



Bryssel, 16. marraskuuta 2021
(OR. en)

13801/21

Toimielinten välinen asia:
2020/0374(COD)

CODEC 1456
COMPET 801
MI 830
RC 44
TELECOM 412

ILMOITUS

Lähtettäjä: Pysyvien edustajien komitea (Coreper I)
Vastaanottaja: Neuvosto

Ed. asiak. nro: 13192/21
Kom:n asiak. nro: 14172/20 + ADD 1–4 – COM(2020) 842 final

Asia: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kilpailullisista ja oikeudenmukaisista markkinoista digitaali-alalla (digimarkkinasäädös)
– Yleisnäkemys

I JOHDANTO

1. Komissio esitti 15. joulukuuta 2020 edellä mainitun ehdotuksen¹ Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
2. SEUT 114 artiklaan perustuvan ehdotuksen tavoitteena on varmistaa kilpailullisuus ja oikeudenmukaisuus digitaali-alalla yleisesti ja ydinalustapalveluissa erityisesti, jotta voidaan edistää innovointia, digitaalisten tuotteiden ja palvelujen korkeaa laatua, kohtuullisia ja kilpailukykyisiä hintoja sekä korkeaa laatua ja valinnanvaraa yritys- ja loppukäyttäjille digitaali-alalla.

¹ Asiakirja 14172/20 + ADD 1.

3. Euroopan tietosuojavaltuutettu antoi lausuntonsa 10. helmikuuta 2021².
4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 27. huhtikuuta 2021³.
5. Eurooppa-neuvoston 21.–22. lokakuuta 2021 antamissa päätelmissä Eurooppa-neuvoston jäsenet kehottivat lainsäätäjiä jatkamaan digipalvelusäädöstä ja digimarkkinasäädöstä koskevien ehdotusten käsittelyä, jotta kunnianhimoiseen sopimukseen päästäisiin mahdollisimman pian.
6. Euroopan parlamentissa asiasta pääasiallisesti vastaava valiokunta on sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta (IMCO). Asian esittelijä on Andreas Schwab (EPP, DE). Euroopan parlamentti aikoo hyväksyä IMCO-valiokunnan mietinnön marraskuun 2021 jälkipuoliskolla täysistuntoäänestystä varten joulukuussa 2021.

II KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

7. Komissio antoi ehdotuksesta yleiskatsauksen kilpailutyöryhmälle Saksan puheenjohtajakaudella 16. joulukuuta 2020.
8. Ehdotukseen liitettyä vaikutustenarviointia tarkasteltiin yksityiskohtaisesti työryhmän kokouksessa 14. tammikuuta 2021. Työryhmä on käsitellyt tätä ehdotusta 26 kokouksessa Portugalin ja Slovenian puheenjohtajakausilla.
9. Ministerit kävivät kilpailukykyneuvostossa 27. toukokuuta 2021 keskustelun, jossa annettiin ohjeita neuvottelujen jatkamiseksi. Neuvosto pani tässä yhteydessä merkille puheenjohtajavaltion esittämän tilannekatsauksen ja kannatti puheenjohtajavaltion lähestymistapaa tekstin viimeistelemiseksi ja toimeksiannon saamiseksi marraskuussa, jotta neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa voidaan aloittaa mahdollisimman pian.
10. Puheenjohtajavaltion kompromissiteksti on tämän ilmoituksen liitteenä. Liitteenä oleva teksti on puhdas versio pysyvien edustajien komitealle asiakirjassa ST 13192/21 esitetystä ja sen hyväksymästä tekstistä.

² Euroopan tietosuojavaltuutettu – lausunto 2/21, 10.2.2021.

³ INT/928 – EESC-2021-00127-00-00-AC-TRA

III TILANNEKATSAUS JA TÄRKEIMMÄT KYSYMYKSET

11. Puheenjohtajavaltion esittämä kompromissiehdotus on tasapainoinen kokonaisuus, josta neuvosto voisi vahvistaa yleisnäkemyksen. Työryhmässä ja pysyvien edustajien komiteassa ehdotuksesta päästiin laajaan yhteisymmärrykseen.
12. Yleisnäkemyksessä on otettu huomioon valtuuskuntien keskustelujen aikana esille ottamat keskeiset seikat seuraavasti:
 - a. Portinvartijoiden nimeäminen ja velvollisuudet sekä sääntelyyn liittyvä vuoropuhelu:
 - Portinvartijoiden nimeämisen (3 artikla) osalta kompromissiehdotuksessa lyhennetään määräaikoja, parannetaan nimeämismenettelyä ja portinvartijoiden nimeämisperusteita laadullisten kriteerien perusteella. Velvoitteiden rakenne ja soveltamisala (5 ja 6 artikla) säilytettiin, ja niitä parannettiin, jotta ne olisivat selvempiä, varmistaisivat tulevien vaatimusten täyttymisen ja estäisivät niiden kiertämisen.
 - Asetukseen lisättiin yksi uusi velvoite (6 artikla), jolla parannetaan loppukäyttäjien oikeutta perua ydinalustapalveluilta tehtyjä tilauksia, ja portinvartijoiden osalta siihen lisättiin joitakin tapauksia silmällä pitäen uusia, etenkin turvallisuuteen liittyviä suojalausekkeita.
 - Sääntelyyn liittyvää vuoropuhelua (7 artikla) koskevia säännöksiä parannettiin sen varmistamiseksi, että komission harkintavaltaa osallistua vuoropuheluun käytetään asianmukaisesti.
 - b. Digimarkkinasäädöksen ja kansallisen lainsäädännön suhde sekä komission ja jäsenvaltioiden välinen yhteistyö ja koordinointi: Digimarkkinasäädöksen kohdetta ja soveltamisalaa sekä suhdetta muihin tavoitteisiin pyrkivään kansalliseen lainsäädäntöön ja erityisesti kilpailulainsäädäntöön selvennettiin yhdenmukaistamisnäkökulman selventämiseksi ja sisämarkkinoiden pirstaloitumisen estämiseksi (1 artikla).

- c. Myös kansallisten viranomaisten toteuttaman kilpailusääntöjen mahdollisen rinnakkaisen soveltamisen ja komission digimarkkinasäädöksen täytäntöönpanon välistä suhdetta selvennettiin komission tukemiseksi ja oikeusvarmuuden varmistamiseksi samalla, kun yhdenmukaistamista tehostettiin (32 a artikla). Tämän vuoksi jäsenvaltioille annettiin myös mahdollisuus valtuuttaa kansalliset viranomaiset, joilla on toimivalta valvoa kilpailusääntöjen täytäntöönpanoa, toteuttamaan tämän asetuksen mukaisten velvoitteiden mahdollisia rikkomisia koskevia tutkintatoimia sekä toimittamaan havaintonsa komissiolle, kun taas komissio on edelleen ainoa tämän asetuksen lopullinen täytäntöönpanoviranomainen.
- d. Oikeudellisen selkeyden varmistamiseksi ja nimeämisprosessin nopeuttamiseksi lisättiin uusi loppukäyttäjia ja yrityskäyttäjia koskeva liite, jossa esitetään menetelmät "aktiivisten loppukäyttäjien" ja "aktiivisten yrityskäyttäjien" tunnistamiseksi ja laskemiseksi. Näin selkeytettiin myös eri ydinalustapalvelujen rajaamista.
- e. Jotta tulevaisuuden vaatimusten täytyminen sekä oikeusvarmuus voitaisiin varmistaa, komission toimivaltaa antaa delegoituja säädöksiä portinvartijoita koskevien velvoitteiden päivittämiseksi täsmennettiin ja rajattiin (10 artikla). Tältä osin myös toimenpiteiden kiertämistä koskevia säännöksiä on tiukennettu, ja ne koskevat nyt myös nimeämisvaihetta ja tarjoavat lisävälineitä digitaalisten markkinoiden dynaamisen luonteen huomioon ottamiseksi (11 artikla).
- f. Muita merkittäviä kompromisseja ovat
- kansallisten tuomioistuinten roolin selventäminen tapauksissa, joissa digimarkkinain noudattamiseen liittyviä kysymyksiä voitaisiin mahdollisesti ottaa esille kansallisissa menettelyissä (32 b artikla);
 - komission tutkintavaltuuksien vahvistaminen vastaavan kilpailusääntöjen täytäntöönpanoa sääntelevän lainsäädännön (V luku) mukaisesti;
 - velvoitteiden noudattamista koskeva raportointi komissiolle ja yleisölle (9 a artikla);
 - kolmansien osapuolten rooli tämän asetuksen mukaisissa menettelyissä (7 artikla);

- jäsenvaltioiden laajemmat mahdollisuudet pyytää markkinatutkimusten aloittamista ja edellytysten asettaminen niiden pyytämiseksi (33 artikla);
- jäsenvaltioiden aseman vahvistaminen ottamalla neuvoa-antava komitea tiiviimmin mukaan menettelyihin, joilla komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, ja tämän roolin vahvistaminen eräiltä osin ottamalla käyttöön tarkastelumenettely tiettyjen täytäntöönpanosäädösten hyväksymiseksi (esimerkiksi 4, 7 ja 36 artikla).

IV LOPUKSI

13. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi 10. marraskuuta 2021 käydyn keskustelun jälkeen liitteenä olevan tekstin ja päätti toimittaa sen 25. marraskuuta 2021 kokoontuvalle neuvostolle (kilpailukyky).
14. Neuvostoa pyydetään näin ollen hyväksymään yleisnäkemyks istunnossaan 25. marraskuuta 2021 ja valtuuttamaan puheenjohtajavaltio aloittamaan neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa.

Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI kilpailullisista ja oikeudenmukaisista markkinoista digitaalisella (digimarkkinasäädös)

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 114 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁴,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁵,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

⁴ EUVL C , , s. .

⁵ EUVL C , , s. .

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Digitaalisilla palveluilla yleensä ja verkkoalustoilla erityisesti on yhä tärkeämpi rooli taloudessa ja varsinkin sisämarkkinoilla, koska ne tarjoavat uusia liiketoimintamahdollisuuksia unionissa ja helpottavat rajatylittävää kauppaa.
- (2) Ydinalustapalveluilla on samaan aikaan useita ominaisuuksia, joita niitä tarjoavat yritykset voivat käyttää hyväkseen. Niihin kuuluvat muun muassa äärimmäiset hyvät mittakaavaedut, jotka johtuvat usein siitä, että uusista yrityskäyttäjistä ja loppukäyttäjistä aiheutuvat marginaalikustannukset ovat lähes nolla. Muita ydinalustapalvelujen ominaispiirteitä ovat erittäin vahvat verkostovaikutukset, kyky yhdistää monia yrityskäyttäjiä moniin loppukäyttäjiin näiden palvelujen monipuolisuuden kautta, sekä yrityskäyttäjien että loppukäyttäjien huomattava riippuvuusaste, lukkiutumiswaikutukset, loppukäyttäjien rajoitettu monikotisuus (multi-homing) samaan tarkoitukseen, vertikaalinen integraatio ja datavetoiset edut. Kaikki nämä ominaisuudet silloin, kun niihin yhdistyy näitä palveluja tarjoavien yritysten epäoikeudenmukainen kaupallinen toiminta, voivat heikentää merkittävästi ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta ja vaikuttaa tällaisia palveluja tarjoavien yritysten ja niiden yritys- ja loppukäyttäjien välisen kaupallisen suhteen oikeudenmukaisuuteen, mikä johtaa sekä yritys- että loppukäyttäjien käytännön valinnanvaran nopeaan vähenemiseen potentiaalisesti laajakantoisin seurauksin. Tämän vuoksi näitä palveluja tarjoavat yritykset voivat saada niin kutsutun portinvartijan aseman.

- (3) Muutamilla suurilla ydinalustapalveluja tarjoavilla yrityksillä on huomattava taloudellinen voima. Ne voivat tyypillisesti yhdistää monia yrityskäyttäjiä moniin loppukäyttäjiin palvelujensa kautta, mikä antaa niille mahdollisuuden hyödyntää yhdellä toimialalla saavuttamiaan etuja, kuten pääsyään suuriin datamääriin, myös muilla aloilla. Joillakin näistä yrityksistä on määräysvallassaan kokonaisia digitaalitalouden alustaekosysteemejä, ja nykyisten tai uusien markkinatoimijoiden, olivatpa ne kuinka innovatiivisia tai tehokkaita tahansa, on rakenteellisesti erittäin vaikea haastaa niitä tai kilpailla niiden kanssa. Kilpailullisuutta vähentävät hyvin suuret esteet, jotka haittaavat markkinoille tuloa tai markkinoilta lähtemistä, kuten korkeat investointikustannukset, joita ei markkinoilla lähtemisen yhteydessä voida saada takaisin ainakaan helposti, samoin kuin eräiden digitaalitalouden keskeisten tuotantotekijöiden, kuten datan, puuttuminen (tai rajallinen saatavuus). Tämä lisää todennäköisyyttä sille, etteivät markkinat toimi hyvin ainakaan pitkään.
- (4) Yhdessä nämä portinvartijaominaisuudet todennäköisesti johtavat monissa tapauksissa vakavaan epätasapainoon neuvotteluvoimassa ja sitä kautta epäoikeudenmukaisiin käytäntöihin ja ehtoihin portinvartijoiden tarjoamien ydinalustapalvelujen yrityskäyttäjille ja loppukäyttäjille, millä on kielteinen vaikutus hintoihin, laatuun, valinnanvaraan ja yleisesti innovointiin.
- (5) Tästä seuraa, etteivät markkinaprosessit useinkaan pysty varmistamaan oikeudenmukaisia taloudellisia tuloksia ydinalustapalveluissa. Portinvartijoiden toimintaan sovelletaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 101 ja 102 artiklaa, mutta niiden soveltamisala rajoittuu tiettyihin tapauksiin, jotka liittyvät markkinavoimaan (esim. määräävään markkina-asemaan tietyillä markkinoilla) ja kilpailunvastaiseen toimintaan, ja täytäntöönpano tapahtuu jälkikäteen ja edellyttää usein monimutkaisten tosiseikkojen laajamittaista tutkimista tapauskohtaisesti. Voimassa olevassa unionin lainsäädännössä ei myöskään oteta huomioon haasteita, joita portinvartijoiden toiminnan on havaittu muodostavan sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan kannalta, tai näihin haasteisiin ei voida puuttua tehokkaasti, koska portinvartijat eivät välttämättä ole kilpailulainsäädännön mukaisesti määräävässä asemassa.

- (6) Portinvartijoilla on merkittävä vaikutus sisämarkkinoihin, sillä ne tarjoavat yhdysväyliä suurelle määrälle yrityskäyttäjiä loppukäyttäjien tavoittamiseksi kaikkialla unionissa ja eri markkinoilla. Epäoikeudenmukaisten käytäntöjen kielteiset vaikutukset sisämarkkinoihin ja erityisesti ydinalustapalvelujen heikko kilpailullisuus, mukaan lukien tähän liittyvät kielteiset yhteiskunnalliset ja taloudelliset seuraukset, ovat saaneet kansalliset lainsäätäjät ja eri alojen sääntelyviranomaiset toimimaan. Kansallisia sääntelyratkaisuja on jo hyväksytty tai esitetty, jotta epäoikeudenmukaisiin käytäntöihin ja digitaalisten palvelujen kilpailullisuuteen voidaan puuttua ainakin joidenkin palvelujen osalta. Tämä on johtanut toisistaan poikkeaviin sääntelyratkaisuihin ja siten sisämarkkinoiden hajanaisuuteen, mikä on lisännyt riskiä siitä, että vaatimusten noudattamisesta aiheutuvat kustannukset nousevat keskenään erilaisten kansallisten sääntelyvaatimusten vuoksi.
- (7) Näin ollen tämän asetuksen tavoitteena on edistää sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa vahvistamalla säännöt, joilla varmistetaan markkinoiden kilpailullisuus ja oikeudenmukaisuus digitaalisella yleisesti sekä erityisesti portinvartijoiden tarjoamien ydinalustapalvelujen yrityskäyttäjille ja loppukäyttäjille. Portinvartijoiden tarjoamien ydinalustapalvelujen yrityskäyttäjille ja loppukäyttäjille olisi turvattava asianmukaiset sääntelytakeet koko unionissa portinvartijoiden epäoikeudenmukaisen toiminnan varalta, jotta voidaan helpottaa rajat ylittävää liiketoimintaa unionissa ja siten parantaa sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa ja poistaa tämänhetkinen tai todennäköinen hajanaisuus tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvilla yksittäisillä aloilla. Vaikka portinvartijat yleensä käyttävät maailmanlaajuisia tai ainakin yleiseurooppalaisia liiketoimintamalleja ja algoritmisia rakenteita, ne voivat omaksua ja joissakin tapauksissa ovat jo omaksuneet erilaisia liiketoimintaedellytyksiä ja -käytäntöjä eri jäsenvaltioissa, mikä voi johtaa eroihin kilpailuedellytyksissä portinvartijoiden tarjoamien ydinalustapalvelujen käyttäjille. Tämä haittaa sisämarkkinoiden yhdyntymistä.
- (8) Toisistaan poikkeavien kansallisten lakien lähentäminen poistaisi esteitä, jotka rajoittavat vapautta tarjota ja vastaanottaa palveluja sisämarkkinoilla, vähittäispalvelut mukaan luettuina. Siksi unionin tasolla olisi säädettävä kohdennetusti yhdenmukaistetuista säännöistä, jotta sisämarkkinoilla voidaan turvata kilpailulliset ja oikeudenmukaiset digitaaliset markkinat, kun markkinoilla toimii portinvartijoita.

- (9) Sisämarkkinoiden hajanaisuus voidaan tehokkaasti välttää vain, jos jäsenvaltioita estetään soveltamasta sellaisia kansallisia sääntöjä, jotka kuuluvat tämän asetuksen soveltamisalaan ja joiden tavoitteet ovat samat kuin tällä asetuksella. Tämä ei sulje pois mahdollisuutta soveltaa tämän asetuksen määritelmän mukaisiin portinvartijoihin muuta kansallista lainsäädäntöä, jolla on muita SEUT-sopimuksessa vahvistettuja oikeutettuja yleisen edun mukaisia tavoitteita tai yleiseen etuun liittyviä pakottavia syitä, jotka tunnustetaan Euroopan unionin tuomioistuimen, jäljempänä 'tuomioistuin', oikeuskäytännössä.
- (9 a) Koska tämän asetuksen tavoitteena on samalla täydentää kilpailuoikeuden täytäntöönpanoa, olisi täsmennettävä, että tämä asetus ei rajoita SEUT-sopimuksen 101 ja 102 artiklan ja vastaavien kansallisten kilpailusääntöjen eikä muiden yksipuolista toimintaa koskevien kansallisten kilpailusääntöjen soveltamista, jotka perustuvat markkina-aseman ja -toiminnan yksilölliseen arviointiin, mukaan lukien todennäköiset vaikutukset ja kielletyn toiminnan tarkka laajuus, ja antavat yrityksille mahdollisuuden esittää tehokkaita ja objektiivisia perusteluja kyseiselle toiminnalle. Viimeksi mainittujen sääntöjen soveltaminen ei kuitenkaan saisi vaikuttaa portinvartijoille tämän asetuksen nojalla asetettuihin velvoitteisiin eikä niiden yhdenmukaiseen ja tehokkaaseen soveltamiseen sisämarkkinoilla.
- (10) SEUT-sopimuksen 101 ja 102 artiklalla ja vastaavilla kansallisilla kilpailusäännöillä, jotka koskevat kilpailunvastaista monenkeskistä ja yksipuolista toimintaa sekä yrityskeskittymien valvontaa, pyritään suojelemaan vääristymätöntä kilpailua markkinoilla. Tämän asetuksen tavoite täydentää kilpailulainsäädännön mukaista tavoitetta suojella vääristymätöntä kilpailua millä tahansa markkinoilla mutta poikkeaa siitä sikäli, että pyrkimyksenä on varmistaa, että markkinat, joilla toimii portinvartijoita, ovat kilpailullisia ja oikeudenmukaisia nyt ja tulevaisuudessa riippumatta yksittäisen tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvan portinvartijan toiminnan tosiasiallisista, todennäköisistä tai oletetuista vaikutuksista kilpailuun tietyillä markkinoilla. Tällä asetuksella pyritäänkin suojelemaan muuta oikeudellista etua kuin kyseisillä säännöillä, eikä se saisi vaikuttaa niiden soveltamiseen.

- (11) Tätä asetusta olisi myös sovellettava riippumatta säännöistä, jotka johtuvat muista unionin oikeuden säädöksistä, joilla säännellään tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvien palvelujen tarjoamisen tiettyjä näkökohtia ja joita ovat erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1150⁶, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) xx/xx/EU [digipalvelusäädös]⁷, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679⁸, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/58/EY⁹ ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/790¹⁰.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1150, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, oikeudenmukaisuuden ja avoimuuden edistämisestä verkossa toimivien välityspalvelujen yrityskäyttäjää varten (EUVL L 186, 11.7.2019, s. 57).

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) .../... – ehdotus digitaalisten palvelujen sisämarkkinoista (digipalvelusäädös) ja direktiivin 2000/31/EY muuttamisesta.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/58/EY, annettu 12 päivänä heinäkuuta 2002, henkilötietojen käsittelystä ja yksityisyyden suojasta sähköisen viestinnän alalla (EYVL L 201, 31.7.2002, s. 37).

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/790, annettu 17 päivänä huhtikuuta 2019, tekijänoikeudesta ja lähioikeuksista digitaalisilla sisämarkkinoilla ja direktiivien 96/9/EY ja 2001/29/EY muuttamisesta (EUVL L 130, 17.5.2019, s. 92).

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2015/2366¹¹, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2010/13/EU¹², Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2005/29/EY¹³ ja neuvoston direktiivi 93/13/ETY¹⁴, sekä kansalliset säännöt, joiden tarkoituksena on kyseisen unionin lainsäädännön noudattaminen tai tapauksen mukaan täytäntöönpano.

- (12) Heikko kilpailullisuus ja epäoikeudenmukaiset käytännöt ovat digitaalisella alalla yleisempiä ja näkyvämpiä joidenkin tiettyjen digitaalisten palvelujen kohdalla. Tämä koskee erityisesti laajalle levinneitä ja yleisesti käytettyjä digitaalisia palveluja, jotka enimmäkseen toimivat suorina välittäjäpalveluina yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien välillä ja joiden tyypillisimpiä piirteitä ovat äärimmäiset hyvät mittakaavaedut, erittäin vahvat verkostovaikutukset, kyky yhdistää monia yrityskäyttäjii moniin loppukäyttäjii näiden palvelujen monipuolisuuden kautta, lukkiutumisasiikutukset, monikotisuuden rajoittaminen ja vertikaalinen integraatio. Näitä digitaalisia palveluja tarjoaa usein vain yksi tai hyvin harva suuri yritys. Näistä ydinalustapalveluja tarjoavista yrityksistä on useimmiten tullut portinvartijoita yrityskäyttäjille ja loppukäyttäjille laajakantoisin vaikutuksin, minkä vuoksi niillä on mahdollisuus asettaa kaupalliset ehdot ja edellytykset helposti ja yksipuolisesti tavalla, josta on haittaa niiden yrityskäyttäjille ja loppukäyttäjille. Näin ollen on tarpeen keskittyä vain niihin digitaalisiin palveluihin, joita yrityskäyttäjät ja loppukäyttäjät eniten käyttävät ja joiden osalta huoli portinvartijoiden heikosta kilpailullisuudesta ja epäoikeudenmukaisista käytännöistä on nykyisissä markkinaolosuhteissa selvempi ja polttavampi sisämarkkinoiden näkökulmasta.

