



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 22 ноември 2021 г.  
(OR. en)

---

---

Междуинституционално досие:  
2021/0136(COD)

---

---

13806/1/21  
REV 1

LIMITE

TELECOM 414  
COMPET 803  
MI 832  
DATAPROTECT 255  
JAI 1211  
CODEC 1458

## БЕЛЕЖКА

---

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	9471/21
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 по отношение на създаването на рамка за европейска цифрова самоличност - Доклад за напредъка

---

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 3 юни 2021 г. Комисията прие предложението за Регламент за европейска цифрова самоличност (европейска електронна идентификация)<sup>1</sup>. С инициативата се изменя Регламентът относно електронната идентификация и удостоверителните услуги от 2014 г.<sup>2</sup>, с който бяха положени основите, необходими за безопасен достъп до услуги и извършване на трансакции онлайн и трансгранично в ЕС.

---

<sup>1</sup> Док. 9471/21.

<sup>2</sup> [РЕГЛАМЕНТ \(ЕС\) № 910/2014](#).

2. Предложението, основано на член 114 от ДФЕС, изисква от държавите членки да издават европейски портфейли за цифрова самоличност по схема за електронна идентификация, за която е извършено уведомяване, съобразени с общи технически стандарти и след задължителна оценка на съответствието от национални органи по акредитация, както и въз основа на сертифициране в рамките на Европейската рамка за сертифициране на киберсигурността и на ОРЗД. С цел да се създаде необходимата техническа архитектура, да се ускори прилагането на преразгледания регламент, да се предоставят насоки на държавите членки и да се избегне възникването на разпокъсаност, предложението беше придружено от препоръка за разработване на инструментариум на Съюза.

По-конкретно, предложеният регламент има за цел да осигури универсален достъп на гражданите и предприятията до сигурни и надеждни средства за електронна идентификация и удостоверяване на автентичността чрез личен цифров портфейл на мобилния телефон. Този портфейл ще може да бъде широко използван за идентификация и удостоверяване на автентичността. Той следва да бъде признаван в публичния сектор в целия ЕС, както и от частните доставчици на услуги, които изискват стриктно удостоверяване на автентичността на потребителите, и от много големите онлайн платформи. Останалите частни доставчици на услуги се насърчават да признават портфейла чрез доброволни регулаторни мерки. С предложението също така се въвежда задължение за държавите членки да уведомяват за всяка схема за електронна идентификация, като така се гарантира, че екосистемата на европейската цифрова самоличност може да разчита на наличието на високонадеждни и сигурни средства за регистрация. Предложението разширява възможностите за използване на решения за цифрова самоличност и създава правна рамка и техническа платформа за обмен на атрибути и свидетелства, свързани със самоличността. Предложението предвижда потребителски контрол и защита на данните, както и целевото споделяне на данни за самоличност, ограничени до необходимото за конкретната поискана услуга. Предложението също така гарантира равни условия за предоставяне и надзор на квалифицирани удостоверителни услуги в ЕС.

3. В Европейския парламент предложението беше възложено на комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE). Докладчик по досието е Романа Йеркович (S&D, Хърватия). Комисията ITRE все още не е приела своя доклад.

4. На 15 юли 2021 г. Европейският икономически и социален комитет беше приканен да представи становището си по предложението, което впоследствие беше представено на 20 октомври 2021 г. Европейският комитет на регионите по собствена инициатива излезе със становище по предложението на 12 октомври 2021 г.
5. Европейският надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) представи становище по предложението на 28 юли 2021 г.

## **II. РАБОТА В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА**

6. В Съвета разглеждането на предложението се извършва в работна група „Телекомуникации и информационно общество“ (наричана по-долу „работна група TELECOM“). След встъпителен семинар на 17 април, посветен на преразглеждането на Регламента относно електронната идентификация и удостоверителните услуги, работна група TELECOM започна да обсъжда предложението по време на португалското председателство на две заседания през юни, на които се проведе първият обмен на мнения между делегациите. Държавите членки възприеха предложението положително и равнището му на амбиция беше приветствано. Поради сложността на досието беше предложено възприемането на поетапен подход и бяха повдигнати въпроси във връзка със задълженията на държавите членки, участието на частния сектор, както и възможностите за финансиране. По време на португалското председателство се проведе също обсъждане на оценката на въздействието.
7. Анализът на предложението продължи в работна група TELECOM по време на словенското председателство на заседанията от 20 юли, 13 и 28 септември и 19 октомври 2021 г., като първото четене приключи успешно на 15 ноември 2021 г.

