovat systém elektronické identifikace, čímž bude zajištěno, že ekosystém evropské digitální identity se může spolehnout na dostupnost vysoce důvěryhodných a bezpečných prostředků pro onboarding. Návrh motivuje k využívání řešení digitální identity a vytváří právní rámec a technickou platformu pro výměnu atributů a údajů s identitou spojených. Také stanoví kontrolu uživatelů a ochranu údajů a cílené sdílení údajů o totožnosti omezené na potřeby konkrétní požadované služby. Rovněž zajišťuje rovné podmínky pro poskytování kvalifikovaných služeb vytvářejících důvěru v EU a dohled nad nimi.

3. V Evropském parlamentu byl návrh přidělen Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Zpravodajkou pro tento spis je Romana Jerkovičová (S&D, Chorvatsko). Výbor ITRE dosud nepřijal svou zprávu.

4. Dne 15. července 2021 byl Evropský hospodářský a sociální výbor požádán o stanovisko k návrhu, které bylo následně vydáno dne 20. října 2021. Evropský výbor regionů vydal spontánně stanovisko k návrhu dne 12. října 2021.
5. Evropský inspektor ochrany údajů vydal formální připomínky k návrhu dne 28. července 2021.

## II. ČINNOST V RÁMCI RADY

6. V Radě návrh posoudila Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost (dále jen „pracovní skupina TELECOM“). V návaznosti na úvodní pracovní seminář o revizi nařízení eIDAS, který se konal dne 17. dubna, zahájila pracovní skupina TELECOM jednání o návrhu za portugalského předsednictví během dvou zasedání v červnu, na nichž proběhly první výměny názorů mezi delegacemi. Členské státy návrh přijaly kladně, byla oceněna jeho úroveň ambicí. Vzhledem ke složitosti věci byl prosazován postupný přístup a otázky se týkaly povinností členských států, zapojení soukromého sektoru a možností financování. Diskuse o posouzení dopadů proběhla rovněž během portugalského předsednictví.
7. Analýza návrhu pokračovala v pracovní skupině TELECOM za slovinského předsednictví na zasedáních konaných ve dnech 20. července, 13. a 28. září a 19. října 2021, přičemž první čtení bylo úspěšně dokončeno dne 15. listopadu 2021.

8. V **červenci** vyjádřily některé delegace znepokojení nad krátkými lhůtami pro technické provedení, které stanovila Komise, a nad vztahem s jinými právními předpisy, zejména s nařízením o jednotné digitální bráně a se zásadou „pouze jednou“. Kromě toho byly vneseny otázky týkající se ochrany údajů a vyjádřeny určité výhrady, a to kvůli obavám o proveditelnost, pokud jde o zamýšlenou úroveň bezpečnosti „vysoká“.

Komise pravidelně informovala pracovní skupinu TELECOM o pokroku v rámci doporučení pro vytvoření souboru nástrojů Unie.

9. Zasedání konané dne 13. **září** bylo věnováno evropským peněženkám digitální identity s otázkami delegací ohledně povinností zúčastněných stran a vzájemného působení navrhovaného nařízení a obecného nařízení o ochraně osobních údajů a aktu o kybernetické bezpečnosti. Bylo učiněno několik poznámek k jazyku používanému v nových ustanoveních týkajících se bezpečnostních prvků peněženky, jedinečné identifikace a certifikace systémů elektronické identifikace.

Diskuse o peněženkách pokračovala dne 28. září a zaměřila se na přeshraniční uznávání, otázky odpovědnosti, dohled a některé požadavky na dohled nad kybernetickou bezpečností, které nyní spadají do působnosti směrnice NIS2. Některé delegace vyjádřily obavy, že vzájemné působení návrhu a směrnice NIS2 může vést k nejasnostem ohledně toho, které orgány by byly příslušné podle kterého režimu. Rovněž se jednalo o ověřování identity, neboť přijetí jedinečných a trvalých identifikátorů se zdálo být pro některé delegace potenciálně problematické. Dále byla Komise požádána o informace ohledně použití aktů v přenesené pravomoci k rozšíření povinného využívání peněženky i na další odvětví.

10. Zasedání konané dne 19. **října** bylo věnováno dalším technickým aspektům souvisejícím se změnami navrženými v rámci kapitoly o službách vytvářejících důvěru, konkrétně elektronickým podpisům, elektronickým pečetím, elektronickým časovým razítkům, službám elektronického doporučeného doručování a autentizaci internetových stránek. Byly znovu vyjádřeny některé obavy spojené s přenesením prvků kybernetické bezpečnosti do směrnice NIS2. Během tohoto zasedání Komise poskytla vyjasnění a další vysvětlení ohledně vzájemného působení NIS2 a eIDAS a toho, jak byly podle názoru Komise vznesené obavy řešeny v návrhu NIS2 (prostřednictvím zvláštních ustanovení a bodů odůvodnění - a následných kompromisních zněních projednávaných v Horizontální pracovní skupině pro otázky týkající se kybernetiky) a v přezkumu eIDAS (rovněž prostřednictvím zvláštních bodů odůvodnění a ustanovení).
11. První čtení návrhu nařízení bylo ukončeno dne 15. **listopadu** 2021 po několika žádostech o vyjasnění ohledně elektronického potvrzování atributů, služeb elektronické archivace, elektronických účetních knih a závěrečných ustanovení. Skutečnost, že v návrhu nejsou obsaženy sankce za nedodržení požadavků na autentizaci internetových stránek, byla označena za narušující prosazování. Pokud jde o potvrzování atributů, delegace rovněž zdůraznily, že je třeba respektovat kompetenční strukturu vnitrostátních orgánů a vnitrostátní politiky přístupu k rejstříkům. V neposlední řadě se objevily otázky týkající se shromažďování údajů pro statistické účely a určité obavy ohledně možného zvýšení administrativní zátěže pro vnitrostátní orgány.
12. Od zahájení analýzy a v období mezi zasedáními předložily delegace několik připomínek a formulačních návrhů. Navzdory pokroku, jehož bylo prostřednictvím důkladného a úplného posouzení znění dosaženo, však nebyl dostatek času na to, aby bylo během slovinského předsednictví znění přeformulováno. Delegace však mohou být vyzvány, aby do konce roku předložily oficiální připomínky. Nevyžádané i vyžádané příspěvky delegací, které byly během projednávání návrhu dosud učiněny, budou základem pro další práci na znění, která má být zahájena během francouzského předsednictví.

### III. ZÁVĚR

13. COREPER se vyzývá, aby vzal tuto zprávu předsednictví o pokroku na vědomí s cílem předložit ji Radě pro dopravu, telekomunikace a energetiku (telekomunikace) na jejím zasedání dne 3. prosince 2021.