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2015/2366, annettu 25 päivänä marraskuuta 2015, maksupalveluista sisämarkkinoilla, direktiivien 2002/65/EY, 2009/110/EY ja 2013/36/EU ja asetuksen (EU) N:o 1093/2010 muuttamisesta sekä direktiivin 2007/64/EY kumoamisesta (EUVL L 337, 23.12.2015, s. 35).

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/13/EU, annettu 10 päivänä maaliskuuta 2010, audiovisuaalisten mediapalvelujen tarjoamista koskevien jäsenvaltioiden tiettyjen lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhteensovittamisesta (audiovisuaalisia mediapalveluja koskeva direktiivi) (EUVL L 95, 15.4.2010, s. 1).

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2005/29/EY, annettu 11 päivänä toukokuuta 2005, sopimattomista elinkeinonharjoittajien ja kuluttajien välisistä kaupallisista menettelyistä sisämarkkinoilla ja neuvoston direktiivin 84/450/ETY, direktiivien 97/7/EY, 98/27/EY ja 2002/65/EY sekä asetuksen (EY) N:o 2006/2004 muuttamisesta (sopimattomia kaupallisia menettelyjä koskeva direktiivi) (EUVL L 149, 11.6.2005, s. 22).

¹⁴ Neuvoston direktiivi 93/13/ETY, annettu 5 päivänä huhtikuuta 1993, kuluttajasopimusten kohtuuttomista ehdoista (EYVL L 95, 21.4.1993, s. 29).

- (13) Verkossa toimivat välityspalvelut, verkossa toimivat hakukoneet, käyttöjärjestelmät, verkkoyhteisöpalvelut, videonjakoalustapalvelut, numeroista riippumattomat henkilöiden väliset viestintäpalvelut, pilvipalvelut ja verkkomainontapalvelut, erityisesti verkkomainonnan välityspalvelut, voivat vaikuttaa suureen määrään sekä loppukäyttäjiä että yrityksiä, mihin liittyy riski epäoikeudenmukaisista liiketoimintakäytännöistä. Sen vuoksi ne olisi sisällytettävä ydinalustapalvelujen määritelmään ja tämän asetuksen soveltamisalaan. Verkossa toimivat välityspalvelut voivat toimia myös rahoituspalvelualalla, jolloin ne voivat olla luonteeltaan välittäviä tai niitä voidaan käyttää tarjoamaan palveluja, joista on ei-tyhjentävä luettelo Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/1535¹⁵ liitteessä II. Ydinalustapalvelujen lisäksi esimerkiksi verkossa toimivia välityspalveluja voitaisiin tarjota myös ääniohjausteknologian avulla. Tietyissä olosuhteissa loppukäyttäjien käsitteen tulisi kattaa myös käyttäjät, joita perinteisesti pidetään yrityskäyttäjinä, mutta jotka yksittäisessä tilanteessa eivät käytä ydinalustapalveluja tavaroiden tai palvelujen tarjoamiseksi muille loppukäyttäjille, esimerkiksi silloin, kun yritykset käyttävät pilvipalveluja omiin tarkoituksiinsa.
- (14) Portinvartijat voivat yhdessä ydinalustapalvelujensa kanssa tarjota useita oheispalveluja, kuten integroitua mainontapalveluja, tunnistus- tai maksupalveluja sekä maksupalvelujen tarjoamista tukevia teknisiä palveluja. Koska portinvartijat tarjoavat usein palveluvalikoimaansa osana integroitua ekosysteemiä, johon tällaisten oheispalvelujen ulkopuolisilla tarjoajilla ei ole pääsyä ainakaan yhtäläisin ehdoin, ja koska ne voivat kytkeä ydinalustapalvelun käyttöön myös yhden tai useamman oheispalvelun, portinvartijoilla on todennäköisesti suurempi kyky ja kannustin käyttää ydinalustapalvelujensa antamaa portinvartijavoimaa näissä oheispalveluissa, mikä heikentää valinnanvaraa ja kilpailullisuutta näissä palveluissa.

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2015/1535, annettu 9 päivänä syyskuuta 2015, teknisiä määräyksiä ja tietoyhteiskunnan palveluja koskevia määräyksiä koskevien tietojen toimittamisessa noudatettavasta menettelystä (EUVL L 241, 17.9.2015, s. 1).

- (15) Se, että digitaalista palvelua voidaan pitää ydinalustapalveluna ottaen huomioon sen laajamittainen ja yleinen käyttö ja sen merkitys yrityskäyttäjien yhdistämisessä loppukäyttäjiin, ei sinänsä muodosta riittävän vakavaa huolenaihetta kilpailullisuudesta ja epäoikeudenmukaista käytännöistä. Tällainen huolenaihe syntyy silloin, kun ydinalustapalvelu muodostaa tärkeän yhdysväylän ja sitä ylläpitää yritys, jolla on merkittävä vaikutus sisämarkkinoihin ja vakiintunut ja kestävä asema tai jolla saattaa lähitulevaisuudessa olla tällainen asema. Tässä asetuksessa vahvistettuja kohdennettuja yhdenmukaistettuja sääntöjä tulisi siksi soveltaa ainoastaan yrityksiin, jotka on nimetty näiden kolmen objektiivisen kriteerin perusteella, ja tällöinkin vain sellaisiin ydinalustapalveluihin, jotka erikseen tarkasteltuina muodostavat yrityskäyttäjille tärkeän yhdysväylän loppukäyttäjien tavoittamiseksi.
- (16) Jotta tätä asetusta voidaan soveltaa tehokkaasti sellaisiin ydinalustapalveluja tarjoaviin yrityksiin, jotka todennäköisimmin täyttävät nämä objektiiviset vaatimukset ja joiden tapauksessa kilpailullisuutta heikentävä epäoikeudenmukainen toiminta on yleisintä ja sen vaikutus suurin, komission olisi voitava suoraan nimetä portinvartijoiksi ne ydinalustapalveluja tarjoavat yritykset, jotka täyttävät tietyt määrälliset kynnysarvot. Tällaisiin yrityksiin olisi joka tapauksessa sovellettava nopeaa nimeämismenettelyä, jonka olisi käynnistytävä, kun tämän asetuksen soveltaminen alkaa.

(17) Hyvin merkittävä liikevaihto unionissa ja ydinalustapalvelun tarjoaminen vähintään kolmessa jäsenvaltiossa ovat todennäköisiä merkkejä siitä, että ydinalustapalvelua tarjoavalla yrityksellä on merkittävä vaikutus sisämarkkinoihin. Näin on myös silloin, kun ydinalustapalvelua tarjoavalla yrityksellä on vähintään kolmessa jäsenvaltiossa hyvin merkittävä pörssi-arvo tai vastaava käypä markkina-arvo. Siksi olisi oletettava, että ydinalustapalvelua tarjoavalla yrityksellä on merkittävä vaikutus sisämarkkinoihin, jos se tarjoaa ydinalustapalvelua vähintään kolmessa jäsenvaltiossa ja jos joko sen konsernin, johon se kuuluu, toteutunut liikevaihto Euroopan talousalueella, jäljempänä 'ETA', on yhtä suuri tai suurempi kuin tietty korkea kynnysarvo tai konsernin markkina-arvo on yhtä suuri tai suurempi kuin tietty korkea absoluuttinen arvo. Jos ydinalustapalveluja tarjoava yritys kuuluu yritykseen, jota ei ole julkisesti noteerattu, olisi viitattava vastaavaan käypään markkina-arvoon, joka ylittää tietyn korkean absoluuttisen arvon. Komission olisi käytettävä valtaansa antaa delegoituja säädöksiä laatiakseen objektiivisen menetelmän kyseisen arvon laskemiseksi. Suuri konsernin liikevaihto ETA:ssa yhdessä ydinalustapalvelujen käyttäjämäärän kynnysarvon kanssa unionissa on merkinä suhteellisen vahvasta kyvystä muuntaa nämä käyttäjät rahaksi. Suuri markkina-arvo samaan käyttäjämäärän kynnysarvoon nähden unionissa ilmentää suhteellisen merkittävää potentiaalia muuntaa nämä käyttäjät rahaksi lähitulevaisuudessa. Tämä rahaksi muuntamisen mahdollisuus puolestaan heijastaa periaatteessa asianomaisten yritysten asemaa yhdysväylänä. Molemmat indikaattorit ilmentävät lisäksi yritysten rahoituskapasiteettia, kuten niiden kykyä hyödyntää pääsyään rahoitusmarkkinoille asemansa vahvistamiseksi. Näin voi olla esimerkiksi silloin, kun tätä laajempaa pääsyä rahoitusmarkkinoille käytetään yritysostoihin, millä mahdollisuudella on puolestaan todettu olevan potentiaalisesti kielteisiä vaikutuksia innovointiin. Markkina-arvon perusteella voidaan myös ennakoida asianomaisten yritysten tulevaa asemaa ja vaikutusta sisämarkkinoihin huolimatta siitä, että nykyinen liikevaihto voi olla suhteellisen alhainen. Markkina-arvo voi perustua tasoon, joka vastaa unionin suurimpien julkisesti noteerattujen yritysten keskimääräistä markkina-arvoa asianmukaisena ajanjaksona.

- (18) Jos ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen markkina-arvo on vähintään kolmen vuoden ajan kynnysarvon tasolla tai sen yläpuolella, tämän olisi katsottava vahvistavan oletusta, jonka mukaan ydinalustapalveluja tarjoavalla yrityksellä on merkittävä vaikutus sisämarkkinoihin.
- (19) Markkina-arvoihin saattaa liittyä useita tekijöitä, jotka edellyttäisivät perusteellista arviointia sen määrittämiseksi, olisiko ydinalustapalveluja tarjoavalla yrityksellä katsottava olevan merkittävä vaikutus sisämarkkinoihin. Näin voi olla silloin, kun ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen markkina-arvo aiempina tilikausina oli huomattavasti pienempi kuin osakemarkkinoiden keskiarvo, sen markkina-arvon volatiliteetti oli tarkastelujakson aikana suhteeton osakemarkkinoiden yleiseen volatiliteettiin nähden tai sen markkina-arvokehitys ei vastannut markkinasuuntausten kehitystä nopean ja yksisuuntaisen kasvun vuoksi.
- (20) Erittäin suuri määrä yrityskäyttäjiä, jotka ovat riippuvaisia ydinalustapalvelusta saavuttaakseen erittäin suuren kuukausittaisen määrän aktiivisia loppukäyttäjiä, antaa kyseistä palvelua tarjoavalle yritykselle mahdollisuuden vaikuttaa merkittävässä määrin yrityskäyttäjien toimintaan oman etunsa mukaisesti ja periaatteessa viittaa siihen, että yritys toimii tärkeänä yhdysväylänä. Kyseiset luvut olisi yrityskäyttäjiä koskevan kynnysarvon määrittämiseksi asetettava sellaiselle tasolle, että ne edustavat merkittävää prosenttiosuutta unionin koko väestöstä loppukäyttäjien osalta ja alustoja käyttävien yritysten koko populaatiosta. Aktiiviset loppukäyttäjät ja yrityskäyttäjät olisi yksilöitävä ja laskettava tavalla, joka edustaa asianmukaisesti kyseisen tietyn ydinalustapalvelun roolia ja kattavuutta. Portinvartijoiden oikeusvarmuuden takaamiseksi osatekijät, joilla määritellään aktiivisten loppukäyttäjien ja yrityskäyttäjien määrä ydinalustapalvelua kohti, olisi esitettävä tämän asetuksen liitteessä. Teknologinen ja muu kehitys voi vaikuttaa näihin osatekijöihin. Komissiolle olisi sen vuoksi siirrettävä valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla voidaan muuttaa tämän asetuksen liitteessä tarkoitettuja, aktiivisten loppukäyttäjien ja yrityskäyttäjien lukumäärän määrittäviä osatekijöitä.

- (21) Ydinalustapalvelua tarjoavalla yrityksellä voidaan katsoa olevan vakiintunut ja kestävä asema toiminnassaan tai sen voidaan ennakoita saavuttavan tällaisen aseman tulevaisuudessa erityisesti silloin, kun sen aseman kilpailullisuus on rajallinen. Näin on todennäköisesti silloin, kun yritys on tarjonnut ydinalustapalvelua vähintään kolmessa jäsenvaltiossa erittäin suurelle määrälle yrityskäyttäjiä ja loppukäyttäjiä vähintään kolmen vuoden ajan.
- (22) Markkinoiden ja tekniikan kehitys voi vaikuttaa näihin kynnysarvoihin. Komissiolle olisi sen vuoksi siirrettävä valta antaa delegoituja säädöksiä, joissa täsmennetään menetelmä sen määrittämiseksi, saavutetaanko määrälliset kynnysarvot, ja mukautetaan sitä tarvittaessa säännöllisesti markkinoiden ja teknologian kehitykseen. Tämä on erityisen tärkeää markkina-arvoja koskevan kynnysarvon osalta, johon olisi tehtävä indeksitarkistukset tarkoituksenmukaisin väliajoin. Tällaiset delegoidut säädökset eivät saisi muuttaa tässä asetuksessa asetettuja määrällisiä kynnysarvoja.

- (23) Jos ydinalustapalveluja tarjoava yritys, joka täyttää määrälliset raja-arvot mutta pystyy esittämään riittävän pätevät perustelut osoittaakseen, ettei se olosuhteissa, joissa asianomainen ydinalustapalvelu toimii, poikkeuksellisesti täytä portinvartijalle asetettuja objektiivisia vaatimuksia, vaikka se täyttää kaikki määrälliset raja-arvot, sitä ei pitäisi nimetä suoraan, vaan siitä olisi tehtävä lisätutkimus, joka koskee esitettyjä riittävän päteviä perusteluja. Todistustaakka siitä, että määrällisten kynnsarvojen täyttymisestä johtuvaa olettaa ei pitäisi soveltaa, olisi oltava yrityksellä. Komission olisi esitettyjä todisteita ja perusteluja koskevassa arvioinnissaan otettava huomioon ainoastaan ne tekijät, jotka liittyvät suoraan portinvartija-aseman olemassaoloa koskeviin määrällisiin vaatimuksiin eli siihen, mikä vaikutus yrityksellä on sisämarkkinoihin tulojen tai markkina-arvon lisäksi, kuten sen koko absoluuttisesti ilmaistuna, teknologinen johtajuus ja niiden jäsenvaltioiden lukumäärä, joissa yrityksellä on toimintaa; miten paljon varsinaisten yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien lukumäärä ylittää kynnsarvot ja miten tärkeä yrityksen ydinalustapalvelu on ottaen huomioon kyseisen ydinalustapalvelun koko; ja niiden vuosien lukumäärä, jolloin kynnsarvot ovat täyttyneet. Kaikki taloudellisiin syihin perustuvat perustelut, joilla pyritään osoittamaan ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen tietyn tyyppisestä toiminnasta johtuvat tehokkuusedut, olisi hylättävä, koska niillä ei ole merkitystä portinvartijaksi nimeämisen kannalta. Komission olisi voitava tehdä päätös määrällisten kynnsarvojen perusteella, jos yritys hankaloittaa merkittävästi tutkimusta jättämällä noudattamatta komission tutkintatoimia.
- (24) Olisi myös säädettävä sellaisten ydinalustapalveluja tarjoavien yritysten portinvartijaroolin arvioinnista, jotka eivät täytä kaikkia määrällisiä kynnsarvoja ottaen huomioon yleiset objektiiviset vaatimukset siitä, että niillä on merkittävä vaikutus sisämarkkinoihin, ne toimivat tärkeänä yhdysväylänä yrityskäyttäjille loppukäyttäjien tavoittamiseksi ja niillä on tai niillä voidaan ennakoida lähitulevaisuudessa olevan kestävä ja vakiintunut asema toiminnassaan.

(25) Tällainen arviointi voidaan tehdä ainoastaan markkinatutkimuksen perusteella määrälliset kynnyksarvot huomioon ottaen. Komission olisi arvioinnissaan pyrittävä ylläpitämään ja edistämään innovoinnin tasoa, digitaalisten tuotteiden ja palvelujen laatua, hintojen kohtuullisuuden ja kilpailullisuuden astetta sekä sitä, missä määrin yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien saatavilla oleva laatu tai valinnanvapaus on tasoltaan korkea tai pysyy korkeana. Huomioon voidaan ottaa osatekijöitä, jotka liittyvät erityisesti kyseisiä ydinalustapalveluja tarjoaviin yrityksiin, kuten äärimmäisen hyvät suurtuotannon ja tuotevarioinnin edut, erittäin vahvat verkostovaikutukset, datavetoiset edut, kyky yhdistää monia yrityskäyttäjää moniin loppukäyttäjiin näiden palvelujen monipuolisuuden kautta, lukkiutumisaikutukset, monikotisuuden rajoittaminen, yritysryhmittymän yritys rakenne ja vertikaalinen integraatio. Lisäksi erittäin suuri markkina-arvo, erittäin korkea oman pääoman arvo suhteessa voittoon tai erittäin suuri yksittäisen ydinalustapalvelun loppukäyttäjiltä saatava liikevaihto voivat viitata markkinoiden valumiseen tietyille toimijalle (ns. tipping-ilmiöön) tai tällaisten yritysten vipuvaikutuspotentiaaliin. Markkina-arvo ja korkea suhteellinen kasvunopeus ovat esimerkkejä dynaamisista muuttujista, joilla on erityinen merkitys tunnistettaessa sellaisia ydinalustapalveluja tarjoavia yrityksiä, joille ennakoidaan vakiintunutta asemaa. Komission olisi voitava tehdä päätös tekemällä epäedullisia päätelmiä käytettävissä olevien tosiseikkojen perusteella, jos yritys hankaloittaa merkittävästi tutkimusta jättämällä noudattamatta komission tutkintatoimia.

- (26) Erityisiä sääntöjä olisi sovellettava niihin ydinalustapalveluja tarjoaviin yrityksiin, joille ennakoidaan vakiintunutta ja kestäväää asemaa lähitulevaisuudessa. Samat ydinalustapalvelujen erityispiirteet altistavat tällöinkin markkinoiden valumiselle tietylle toimijalle (tipping): kun palvelua tarjoava yritys on saanut tietyn edun kilpailijoihinsa tai potentiaaliin haastajiinsa nähden mittakaavassa tai välittäjävoimassa, sen asema voi muuttua ylivoimaiseksi ja tilanne voi kehittyä niin, että sen asemasta todennäköisesti tulee lähitulevaisuudessa kestävä ja vakiintunut. Yritykset voivat yrittää pyrkiä tällaiseen tipping-tilanteeseen ja portinvartijan asemaan käyttämällä joitakin tällä asetuksessa säänneltäviä epäoikeudenmukaisia ehtoja ja käytäntöjä. Tällaisessa tilanteessa vaikuttaa tarkoituksenmukaiselta puuttua asiaan ennen kuin markkinat valuvat tietylle toimijalle peruuttamattomasti.
- (27) Tällaisessa varhaisessa puuttumisessa olisi kuitenkin rajoitettava asettamaan vain sellaisia velvoitteita, jotka ovat välttämättömiä ja tarkoituksenmukaisia, jotta palvelut pysyvät edelleen kilpailullisina ja jotta määritetty epäoikeudenmukaisiin ehtoihin ja käytäntöihin liittyvä riski voidaan välttää. Tähän tarkoitukseen tähtäävät suoraan velvoitteet, jotka estävät ydinalustapalveluja tarjoavaa yritystä saavuttamasta vakiintunutta ja kestäväää asemaa toiminnassaan, kuten epäoikeudenmukaisen vipuvaikutuksen estävät ja palveluntarjoajan vaihtamista ja monikotisuutta helpottavat velvoitteet. Oikeasuhteisuuden varmistamiseksi komission olisi lisäksi sovellettava kyseisten velvoitteiden joukosta ainoastaan niitä, jotka ovat välttämättömiä ja oikeasuhteisia tämän asetuksen tavoitteiden saavuttamiseksi, ja tarkasteltava säännöllisesti, olisiko tällaiset velvoitteet pidettävä voimassa, olisiko ne poistettava tai olisiko niitä mukautettava.
- (28) Tämän pitäisi antaa komissiolle mahdollisuus puuttua asiaan ajoissa ja tehokkaasti pitäen samalla täysin huolta tarkasteltavien toimenpiteiden oikeasuhteisuudesta. Se myös vakuuttaisi tosiasialliset ja mahdolliset markkinatoimijat kyseisten palvelujen oikeudenmukaisuudesta ja kilpailullisuudesta.

- (29) Nimettyjen portinvartijoiden olisi noudatettava tässä asetuksessa säädettyjä velvoitteita kunkin nimeämispäätöksessä mainitun ydinalustapalvelun osalta. Pakollisia sääntöjä olisi sovellettava ottaen tarvittaessa huomioon portinvartijan asema monialaryityksenä. Lisäksi täytäntöönpanotoimenpiteet, joita komissio voi päätöksellä määrätä portinvartijalle sääntelyyn liittyvän vuoropuhelun jälkeen, olisi suunniteltava tehokkaasti ottaen huomioon ydinalustapalvelujen ominaisuudet ja mahdollinen toimenpiteiden kiertämisen riski sekä noudattaen suhteellisuusperiaatetta ja asianomaisten yritysten ja kolmansien osapuolten perusoikeuksia.
- (30) Ydinalustapalvelujen hyvin nopeasti muuttuva ja monimutkainen teknologinen luonne edellyttää portinvartijoiden aseman säännöllistä uudelleentarkastelua, mukaan lukien portinvartijat, joille ennakoidaan lähitulevaisuudessa kestäväää ja vakiintunutta asemaa toiminnassaan. Jotta kaikki markkinatoimijat, myös portinvartijat, saisivat tarvittavan varmuuden sovellettavista oikeudellisista velvoitteista, tällaisille säännöllisille uudelleentarkasteluille on tarpeen asettaa määräaika. On myös tärkeää tehdä uudelleentarkastelut säännöllisesti ja vähintään neljän vuoden välein. Lisäksi on tärkeää selventää, että aivan jokainen muutos tosiseikoissa, joiden perusteella ydinalustapalveluja tarjoava yritys on nimetty portinvartijaksi, ei tarkoita sitä, että nimeämispäätöstä on muutettava. Näin on vain silloin, jos tosiseikkojen muutokset johtavat myös arvioinnin muuttumiseen. Jos kyseessä on jälkimmäinen tapaus ja nimeämispäätöstä on muutettava, tämän olisi perustuttava yksittäisten tosiseikkojen ja olosuhteiden tapauskohtaiseen arviointiin.