8. През **юли** някои делегации изразиха загриженост във връзка с кратките срокове за техническо изпълнение, определени от Комисията, и във връзка с взаимодействието с други законодателни актове, по-специално Регламента за единната цифрова платформа и принципа на еднократност. Освен това бяха повдигнати въпроси във връзка със защитата на данните и бяха изразени някои резерви поради опасения, свързани с осъществимостта на предвиденото „високо“ ниво на сигурност.

Комисията редовно подаваше на работна група TELECOM актуална информация за напредъка по препоръката за разработване на инструментариум на Съюза.

9. Заседанието от 13 **септември** беше посветено на европейските портфейли за цифрова самоличност с въпроси от делегациите относно задълженията на участващите страни и взаимодействието на предложения регламент с ОРЗД и Акта за киберсигурността. Направени бяха няколко забележки относно езика, използван в новите разпоредби във връзка със защитните елементи на портфейлите, уникалната идентификация и сертифицирането на схемите за електронна идентификация.

Обсъждането на портфейлите продължи на 28 септември с акцент върху трансграничното признаване, въпросите, свързани с отговорността, надзора и някои изисквания за надзор в сферата на киберсигурността, които понастоящем се уреждат от Директивата за МИС2. Някои делегации изразиха опасения, че взаимодействието между предложението и Директивата за МИС2 може да създаде объркване по отношение на това кои органи ще бъдат компетентни по кой режим. Беше обсъдено и установяването на самоличността, тъй като приемането на уникални и постоянни идентификатори се оказва потенциално проблематично за някои делегации. Освен това към Комисията беше отправено запитване относно използването на делегирани актове за разширяване към други сектори на задължителното използване на портфейла.

10. Заседанието от 19 **октомври** беше посветено на допълнителни технически аспекти, свързани с измененията, предложени по главата за удостоверителните услуги, а именно електронните подписи, електронните печати, електронните времеви печати, услугите за електронна препоръчана поща и удостоверяването на автентичността на уебсайтове. Отново бяха изразени някои опасения, свързани с прехвърлянето на елементи на киберсигурността в Директивата за МИС2. По време на това заседание Комисията предостави разяснения и допълнителни обяснения за взаимодействието между Директивата за МИС2 и Регламента относно електронната идентификация и удостоверителните услуги и как, според нея, на изразените опасения е било отговорено както чрез предложението за МИС2 (чрез специални разпоредби и съображения и последващи компромисни текстове, обсъдени в Хоризонталната работна група по въпроси на кибернетичното пространство), така и чрез преразглеждането на Регламента относно електронната идентификация и удостоверителните услуги (също чрез специални съображения и разпоредби).
11. Първото четене на проекта за регламент приключи на 15 **ноември** 2021 г. след няколко искания за разяснения във връзка с електронното удостоверяване на атрибути, услугите по електронно архивиране, електронните регистри и заключителните разпоредби. Беше отбелязано, че липсата в предложението на санкции за неспазване на изискванията за удостоверяване на автентичността на уебсайтове накърнява правоприлагането. Във връзка с удостоверяването на атрибути делегациите изтъкнаха също необходимостта от спазване на структурата на компетентност на националните органи и националните политики за достъп до регистрите. Накрая, имаше въпроси във връзка със събирането на данни за статистически цели и бяха изразени някои опасения относно потенциалното увеличаване на административната тежест за националните органи.
12. Делегациите представиха няколко бележки и предложения за формулировки от самото начало на анализа и между заседанията. Въпреки напредъка, постигнат чрез задълбочено и цялостно разглеждане на текста, времето не беше достатъчно, за да може по време на словенското председателство да се пристъпи към изготвянето на текста. Делегациите може обаче да бъдат поканени да представят официални бележки преди края на годината. Както спонтанният, така и поисканият от делегациите принос, направен до момента при разглеждането на досието, ще представлява основа за изготвянето на текста, което ще започне по време на френското председателство.

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

13. Корепер се приканва да вземе под внимание настоящия доклад за напредъка от председателството с оглед на представянето му на Съвета по транспорт, телекомуникации и енергетика (Телекомуникации) на заседанието му на 3 декември 2021 г.