(31) Jotta portinvartija-aseman uudelleentarkastelu voidaan tehdä tehokkaasti ja jotta portinvartijan tarjoamien ydinalustapalvelujen luettelo voidaan mukauttaa, portinvartijoiden olisi ilmoitettava komissiolle kaikista suunnitelluista ja tehdyistä hankinnoistaan, joiden kohteena ovat muut ydinalustapalveluja tai muita digitaalialan palveluja tarjoavat yritykset, ennen kuin hankinnat toteutetaan. Tällaiset tiedot paitsi palvelevat edellä mainittua yksittäisten portinvartijoiden aseman uudelleentarkasteluprosessia myös tarjoavat ratkaisevan tärkeää tietoa laajemman kilpailukehityksen seuraamiseksi digitaalialalla, minkä vuoksi niitä voi olla hyödyllistä tarkastella tässä asetuksessa säädettyjen markkinatutkimusten yhteydessä. Lisäksi komission olisi annettava tällaiset tiedot jäsenvaltioille ottaen huomioon, että tällaisia tietoja voidaan käyttää yrityskeskittymien kansallista valvontaa varten ja että tietyissä olosuhteissa toimivaltainen kansallinen viranomainen voi saattaa kyseiset hankinnat komission käsiteltäviksi yrityskeskittymien valvontaa varten. Komission olisi myös julkaistava keskittymästä tiivistelmä, jossa esitetään keskittymän osapuolet, niiden toimialat, keskittymän luonne sekä luettelo jäsenvaltioista, joita toimenpide koskee. Jotta voidaan varmistaa tällaisten tietojen tarvittava läpinäkyvyys ja käytettävyys tässä asetuksessa säädettyihin eri tarkoituksiin, portinvartijan olisi toimitettava vähintään tiedot yrityksistä, joita keskittymä koskee, niiden vuotuinen liikevaihto ETA-alueella ja maailmanlaajuisesti, niiden toimiala, myös keskittymään suoraan liittyvän toiminnan osalta, kaupp-arvo tai arvio siitä, tiivistelmä keskittymästä, myös sen luonteen ja perustelujen osalta, sekä luettelo jäsenvaltioista, joita toimenpide koskee.

(32) Portinvartijoiden tarjoamien ydinalustapalvelujen oikeudenmukaisuuden ja kilpailullisuuden turvaamiseksi on tarpeen säätää selkeästi ja yksiselitteisesti kyseisiä palveluja koskevista yhdenmukaistetuista velvoitteista. Tällaiset säännöt ovat tarpeen, jotta voidaan puuttua riskiin portinvartijoiden epäoikeudenmukaisten käytäntöjen haitallisista vaikutuksista ja tällä tavoin hyödyttää kyseisten palvelujen liiketoimintaympäristöä, käyttäjiä ja viime kädessä koko yhteiskuntaa. Ottaen huomioon digitaalisten markkinoiden nopea ja dynaaminen luonne ja portinvartijoiden huomattava taloudellinen voima näitä velvoitteita on tärkeää soveltaa tehokkaasti vailla mahdollisuutta, että niitä kierretään. Tätä varten velvoitteita olisi sovellettava kaikkiin portinvartijan käytäntöihin riippumatta niiden muodosta ja riippumatta siitä, onko kyseessä sopimusperusteinen, kaupallinen, tekninen vai muu käytäntö, siltä osin kuin se vastaa tyypiltään käytäntöä, johon sovelletaan jotain tässä asetuksessa säädettyä velvoitetta.

(33) Tässä asetuksessa säädetyt velvoitteet rajoittuvat siihen, mikä on tarpeen ja perusteltua portinvartijoiden yksilöityjen käytäntöjen epäoikeudenmukaisuuden korjaamiseksi ja portinvartijoiden tarjoamien ydinalustapalvelujen kilpailullisuuden takaamiseksi. Sen vuoksi velvoitteilla olisi vastattava käytäntöihin, joita pidetään epäoikeudenmukaisina ottaen huomioon digitaalialan erityispiirteet ja joiden osalta esimerkiksi EU:n kilpailusääntöjen täytäntöönpanosta saadut kokemukset osoittavat, että niillä on erityisen kielteinen suora vaikutus yrityskäyttäjiin ja loppukäyttäjiin. Tässä asetuksessa säädetyissä velvoitteissa voidaan erityisesti ottaa huomioon tarjottavien ydinalustapalvelujen luonne. Lisäksi on tarpeen säätää mahdollisuudesta käydä sääntelyyn liittyvää vuoropuhelua portinvartijoiden kanssa sellaisten velvoitteiden mukauttamiseksi, jotka todennäköisesti edellyttävät erityisiä täytäntöönpanotoimenpiteitä ollakseen tehokkaita ja oikeasuhteisia. Velvoitteita olisi päivitettävä vasta sen jälkeen, kun on tehty kattava tutkimus sellaisten tiettyjen käytäntöjen luonteesta ja vaikutuksista, jotka on saatettu vastikään perusteellisen tutkimuksen pohjalta todeta epäoikeudenmukaisiksi tai kilpailullisuutta rajoittaviksi samalla tavoin kuin tämän asetuksen kattamat epäoikeudenmukaiset käytännöt ja jotka saattavat jäädä nykyisten velvoitteiden soveltamisalan ulkopuolelle. Komission olisi joko omasta aloitteestaan tai vähintään kolmen jäsenvaltion perustellusta pyynnöstä voitava käynnistää tutkimus sen määrittämiseksi, onko voimassa olevia velvoitteita päivitettävä. Kun jäsenvaltiot esittävät tällaisia perusteltuja pyyntöjä, ne voivat sisällyttää tietoja sellaisista uusista tuotteista, palveluista, ohjelmistoista tai ominaisuuksista koskevista tarjouksista, jotka herättävät huolta kilpailullisuudesta ja oikeudenmukaisuudesta ja jotka on toteutettu joko olemassa olevien ydinalustapalvelujen puitteissa tai muulla tavalla. Jos komissio markkinatutkimuksen jälkeen katsoo tarpeelliseksi muuttaa tämän asetuksen keskeisiä osia, esimerkiksi sisällyttämällä uusia velvoitteita, jotka poikkeavat tämän asetuksen kattamista samoista kilpailullisuutta ja oikeudenmukaisuutta koskevista kysymyksistä, komission olisi esitettävä ehdotus asetuksen muuttamisesta.

- (34) Nämä erilaiset velvoitteiden asettamista ja mukauttamista koskevat mekanismit varmistaisivat, etteivät velvoitteet ulotu havaittuja epäoikeudenmukaisia käytäntöjä pidemmälle, ja samalla takaisivat, että uusiin tai kehittyviin käytäntöihin voidaan tarvittaessa puuttua, jos se on tarpeen ja perusteltua.
- (35) Tässä asetuksessa säädetyt velvoitteet ovat tarpeen, jotta voidaan puuttua havaittuihin julkispoliittisiin huolenaiheisiin, sillä käytettävissä ei ole vaihtoehtoisia ja vähemmän rajoittavia toimenpiteitä, joilla käytännössä päästäisiin samaan tulokseen ottaen huomioon tarve turvata yleinen järjestys, suojella yksityisyyttä ja torjua petollisia ja vilpillisiä kaupallisia käytäntöjä.

- (36) Eri lähteistä peräisin olevan loppukäyttäjätietojen yhdistäminen tai käyttäjien sisäänkirjaaminen portinvartijoiden eri palveluihin antaa niille potentiaalisia etuja datankeruun muodossa ja lisää siten markkinoille pääsyn esteitä. Jotta voidaan varmistaa, että portinvartijat eivät heikennä epäoikeudenmukaisesti ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta, niiden olisi annettava loppukäyttäjilleen mahdollisuus vapaasti päättää osallisuudestaan tällaisiin toimintakäytäntöihin tarjoamalla vähemmän yksilöllistetty mutta vastaava vaihtoehto ilman, että ydinalustapalvelu tai jotkin sen toiminnoista edellyttävät loppukäyttäjän suostumusta asetuksen (EU) 2016/679 6 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetulla tavalla. Tämä ei saisi vaikuttaa portinvartijan oikeuteen, joka edellyttää loppukäyttäjän suostumusta asetuksen (EU) 2016/679 6 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetulla tavalla, yhdistää tietoja tai kirjata käyttäjiä palveluun asetuksen (EU) 2016/679 6 artiklan 1 kohdan mukaisen oikeusperustan nojalla, lukuun ottamatta 6 artiklan 1 kohdan b ja f alakohtaa, jotka koskevat sopimuksen täytäntöönpanoa varten tai portinvartijan oikeutettujen etujen toteuttamiseksi tarvittavaa käsittelyä ja jotka suljetaan nimenomaisesti pois tässä yhteydessä, jotta vältetään tämän velvoitteen kiertäminen. Vähemmän yksilöllistetty vaihtoehto ei saisi olla erilainen tai heikompilaatuinen kuin sellaisille loppukäyttäjille tarjottava palvelu, jotka antavat suostumuksensa henkilötietojen yhdistämiseksi, ellei tarjotun palvelun alkuperäinen laatu nimenomaisesti riipu tällaisten tietojen yhdistämisestä. Tämän tietojen yhdistämisen mahdollisuuden olisi lisäksi katettava kaikki mahdolliset henkilötietojen lähteet, mukaan lukien portinvartijan omat ydinalustapalvelut ja muut portinvartijan tarjoamat palvelut ja kolmansien osapuolten palvelut (jos tietoja hankitaan esimerkiksi evästeiden tai kolmannen osapuolen verkkosivustoilla olevien tykkäyspainikkeiden avulla). Kun portinvartija pyytää suostumusta, sen olisi esitettävä loppukäyttäjälle proaktiivisesti käyttäjäystävällinen vaihtoehto suostumuksen antamiselle, muokkaamiselle tai perumiselle nimenomaisella, selkeällä ja yksinkertaisella tavalla. Suostumus olisi annettava suostumusta selkeästi ilmaisevalla toimella, josta käy ilmi loppukäyttäjän vapaaehtoinen, yksilöity, tietoinen ja yksiselitteinen suostumus. Käyttäjälle olisi ilmoitettava suostumuksen antamisajankohtana, että kieltäytyminen saattaa johtaa vähemmän yksilölliseen tarjoukseen, mutta ydinalustapalvelu pysyy muutoin muuttumattomana ja toimintoja ei rajoiteta. Lopuksi loppukäyttäjälle olisi annettava mahdollisuus antaa suostumus näille liiketoimintakäytännöille tapauskohtaisesti jokaisen ydinalustapalvelun osalta ja portinvartijan tarjoamien muiden palvelujen osalta. Loppukäyttäjillä olisi myös oltava oikeus perua mahdollisesti aiemmin antamansa suostumus jälkikäteen.

- (37) Asemansa vuoksi portinvartijat saattavat tietyissä tapauksissa rajoittaa verkossa toimivien välityspalvelujensa yrityskäyttäjien mahdollisuutta tarjota tavaroitaan tai palvelujaan loppukäyttäjille suotuisammin ehdoin, myös hinnan osalta, muiden verkossa toimivien välityspalvelujen kautta. Näillä rajoituksilla on portinvartijoiden yrityskäyttäjiin merkittävä ehkäisevä vaikutus, joka estää niitä käyttämästä vaihtoehtoisia verkossa toimivia välityspalveluja. Tämä rajoittaa alustojen välistä kilpailua, mikä puolestaan rajoittaa loppukäyttäjien valinnanvaraa vaihtoehtoisista verkossa toimivista välityskanavista. Jotta varmistettaisiin, että portinvartijoiden verkossa toimivien välityspalvelujen yrityskäyttäjät voivat vapaasti valita vaihtoehtoisia verkossa toimivia välityspalveluja ja tarjota tuotteitaan tai palvelujaan loppukäyttäjilleen eriytetyin ehdoin, ei olisi sallittava sitä, että portinvartijat rajoittavat yrityskäyttäjien mahdollisuutta soveltaa eriytettyjä kaupallisia ehtoja, kuten hintoja. Tätä vaatimusta olisi sovellettava kaikkiin vaikutukseltaan vastaaviin toimenpiteisiin, kuten välityspalkkioiden korottamiseen tai yrityskäyttäjien tarjousten poistamiseen tuotevalikoimasta.
- (38) Jotta portinvartijoiden yrityskäyttäjät eivät lisäksi riippuvuuttaan portinvartijoiden ydinalustapalveluista ja jotta voitaisiin edistää monikotisuutta, niiden olisi voitava vapaasti edistää ja käyttää jakelukanavaa, jota ne pitävät tarkoituksenmukaisimpana vuorovaikutuksessa loppukäyttäjien kanssa, joihin on aiemmin luotu kaupallinen suhde joko portinvartijan tarjoamien ydinalustapalvelujen tai muiden kanavien kautta. Vastaavasti myös loppukäyttäjillä olisi oltava vapaus valita tällaisten yrityskäyttäjien tarjouksia ja tehdä niiden kanssa sopimuksia soveltuvien osin joko portinvartijan ydinalustapalvelujen kautta tai yrityskäyttäjän suoralta jakelukanavalta tai joltakin muulta epäsuoralta jakelukanavalta, jota kyseinen yrityskäyttäjä voi käyttää. Tätä olisi sovellettava myynninedistämiseen ja sopimusten tekemiseen yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien välillä.

- (38 a) Loppukäyttäjien mahdollisuutta hankkia sisältöä, tilauksia, ominaisuuksia tai muita tuotteita portinvartijan ydinalustapalvelujen ulkopuolelta ei saisi heikentää tai rajoittaa. Erityisesti olisi vältettävä se, että portinvartijat estävät loppukäyttäjiä pääsemästä tällaisiin palveluihin ja käyttämästä niitä ydinalustapalvelussaan toimivan ohjelmistosovelluksen kautta. Esimerkiksi ladatun ohjelmistosovelluksen ulkopuolelta tai sovelluskaupasta ostetun verkkosisällön tilaajia ei saisi estää saamasta tällaista verkkosisältöä ohjelmistosovellukseen portinvartijan ydinalustapalvelussa pelkästään siitä syystä, että se ostettiin tällaisen ohjelmistosovelluksen ulkopuolelta tai sovelluskaupasta.
- (39) Oikeudenmukaisen kaupallisen toimintaympäristön turvaamiseksi ja digitaalialan kilpailullisuuden suojaamiseksi on tärkeää turvata yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien oikeus tehdä valituksia portinvartijoiden epäoikeudenmukaisesta käyttäytymisestä kaikille asiaankuuluville hallintoviranomaisille tai muille viranomaisille, myös kansallisille tuomioistuimille. Yrityskäyttäjät ja loppukäyttäjät saattavat esimerkiksi haluta valittaa erityyppisistä epäoikeudenmukaisista käytännöistä, kuten syrjivistä pääsyehdoista, yrityskäyttäjätilien perusteettomasta sulkemisesta tai epäselvistä perusteista tuotteiden poistamiselle tuotevalikoimasta. Sen vuoksi olisi kiellettävä kaikki käytännöt, jotka jollakin tavalla estäisivät mahdollisuuden tai häittäisivät mahdollisuutta tehdä valituksia tai hyödyntää käytettävissä olevia muutoksenhakekeinoja esimerkiksi sopimuksiin tai muihin kirjallisiin ehtoihin sisältyvien luottamuksellisuuslausekkeiden vuoksi, tai jotka aiheuttaisivat tarpeetonta haittaa määräämällä ensiksi toteutettavat toimet. Tämä ei saisi vaikuttaa yrityskäyttäjien ja portinvartijoiden oikeuteen vahvistaa sopimuksissaan käyttöehdot, mukaan lukien laillisten valitusmekanismien käyttö, kuten vaihtoehtoisten riidanratkaisumekanismien tai tiettyjen tuomioistuinten toimivallan käyttö sovellettavan unionin ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti. Tämä ei saisi myöskään vaikuttaa portinvartijoiden rooliin laittoman verkkosisällön torjunnassa.

- (40) Tunnistus- ja maksupalvelut ovat yrityskäyttäjille olennaisia palveluja liiketoiminnan harjoittamiseksi, sillä niiden avulla ne voivat paitsi optimoida palvelut asetuksen (EU) 2016/679 ja direktiivin 2002/58/EY sallimissa rajoissa myös lisätä luottamusta verkkokauppaan unionin ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti. Portinvartijat eivät sen vuoksi saisi käyttää asemaansa ydinalustapalveluja tarjoavana yrityksenä vaatiakseen, että niistä riippuvaiset yrityskäyttäjät sisällyttävät mahdolliset portinvartijan itsensä tarjoamat tunnistus- tai maksupalvelut osaksi yrityskäyttäjien loppukäyttäjilleen tarjoamia palveluja tai tuotteita.
- (41) Toiminta, jolla yrityskäyttäjiltä tai loppukäyttäjiltä vaaditaan portinvartijan muiden ydinalustapalvelujen tilaamista tai niihin rekisteröitymistä edellytyksenä jonkin ydinalustapalvelun käytölle taikka siihen liittymiselle tai rekisteröitymiselle, antaa portinvartijalle keinon kaapata ja lukita uusia yrityskäyttäjiä ja loppukäyttäjiä ydinalustapalvelujaan varten varmistamalla, että yrityskäyttäjät eivät voi käyttää yhtä ydinalustapalvelua ilman, että ne ainakin rekisteröityvät tai luovat tilin toisen ydinalustapalvelun saamiseksi. Tämä toiminta antaa portinvartijoille myös potentiaalisia etuja datankeruun muodossa. Toiminta voi näin ollen aiheuttaa markkinoille pääsyn esteitä.

(42) Edellytykset, joiden mukaisesti portinvartijat tarjoavat verkkomainontapalveluja yrityskäyttäjille, mukaan lukien sekä mainostajat että julkaisijat, ovat usein läpinäkymättömiä ja vaikeatulkintaisia. Läpinäkymättömyys liittyy osittain muutamien alustojen käytäntöihin, mutta se ylipäänsä johtuu myös nykyaikaisen ohjelmallisen mainonnan monimutkaisuudesta. Alan läpinäkyvyyden katsotaan heikentyneen uuden yksityisyyttä koskevan lainsäädännön käyttöönoton myötä, ja sen odotetaan heikentyvän edelleen, kun kolmansien osapuolten evästeet poistetaan. Tämä johtaa usein siihen, etteivät mainostajat ja julkaisijat saa riittävästi tietoa ostamiensa mainospalvelujen ehdoista, ja heikentää niiden mahdollisuuksia siirtyä käyttämään vaihtoehtoisia verkkomainontapalveluja tarjoavia yrityksiä. Lisäksi verkkomainonnan kustannukset ovat todennäköisesti korkeammat kuin oikeudenmukaisemmassa, läpinäkyvämmässä ja kilpailullisemmassa alustaympäristössä. Korkeammat kustannukset näkyvät todennäköisesti hinnoissa, joita loppukäyttäjät maksavat monista verkkomainontaa hyödyntävistä päivittäisistä tuotteista ja palveluista. Läpinäkyvyysvelvoitteissa olisi sen vuoksi edellytettävä, että portinvartijat antavat mainostajille ja julkaisijoille, joille ne tarjoavat verkkomainontapalveluja, kuukauden sisällä pyynnön esittämisestä ja mahdollisuuksien mukaan tietoja, jotta molemmat osapuolet voivat ymmärtää kustakin tarjotusta eri mainospalvelusta maksettavan hinnan kulloisessakin mainonnan arvoketjussa.

- (43) Portinvartijalla voi tietyissä olosuhteissa olla kaksoisrooli ydinalustapalveluja tarjoavana yrityksenä, jolloin se tarjoaa ydinalustapalvelua sekä mahdollista oheispalvelua yrityskäyttäjilleen ja samalla kilpailee samojen yrityskäyttäjien kanssa samojen tai samankaltaisten palvelujen tai tuotteiden tarjoamisessa samoille loppukäyttäjille. Näissä olosuhteissa portinvartija voi hyödyntää kaksoisrooliaan käyttääkseen yrityskäyttajiensä transaktioista ydinalustalla tai oheispalveluissa tuotettua dataa omien palvelujensa tarkoituksiin tarjotessaan samankaltaisia palveluja kuin sen yrityskäyttäjät. Näin voi olla esimerkiksi silloin, kun portinvartija tarjoaa yrityskäyttäjille verkossa toimivaa markkinapaikkaa tai sovelluskauppaa ja samalla palveluja verkossa toimivana ohjelmistosovellusten vähittäismyyjänä tai niitä tarjoavana yrityksenä kilpaillen kyseisten yrityskäyttäjien kanssa. Jotta portinvartijat eivät hyötyisi epäoikeudenmukaisesti kaksoisroolistaan, olisi varmistettava, että ne pidättäytyvät käyttämästä yhdistettyjä tai yhdistämättömiä tietoja, jotka voivat sisältää julkistamattomia anonymisoituja tietoja ja henkilötietoja, tarjotakseen samankaltaisia palveluja kuin niiden yrityskäyttäjät. Tätä velvoitetta olisi sovellettava portinvartijaan kokonaisuudessaan, muun muassa mutta ei yksinomaan sen liiketoimintayksikköön, joka kilpailee ydinalustapalvelun ja oheispalvelujen yrityskäyttäjien kanssa.
- (44) Yrityskäyttäjät voivat myös ostaa mainontapalveluja ydinalustapalveluja tarjoavalta yritykseltä tavaroiden ja palvelujen tarjoamiseksi loppukäyttäjille. Tässä tapauksessa voi olla niin, että tietoja ei tuoteta ydinalustapalvelussa vaan yrityskäyttäjä toimittaa ne ydinalustapalvelulle tai ne tuotetaan sen toiminnalla kyseisen ydinalustapalvelun kautta. Tietyissä tapauksissa mainontaa tarjoavalla ydinalustapalvelulla voi olla kaksoisrooli välittäjänä ja mainontapalveluja tarjoavana yrityksenä. Näin ollen velvoitetta, jolla kielletään kahden roolin portinvartijaa käyttämästä yrityskäyttäjien tietoja, olisi sovellettava myös tietoihin, jotka ydinalustapalvelu on saanut yrityksiltä kyseiseen ydinalustapalveluun liittyvien mainontapalvelujen tarjoamiseksi.

- (45) Pilvipalvelujen osalta tämä velvoite olisi ulotettava koskemaan tietoja, jotka portinvartijan yrityskäyttäjät toimittavat tai tuottavat käyttäessään portinvartijan pilvipalvelua tai portinvartijan sovelluskaupan kautta, josta pilvipalvelujen loppukäyttäjillä on pääsy ohjelmistosovelluksiin. Velvoite ei saisi vaikuttaa portinvartijoiden oikeuteen käyttää yhdistettyjä tietoja data-analyysia koskevien oheispalvelujen tarjoamiseen edellyttäen, että noudatetaan asetusta (EU) 2016/679 ja direktiiviä 2002/58/EY sekä oheispalveluihin sovellettavia tämän asetuksen velvoitteita.
- (46) Portinvartija voi käyttää eri keinoja suosiakseen omia tai kolmannen osapuolen palveluja tai tuotteita tarjoamassaan tai tosiasiallisesti hallinnoimassaan käyttöjärjestelmässä sellaisten samojen tai samankaltaisten palvelujen kustannuksella, joita loppukäyttäjät voisivat saada kolmansien osapuolten kautta. Näin voi olla esimerkiksi silloin, kun portinvartija asentaa etukäteen tietyt ohjelmistosovellukset tai -palvelut. Jotta loppukäyttäjillä olisi valinnanvapaus, portinvartijat eivät saisi mahdollistaa ainoastaan omien ohjelmistosovelluksiensa käyttöä eivätkä estää loppukäyttäjiä poistamasta valmiiksi asennettuja ohjelmistosovelluksia ydinalustapalvelussaan tarjoamastaan tai tosiasiallisesti hallinnoimastaan käyttöjärjestelmästä ja tällä tavoin suosia omia tai kolmannen osapuolen ohjelmistosovelluksia.

- (47) Portinvartijoiden ohjelmistosovellusten jakelulle asettamat säännöt voivat tietyissä olosuhteissa rajoittaa loppukäyttäjien mahdollisuuksia asentaa ja käytännössä käyttää kolmannen osapuolen ohjelmistosovelluksia tai sovelluskauppoja asianomaisen portinvartijan käyttöjärjestelmissä tai laitteistoissa ja rajoittaa loppukäyttäjien pääsyä näihin ohjelmistosovelluksiin tai sovelluskauppoihin kyseisen portinvartijan ydinalustapalvelujen ulkopuolella. Tällaiset säännöt voivat rajoittaa ohjelmistosovellusten kehittäjien mahdollisuutta käyttää vaihtoehtoisia jakelukanavia ja loppukäyttäjien mahdollisuutta valita eri ohjelmistosovellusten välillä eri jakelukanavista, ja ne olisi kiellettävä epäoikeudenmukaisina rajoituksina, jotka ovat omiaan heikentämään ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta. Jotta kolmannen osapuolen ohjelmistosovellukset tai sovelluskaupat eivät vaarantaisi portinvartijan tarjoamien laitteiden tai käyttöjärjestelmien eheyttä, asianomainen portinvartija voi toteuttaa tarpeellisia tai oikeasuhteisia teknisiä tai sopimusperusteisiä toimenpiteitä tämän tavoitteen saavuttamiseksi, jos se osoittaa, että tällaiset toimenpiteet ovat tarpeellisia ja perusteltuja ja että laitteiston tai käyttöjärjestelmän eheyden turvaamiseksi ei ole vähemmän rajoittavia keinoja.
- (47 a) Jotta loppukäyttäjät voisivat myös taata turvallisuutensa, portinvartijaa ei saisi estää toteuttamasta ehdottoman tarpeellisia ja oikeasuhteisia teknisiä toimenpiteitä, jos portinvartija osoittaa, että kyseiset toimenpiteet ovat tarpeellisia ja oikeutettuja ja että tämän tavoitteen saavuttamiseksi ei ole vähemmän rajoittavia keinoja. Tähän voivat sisältyä asianmukaiset turvallisuuteen liittyvät tiedot portinvartijoilta sekä sisällönsuodatusta varten loppukäyttäjille tarjottava mahdollisuus poistaa käytöstä ja ottaa uudelleen käyttöön kolmannen osapuolen ohjelmistosovelluksia tai sovelluskauppoja.

(48) Portinvartijat ovat usein vertikaalisesti integroituneita ja ne tarjoavat tiettyjä tuotteita tai palveluja loppukäyttäjille omien ydinalustapalvelujensa kautta tai määräysvallassaan olevan yrityskäyttäjän kautta, mikä johtaa usein eturistiriitoihin. Tällöin voi vallita tilanne, jossa portinvartija tarjoaa omia verkossa toimivia välityspalvelujaan verkossa toimivan hakukoneen kautta. Kun portinvartijat tarjoavat näitä tuotteita tai palveluja ydinalustapalvelussa, ne voivat varata omalle, verkossa toimivaa välityspalvelua, verkkoyhteisöpalvelua tai videonjakoalustapalvelua koskevalle tarjoukselleen paremman sijoituksen hakutulosten järjestyksessä verrattuna sellaisten kolmansien osapuolten tuotteisiin, jotka myös toimivat kyseisessä verkkoalustapalvelussa. Tästä ovat esimerkkinä tuotteet tai palvelut, myös muut ydinalustapalvelut, jotka on asetettu järjestykseen verkossa toimivien hakukoneiden tuloksissa tai jotka on osittain tai kokonaan sisällytetty hakutuloksiin tai aihekohtaisten erikoishakujen tulosryhmiin, jotka esitetään verkossa toimivan hakukoneen tulosten rinnalla ja joita tietyt loppukäyttäjät tarkastelevat tai käyttävät verkossa toimivan hakukoneen erillisenä palveluna tai lisäpalveluna. Muita esimerkkejä ovat ne ohjelmistosovellukset, joiden jakelu tapahtuu sovelluskauppojen kautta, tai tuotteet tai palvelut, joille annetaan hallitsevuutta ja näkyvyyttä verkkoyhteisön uutissyötteessä, taikka tuotteet tai palvelut, jotka asetetaan järjestykseen hakutuloksissa tai pannaan esille verkossa toimivalla markkinapaikalla. Tässä tilanteessa portinvartija on kaksoisroolissa toimimalla välittäjänä kolmansille yrityksille ja portinvartijan tuotteita tai palveluja suoraan tarjoavana yrityksenä. Näin ollen nämä portinvartijat voivat suoraan heikentää kyseisten tuotteiden tai palvelujen kilpailullisuutta ydinalustapalveluissa sellaisten yrityskäyttäjien vahingoksi, joiden suhteen portinvartijalla ei ole määräysvaltaa.

- (49) Tällaisissa tilanteissa portinvartija ei saisi soveltaa minkäänlaista erityis- tai etuuskohtelua järjestykseen asettamisessa ydinalustapalvelussa oikeudellisin, kaupallisin tai teknisin keinoin sellaisten tuotteiden tai palvelujen hyväksi, joita se tarjoaa itse tai määräysvallassaan olevan yrityskäyttäjän kautta. Tämän velvoitteen tehokkuuden varmistamiseksi olisi myös huolehdittava siitä, että järjestykseen asettamiseen sovellettavat ehdot ovat myös yleisesti oikeudenmukaiset. Järjestyksen olisi tässä yhteydessä katettava kaikki suhteellisen sijoituksen muodot, mukaan lukien tulosten esitys, luokitus, linkitys sekä äänihakutulokset. Sen varmistamiseksi, että velvoite on tehokas eikä sitä voida kiertää, sitä olisi sovellettava myös kaikkiin toimenpiteisiin, joilla voi olla vastaava vaikutus kuin erityis- tai etuuskohtelulla järjestykseen asettamisessa. Asetuksen (EU) 2019/1150¹⁶ 5 artiklan nojalla hyväksytyjen suuntaviivojen olisi helpotettava tämän velvoitteen täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvontaa.
- (50) Portinvartijat eivät saisi rajoittaa tai estää loppukäyttäjien valinnanvapautta estämällä teknisesti tai muulla tavalla eri ohjelmistosovellusten ja -palvelujen vaihtamisen tai tilaamisen. Tämä antaisi useammille yrityksille mahdollisuuden tarjota palvelujaan ja viime kädessä loppukäyttäjälle enemmän valinnanvaraa. Portinvartijoiden olisi taattava vapaa valinta riippumatta siitä, ovatko ne sellaisten laitteiden valmistajia, joiden kautta tällaiset ohjelmistosovellukset tai -palvelut ovat saatavilla, eivätkä ne saisi luoda keinotekoisia teknisiä tai muunlaisia esteitä, jotka tekevät vaihtamisen mahdottomaksi tai tehottomaksi. Pelkkää tietyn tuotteen tai palvelun tarjoamista kuluttajille, myös esiasennettuna, tai loppukäyttäjien tarjonnan parantamista esimerkiksi hinnanalennuksina tai laatuparannuksina, ei pitäisi katsoa esteeksi vaihtamiselle.

¹⁶ Komission tiedonanto: Suuntaviivat järjestykseen asettamisen avoimuudesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1150 nojalla (EUVL C 424, 8.12.2020, s. 1).

- (51) Portinvartijat voivat estää loppukäyttäjiä käyttämästä verkkosisältöjä ja -palveluja, myös ohjelmistosovelluksia. Sen vuoksi olisi vahvistettava säännöt, joilla varmistetaan, että portinvartijoiden toiminta ei vaaranna loppukäyttäjien oikeuksia päästä avoimeen internetiin. Portinvartijat voivat myös teknisesti rajoittaa loppukäyttäjien mahdollisuuksia vaihtaa tehokkaasti internetyhteyspalveluja tarjoavaa yritystä, etenkin käyttöjärjestelmien tai laitteistojen hallinnallaan. Tämä vääristää internetyhteyspalvelujen tasapuolisia toimintaedellytyksiä viime kädessä loppukäyttäjien vahingoksi. Sen vuoksi olisi varmistettava, että portinvartijat eivät aiheuttomasti rajoita loppukäyttäjien mahdollisuutta valita internetyhteyspalvelujaan tarjoavaa yritystä.
- (52) Portinvartijoilla voi myös olla kaksoisrooli käyttöjärjestelmien kehittäjinä ja laitevalmistajina, mukaan lukien tällaisten laitteiden yksittäiset tekniset toiminnot. Esimerkiksi portinvartija, joka on laitteen valmistaja, voi rajoittaa pääsyä joihinkin laitteen toimintoihin, joita portinvartijan ja mahdollisten kolmansien yritysten tarjoama oheispalvelu voi käytännössä edellyttää, kuten NFC-teknologiaan ja sen käyttämiseen tarvittaviin ohjelmistoihin. Tällaista käyttömahdollisuutta voivat myös vaatia oheispalveluihin liittyvät ohjelmistosovellukset, jotta voidaan käytännössä tarjota samanlaisia toimintoja kuin portinvartijat tarjoavat. Jos tällaista kaksoisroolia käytetään tavalla, joka estää vaihtoehtoisia oheispalveluja tai ohjelmistosovelluksia tarjoavia yrityksiä käyttämästä yhtäläisin ehdoin samoja käyttöjärjestelmän, laitteiston tai ohjelmiston ominaisuuksia, jotka ovat portinvartijan käytettävissä tai joita se käyttää tarjotessaan oheispalveluja, tämä voi merkittävästi heikentää tällaisia oheispalveluja tarjoavien yritysten innovointia ja tällaisten oheispalvelujen loppukäyttäjien valinnanvapautta. Portinvartijat olisi sen vuoksi velvoitettava varmistamaan pääsy samoihin käyttöjärjestelmän, laitteiston tai ohjelmiston ominaisuuksiin, jotka ovat portinvartijan käytettävissä tai joita se käyttää tarjotessaan oheispalveluja, yhtäläisin edellytyksin ja yhteentoimivasti niiden kanssa.

- (53) Edellytykset, joiden mukaisesti portinvartijat tarjoavat verkkomainontapalveluja yrityskäyttäjille, mukaan lukien sekä mainostajat että julkaisijat, ovat usein läpinäkymättömiä ja vaikeatulkintaisia. Tämä johtaa usein siihen, että mainostajat ja julkaisijat eivät saa riittävästi tietoa tietyn mainoksen vaikutuksesta. Jotta voidaan edelleen parantaa tämän asetuksen mukaisesti nimettyjen verkkomainontapalvelujen ja saman yrityksen muihin ydinalustapalveluihin täysin yhdistettyjen verkkomainontapalvelujen oikeudenmukaisuutta, läpinäkyvyyttä ja kilpailullisuutta, nimettyjen portinvartijoiden olisi annettava mainostajille ja julkaisijoille pyydettyä maksutta pääsy suorituskyvyn mittaussäilytysvälineisiin sekä tiedot, myös yhdistetyt tiedot, joita mainostajat, mainontaa harjoittavan yrityksen puolesta toimivat mainostoimistot ja julkaisijat tarvitsevat, jotta ne voivat tehokkaasti tehdä oman riippumattoman tarkastuksen verkkomainontapalvelujen tarjoamisesta.
- (54) Portinvartijat hyötyvät pääsystä valtaviin datamääriin, joita ne keräävät tarjotessaan ydinalustapalveluja ja muita digitaalisia palveluja. Jotta varmistetaan, että portinvartijat eivät heikennä ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta eivätkä dynaamisen digitaalialan innovaatiopotentiaalia rajoittamalla palveluntarjoajan vaihtamista tai monikotisuutta, loppukäyttäjille olisi annettava tosiasiallinen ja välitön pääsy asiaankuuluvassa portinvartijan ydinalustapalvelussa antamiinsa tai siinä toiminnallaan tuottamiinsa tietoihin tietojen siirrettävyyttä varten asetuksen (EU) 2016/679 mukaisesti. Tiedot olisi saatava muodossa, joka on loppukäyttäjän tai asiaankuuluvan kolmannen osapuolen, jolle tiedot siirretään, välittömästi ja tosiasiallisesti saatavilla ja käytettävissä. Portinvartijoiden olisi myös varmistettava asianmukaisin teknisin toimenpitein, kuten sovellusrajapintojen avulla, että loppukäyttäjät tai loppukäyttäjien valtuuttamat kolmannet osapuolet voivat siirtää tietoja jatkuvasti ja reaaliajassa. Tätä olisi sovellettava myös kaikkiin muihin sellaisiin tietoihin eri aggregointitasoilla, jotka saattavat olla tarpeen tällaisen siirrettävyyden mahdollistamiseksi tehokkaasti. Palveluntarjoajan vaihtamisen tai monikotisuuden helpottaminen puolestaan lisäisi loppukäyttäjien valinnanvaraa ja kannustaisi portinvartijoita ja yrityskäyttäjää innovoimaan.

(55) Portinvartijoiden tarjoamia ydinalustapalveluja käyttävät yrityskäyttäjät ja tällaisten yrityskäyttäjien loppukäyttäjät toimittavat ja tuottavat valtavan määrän dataa, mukaan lukien tällaisesta käytöstä johdettu data. Jotta yrityskäyttäjillä olisi pääsy näin tuotettuihin merkityksellisiin tietoihin, portinvartijan olisi pyynnöstä annettava maksutta esteetön pääsy tällaisiin tietoihin. Tällainen pääsy olisi annettava myös yrityskäyttäjän kanssa sopimuksen tehneille kolmansille osapuolille, jotka toimivat yrityskäyttäjän datan käsittelijöinä. Tämä voi koskea myös samojen yrityskäyttäjien ja näiden yrityskäyttäjien samojen loppukäyttäjien saman portinvartijan tarjoamien muiden palvelujen yhteydessä toimittamia tai tuottamia tietoja, jotka kytkeytyvät erottamattomasti asianomaiseen pyyntöön. Tätä varten portinvartija ei saisi käyttää sopimusperusteisia tai muita rajoituksia estääkseen yrityskäyttäjiä pääsemästä asianomaisiin tietoihin, ja sen olisi annettava yrityskäyttäjille mahdollisuus saada loppukäyttäjiltään suostumus tällaiseen tietojen saantiin ja hakemiseen, jos tällaista suostumusta edellytetään asetuksen (EU) 2016/679 ja direktiivin 2002/58/EY nojalla. Portinvartijoiden olisi myös varmistettava jatkuva ja reaaliaikainen pääsy näihin tietoihin asianmukaisilla teknisillä toimenpiteillä, kuten ottamalla käyttöön korkealaatuisia sovellusrajapintoja.

- (56) Verkossa toimivien hakukoneiden arvo yrityskäyttäjilleen ja loppukäyttäjilleen kasvaa, kun tällaisten käyttäjien kokonaismäärä kasvaa. Verkossa toimivia hakukonepalveluja tarjoavat yritykset keräävät ja tallentavat yhdistettyjä data-aineistoja siitä, mitä käyttäjät ovat etsineet ja miten he ovat olleet vuorovaikutuksessa heille tarjottujen tulosten kanssa.
- Hakukonepalveluja tarjoavat yritykset keräävät nämä tiedot omassa hakukonepalvelussaan tehdyistä hauista ja soveltuvin osin niiden toimitusketjun loppupään kaupallisten kumppaneiden alustoilla tehdyistä hauista. Portinvartijoiden pääsy tällaiseen järjestys-, hakukysely-, klikkaus- ja näkymädataan muodostaa merkittävän esteen markkinapääsulle ja laajenemiselle, mikä heikentää verkossa toimivien hakukonepalvelujen kilpailullisuutta. Portinvartijat olisi sen vuoksi velvoitettava antamaan muille tällaisia palveluja tarjoaville yrityksille oikeudenmukaisin, kohtuullisin ja syrjimättömin ehdoin pääsy järjestys-, hakukysely-, klikkaus- ja näkymädataan, joka liittyy kuluttajien verkossa toimivissa hakukonepalveluissa tekemiin ilmaisiin ja maksullisiin hakuihin, jotta nämä kolmannet yritykset voivat optimoida palvelunsa ja kilpailla vastaavien ydinalustapalvelujen kanssa. Tällainen pääsy olisi annettava myös hakukoneen tarjoajan kanssa sopimuksen tehneille kolmansille osapuolille, jotka toimivat hakukoneen tarjoajan datan käsittelijöinä. Kun portinvartija antaa pääsyn hakudataansa, sen olisi varmistettava loppukäyttäjien henkilötietojen suoja, myös mahdollisilta jälleentunnistamisen riskeiltä, asianmukaisin keinoin, kuten anonymisoimalla tällaiset henkilötiedot, heikentämättä merkittävästi datan laatua tai käyttökelpoisuutta. Asianomaiset tiedot ovat anonymisoituja, jos henkilötietoja on muutettu peruuttamattomasti siten, että tiedot eivät liity tunnistettuun tai tunnistettavissa olevaan luonnolliseen henkilöön, tai henkilötietojen tunnistettavuus on poistettu siten, ettei rekisteröidyn tunnistaminen ole tai ei ole enää mahdollista.

(57) Erityisesti sovelluskauppoja ylläpitävät portinvartijat toimivat tärkeänä yhdysväylänä yrityskäyttäjille, jotka pyrkivät tavoittamaan loppukäyttäjät. Kun otetaan huomioon näiden portinvartijoiden neuvotteluvoiman epätasapaino suhteessa niiden sovelluskauppoja käyttäviin yrityskäyttäjiin, näiden portinvartijoiden ei pitäisi voida asettaa yleisiä ehtoja, hinnoitteluehdot, datan käyttöä koskevat ehdot tai yrityskäyttäjän oikeuksien lisensointiin liittyvät ehdot mukaan luettuina, jotka olisivat epäoikeudenmukaisia tai johtaisivat perusteettomasti erilaiseen kohteluun. Asetetut edellytykset tarkoittavat sekä suorien että epäsuorien, sopimukseen perustuvien tai tosiasiallisten vaatimusten esittämistä, mukaan lukien esimerkiksi verkossa toimiva hakukone, joka määrittää järjestykseen asetettujen tulosten ehdoksi tiettyjen oikeuksien tai tietojen siirtämisen. Hinnoittelu- tai muita yleisiä käyttöehtoja olisi pidettävä epäoikeudenmukaisina, jos ne johtavat yrityskäyttäjille asetettujen oikeuksien ja velvollisuuksien epätasapainoon tai antavat portinvartijalle edun, joka on suhteeton verrattuna portinvartijan yrityskäyttäjille tarjoamaan palveluun tai joka aiheuttaa yrityskäyttäjille haittaa niiden tarjotessa samoja tai samankaltaisia palveluja kuin portinvartija. Seuraavat vertailuarvot voivat toimia mittapuuna yleisten käyttöehtojen oikeudenmukaisuuden määrittämiselle: muiden sovelluskauppoja tarjoavien yritysten samoille tai samankaltaisille palveluille asettamat hinnat tai ehdot; sovelluskauppaa tarjoavan yrityksen erilaisille toisiinsa liittyville tai vastaaville palveluille tai erityyppisille loppukäyttäjille asettamat hinnat tai ehdot; sovelluskauppaa tarjoavan yrityksen samalle palvelulle eri maantieteellisillä alueilla asettamat hinnat tai ehdot; sekä hinnat tai ehdot, jotka sovelluskauppaa tarjoava yritys asettaa samalle palvelulle, jota portinvartija tarjoaa itselleen. Epäoikeudenmukaisena olisi pidettävä myös sitä, jos palveluun pääsy tai palvelun laatu tai muut ehdot edellyttävät tietojen siirtämistä tai yrityskäyttäjän suostumusta ydinalustapalvelun tarjoamisen kannalta asiaankuulumattomasti tai tarpeettomasti. Tämä velvoite ei saisi muodostaa käyttöoikeutta, eikä se saisi vaikuttaa sovelluskauppoja tarjoavien yritysten mahdollisuuteen kantaa vaadittu vastuu laittoman ja ei-toivotun sisällön torjunnasta asetuksen [digipalvelusäädös] mukaisesti.

(57 a) Portinvartijat voivat haitata yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien mahdollisuutta lopettaa aiemmin tilaamansa ydinalustapalvelun tilaaminen. Näin ollen olisi luotava säännöt, jotta portinvartijat eivät voisi heikentää yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien oikeutta valita vapaasti käyttämänsä ydinalustapalvelu. Jotta voidaan turvata yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien valinnanvapaus, portinvartija ei saisi tehdä ydinalustapalvelun tilaamisen lopettamisesta tarpeettoman hankalaa tai monimutkaista yrityskäyttäjien tai loppukäyttäjien kannalta. Portinvartijoiden olisi varmistettava, että sopimusten purkamisehdot ovat aina oikeasuhtaisia ja että loppukäyttäjät voivat täyttää ne ilman kohtuutonta hankaluutta, joka liittyisi esimerkiksi sopimuksen purkamisen syihin, irtisanomisaikaan tai irtisanomisen muotoon. Tämä ei saa vaikuttaa unionin oikeuden mukaisesti sovellettavaan kansalliseen lainsäädäntöön, jossa asetetaan purkamisehtoja koskevat ydinalustapalvelujen loppukäyttäjien oikeudet ja velvoitteet.

(58) Jotta voidaan varmistaa tässä asetuksessa säädettyjen velvoitteiden tehokkuus ja samalla taata, että nämä velvoitteet rajoittuvat siihen, mikä on tarpeen kilpailullisuuden turvaamiseksi ja portinvartijoiden epäoikeudenmukaisen toiminnan haitallisten vaikutusten torjumiseksi, on tärkeää määritellä ja rajata ne selkeästi, jotta portinvartija voi noudattaa niitä täysin siten, että samalla varmistetaan sovellettavan lainsäädännön, erityisesti asetuksen (EU) 2016/679 ja direktiivin 2002/58/EY sekä kuluttajansuojan, kyberturvallisuuden ja tuoteturvallisuuden noudattaminen. Portinvartijoiden olisi huolehdittava siitä, että tätä asetusta noudatetaan sisäänrakennetusti. Tarvittavat toimenpiteet olisi sen vuoksi mahdollisimman laajalti ja soveltuvin osin sisällytettävä portinvartijoiden käyttämään tekniseen suunnitteluun. Tietyissä tapauksissa voi olla aiheellista, että komissio asianomaisen portinvartijan kanssa käydyn vuoropuhelun jälkeen täsmentää tarkemmin joitakin toimenpiteitä, jotka portinvartijan olisi toteutettava noudattaakseen tehokkaasti velvoitteitaan, joita voidaan edelleen tarkentaa. Tällaisten täsmennysten olisi oltava mahdollisia erityisesti silloin, kun yhdessä ydinalustapalvelujen kategoriassa olevien palvelujen vaihtelut voivat vaikuttaa vielä mahdollisesti tarkennettavan velvoitteen täytäntöönpanoon. Tätä varten portinvartijalla olisi oltava mahdollisuus pyytää komissiota käymään sääntelyyn liittyvää vuoropuhelua, jossa komissio voi täsmentää tarkemmin joitakin toimenpiteitä, jotka portinvartijan olisi toteutettava noudattaakseen tehokkaasti velvoitteitaan, joita voidaan edelleen tarkentaa. Komissio päättää tasavertaisen kohtelun, oikeasuhteisuuden ja hyvän hallinnon periaatteita noudattaen harkintansa mukaan, annetaanko tällaisia tarkempia täsmennyksiä ja milloin niitä annetaan. Komission olisi tältä osin esitettävä arvionsa pääasialliset perusteet, mukaan lukien täytäntöönpanon prioriteettien asettaminen. Sääntelyyn liittyvää vuoropuhelua ei saisi käyttää tämän asetuksen tehokkuuden heikentämiseen. Lisäksi sääntelyyn liittyvä vuoropuhelu ei rajoita komission toimivaltaa antaa päätöstä siitä, että portinvartija on jättänyt noudattamatta jotain tässä asetuksessa säädettyä velvoitetta, mukaan lukien mahdollisuus määrätä sakkoja tai uhkasakkoja. Mahdollisuus käydä tätä sääntelyyn liittyvää vuoropuhelua helpottaisi portinvartijoita sääntöjen noudattamisessa ja nopeuttaisi asetuksen asianmukaista täytäntöönpanoa.

- (58 a) Nimettyjen portinvartijoiden olisi velvoitteidensa noudattamiselle tässä asetuksessa annetun aikataulun ja pakollisen ilmoitusjärjestelmän mukaisesti tiedotettava komissiolle toimenpiteistä, joita ne aikovat toteuttaa tai ovat toteuttaneet varmistaakseen näiden velvoitteiden tosiasiallisen noudattamisen ja joiden avulla komissiolla olisi mahdollisuus täyttää tämän asetuksen mukaiset velvollisuutensa. Ilmoituksista olisi asetettava julkisesti saataville selkeä ja kattava luottamuksellista tietoa sisältämätön versio ottaen samalla huomioon nimettyjen portinvartijoiden oikeudet edut sen suhteen, ettei niiden liikesalaisuuksia paljasteta. Kolmansien osapuolten olisi voitava tarkistaa tästä luottamuksellisia tietoja sisältämättömästä julkaisusta, noudattaako nimetty portinvartija tässä asetuksessa vahvistettuja velvoitteita. Tällainen raportointi ei saisi rajoittaa komission toteuttamia täytäntöönpanon valvontaa koskevia toimia. Komissio julkaisee verkossa luottamuksellisia tietoja sisältämättömän kertomuksen sekä kaikki muut julkiset tiedot, jotka perustuvat tässä asetuksessa säädettyihin tiedotusvelvoitteisiin, jotta tällaisten tietojen saatavuus erityisesti pk-yrityksille voidaan varmistaa käyttökelpoisella ja kattavalla tavalla.
- (59) Oikeasuhteisuuden varmistamiseksi portinvartijoille olisi myös annettava mahdollisuus pyytää yksittäisen velvoitteen soveltamisen keskeyttämistä siltä osin kuin se on tarpeen poikkeuksellisissa olosuhteissa, joihin portinvartija ei voi vaikuttaa. Esimerkkinä voidaan mainita odottamaton ulkoinen häiriö, joka on tilapäisesti poistanut merkittävän osan loppukäyttäjäkysynnästä asianomaisen ydinalustapalvelun osalta, jos portinvartija osoittaa, että velvoitteen noudattaminen vaarantaa portinvartijan toiminnan taloudellisen elinkelpoisuuden unionissa.

- (60) Kansanterveyteen tai yleiseen turvallisuuteen liittyvistä rajoitetuista syistä perustelluissa poikkeuksellisissa olosuhteissa, sellaisina kuin niistä säädetään unionin oikeudessa ja sellaisina kuin tuomioistuin on niitä tulkinnut, komission olisi voitava päättää, että velvoitetta ei sovelleta tiettyyn ydinalustapalveluun. Vaikutus näihin yleisiin etuihin voi olla merkki siitä, että tietyn velvoitteen noudattamisesta koko yhteiskunnalle aiheutuvat kustannukset olisivat yksittäisessä poikkeustapauksessa liian suuret ja sen vuoksi suhteettomat. Sääntelyyn liittyvässä vuoropuhelussa, jolla helpotetaan velvoitteiden soveltamisen keskeyttämistä ja velvoitteista vapauttamista koskevien rajoitettujen mahdollisuuksien noudattamista, tulisi varmistaa tässä asetuksessa säädettyjen velvoitteiden oikeasuhteisuus heikentämättä tavoiteltuja oikeudenmukaisuuteen ja kilpailullisuuteen kohdistuvia etukäteisvaikutuksia.
- (60 a) Portinvartijoiden ei pitäisi antaa kiertää tämän asetuksen noudattamista. Siksi on tärkeää kieltää kaikenlainen kiertäminen, jota ydinalustapalveluja tarjoava yritys tai portinvartija voisi toteuttaa luonteeltaan sopimusperusteisella, kaupallisella, teknisellä tai muunlaisella toiminnalla. Ydinalustapalvelua tarjoava yritys ei saisi esimerkiksi keinotekoisesti segmentoida, jakaa, osittaa tai hajauttaa kyseessä olevaa ydinalustapalvelua kiertääkseen tässä asetuksessa vahvistettuja määrällisiä kynnysarvoja. Portinvartijat eivät vastaavasti saisi käyttäytyä tavalla, joka heikentäisi tässä asetuksessa vahvistettujen kieltojen ja velvoitteiden tehokkuutta, esimerkiksi käyttämällä käyttäytymiseen liittyviä tekniikoita, mukaan lukien esimerkiksi pimeät kaavat tai sovellusrajapinnat.

- (61) Loppukäyttäjien tietosuoja ja yksityisyyden suoja ovat olennaisia kaikissa arvioinneissa kielteisistä vaikutuksista, joita portinvartijoiden havaituilla käytännöillä voi olla niiden kerätessä ja kumuloidessa suuria datamääriä loppukäyttäjiltä. Varmistamalla portinvartijoiden käyttämien profilointikäytäntöjen riittävä läpinäkyvyys, mukaan lukien mutta ei yksinomaan asetuksen (EU) 2016/679 4 artiklan 4 kohdassa tarkoitettu profilointi, voidaan edistää ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta, mikä kohdistaa portinvartijoihin ulkoista painetta välttää sitä, että syvällisestä kuluttajaprofiloinnista muodostuu käytännön standardi, koska potentiaaliset markkinoille tulijat tai startup-yritykset eivät voi saada käyttöönsä dataa samalta laajuudelta ja syvyydeltä ja samassa mittakaavassa. Parempi läpinäkyvyys mahdollistaisi sen, että muut ydinalustapalveluja tarjoavat yritykset voivat erottua muista selvemmin yksityisyyden paremmin takaavilla toiminnoillaan. Tämän läpinäkyvyysvelvoitteen vähimmäistehokkuuden varmistamiseksi portinvartijoiden olisi vähintään annettava kuvaus profiloinnin tekoperusteista ja muun muassa siitä, perustuuko se henkilötietoihin ja käyttäjän toiminnasta saatuihin tietoihin asetuksen (EU) 2016/679 mukaisesti, sekä kuvaus tietojen käsittelystä, tarkoituksesta, jota varten profiilia tehdään ja viime kädessä käytetään, profiloinnin kestosta, tällaisen profiloinnin vaikutuksesta portinvartijan palveluihin sekä toimista, joihin on tosiasiallisesti ryhdytty, jotta loppukäyttäjät voivat olla tietoisia profiloinnin asianmukaisesta käytöstä, sekä toimista, joilla loppukäyttäjien suostumusta haetaan tai joilla heille annetaan mahdollisuus kieltäytyä antamasta suostumusta tai perua suostumuksensa.
- (62) Jotta voidaan varmistaa, että tämän asetuksen tavoitteet saavutetaan täysimääräisesti ja pysyvästi, komission olisi voitava arvioida, olisiko ydinalustapalvelujen tarjoaja nimettävä portinvartijaksi ilman, että se täyttää tässä asetuksessa säädettyjä määrällisiä kynnysarvoja, edellyttäkö portinvartijan järjestelmällinen velvoitteiden noudattamatta jättäminen lisätoimenpiteitä ja onko syytä tarkistaa luetteloa velvoitteista, joilla puututaan portinvartijoiden epäoikeudenmukaisiin käytäntöihin, ja olisiko määritettävä muita käytäntöjä, jotka ovat samalla tavoin epäoikeudenmukaisia ja digitaalisten markkinoiden kilpailullisuutta rajoittavia. Tällaisen arvioinnin olisi perustuttava markkinatutkimuksiin, jotka suoritetaan tarkoituksenmukaisessa aikataulussa selkein menettelyin ja määräajoin, jotta voidaan tukea tämän asetuksen etukäteisvaikutusta kilpailullisuuteen ja oikeudenmukaisuuteen digitaalisella ja taata tarvittava oikeusvarmuus.

(63) Markkinatutkimuksen perusteella on mahdollista todeta, että ydinalustapalvelua tarjoava yritys täyttää kaikki yleiset laadulliset kriteerit, joiden perusteella se voidaan määritellä portinvartijaksi. Tämän jälkeen sen olisi periaatteessa noudatettava kaikkia tässä asetuksessa säädettyjä sovellettavia velvoitteita. Sellaisiksi portinvartijoiksi nimeämilleen portinvartijoille, joilla tulee todennäköisesti olemaan vakiintunut ja kestävä asema lähitulevaisuudessa, komission olisi kuitenkin asetettava vain välttämättömiä ja tarkoituksenmukaisia velvoitteita sen estämiseksi, että kyseinen portinvartija saavuttaa vakiintuneen ja kestävänsä aseman toiminnassaan. Tällaisten nousevien portinvartijoiden osalta komission olisi otettava huomioon, että tämä asema on periaatteessa luonteeltaan tilapäinen, minkä vuoksi olisi päätettävä tietyssä ajankohtana, pitäisikö tällaiseen ydinalustapalveluja tarjoavaan yritykseen soveltaa kaikkia portinvartijavelvoitteita, koska se on saanut vakiintuneen ja kestävänsä aseman, vai jäävätkö nimeämisen ehdot viime kädessä täyttymättä, minkä vuoksi kaikista jo asetetuista velvoitteista olisi luovuttava.

(64) Komission olisi tutkittava ja arvioitava, ovatko käyttäytymiseen liittyvät tai tarvittaessa rakenteelliset lisätoimenpiteet perusteltuja, jotta portinvartija ei voi haitata tämän asetuksen tavoitteiden saavuttamista jättämällä järjestelmällisesti noudattamatta yhtä tai useampaa tässä asetuksessa säädettyä velvoitetta tavalla, joka on entisestään vahvistanut sen portinvartija-asemaa. Näin olisi, jos komissio on tehnyt portinvartijasta vähintään kolme noudattamatta jättämistä koskevaa päätöstä, jotka voivat koskea kolmea eri ydinalustapalvelua ja tässä asetuksessa vahvistettua velvoitetta, ja jos portinvartijan koko sisämarkkinoilla on kasvanut entisestään, yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien taloudellinen riippuvuus portinvartijan ydinalustapalveluista on vahvistunut entisestään, koska niitä on määrällisesti enemmän, tai portinvartija hyötyy entistä vakiintuneemmasta asemasta. Komissiolla olisi sen vuoksi oltava tällaisissa tapauksissa valtuudet määrätä mikä tahansa käyttäytymiseen liittyvä tai rakenteellinen korjaustoimenpide suhteellisuusperiaatetta noudattaen. Rakenteellinen korjaustoimenpide, kuten lakisääteinen, toiminnallinen tai rakenteellinen erottaminen, mukaan lukien liiketoiminnan tai sen osien luovuttaminen, olisi määrättävä vain joko silloin, kun käytettävissä ei ole yhtä tehokasta käyttäytymiseen liittyvää korjaustoimenpidettä tai mikä tahansa niistä olisi asianomaiselle yritykselle rakenteellista korjaustoimenpidettä raskaampi. Yrityksen rakenteeseen, sellaisena kuin se oli ennen velvoitteiden järjestelmällisen laiminlyönnin toteamista, tehtävät muutokset olisivat oikeasuhteisia vain, jos on olemassa huomattava riski siitä, että velvoitteiden järjestelmällinen laiminlyönti johtuu nimenomaan asianomaisen yrityksen rakenteesta.

- (65) Ydinalustapalvelujen palvelut ja käytännöt samoin kuin niiden markkinat voivat muuttua nopeasti ja merkittävästi. Jotta tämä asetus pysyisi ajan tasalla ja muodostaisi tehokkaan ja kokonaisvaltaisen sääntelyratkaisun portinvartijoista johtuviin ongelmiin, on tärkeää säätää ydinalustapalvelujen luetteloiden ja tässä asetuksessa säädettyjen velvoitteiden säännöllisestä uudelleentarkastelusta. Tämä on erityisen tärkeää, jotta havaitaan toiminta, joka voi rajoittaa ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta tai joka on hyvän kauppatavan vastaista. Koska digitaaliala on luonteeltaan dynaamisesti muuttuva, on tärkeää tehdä uudelleentarkastelu säännöllisesti, jotta voidaan turvata sääntelyllisten edellytysten oikeusvarmuus. Uudelleentarkastelut olisi kuitenkin suoritettava kohtuullisessa ja tarkoituksenmukaisessa aikataulussa. Markkinatutkimukset myös varmistaisivat sen, että komissiolla on vankka näyttöpohja arvioidakseen, olisiko sen ehdotettava tämän asetuksen muuttamista ydinalustapalvelujen luetteloiden tarkistamiseksi, laajentamiseksi tai tarkentamiseksi. Samoin ne varmistaisivat, että komissiolla on vankka näyttö arvioidakseen, olisiko sen ehdotettava tässä asetuksessa säädettyjen velvoitteiden muuttamista tai annettava delegoitu säädös, jolla nämä velvoitteet saatetaan ajan tasalle.
- (65 a) Portinvartijoiden sellaisen toiminnan osalta, joka ei kuulu tässä asetuksessa tarkoitettujen velvoitteiden piiriin, komissiolla olisi oltava mahdollisuus aloittaa uusia palveluja ja uusia käytäntöjä koskeva markkinatutkimus sen selvittämiseksi, onko tässä asetuksessa säädettyjä velvoitteita täydennettävä delegoidulla säädöksellä, joka kuuluu tällaisia delegoituja säädöksiä koskevan asetuksen tarkoittamaan soveltamisalaan, tai esittämällä ehdotus tämän asetuksen muuttamiseksi, jotta voidaan esimerkiksi lisätä uusia ydinalustapalveluja asetuksen soveltamisalaan. Tämä ei rajoita komission mahdollisuutta toteuttaa soveltuvissa tapauksissa SEUT-sopimuksen 101 tai 102 artiklan mukaisia menettelyjä. Tällaiset menettelyt olisi toteutettava neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2003 mukaisesti¹⁷. Kiireellisissä tapauksissa, joissa kilpailijalle on vaarana aiheutua vakavaa ja korjaamatonta vahinkoa, komission olisi harkittava välitoimien määräämistä asetuksen (EY) N:o 1/2003 8 artiklan mukaisesti.

¹⁷ Neuvoston asetus (EY) N:o 1/2003, annettu 16 päivänä joulukuuta 2002, perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklassa vahvistettujen kilpailusääntöjen täytäntöönpanosta (EUVL L 1, 4.1.2003, s. 1).

- (66) Jos portinvartijat käyttäytyvät tavalla, joka on epäoikeudenmukainen tai rajoittaa tämän asetuksen nojalla jo nimettyjen ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta mutta jota velvoitteet eivät nimenomaisesti kata, komission olisi voitava päivittää tätä asetusta delegoiduilla säädöksillä. Delegoidulla säädöksellä tehtäviin päivityksiin olisi sovellettava samaa tutkintaperiaatetta ja niiden pohjaksi tulisi tehdä markkinatutkimus. Komission olisi myös sovellettava ennalta määritettyä periaatetta tällaisen käyttäytymisen tunnistamiseen. Tämä oikeusperiaate varmistaisi, että velvoitteet, joita portinvartijoille voidaan milloin tahansa asettaa tämän asetuksen nojalla, ovat tyypiltään riittävän ennakoitavia.
- (67) Jos portinvartija tarjoutuu antamaan komissiolle sitoumuksia velvoitteiden noudattamatta jättämistä koskevan menettelyn tai järjestelmällistä noudattamatta jättämistä koskevan tutkimuksen aikana, komission olisi voitava tehdä päätös, jolla nämä sitoumukset tehdään asianomaista portinvartijaa velvoittaviksi, jos komissio katsoo, että sitoumukset varmistavat tämän asetuksen velvoitteiden tehokkaan noudattamisen. Kyseisessä päätöksessä olisi myös todettava, että komission jatkotoimille ei ole enää perusteita.
- (68) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen tehokas täytäntöönpano ja noudattaminen, komissiolla olisi oltava vahvat tutkintaa ja täytäntöönpanon valvontaa koskevat valtuudet, jotta se voi tutkia, valvoa ja seurata tässä asetuksessa vahvistettujen sääntöjen täytäntöönpanoa ja samalla varmistaa, että perusoikeutta tulla kuulluksi ja tutustua asiakirja-aineistoon täytäntöönpanomenettelyjen yhteydessä kunnioitetaan. Komissiolla olisi oltava nämä tutkintavaltuudet myös markkinatutkimusten tekemiseksi tämän asetuksen päivittämistä ja uudelleentarkastelua varten.
- (69) Komissiolle olisi annettava valtuudet pyytää tämän asetuksen soveltamiseksi tarvittavia tietoja koko unionissa. Komissiolla olisi erityisesti oltava pääsy kaikkiin asiaankuuluviin asiakirjoihin, dataan, tietokantoihin, algoritmeihin ja tietoihin, jotka ovat tarpeen tutkimusten aloittamiseksi ja suorittamiseksi ja tässä asetuksessa säädettyjen velvoitteiden noudattamisen valvomiseksi, riippumatta siitä, kenellä kyseiset asiakirjat tai tiedot ovat, ja riippumatta niiden muodosta, tallennusvälineestä tai paikasta, johon ne on tallennettu.

- (70) Komission olisi voitava suoraan pyytää yrityksiä tai yritysten yhteenliittymää toimittamaan kaikki asiaankuuluvat todisteet ja tiedot. Lisäksi komission olisi tämän asetuksen soveltamiseksi voitava pyytää asiaankuuluvia tietoja jäsenvaltion toimivaltaisilta viranomaisilta taikka miltä tahansa luonnolliselta henkilöltä tai oikeushenkilöltä. Yritykset ovat komission päätöstä noudattaessaan velvollisia vastaamaan asiakysymyksiin ja toimittamaan asiakirjoja.
- (71) Komissiolla olisi myös oltava valtuudet tehdä tarkastuksia yrityksen tai yritysten yhteenliittymän tiloissa ja kuulla henkilöitä, joilla voi olla hyödyllistä tietoa, ja kirjata annetut lausunnot.
- (71 a) Välitoimet voivat olla tärkeä väline sen varmistamisessa, että tutkinnan ollessa käynnissä sen kohteena oleva rikkomus ei aiheuta vakavaa ja korjaamatonta haittaa portinvartijoiden yrityskäyttäjille tai loppukäyttäjille. Tämä väline on tärkeä sellaisten kehityssuuntausten välttämiseksi, joiden suuntaa olisi hyvin vaikea muuttaa menettelyn päätteeksi annettavalla komission päätöksellä. Komissiolla olisi sen vuoksi oltava valtuudet määrätä päätöksellä välitoimia menettelyssä, jonka tarkoituksena on mahdollinen noudattamatta jättämistä koskevan päätöksen tekeminen. Näitä valtuuksia olisi sovellettava tapauksissa, joissa komissio on ensi näkemältä todennut portinvartijoiden rikkoneen velvoitteita ja joissa portinvartijoiden yrityskäyttäjille tai loppukäyttäjille on vaarana aiheutua vakavaa ja korjaamatonta vahinkoa. Välitoimien määräämisestä tehdyn päätöksen olisi oltava voimassa vain tietyn ajanjakson, joko siihen saakka, että komissio saa menettelyn päätökseen, tai kiinteän määräajan, joka voidaan uusia siltä osin kuin se on välttämätöntä ja asianmukaista.
- (72) Komission olisi voitava toteuttaa tarvittavat toimet seuratakseen tässä asetuksessa säädettyjen velvoitteiden tehokasta täytäntöönpanoa ja noudattamista. Tähän olisi sisällyttävä komission mahdollisuus nimittää riippumattomia ulkopuolisia asiantuntijoita, kuten tilintarkastajia, avustamaan komissiota tässä prosessissa, tarvittaessa myös jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten asiantuntijoista, kuten tietosuoja- tai kuluttajansuojaviranomaiset.

- (72 a) Portinvartijoihin sovellettavien saatavilla olevien oikeudellisten välineiden johdonmukainen, tehokas ja täydentävä täytäntöönpano edellyttää komission ja kansallisten viranomaisten välistä yhteistyötä ja koordinoitua niiden toimivaltuuksien puitteissa. Komission ja jäsenvaltioiden olisi tehtävä yhteistyötä ja koordinoitava toimia, joita tarvitaan portinvartijoihin sovellettavien saatavilla olevien oikeudellisten välineiden täytäntöönpanoon tässä asetuksessa tarkoitettulla tavalla ja noudattaen SEUT-sopimuksen 4 artiklassa vahvistettua vilpittömän yhteistyön periaatetta. Jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten tuki voi sisältää kaikkien niiden hallussa olevien tarvittavien tietojen toimittamisen komissiolle tai pyynnöstä avustamisen komission valtuuksien käyttämisessä, jotta komissio voi suorittaa tässä asetuksessa sille määrätyt tehtävät.
- (72 b) Ainoastaan komissiolla on toimivalta panna tämä asetus täytäntöön. Jäsenvaltiot voivat komission tukemiseksi antaa kilpailusääntöjen täytäntöönpanosta vastaaville toimivaltaisille viranomaisille valtuudet toteuttaa tämän asetuksen mukaisesti tutkintatoimenpiteitä sellaisten mahdollisten rikkomisten osalta, jotka koskevat portinvartijoiden velvoitteita sekä niiden mahdollisesti edelleen tarkennettavia velvoitteita. Tämä voi olla merkityksellistä erityisesti tapauksissa, joissa ei aluksi voida määritellä, rikkooko portinvartijan käytös mahdollisesti tätä asetusta vai kilpailusääntöjä, jotka toimivaltaisella viranomaisella on valtuudet panna täytäntöön, vai molempia. Kilpailusääntöjen täytäntöönpanosta vastaavan toimivaltaisen viranomaisen olisi voitava raportoida tämän asetuksen mukaisesti komissiolle sellaisiin mahdollisiin rikkomisiin liittyvistä havainnoistaan, jotka koskevat portinvartijoiden velvoitteita sekä niiden mahdollisesti edelleen tarkennettavia velvoitteita, jotta komissio voi aloittaa tutkintamenettelyn tämän asetuksen säännösten mahdollisesta noudattamatta jättämisestä. Komissiolla on täysi harkintavalta päättää menettelyn aloittamisesta. Tämän asetuksen mukaisten tutkimusten päällekkäisyyksien välttämiseksi asianomaisen toimivaltaisen viranomaisen olisi ilmoitettava asiasta komissiolle, ennen kuin se toteuttaa ensimmäisen tutkintatoimenpiteen tähän asetukseen liittyvien mahdollisten rikkomisten osalta.

- (72 c) Jotta voidaan suojata tämän asetuksen yhdenmukainen soveltaminen ja täytäntöönpano, on tärkeää varmistaa, että kansallisilla viranomaisilla, myös kansallisilla tuomioistuimilla, on kaikki tarvittavat tiedot sen varmistamiseksi, että niiden tekemät päätökset eivät ole ristiriidassa komission tämän asetuksen nojalla tekemän päätöksen kanssa. Tämä ei vaikuta kansallisten tuomioistuinten mahdollisuuteen pyytää ennakkoratkaisua SEUT-sopimuksen 267 artiklan mukaisesti.
- (73) Tämän asetuksen nojalla asetettujen velvoitteiden noudattamisen varmistamiseksi olisi voitava määrätä sakkoja ja uhkasakkoja. Tätä varten olisi vahvistettava tasoltaan asianmukaiset sakot ja uhkasakot velvoitteiden noudattamatta jättämisestä ja menettelysääntöjen rikkomisesta noudattaen asianmukaisia vanhentumisaikoja.
- (74) Yritysten yhteenliittymille niiden tekemistä rikkomisista määrättyjen sakkojen tehokkaan perinnän varmistamiseksi on välttämätöntä määritellä edellytykset, joissa komissio voi vaatia sakon maksamista yhteenliittymän jäseniltä, jos yhteenliittymä ei ole maksukykyinen.
- (75) Tämän asetuksen nojalla toteutettavien menettelyjen yhteydessä asianomaisille yrityksille olisi myönnettävä oikeus tulla komission kuulemiksi ja tehdyt päätökset olisi julkistettava laajalti. Varmistettaessa asianomaisten yritysten oikeus hyvään hallintoon ja oikeus puolustukseen, erityisesti oikeus tutustua asiakirja-aineistoon ja oikeus tulla kuulluksi, on olennaisen tärkeää huolehtia luottamuksellisten tietojen suojaamisesta. Komission olisi tietojen luottamuksellisuutta kunnioittaen varmistettava, että kaikki tiedot, joihin päätös perustuu, paljastetaan siinä määrin, että päätöksen saaja voi ymmärtää päätöksen johtaneet tosiseikat ja huomiot. On myös tarpeen varmistaa, että komissio käyttää vain tämän asetuksen soveltamista varten kerättyjä tietoja. Tiettyjä liiketoimintatietoja, kuten asianajajien ja heidän asiakkaidensa välistä viestintää, voidaan tietyin edellytyksin pitää luottamuksellisina, jos asiaankuuluvat edellytykset täyttyvät.

- (75 a) Kaikki tämän asetuksen mukaiset komission päätökset voidaan SEUT-sopimuksen mukaisesti saattaa unionin tuomioistuimen tutkittaviksi. SEUT-sopimuksen 261 artiklan mukaisesti unionin tuomioistuimella olisi oltava täysi harkintavalta sakkojen ja uhkasakkojen osalta.
- (76) Jotta voidaan varmistaa 1, 3, 6, 7, 8, 9, 9 a, 12, 13, 15, 16, 17, 22, 23, 25 ja 30 artiklan yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi *käytettävä* Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹⁸ mukaisesti.
- (76 a) Tarkastelumenettelyä olisi käytettävä, kun hyväksytään täytäntöönpanosäädös komission ja jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä ja koordinointia koskevista käytännön järjestelyistä. Neuvoa-antavaa menettelyä olisi käytettävä muihin tämän asetuksen nojalla annettaviin täytäntöönpanosäädöksiin. Tämä on perusteltua sen vuoksi, että kyseiset muut täytäntöönpanosäädökset käsittelevät tässä asetuksessa vahvistettujen menettelyjen käytännön näkökohtia, kuten erilaisten menettelyvaiheiden muotoa, sisältöä ja muita yksityiskohtia, sekä eri menettelyvaiheiden käytännön järjestelyjä, kuten esimerkiksi määräaikaisten pidentämistä tai oikeutta tulla kuulluksi. Neuvoa-antavaa menettelyä noudatetaan myös tämän asetuksen nojalla annettavien yksittäisten päätösten osalta.

¹⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (76 b) Komissio voi laatia ohjeita antaakseen tarkempaa ohjausta tämän asetuksen eri menettelynäkökohdista tai avustaakseen ydinalustapalveluja tarjoavia yrityksiä tämän asetuksen mukaisten velvoitteiden täytäntöönpanossa. Tällainen ohjaus voi perustua erityisesti kokemuksiin, joita komissio saa tämän asetuksen noudattamisen valvonnasta. Tämän asetuksen mukaisten ohjeiden antaminen on komission oikeus ja yksinomaan sen harkintavallassa, ja sitä ei saisi pitää osatekijänä sen varmistamisessa, että yritykset tai asianomaisten yritysten yhteenliittymät noudattavat tämän asetuksen mukaisia velvoitteita.
- (77) Asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti perustetun neuvoo-antavan komitean olisi annettava lausuntoja tietyistä tämän asetuksen nojalla tehdyistä komission yksittäisistä päätöksistä. Jäsenvaltioilla on yksinoikeus päättää edustuksestaan neuvoo-antavassa komiteassa edellyttäen, että noudatetaan asetusta (EU) N:o 182/2011.

(77 a) Jotta voidaan varmistaa kilpailulliset ja oikeudenmukaiset markkinat digitaali-alalla kaikkialla unionissa, kun markkinoilla toimii portinvartijoita, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan tämän asetuksen liitteessä olevaa menetelmää sen määrittämisestä, täytyvätkö aktiivisia loppukäyttäjiä ja yrityskäyttäjiä koskevat määrälliset kynnsarvot portinvartioiden nimeämiseksi, ja joilla tarkennetaan menetelmän liitteeseen kuulumattomia lisätekiä sen määrittämiseksi, täytyvätkö portinvartioiden nimeämistä koskevat määrälliset kynnsarvot, ja joilla täydennetään tässä asetuksessa vahvistettuja olemassa olevia velvoitteita, jos komissio on markkinatutkimuksen perusteella havainnut olevan tarpeen päivittää velvoitteita, joilla puututaan ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta rajoittaviin tai epäoikeudenmukaisiin käytäntöihin, ja jos harkittavana oleva päivitys kuuluu asetuksessa kyseisille delegoiduille säädöksille määriteltyyn soveltamisalaan. On erityisen tärkeää, että komissio toteuttaa asianmukaiset kuulemiset paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdystä toimielinten välisessä sopimuksessa¹⁹ vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

¹⁹ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välillä tehty toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1).

- (78) Komission olisi arvioitava tätä asetusta säännöllisin väliajoin ja seurattava tiiviisti sen vaikutusta kaupallisten suhteiden kilpailullisuuteen ja oikeudenmukaisuuteen verkkopohjaisessa alustataloudessa muun muassa tekniikan ja kaupalliseen kehitykseen perustuvien muutostarpeiden selvittämiseksi. Tähän arviointiin olisi sisällyttävä ydinalustapalvelujen luettelon ja portinvartijoille asetettujen velvoitteiden säännöllinen uudelleentarkastelu ja niiden täytäntöönpanon valvonta, jotta voidaan varmistaa digitaalisten markkinoiden kilpailullisuus ja oikeudenmukaisuus kaikkialla unionissa. Jotta arvioinnissa saataisiin kattava käsitys alan kehityksestä, siinä olisi otettava huomioon jäsenvaltioiden ja asianomaisten sidosryhmien kokemukset. Komissio voi tällöin ottaa huomioon myös 26 päivänä huhtikuuta 2018 annetulla komission päätöksellä C(2018)2393 perustetun verkkopohjaisen alustatalouden seurantakeskuksen sille esittämät lausunnot ja raportit. Arvioinnin jälkeen komission olisi toteutettava asianmukaisia toimenpiteitä. Komission tavoitteena olisi oltava EU:n yhteisten oikeuksien ja arvojen, erityisesti tasa-arvon ja syrjimättömyyden, korkeatasoinen suojeleminen ja kunnioittaminen, kun se suorittaa tässä asetuksessa tarkoitettujen käytäntöjen ja velvoitteiden arviointeja ja uudelleentarkasteluja.
- (79) Tämän asetuksen tavoitteena on varmistaa kilpailullisuus ja oikeudenmukaisuus digitaalisella yleisesti ja ydinalustapalveluissa erityisesti, jotta voidaan edistää innovointia, digitaalisten tuotteiden ja palvelujen korkeaa laatua, kohtuullisia ja kilpailukykyisiä hintoja sekä korkeaa laatua ja valinnanvaraa loppukäyttäjille digitaalisella. Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tätä tavoitetta, vaan se voidaan portinvartijoiden liiketoimintamallin ja toiminnan sekä tämä toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa täysimääräisesti ainoastaan unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi.
- (79 a) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu asetuksen 2018/1725 42 artiklan mukaisesti ja hän on antanut lausunnon 10 päivänä helmikuuta 2021²⁰.

²⁰ [EUVL C 147, 26.4.2021, s. 4.](#)

(79 b) Tässä asetuksessa kunnioitetaan perusoikeuksia ja noudatetaan Euroopan unionin perusoikeuskirjassa ja erityisesti sen 16, 47 ja 50 artiklassa vahvistettuja periaatteita. Tätä asetusta on näin ollen tulkittava ja sovellettava kyseiset oikeudet ja periaatteet huomioon ottaen,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I luku

Kohde, soveltamisala ja määritelmät

1 artikla

Kohde ja soveltamisala

1. Tämän asetuksen tarkoituksena on edistää sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa vahvistamalla yhdenmukaistetut säännöt, joilla varmistetaan kilpailulliset ja oikeudenmukaiset markkinat digitaalisella kaikkialla unionissa, kun markkinoilla toimii portinvartijoita.
2. Tätä asetusta sovelletaan ydinalustapalveluihin, joita portinvartijat tarjoavat unioniin sijoittautuneille yrityskäyttäjille tai unioniin sijoittautuneille tai unionissa sijaitseville loppukäyttäjille, riippumatta portinvartijoiden sijoittautumis- tai kotipaikasta ja riippumatta siitä, mitä lainsäädäntöä palvelun tarjoamiseen muutoin sovelletaan.
3. Tätä asetusta ei sovelleta markkinoihin, jotka liittyvät
 - a) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/1972²¹ 2 artiklan 1 alakohdassa määriteltyihin sähköisiin viestintäverkkoihin;

²¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/1972, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä (uudelleenlaadittu) (EUVL L 321, 17.12.2018, s. 36).

- b) direktiivin (EU) 2018/1972 2 artiklan 4 alakohdassa määriteltyihin sähköisiin viestintäpalveluihin, lukuun ottamatta kyseisen direktiivin 2 artiklan 7 alakohdassa määriteltyihin numeroista riippumattomien henkilöiden välisiin viestintäpalveluihin liittyviä markkinoita.
4. Henkilöiden välisten viestintäpalvelujen osalta tämä asetus ei rajoita kansallisille sääntelyviranomaisille ja muille toimivaltaisille viranomaisille direktiivin (EU) 2018/1972 61 artiklan nojalla annettuja valtuuksia ja vastuita.
5. Jäsenvaltiot eivät saa asettaa portinvartijoille lisävelvoitteita laeilla, asetuksilla tai hallinnollisilla määräyksillä kilpailullisten ja oikeudenmukaisten markkinoiden varmistamiseksi. Mikään tässä asetuksessa ei estä jäsenvaltioita asettamasta unionin lainsäädännön mukaisia velvoitteita yrityksille, mukaan lukien ydinalustapalveluja tarjoavat yritykset, asioissa, jotka eivät kuulu tämän asetuksen soveltamisalaan, jos nämä velvoitteet eivät johdu asianomaisten yritysten asemasta tässä asetuksessa tarkoitettuna portinvartijana.
6. Tämä asetus ei rajoita SEUT-sopimuksen 101 ja 102 artiklan soveltamista. Se ei myöskään rajoita seuraavien soveltamista: kansalliset kilpailusäännöt, joissa kielletään kilpailunvastaiset sopimukset, yritysten yhteenliittymien päätökset, yhdenmukaistetut menettelytavat ja määrävän markkina-aseman väärinkäyttö; kansalliset kilpailusäännöt, joissa kielletään muunlainen yksipuolinen toiminta, jos kyseisiä sääntöjä sovelletaan muihin yrityksiin kuin portinvartijoihin tai niissä on kyse lisävelvoitteiden asettamisesta portinvartijoille; ja neuvoston asetus (EY) N:o 139/2004²² ja yrityskeskittymien valvontaa koskevat kansalliset säännöt.
7. Komissio ja jäsenvaltiot tekevät yhteistyötä ja koordinoivat täytäntöönpanotoimiaan 32 a artiklassa vahvistettujen periaatteiden ja sääntöjen mukaisesti.

²² Neuvoston asetus (EY) N:o 139/2004, annettu 20 päivänä tammikuuta 2004, yrityskeskittymien valvonnasta (EY:n sulautuma-asetus) (EUVL L 24, 29.1.2004, s. 1).

2 artikla
Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1) 'portinvartijalla' 3 artiklan mukaisesti nimettyä ydinalustapalveluja tarjoavaa yritystä;
- 2) 'ydinalustapalvelulla' mitä tahansa seuraavista:
 - a) verkossa toimivat välityspalvelut;
 - b) verkossa toimivat hakukoneet;
 - c) verkkoyhteisöpalvelut;
 - d) videonjakoalustapalvelut;
 - e) numeroista riippumattomat henkilöiden väliset viestintäpalvelut;
 - f) käyttöjärjestelmät;
 - g) pilvipalvelut;
 - h) edellä a–g alakohdassa lueteltuja ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen tarjoamat mainontapalvelut, mukaan lukien mainosverkot, mainospörssit ja muut mainonnan välityspalvelut;
- 3) 'tietoyhteiskunnan palvelulla' direktiivin (EU) 2015/1535 1 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettua palvelua;
- 4) 'digitaalialalla' tietoyhteiskunnan palvelujen avulla tai niiden kautta tarjottavien tuotteiden ja palvelujen alaa;

- 5) 'verkossa toimivilla välityspalveluilla' asetuksen (EU) 2019/1150 2 artiklan 2 alakohdassa määriteltyjä palveluja;
- 6) 'verkossa toimivalla hakukoneella' asetuksen (EU) 2019/1150 2 artiklan 5 alakohdassa määriteltyä digitaalista palvelua;
- 7) 'verkkoyhteisöpalvelulla' alustaa, jonka avulla loppukäyttäjät voivat olla yhteydessä toisiinsa, jakaa ja löytää verkkosisältöä ja viestiä keskenään useilla laitteilla ja eri tavoin, mukaan lukien chatit, postaukset, videot ja suositukset;
- 8) 'videonjakoalustapalvelulla' direktiivin (EU) 2010/13²³ 1 artiklan 1 kohdan aa alakohdassa määriteltyä palvelua;
- 9) 'numeroista riippumattomalla henkilöiden välisellä viestintäpalvelulla' direktiivin (EU) 2018/1972 2 artiklan 7 alakohdassa määriteltyä palvelua;
- 10) 'käyttöjärjestelmällä' järjestelmäohjelmistoa, joka valvoo laitteiston tai ohjelmiston perustoimintoja ja mahdollistaa ohjelmistosovellusten käytön;
- 11) 'pilvipalveluilla' Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/1148²⁴ 4 artiklan 19 alakohdassa määriteltyä digitaalista palvelua;
- 12) 'sovelluskaupoilla' verkossa toimivien välityspalvelujen tyyppiä, joka keskittyy ohjelmistosovellusten välittämiseen tuotteina tai palveluina;
- 13) 'ohjelmistosovelluksella' mitä tahansa käyttöjärjestelmässä käytettävää digitaalista tuotetta tai palvelua;

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/13/EU, annettu 10 päivänä maaliskuuta 2010, audiovisuaalisten mediapalvelujen tarjoamista koskevien jäsenvaltioiden tiettyjen lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhteensovittamisesta (audiovisuaalisia mediapalveluja koskeva direktiivi) (EUVL L 95, 15.4.2010, s. 1).

²⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/1148, annettu 6 päivänä heinäkuuta 2016, toimenpiteistä yhteisen korkeatasoisen verkko- ja tietojärjestelmien turvallisuuden varmistamiseksi koko unionissa (EUVL L 194, 19.7.2016, s. 1).

- 14) 'oheispalvelulla' ydinalustapalvelujen yhteydessä tai yhdessä niiden kanssa tarjottavia palveluja, mukaan lukien direktiivin (EU) 2015/2366 4 artiklan 3 alakohdassa määritellyt maksupalvelut ja sen 3 artiklan j alakohdassa määritellyt maksupalvelujen tarjoamista tukevat tekniset palvelut sekä jakelu-, tunnistus- ja mainontapalvelut;
- 15) 'tunnistuspalvelulla' oheispalvelujen tyyppiä, joka mahdollistaa kaikenlaisen loppukäyttäjien tai yrityskäyttäjien henkilöllisyyden todentamisen käytetystä teknologiasta riippumatta;
- 16) 'loppukäyttäjällä' luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, joka käyttää ydinalustapalveluja muutoin kuin yrityskäyttäjänä;
- 17) 'yrityskäyttäjällä' luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, joka kaupallisessa tai ammatillisessa ominaisuudessa käyttää ydinalustapalveluja tavaroiden tai palvelujen tarjoamiseksi loppukäyttäjille tai tällaisen tarjoamisen aikana;
- 18) 'järjestyksellä' suhteellista sijoitusta, jonka verkossa toimivia välityspalveluja tarjoavat yritykset antavat verkossa toimivien välityspalvelujen, mukaan lukien verkkoyhteisöpalvelut ja videonjakoalustapalvelut, kautta tarjottaville tavaroille ja palveluille, tai merkitystä, jonka verkossa toimivia hakukoneita tarjoavat yritykset antavat hakutuloksille, kun ne esittävät, järjestävät tai antavat ne tiedoksi riippumatta teknologisista välineistä, joita esittämiseen, järjestämiseen tai tiedoksiantamiseen käytetään;
- 19) 'tiedoilla' kaikkea toimenpiteiden, tosiseikkojen tai tietojen digitaalista esittämistä sekä kaikkia tällaisten toimenpiteiden, tosiseikkojen tai tietojen koosteita, myös ääni- tai kuvatallenteena tai audiovisuaalisena tallenteena;
- 20) 'henkilötiedoilla' asetuksen (EU) 2016/679 4 artiklan 1 alakohdassa määritellyjä tietoja;
- 21) 'muilla kuin henkilötiedoilla' muita tietoja kuin asetuksen (EU) 2016/679 4 artiklan 1 alakohdassa määritellyjä henkilötietoja;

- 22) 'yrityksellä' kaikkia sidosyrityksiä tai etuyhteydessä olevia yrityksiä, jotka muodostavat ryhmän toistensa suoran tai välillisen määräysvallan kautta ja jotka harjoittavat taloudellista toimintaa, riippumatta niiden oikeudellisesta muodosta ja rahoitustavasta;
- 23) 'määräysvallalla' mahdollisuutta käyttää ratkaisevaa vaikutusvaltaa yrityksessä asetuksen (EY) N:o 139/2004 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitetulla tavalla;
- 24) 'liikevaihdolla' asetuksen (EY) N:o 139/2004 5 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja yritykselle kertyneitä tuottoja;
- 25) 'profiloinnilla' asetuksen (EU) 2016/679 4 artiklan 4 alakohdassa määriteltyä profilointia;
- 26) 'suostumuksella' asetuksen (EU) 2016/679 4 artiklan 11 alakohdassa määriteltyä suostumusta;
- 27) 'kansallisella tuomioistuimella' SEUT-sopimuksen 267 artiklassa tarkoitettua jäsenvaltion tuomioistuinta.

II luku

Portinvartijat

3 artikla

Portinvartijoiden nimeäminen

1. Yritys on nimettävä portinvartijaksi, jos
 - a) sillä on merkittävä vaikutus sisämarkkinoihin;
 - b) se tarjoaa ydinalustapalvelua, joka toimii tärkeänä yhdysväylänä yrityskäyttäjille loppukäyttäjien tavoittamiseksi; sekä
 - c) sillä on vakiintunut ja kestävä asema toiminnassaan tai on ennakoitavissa, että sillä on tällainen asema lähitulevaisuudessa.

2. Yrityksen oletetaan täyttävän

- a) edellä 1 kohdan a alakohdassa säädetyn vaatimuksen, jos sen vuotuinen liikevaihto ETA:ssa oli vähintään 6,5 miljardia euroa kunakin kolmena viimeksi kuluneena tilikautena tai jos sen keskimääräinen pörssi-arvo tai vastaava käypä markkina-arvo oli vähintään 65 miljardia euroa viimeksi kuluneen tilikauden aikana ja se tarjoaa samaa ydinalustapalvelua vähintään kolmessa jäsenvaltiossa;
- b) edellä 1 kohdan b alakohdassa säädetyn vaatimuksen, jos se tarjoaa ydinalustapalvelua, jolla oli kuukausittain vähintään 45 miljoonaa unioniin sijoittautunutta tai unionissa sijaitsevaa aktiivista loppukäyttäjää ja vuosittain vähintään 10 000 unioniin sijoittautunutta aktiivista yrityskäyttäjää viimeksi kuluneen tilikauden aikana. Kuukausittaisia aktiivisia loppukäyttäjiä ja vuosittaisia aktiivisia yrityskäyttäjiä yksilöitäessä ja laskettaessa on otettava huomioon tämän asetuksen liitteessä esitetty menetelmä;
- tämän alakohdan soveltamiseksi kuukausittaisilla aktiivisilla loppukäyttäjillä tarkoitetaan aktiivisten loppukäyttäjien keskimääräistä kuukausittaista määrää suurimmassa osassa viimeksi kulunutta tilikautta;
- c) edellä 1 kohdan c alakohdassa säädetyn vaatimuksen, jos b alakohdassa määritellyt kynnsarvot täytyivät kunakin kolmena viimeksi kuluneena tilikautena.

3. Jos ydinalustapalveluja tarjoava yritys täyttää kaikki 2 kohdassa säädettyt kynnsarvot, sen on ilmoitettava tästä komissiolle kahden kuukauden kuluessa siitä, kun kynnsarvot on saavutettu, ja toimitettava sille 2 kohdassa yksilöidyt, määrällisiä kynnsarvoja koskevat merkitykselliset tiedot. Ilmoituksen on sisällettävä 2 kohdassa yksilöidyt, määrällisiä kynnsarvoja koskevat merkitykselliset tiedot sellaisen yrityksen kustakin ydinalustapalvelusta, joka ylittää 2 kohdan b alakohdassa säädettyt kynnsarvot.

Jos komissio katsoo, että ydinalustapalveluja tarjoava yritys täyttää kaikki 2 kohdassa säädetyt kynnysarvot mutta ei ole ilmoittanut tämän kohdan ensimmäisen alakohdan nojalla vaadittuja tietoja, komissio vaatii kyseistä yritystä 19 artiklan nojalla toimittamaan 2 kohdassa yksilöidyt, määrällisiä kynnysarvoja koskevat merkitykselliset tiedot 10 työpäivän kuluessa. Se, että ydinalustapalveluja tarjoava yritys ei noudata 19 artiklan mukaista komission pyyntöä, ei estä komissiota nimeämästä kyseistä yritystä portinvartijaksi komission käytettävissä olevien muiden tietojen perusteella. Jos ydinalustapalveluja tarjoava yritys noudattaa pyyntöä, komissio soveltaa 4 kohdassa säädettyä menettelyä.

4. Komissio nimeää ilman aiheetonta viivytystä ja viimeistään 45 työpäivän kuluttua 3 kohdassa tarkoitettujen täydellisten tietojen vastaanottamisesta portinvartijaksi ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen, joka täyttää kaikki 2 kohdassa säädetyt kynnysarvot, paitsi jos kyseinen yritys esittää ilmoituksessaan riittävästi perusteltuja seikkoja osoittaakseen, että olosuhteissa, joissa asianomainen ydinalustapalvelu toimii, yritys ei poikkeuksellisesti täytä 1 kohdan vaatimuksia, vaikka se täyttää kaikki 2 kohdassa säädetyt kynnysarvot.

Jos yritys esittää riittävästi perusteltuja seikkoja osoittaakseen, että se ei poikkeuksellisesti täytä 1 kohdan vaatimuksia, vaikka se täyttää kaikki 2 kohdassa säädetyt kynnysarvot, komissio nimeää yrityksen portinvartijaksi 15 artiklan 3 kohdassa säädettyä menettelyä noudattaen, jos se toteaa, että yritys ei ole pystynyt osoittamaan, että tämän tarjoama asianomainen ydinalustapalvelu ei täytä 1 kohdan vaatimuksia.

Jos 2 kohdassa tarkoitetut määrälliset kynnysarvot täyttävä ydinalustapalveluja tarjoava yritys on esittänyt tämän kohdan mukaisesti riittävästi perusteltuja seikkoja osoittaakseen, että se ei täytä 1 kohdan vaatimuksia, ja jättää merkittäväällä tavalla noudattamatta tutkintatoimenpiteitä, jotka komissio on määrännyt yrityksen perustelujen arviointia varten, ja laiminlyönti jatkuu sen jälkeen, kun yritystä on kehoitettu noudattamaan toimenpiteitä kohtuullisessa ajassa ja esittämään huomautuksia, komissiolla on oikeus nimetä kyseinen yritys portinvartijaksi.

5. Siirretään komissiolle valta antaa 37 artiklan mukaisesti tätä asetusta täydentäviä delegoituja säädöksiä, joissa täsmennetään menetelmää sen määrittämiseksi, täytyvätkö 2 kohdassa säädetty määrälliset kynnysarvot, ja mukautetaan kyseistä menetelmää tarvittaessa säännöllisesti markkinoiden ja teknologian kehitykseen.
- 5 a. Siirretään komissiolle valta antaa 37 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla voidaan säännöllisesti mukauttaa kuukausittaisten aktiivisten loppukäyttäjien ja vuosittaisten aktiivisten yrityskäyttäjien lukumäärän mittaamiseen käytettävää menetelmää ydinalustapalvelujen teknologisen ja muun kehityksen perusteella.
6. Komissio voi 15 artiklassa säädettyä menettelyä noudattaen nimetä portinvartijaksi minkä tahansa ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen, joka täyttää kaikki 1 kohdan vaatimukset mutta ei täytä jokaista 2 kohdassa säädettyä kynnysarvoa.

Tätä varten komissio ottaa huomioon seuraavista seikoista ne, jotka ovat kyseisen yrityksen kannalta oleellisia:

- a) ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen koko, mukaan lukien liikevaihto ja markkina-arvo, toiminnot ja asema;
- b) niiden yrityskäyttäjien lukumäärä, jotka käyttävät ydinalustapalvelua loppukäyttäjien saavuttamiseen, ja loppukäyttäjien lukumäärä;

- c) verkostovaikutukset ja datavetoiset edut, jotka liittyvät erityisesti yrityksen mahdollisuuksiin saada ja kerätä henkilötietoja ja muita kuin henkilötietoja tai käyttää analytiikkavalmiuksia;
- d) mittakaavaedut, joista yritys hyötyy, myös datan osalta;
- e) yrityskäyttäjien tai loppukäyttäjien lukkiutuminen, mukaan lukien yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien heikentyneet mahdollisuudet vaihtaa palveluntarjoajaa tai käyttää useita palveluntarjoajia vaihtamisesta koituvien kustannusten ja käyttäytymisvääristymän vuoksi;
- f) ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen yritysryhmittymän yritys rakenne tai vertikaalinen integraatio, esimerkiksi ristiintukemisen tai eri lähteistä peräisin olevan datan yhdistämisen osalta;
- g) muut rakenteelliset liiketoiminta- tai palveluominaisuudet.

Komissio ottaa arvioinnissaan huomioon näiden tekijöiden ennakoitun kehityksen.

Jos ydinalustapalveluja tarjoava yritys, joka ei täytä 2 kohdassa tarkoitettuja määrällisiä kynnysarvoja, jättää merkittäväällä tavalla noudattamatta komission määräämiä tutkintatoimenpiteitä ja laiminlyönti jatkuu sen jälkeen, kun yritystä on kehoitettu noudattamaan toimenpiteitä kohtuullisessa ajassa ja esittämään huomautuksia, komissiolla on oikeus nimetä kyseinen yritys portinvartijaksi käytettävissä olevien tietojen perusteella.

7. Komissio luettelee kutakin 4 tai 6 kohdan mukaisesti portinvartijaksi nimettyä yritystä koskevassa nimeämispäätöksessä kyseisessä yrityksessä tarjottavat merkitykselliset ydinalustapalvelut, jotka toimivat 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettulla tavalla erikseen tärkeinä yhdysväylinä yrityskäyttäjille loppukäyttäjien saavuttamiseksi.
8. Portinvartijan on noudatettava 5 ja 6 artiklassa säädettyjä velvoitteita kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun ydinalustapalvelu on sisällytetty tämän artiklan 7 kohdan mukaiseen nimeämispäätökseen.

4 artikla

Portinvartijan aseman uudelleentarkastelu

1. Komissio voi pyynnöstä tai omasta aloitteestaan milloin tahansa harkita uudelleen tai muuttaa 3 artiklan nojalla tehtyä päätöstä tai kumota sen jostakin seuraavista syistä:
 - a) jokin päätöksen perusteena ollut tosiseikka on muuttunut olennaisesti;
 - b) päätös perustui puutteellisiin, virheellisiin tai harhaanjohtaviin tietoihin.
2. Komissio tarkastelee säännöllisesti ja vähintään joka neljäs vuosi, täyttävätkö nimetyt portinvartijat edelleen 3 artiklan 1 kohdassa säädetyt vaatimukset tai täyttävätkö uudet ydinalustapalveluja tarjoavat yritykset kyseiset vaatimukset. Säännöllisessä uudelleentarkastelussa on myös selvitettävä, onko portinvartijan sellaisten ydinalustapalvelujen luetteloa mukautettava, jotka toimivat 3 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettulla tavalla erikseen tärkeinä yhdysväylinä yrityskäyttäjille loppukäyttäjien saavuttamiseksi.

Jos komissio toteaa ensimmäisen alakohdan mukaisen uudelleentarkastelun perusteella, että tosiseikat, joihin ydinalustapalveluja tarjoavien yritysten nimeäminen portinvartijoiksi perustui, ovat muuttuneet, se tekee 37 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen päätöksen, jolla se vahvistaa, muuttaa tai kumoaa aiemman päätöksensä ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen nimeämisestä portinvartijaksi.

3. Komissio julkaisee luettelon portinvartijoista ja niistä ydinalustapalveluista, joiden osalta portinvartijoiden on noudatettava 5 ja 6 artiklassa säädettyjä velvoitteita, ja pitää luettelon jatkuvasti ajan tasalla.

III luku

Portinvartijoiden käytännöt, jotka rajoittavat kilpailullisuutta tai ovat epäoikeudenmukaisia

5 artikla

Portinvartijoiden velvoitteet

Portinvartijoiden on kunkin 3 artiklan 7 kohdan mukaisessa nimeämispäätöksessä määritellyn ydinalustapalvelunsa osalta noudatettava seuraavia vaatimuksia:

- a) ne eivät saa yhdistää mistään näistä ydinalustapalveluista peräisin olevia henkilötietoja mistään muista portinvartijan tarjoamista ydinalustapalveluista tai muista palveluista peräisin oleviin henkilötietoihin tai kolmannen osapuolen palveluista saatuihin henkilötietoihin eivätkä kirjata loppukäyttäjiä portinvartijan muihin palveluihin henkilötietojen yhdistämiseksi, paitsi jos loppukäyttäjälle on annettu tätä koskeva valinnanmahdollisuus ja hän on antanut suostumuksensa asetuksen (EU) 2016/679 6 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettulla tavalla. Portinvartija voi tarvittaessa käyttää myös asetuksen (EU) 2016/679 6 artiklan 1 kohdan c, d tai e alakohdan mukaista oikeusperustaa;
- b) niiden on annettava yrityskäyttäjille mahdollisuus tarjota loppukäyttäjille samoja tuotteita tai palveluja kolmansien osapuolten ylläpitämien verkossa toimivien välityspalvelujen kautta hinnoin tai ehdoin, jotka poikkeavat portinvartijan ylläpitämien verkossa toimivien välityspalvelujen kautta tarjottavista hinnoista tai ehdoista tai ovat erityisesti niitä edullisempia;
- c) niiden on annettava yrityskäyttäjille mahdollisuus tiedottaa tarjonnasta ja mainostaa sitä, myös poikkeavin ehdoin, ydinalustapalvelun tai muiden kanavien kautta hankituille loppukäyttäjille ja tehdä sopimuksia näiden loppukäyttäjien kanssa riippumatta siitä, käyttävätkö kyseiset loppukäyttäjät tätä tarkoitusta varten portinvartijan ydinalustapalveluja vai eivät;

- c a) niiden on annettava loppukäyttäjille portinvartijan ydinalustapalvelujen kautta pääsy ja käyttömahdollisuus sisältöön, tilauksiin, ominaisuuksiin tai muihin tuotteisiin yrityskäyttäjän ohjelmistosovellusta käyttäen, kun loppukäyttäjät ovat hankkineet nämä tuotteet asianomaiselta yrityskäyttäjältä käyttämättä portinvartijan ydinalustapalveluja;
- d) ne eivät saa estää tai rajoittaa yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien mahdollisuutta saattaa asianomaisen viranomaisen käsiteltäväksi mitä tahansa kysymystä, joka liittyy mihin tahansa portinvartijan käytäntöön, joka ei noudata asiaa koskevaa unionin tai kansallista lainsäädäntöä. Tämä ei saa vaikuttaa yrityskäyttäjien ja portinvartijoiden oikeuteen vahvistaa sopimuksissaan laillisten valitusmekanismien käyttöehdot;
- e) ne eivät saa vaatia yrityskäyttäjiä tai loppukäyttäjiä käyttämään eivätkä yrityskäyttäjiä tarjoamaan portinvartijan tunnistus- tai maksupalvelua tai varmistamaan yhteentoimivuus sen kanssa niiden palvelujen yhteydessä, joita yrityskäyttäjät tarjoavat kyseisen portinvartijan ydinalustapalveluja käyttäen;
- f) ne eivät saa vaatia, että yrityskäyttäjät tai loppukäyttäjät tilaavat muita 3 artiklan mukaisesti määriteltyjä tai 3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa säädetyt kynnysarvot täyttäviä ydinalustapalveluja tai rekisteröityvät niihin ehtona sille, että ne voivat käyttää jotain mainitun artiklan mukaisesti määritellyistä portinvartijan ydinalustapalveluista tai kirjautua tai rekisteröityä niihin;
- g) niiden on annettava mainostajille ja julkaisijoille, joille ne tarjoavat mainospalveluja, pyynnöstä maksutta ja yhden kuukauden kuluessa siitä, kun pyyntö on esitetty, tietoja mainostajan ja julkaisijan maksamasta hinnasta sekä määrästä tai korvauksesta, joka maksetaan julkaisijalle tietyn mainoksen julkaisemisesta ja kustakin portinvartijan tarjoamasta asiaankuuluvasta mainospalvelusta.

6 artikla

Portinvartijoiden velvoitteet, joita voidaan vielä tarkentaa 7 artiklassa

1. Portinvartijoiden on kunkin 3 artiklan 7 kohdan mukaisessa nimeämispäätöksessä määritellyn ydinalustapalvelunsa osalta noudatettava seuraavia vaatimuksia:
 - a) ne eivät saa käyttää ydinalustapalvelujensa tai oheispalvelujensa yrityskäyttäjien kanssa kilpaillen mitään dataa, joka ei ole julkisesti saatavilla ja joka on peräisin siitä, että kyseiset yrityskäyttäjät, myös näiden yrityskäyttäjien loppukäyttäjät, käyttävät asianomaisia ydinalustapalveluja tai oheispalveluja, taikka kyseisten ydinalustapalvelujen yrityskäyttäjien tai näiden yrityskäyttäjien loppukäyttäjien tarjoamista palveluista;
 - b) niiden on annettava loppukäyttäjille ja yrityskäyttäjille mahdollisuus, myös teknisesti, poistaa ohjelmistosovelluksia käyttöjärjestelmästä, jonka portinvartija tarjoaa tai joka on tosiasiallisesti sen määräysvallassa, yhtä helposti kuin loppukäyttäjän missä tahansa vaiheessa asentamia ohjelmistosovelluksia, sekä muuttaa käyttöjärjestelmän oletusasetuksia, jotka ohjaavat loppukäyttäjiä käyttämään portinvartijan tarjoamia tuotteita tai palveluja, sanotun kuitenkin rajoittamatta portinvartijan mahdollisuutta estää tällainen poistaminen sellaisten ohjelmistosovellusten osalta, jotka ovat välttämättömiä käyttöjärjestelmän tai laitteen toiminnan kannalta ja joita kolmannet osapuolet eivät voi teknisesti tarjota erillisinä sovelluksina;

- c) niiden on mahdollistettava, myös teknisesti, kolmansien osapuolten ohjelmistosovellusten tai sovelluskauppojen asentaminen ja tehokas käyttö ja yhteentoimivuus portinvartijan käyttöjärjestelmiä käyttäen tai yhteentoimivasti niiden kanssa ja mahdollistettava pääsy näihin ohjelmistosovelluksiin tai sovelluskauppoihin muilla keinoin kuin portinvartijan asianomaisilla ydinalustapalveluilla. Portinvartija voi toteuttaa siinä määrin kuin on ehdottoman välttämätöntä ja oikeasuhteista toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kolmansien osapuolten ohjelmistosovellukset tai sovelluskaupat eivät vaaranna portinvartijan tarjoamien laitteiden tai käyttöjärjestelmien eheyttä, edellyttäen, että portinvartija perustelee tällaiset oikeasuhteiset toimenpiteet asianmukaisesti. Portinvartija voi niin ikään toteuttaa siinä määrin kuin on ehdottoman välttämätöntä ja oikeasuhteista toimenpiteitä, joiden avulla loppukäyttäjien on mahdollista varmistaa turvallisuus kolmansien osapuolten ohjelmistosovellusten ja sovelluskauppojen yhteydessä;
- d) ne eivät saa kohdella portinvartijan itsensä tarjoamia järjestyksen määrittämispalveluja ja -tuotteita suotuisammin verrattuna vastaaviin kolmansien osapuolten tarjoamiin palveluihin tai tuotteisiin ja niiden on sovellettava tällaiseen järjestyksen määrittämiseen oikeudenmukaisia ja syrjimättömiä ehtoja;
- e) ne eivät saa teknisesti tai muuten rajoittaa loppukäyttäjien mahdollisuuksia vaihtaa ja tilata eri ohjelmistosovelluksia ja -palveluja portinvartijan käyttöjärjestelmää käyttäen, myös siltä osin kuin on kyse loppukäyttäjien internetyhteyspalvelun valinnasta;

- f) niiden on sallittava yrityskäyttäjille ja oheispalveluja tarjoaville yrityksille pääsy samoihin käyttöjärjestelmän, laitteiston tai ohjelmiston ominaisuuksiin, jotka ovat saatavilla tai joita käytetään portinvartijan tarjotessa oheispalveluja, ja varmistettava näiden ominaisuuksien yhteentoimivuus. Tällaisissa tapauksissa pääsyn ja yhteentoimivuuden ehtojen on oltava oikeudenmukaiset, kohtuulliset ja syrjimättömät. Portinvartija ei saa heikentää oheispalveluja tarjoaville yrityskäyttäjille tai yrityksille annetun pääsyn ja yhteentoimivuuden ehtoja tai laatua. Portinvartija voi toteuttaa siinä määrin kuin on ehdottoman välttämätöntä ja oikeasuhteista toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kolmansien osapuolten oheispalvelut eivät vaaranna portinvartijan tarjoamien käyttöjärjestelmän, laitteiston tai ohjelmiston ominaisuuksien eheyttä, edellyttäen, että portinvartija perustelee tällaiset oikeasuhteiset toimenpiteet asianmukaisesti;
- g) niiden on tarjottava mainostajille ja julkaisijoille taikka mainostajien tai julkaisijoiden valtuuttamille kolmansille osapuolille pyynnöstä ja maksutta pääsy portinvartijan suorituskyvyn mittaussäilyneisiin sekä tietoihin, joita mainostajat ja julkaisijat tarvitsevat voidakseen tehdä oman riippumattoman tarkastuksensa mainosinventariosta, mukaan lukien yhdistetyt tiedot;
- h) niiden on tarjottava loppukäyttäjille tai loppukäyttäjän valtuuttamille kolmansille osapuolille pyynnöstä ja maksutta sellaisten tietojen tosiasiallinen siirrettävyys, jotka loppukäyttäjät tai loppukäyttäjän valtuuttamat kolmannet osapuolet ovat tuottaneet käyttäessään asianomaisia ydinalustapalveluja, ja niiden on erityisesti tarjottava maksuttomia välineitä, joilla helpotetaan tällaista tietojen tosiasiallista siirrettävyyttä asetuksen (EU) 2016/679 mukaisesti, myös tarjoamalla jatkuva ja reaaliaikainen pääsy tietoihin;

- i) niiden on tarjottava yrityskäyttäjille tai yrityskäyttäjän valtuuttamille kolmansille osapuolille pyynnöstä ja maksutta tehokas, korkealaatuinen, jatkuva ja reaaliaikainen pääsy ja käyttömahdollisuus yhdistettyihin tai yhdistämättömiin tietoihin, mukaan lukien henkilötiedot, joita yrityskäyttäjät ja kyseisten yrityskäyttäjien tarjoamia tuotteita tai palveluja käyttävät loppukäyttäjät antavat tai tuottavat asianomaisten ydinalustapalvelujen tai oheispalvelujen käytön yhteydessä; henkilötietojen osalta niiden on tarjottava pääsy ja käyttömahdollisuus vain, jos tiedot liittyvät suoraan loppukäyttäjien toteuttamaan sellaisten tuotteiden tai palvelujen käyttöön, joita asianomainen yrityskäyttäjä tarjoaa kyseessä olevan ydinalustapalvelun kautta, ja kun loppukäyttäjä antaa suostumuksensa tällaiseen tietojen jakamiseen;
 - j) niiden on tarjottava kaikille verkossa toimivia hakukoneita tarjoaville yrityksille, jotka ovat kolmansia osapuolia, näiden pyynnöstä oikeudenmukaisin, kohtuullisin ja syrjimättömin ehdoin pääsy järjestys-, hakukysely-, klikkaus- ja näkymädataan, jotka liittyvät loppukäyttäjien portinvartijan verkossa toimivissa hakukoneissa tekemiin maksuttomiin ja maksullisiin hakuihin, edellyttäen, että järjestys-, hakukysely-, klikkaus- ja näkymädataan sisältyvät henkilötiedot anonymisoidaan.
 - k) niiden on sovellettava yrityskäyttäjien osalta oikeudenmukaisia, kohtuullisia ja syrjimättömiä yleisiä käyttöehtoja tämän asetuksen 3 artiklan mukaisesti nimetyssä sovelluskaupassaan.
 - l) ne eivät saa määrittää ydinalustapalveluille kohtuuttomia purkamisehtoja, ja niiden on varmistettava, että purkaminen ei ole kohtuuttoman hankalaa.
2. Edellä olevan 1 kohdan a alakohdan soveltamiseksi tietoihin, jotka eivät ole julkisesti saatavilla, kuuluvat kaikki yrityskäyttäjien tuottamat yhdistetyt ja yhdistämättömät tiedot, jotka voidaan johtaa yrityskäyttäjien tai heidän asiakkaidensa kaupallisesta toiminnasta portinvartijan ydinalustapalvelussa tai koota tällaisen toiminnan yhteydessä.

3. Komissio voi tarvittaessa hyväksyä 10 artiklan nojalla delegoidun säädöksen, jolla yhtä tai useampaa 1 kohdassa lueteltua velvoitetta voidaan laajentaa koskemaan muita 2 artiklan 2 alakohdassa lueteltuja ydinalustapalveluja.

7 artikla

Portinvartijoiden velvoitteiden noudattaminen

1. Portinvartijan on varmistettava ja osoitettava, että se noudattaa 5 ja 6 artiklassa vahvistettuja velvoitteita. Toimenpiteillä, joita portinvartija toteuttaa 5 ja 6 artiklassa säädettyjen velvoitteiden noudattamisen varmistamiseksi, on voitava tehokkaasti saavuttaa kyseessä olevan velvoitteen tavoite. Portinvartijan on varmistettava, että nämä toimenpiteet toteutetaan sovellettavan lainsäädännön, erityisesti asetuksen (EU) 2016/679 ja direktiivin 2002/58/EY sekä kyberturvallisuutta, kuluttajansuojaa ja tuoteturvallisuutta koskevan lainsäädännön mukaisesti.
2. Komissio voi omasta aloitteestaan tai portinvartijan 3 kohdan nojalla esittämästä pyynnöstä tai 11 artiklan 4 kohdan nojalla, jos 5 ja 6 artiklassa vahvistettuja velvoitteita on kierretty, aloittaa 18 artiklan mukaisen menettelyn ja 37 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvooantavaa menettelyä noudattaen hyväksytyllä päätöksellä täsmentää toimenpiteet, jotka asianomaisen portinvartijan on toteutettava, jotta tämä täyttäisi tehokkaasti 6 artiklassa vahvistetut velvoitteet. Komissio tekee tämän kohdan mukaisen päätöksen kuuden kuukauden kuluessa 18 artiklan mukaisen menettelyn aloittamisesta.
3. Portinvartija voi pyytää komissiota vuoropuheluun, jossa määritetään, ovatko toimenpiteet, jotka portinvartija aikoo toteuttaa tai on toteuttanut 6 artiklan noudattamisen varmistamiseksi, tehokkaita kyseessä olevan velvoitteen tavoitteen saavuttamiseksi asianomaista portinvartijaa koskevissa erityisolosuhteissa.

Komissio voi tasavertaisen kohtelun, oikeasuhteisuuden ja hyvän hallinnon periaatteita noudattaen päättää harkintansa mukaan, ryhtyykö se tällaiseen vuoropuheluun.

Portinvartijan on toimitettava pyyntönsä mukana perusteltu lausunto, jossa selitetään erityisesti, miksi toimenpiteillä, jotka se aikoo toteuttaa tai on toteuttanut, voidaan saavuttaa tehokkaasti kyseessä olevan veloitteen tavoite kyseisissä erityisolosuhteissa.

4. Komissio voi 2 kohdan mukaisessa menettelyssä päättää pyytää asianosaisia kolmansia osapuolia esittämään huomautuksensa toimenpiteistä, jotka portinvartija aikoo toteuttaa.
5. Tämän artiklan 2 ja 3 kohta eivät rajoita 25, 26 ja 27 artiklan mukaista komission toimivaltaa.
6. Edellä olevan 2 kohdan mukaisen päätöksen tekemiseksi komissio ilmoittaa alustavat havaintonsa kolmen kuukauden kuluessa menettelyn aloittamisesta. Alustavissa havainnoissa komissio selittää toimenpiteet, jotka se aikoo toteuttaa tai jotka asianomaisen portinvartijan olisi sen mielestä toteutettava, jotta alustavissa havainnoissa esiin tuotuihin seikkoihin voidaan puuttua tehokkaasti. Asianosaisia kolmansia osapuolia voidaan pyytää esittämään alustavien havaintojen pääkohtia koskevat huomautukset komission asettamassa määräajassa.
7. Määritellessään 2 kohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä komissio varmistaa, että toimenpiteillä saavutetaan tehokkaasti kyseessä olevan veloitteen tavoitteet ja että ne ovat oikeasuhteisia portinvartijan ja asianomaisen palvelun erityisolosuhteisiin nähden.
8. Edellä olevan 6 artiklan 1 kohdan j ja k alakohdan mukaisten veloitteiden määrittelemiseksi komissio arvioi myös, varmistetaanko suunnitelluilla tai toteutetuilla toimenpiteillä, että yrityskäyttäjien oikeuksien ja velvollisuuksien välillä ei ole enää epätasapainoa ja että toimenpiteistä ei itsessään aiheudu portinvartijalle kohtuutonta etua portinvartijan yrityskäyttäjille tarjoamaan palveluun nähden.

8 artikla

Velvoitteiden soveltamisen keskeyttäminen

1. Komissio voi portinvartijan perustellusta pyynnöstä poikkeuksellisesti keskeyttää kokonaan tai osittain 5 ja 6 artiklassa säädetyn yksittäisen velvoitteen soveltamisen 3 artiklan 7 kohdan mukaisesti määriteltyyn ydinalustapalveluun 37 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen tehdyllä päätöksellä, jos portinvartija osoittaa, että kyseisen yksittäisen velvoitteen noudattaminen vaarantaisi portinvartijasta riippumattomien poikkeuksellisten olosuhteiden vuoksi portinvartijan toiminnan taloudellisen elinkelpoisuuden unionissa, ja ainoastaan siinä määrin ja niin pitkäksi aikaa kuin on tarpeen tällaisen sen elinkelpoisuuteen kohdistuvan uhan poistamiseksi. Komissio voi keskeyttämispäätöksessään määrittää alle vuoden pituisia määräaikoja, joiden kuluttua päätöstä tarkastellaan uudelleen 2 kohdan mukaisesti. Komissio pyrkii tekemään keskeyttämistä koskevan päätöksen viipymättä ja viimeistään kolmen kuukauden kuluttua täydellisen perustellun pyynnön vastaanottamisesta.
2. Jos keskeytys myönnetään 1 kohdan nojalla, komissio tarkastelee keskeyttämispäätöstään uudelleen vähintään kerran vuodessa. Tällaisen uudelleentarkastelun jälkeen komissio lopettaa keskeytyksen joko kokonaan tai osittain taikka päättää, että 1 kohdan edellytykset täyttyvät edelleen.
3. Kiireellisissä tapauksissa komissio voi portinvartijan perustellusta pyynnöstä väliaikaisesti keskeyttää kyseessä olevan velvoitteen soveltamisen yhteen tai useampaan yksittäiseen ydinalustapalveluun jo ennen 1 kohdan mukaista päätöstä.

Komissio ottaa pyyntöä arvioidessaan huomioon erityisesti yksittäisen velvoitteen noudattamisen vaikutuksen portinvartijan toiminnan taloudelliseen elinkelpoisuuteen unionissa sekä vaikutuksen kolmansiin osapuoliin. Keskeyttämiseen voidaan liittää komission määrittelemiä ehtoja ja velvoitteita, jotta voidaan varmistaa oikeudenmukainen tasapaino näiden etujen ja tämän asetuksen tavoitteiden välillä. Tällainen pyyntö voidaan esittää ja hyväksyä milloin tahansa komission 1 kohdan mukaisesti tekemän arvioinnin aikana.

9 artikla

Vapautus kansanterveyteen tai yleiseen turvallisuuteen liittyvistä syistä

1. Komissio voi portinvartijan perustellusta pyynnöstä tai omasta aloitteestaan vapauttaa 37 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen tehdyllä päätöksellä portinvartijan kokonaan tai osittain 5 ja 6 artiklassa säädetystä yksittäisestä velvoitteesta, joka koskee 3 artiklan 7 kohdan mukaisesti määriteltyä yksittäistä ydinalustapalvelua, jos tällainen vapautus on perusteltu tämän artiklan 2 kohdassa esitetyistä syistä. Komissio tekee vapauttamista koskevan päätöksen viipymättä ja viimeistään kolmen kuukauden kuluttua täydellisen perustellun pyynnön vastaanottamisesta.
 - 1 a. Jos vapautus myönnetään 1 kohdan nojalla, komissio tarkastelee vapautuspäätöstään uudelleen, jos vapautuksen perusteet eivät enää päde, tai vähintään kerran vuodessa. Tällaisen uudelleentarkastelun jälkeen komissio lopettaa vapautuksen joko kokonaan tai osittain taikka päättää, että 1 kohdan edellytykset täyttyvät edelleen.
2. Edellä olevan 1 kohdan mukainen vapautus voidaan myöntää ainoastaan perusteiden, jotka liittyvät
 - b) kansanterveyteen;
 - c) yleisen turvallisuuteen.
3. Kiireellisissä tapauksissa komissio voi portinvartijan perustellusta pyynnöstä tai omasta aloitteestaan väliaikaisesti keskeyttää kyseessä olevan velvoitteen soveltamisen yhteen tai useampaan yksittäiseen ydinalustapalveluun jo ennen 1 kohdan mukaista päätöstä.

Komissio ottaa pyyntöä arvioidessaan huomioon erityisesti yksittäisen velvoitteen noudattamisen vaikutuksen 2 kohdassa säädettyihin perusteisiin sekä vaikutuksen asianomaiseen portinvartijaan ja kolmansiin osapuoliin. Keskeyttämiseen voidaan liittää komission määrittelemiä ehtoja ja velvoitteita, jotta voidaan varmistaa oikeudenmukainen tasapaino 2 kohdassa säädettyillä perusteilla tavoiteltavien päämäärien ja tämän asetuksen tavoitteiden välillä. Tällainen pyyntö voidaan esittää ja hyväksyä milloin tahansa komission 1 kohdan mukaisesti tekemän arvioinnin aikana.

9 a artikla

Kertomukset

1. Portinvartijan on kuuden kuukauden kuluessa 3 artiklan mukaisesta nimeämisestään ja 3 artiklan 8 kohtaa sovellettaessa toimitettava komissiolle kertomus, jossa kuvataan yksityiskohtaisesti ja läpinäkyvästi portinvartijan toteuttamat toimenpiteet, joilla varmistetaan 5 ja 6 artiklassa säädettyjen velvoitteiden noudattaminen. Kertomus on saatettava ajan tasalle vähintään kerran vuodessa.
2. Portinvartijan on kuuden kuukauden kuluessa 3 artiklan mukaisesta nimeämisestään julkaistava ja toimitettava komissiolle luottamuksellista tietoa sisältämätön tiivistelmä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettusta kertomuksesta. Komissio julkaisee kertomuksen luottamuksellista tietoa sisältämättömän tiivistelmän viipymättä. Luottamuksellista tietoa sisältämätön tiivistelmä on saatettava ajan tasalle aina, kun tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettu kertomus saatetaan ajan tasalle.

10 artikla

Portinvartijoiden velvoitteiden päivittäminen

1. Siirretään komissiolle valta antaa 37 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään 5 ja 6 artiklassa säädettyjä velvoitteita. Nykyisten velvoitteiden täydentämisen on perustuttava 17 artiklan mukaiseen markkinatutkimukseen, jossa on todettu, että kyseisiä velvoitteita on päivitettävä sellaisiin käytäntöihin puuttumiseksi, jotka rajoittavat ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta tai ovat samalla tavalla epäoikeudenmukaisia kuin käytännöt, joihin puututaan 5 ja 6 artiklassa säädetyillä velvoitteilla.

Ensimmäisen alakohdan nojalla annetun delegoidun säädöksen soveltamisala rajoitetaan seuraaviin:

- a) vain tiettyihin ydinalustapalveluihin sovellettavan velvoitteen laajentaminen muihin 2 artiklan 2 alakohdassa lueteltuihin ydinalustapalveluihin;
- b) tiettyjä yrityskäyttäjiä tai loppukäyttäjiä hyödyttävän velvoitteen laajentaminen niin, että se hyödyttää lisää yrityskäyttäjiä tai loppukäyttäjiä;
- c) sen määrittäminen, millä tavalla 5 ja 6 artiklan mukaiset portinvartijoiden velvoitteet on täytettävä, jotta varmistetaan, että velvoitteita noudatetaan tehokkaasti;
- d) vain tiettyihin oheispalveluihin sovellettavan velvoitteen laajentaminen niin, että sitä sovelletaan myös joihinkin muihin oheispalveluihin;
- e) vain tiettyntyyppisiin tietoihin sovellettavan velvoitteen laajentaminen niin, että sitä sovelletaan myös muuntyyppisiin tietoihin;
- f) uusien noudatettavien ehtojen lisääminen velvoitteeseen, jolla portinvartija velvoitetaan noudattamaan tiettyjä ehtoja; tai
- g) portinvartijan eri ydinalustapalvelujen välisiin suhteisiin sovellettavan velvoitteen soveltaminen portinvartijan ydinalustapalveluiden ja muiden palvelujen välisiin suhteisiin.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua käytäntöä on pidettävä epäoikeudenmukaisena tai ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta rajoittavana, jos
- a) yrityskäyttäjien oikeudet ja velvollisuudet eivät ole tasapainossa ja portinvartija saa yrityskäyttäjiltä edun, joka on suhteeton portinvartijan kyseisille yrityskäyttäjille tarjoamaan palveluun nähden; tai
 - b) portinvartijat harjoittavat sitä ja se voi mahdollisesti haitata innovointia sekä rajoittaa yrityskäyttäjien ja loppukäyttäjien valinnanvaraa, koska se
 - i. vaikuttaa tai saattaisi vaikuttaa ydinalustapalvelun tai muiden digitaali-alalla tarjottavien palvelujen kilpailullisuuteen pitkäkestoisesti luomalla tai vahvistamalla esteitä muiden yritysten markkinoille tulolle tai laajentumiselle ydinalustapalvelujen tai muiden digitaali-alalla tarjottavien palvelujen tarjoajina; tai
 - ii. estää muita toimijoita saamasta vastaavaa pääsyä johonkin portinvartijalla olevaan keskeiseen tuotantotekijään.

11 artikla

Velvoitteiden kiertämisen ehkäiseminen

- 1 a. Ydinalustapalveluja tarjoava yritys ei saa millään tavoin segmentoida, jakaa, osittaa tai hajauttaa kyseisiä palveluja sopimusperusteisesti, kaupallisesti, teknisesti tai muilla keinoin, jotta se voisi kiertää 3 artiklan 2 kohdassa säädetyt määrälliset kynnysarvot.
- 1 b. Jos komissio epäilee, että ydinalustapalveluja tarjoava yritys harjoittaa 1 kohdassa tarkoitettua käytäntöä, se voi vaatia kyseiseltä yritykseltä kaikki tarpeellisiksi katsomansa tiedot sen selvittämiseksi, onko asianomainen yritys hajauttanut ydinalustapalveluja - 1 a kohdassa tarkoitetulla tavalla.

1. Portinvartijan on varmistettava, että 5 ja 6 artiklassa säädettyjä velvoitteita noudatetaan täysimääräisesti ja tosiasiallisesti. Kun 5 ja 6 artiklassa säädettyjä velvoitteita sovelletaan 3 artiklan 7 kohdan mukaisesti lueteltuihin ydinalustapalveluihin, mikään portinvartijan käyttäytyminen, mukaan lukien käyttäytymiseen liittyvät tekniikat ja sovellusrajapinnat, jotka heikentäisivät 5 ja 6 artiklan vaikuttavuutta, ei saa heikentää velvoitteiden täytäntöönpanoa riippumatta siitä, onko tämä käyttäytyminen luonteeltaan sopimusperusteista, kaupallista, teknistä tai muunlaista.
2. Jos henkilötietojen keräämiseen ja käsittelyyn tarvitaan suostumus tämän asetuksen noudattamisen varmistamiseksi, portinvartijan on toteutettava tarvittavat toimenpiteet, jotta yrityskäyttäjät voivat joko saada suoraan vaaditun suostumuksen näiden tietojen käsittelyyn, jos sitä edellytetään asetuksen (EU) 2016/679 ja direktiivin 2002/58/EY nojalla, tai noudattaa unionin tietosuojaa ja yksityisyyden suojaa koskevia sääntöjä ja periaatteita muilla tavoin, muun muassa antamalla yrityskäyttäjille tarvittaessa asianmukaisesti anonymisoituja tietoja. Portinvartija ei saa tehdä suostumuksen saamisesta yrityskäyttäjille hankalampaa kuin omien palvelujensa osalta.
3. Portinvartija ei saa heikentää 5 ja 6 artiklassa säädettyjä oikeuksia tai valintoja käyttäville yrityskäyttäjille tai loppukäyttäjille tarjottavien ydinalustapalvelujen edellytyksiä tai laatua tai tehdä näiden oikeuksien tai valintojen käyttämisestä kohtuuttoman vaikeaa.
4. Jos portinvartija kiertää tai yrittää kiertää mitä tahansa 5 tai 6 artiklassa säädettyä velvoitetta edellä 1–3 kohdassa kuvatulla tavalla, komissio voi aloittaa 18 artiklan mukaisen menettelyn ja hyväksyä 7 artiklan nojalla päätöksen, jossa määritetään toimenpiteet, jotka asianomaisen portinvartijan on toteutettava.
5. Edellä oleva 4 kohta ei rajoita 25, 26 ja 27 artiklan mukaista komission toimivaltaa.

12 artikla

Velvollisuus ilmoittaa keskittymistä

1. Portinvartijan on ilmoitettava komissiolle asetuksen (EY) N:o 139/2004 3 artiklassa tarkoitetusta suunnitellusta keskittymästä, jossa on osallisena toinen portinvartija taikka ydinalustapalveluja tai muita digitaalisella tarjottavia palveluja tarjoava yritys, riippumatta siitä, onko keskittymästä ilmoitettava unionin kilpailuviranomaiselle asetuksen (EY) N:o 139/2004 nojalla tai toimivaltaiselle kansalliselle kilpailuviranomaiselle yrityskeskittymiä koskevien kansallisten sääntöjen nojalla.

Portinvartijan on ilmoitettava komissiolle tällaisesta keskittymästä vähintään kaksi kuukautta ennen sen toteuttamista ja sopimuksen tekemisen, julkisen osto- tai vaihtotarjouksen julkistamisen tai määräsvallan tuottavan osuuden hankkimisen jälkeen.

2. Tietojen, jotka portinvartija 1 kohdan nojalla toimittaa, on sisällettävä vähintään kuvaus yrityksistä, joita keskittymä koskee, niiden vuotuinen liikevaihto ETA-alueella ja maailmanlaajuisesti, niiden toimiala, myös keskittymään suoraan liittyvän toiminnan osalta, kaupp-arvo tai arvio siitä, tiivistelmä keskittymästä, mukaan lukien sen luonne ja perustelut, sekä luettelo jäsenvaltioista, joita toimenpide koskee.

Portinvartijan toimittamissa tiedoissa on myös kuvattava kaikkien kyseeseen tulevien ydinalustapalvelujen vuotuinen liikevaihto ETA-alueella, niiden vuotuisten aktiivisten yritysikäyttäjien lukumäärä ja kuukausittaisten aktiivisten loppukäyttäjien lukumäärä.

3. Jos 1 kohdassa tarkoitetun keskittymän jälkeen muut ydinalustapalvelut erikseen tarkasteltuina täyttävät 3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa säädetyt kynnysarvot, asianomaisen portinvartijan on ilmoitettava asiasta komissiolle kolmen kuukauden kuluessa keskittymän toteuttamisesta ja toimitettava komissiolle 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut tiedot.

4. Komissio välittää jäsenvaltioille kaikki 1 kohdan nojalla saamansa tiedot ja julkaisee keskittymästä tiivistelmän, jossa esitetään keskittymän osapuolet, niiden toimialat, keskittymän luonne sekä luettelo jäsenvaltioista, joita toimenpide koskee. Komissio ottaa huomioon yritysten oikeutetut edut sen suhteen, ettei niiden liikesalaisuuksia paljasteta.

13 artikla

Tarkastusvelvollisuus

Portinvartijan on kuuden kuukauden kuluessa 3 artiklan mukaisesta nimeämisestään toimitettava komissiolle riippumattomasti tarkastettu kuvaus mahdollisista loppukäyttäjien profiloitintekniikoista, joita portinvartija soveltaa 3 artiklan mukaisesti määriteltyihin ydinalustapalveluihinsa tai niiden kautta.

Portinvartija julkaisee yhteenvedon tarkastetusta kuvauksesta ottaen huomioon mahdolliset liikesalaisuuksiin liittyvät rajoitukset. Kuvaus ja sen julkisesti saatavilla oleva yhteenvedo on saatettava ajan tasalle vähintään kerran vuodessa.

IV luku

Markkinatutkimus

14 artikla

Markkinatutkimuksen aloittaminen

1. Kun komissio aikoo tehdä markkinatutkimuksen mahdollisten 15, 16 ja 17 artiklan mukaisten päätösten tekemiseksi, se tekee päätöksen markkinatutkimuksen aloittamisesta.
 - 1 a. Komissio voi käyttää tämän asetuksen mukaisia tutkintavaltuuksiaan ennen 1 kohdan mukaisen markkinatutkimuksen aloittamista.

2. Aloittamispäätöksessä esitetään
 - a) tutkimuksen aloittamispäivä;
 - b) kuvaus asiasta, jota tutkimus koskee;
 - c) tutkimuksen tarkoitus.
3. Komissio voi aloittaa loppuunsaattamansa markkinatutkimuksen uudelleen, jos
 - a) jokin päätöksen perusteena ollut tosiseikka on muuttunut olennaisesti;
 - b) päätös perustui puutteellisiin, virheellisiin tai harhaanjohtaviin tietoihin.

15 artikla

Markkinatutkimus portinvartijoiden nimeämistä varten

1. Komissio voi omasta aloitteestaan tehdä markkinatutkimuksen sen selvittämiseksi, olisiko yritys nimettävä portinvartijaksi 3 artiklan 6 kohdan mukaisesti, tai portinvartijan ydinalustapalvelujen määrittelemiseksi 3 artiklan 7 kohdan mukaisesti. Se pyrkii saamaan tutkimuksensa päätökseen hyväksymällä asiaa koskevan päätöksen 12 kuukauden kuluessa markkinatutkimuksen aloittamisesta 37 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen.
2. Edellä olevan 1 kohdan mukaisen markkinatutkimuksen aikana komissio pyrkii ilmoittamaan alustavista havainnoistaan asianomaiselle yritykselle kuuden kuukauden kuluessa tutkimuksen aloittamisesta. Komissio selittää alustavissa havainnoissa, katsooko se alustavasti, että yritys olisi nimettävä portinvartijaksi 3 artiklan 6 kohdan mukaisesti, ja esittää alustavan luettelon asianomaisista ydinalustapalveluista 3 artiklan 7 kohdan mukaisesti.

3. Jos yritys täyttää 3 artiklan 2 kohdassa säädetyt kynnysarvot mutta on esittänyt 3 artiklan 4 kohdan mukaisesti riittävästi perusteltuja seikkoja, komissio pyrkii saattamaan markkinatutkimuksen päätökseen viiden kuukauden kuluessa markkinatutkimuksen aloittamisesta 1 kohdan mukaisella päätöksellä. Tässä tapauksessa komissio pyrkii ilmoittamaan 2 kohdan mukaisista alustavista havainnoista asianomaiselle yritykselle kolmen kuukauden kuluessa tutkimuksen aloittamisesta.
4. Kun komissio nimeää 3 artiklan 6 kohdan nojalla portinvartijaksi yrityksen, jolla ei vielä ole vakiintunutta ja kestävää asemaa toiminnassaan, mutta on ennakoitavissa, että sillä on tällainen asema lähitulevaisuudessa, se ilmoittaa, että kyseiseen portinvartijaan sovelletaan ainoastaan 5 artiklan b ja d alakohdassa sekä 6 artiklan 1 kohdan e, f, h ja i alakohdassa säädettyjä velvoitteita nimeämispäätöksessä täsmennetyllä tavalla. Komissio ilmoittaa sovellettaviksi ainoastaan ne velvoitteet, jotka ovat asianmukaisia ja tarpeellisia sen estämiseksi, että asianomainen portinvartija saavuttaa epäreiluin keinoin vakiintuneen ja kestävänsä aseman toiminnassaan. Komissio tarkastelee tällaista nimeämistä uudelleen 4 artiklassa säädettyä menettelyä noudattaen.

16 artikla

Velvoitteiden järjestelmällistä noudattamatta jättämistä koskeva markkinatutkimus

1. Komissio voi tehdä markkinatutkimuksen sen selvittämiseksi, onko portinvartija jättänyt järjestelmällisesti noudattamatta velvoitteitaan. Jos markkinatutkimus osoittaa, että portinvartija on järjestelmällisesti rikkonut ainakin yhtä 5 tai 6 artiklassa säädettyä velvoitetta ja ylläpitänyt, vahvistanut tai laajentanut portinvartija-asemaansa 3 artiklan 1 kohdan mukaisten ominaisuuksien osalta, komissio voi 37 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoo-antavaa menettelyä noudattaen tehdyllä päätöksellä määrätä tällaiselle portinvartijalle käyttäytymistä koskevia tai rakenteellisia korjaustoimenpiteitä, jotka ovat oikeasuhteisia tehtyyn rikkomiseen nähden ja välttämättömiä tämän asetuksen noudattamisen varmistamiseksi. Komissio päättää tutkimuksensa tekemällä asiasta päätöksen 12 kuukauden kuluessa markkinatutkimuksen aloittamisesta.

2. Komissio voi määrätä 1 kohdan mukaisia rakenteellisia korjaustoimenpiteitä vain joko silloin, kun ei ole olemassa yhtä tehokasta keinoa käyttäytymisen korjaamiseksi, tai kun mikä tahansa yhtä tehokas toimenpide käyttäytymisen korjaamiseksi olisi asianomaiselle portinvartijalle raskaampi kuin kyseessä oleva rakenteellinen toimenpide.
3. Tämän artiklan mukaisesti mahdollisesti tehtävää päätöstä varten portinvartijan katsotaan jättäneen järjestelmällisesti noudattamatta 5 ja 6 artiklassa säädettyjä velvoitteita, jos komissio on tehnyt markkinatutkimuksen aloittamis päätöstä edeltäneiden viiden vuoden aikana portinvartijasta vähintään kolme 25 artiklan mukaista noudattamatta jättämistä koskevaa päätöstä, jotka liittyvät sen johonkin ydinalustapalveluun.
4. Portinvartijan katsotaan vahvistaneen tai laajentaneen portinvartija-asemaansa 3 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen ominaisuuksien osalta, jos sen vaikutus sisämarkkinoihin on kasvanut entisestään, sen merkitys yrityskäyttäjien yhdysväylänä loppukäyttäjien tavoittamiseksi on kasvanut entisestään tai portinvartijalla on entistä vakiintuneempi ja kestävämpi asema toiminnassaan.
5. Komissio ilmoittaa vastalauseensa asianomaiselle portinvartijalle kuuden kuukauden kuluessa tutkimuksen aloittamisesta. Komissio selittää vastalauseissaan, katsooko se alustavasti, että 1 kohdan edellytykset täyttyvät, ja mitä korjaustoimenpiteitä se alustavasti pitää tarpeellisina ja oikeasuhteisina.
6. Komissio voi milloin tahansa markkinatutkimuksen aikana jatkaa sen kesto, jos jatkaminen on objektiivisista syistä perusteltua ja oikeasuhteista. Jatkamista voidaan soveltaa määräaikaan, johon mennessä komission on esitettävä vastalauseensa, tai lopullisen päätöksen tekemiselle asetettuun määräaikaan. Määräaikoja ei saa tämän kohdan nojalla jatkaa yli kuudella kuukaudella. Komissio voi harkita 23 artiklan mukaisia sitoumuksia ja tehdä niistä päätöksessään velvoittavia.

17 artikla

Uusia palveluja ja uusia käytäntöjä koskeva markkinatutkimus

Komissio voi tehdä markkinatutkimuksen selvittääkseen, olisiko yksi tai useampi digitaalialan palvelu lisättävä ydinalustapalvelujen luetteloon, tai havaitakseen sellaisia käytäntöjä, jotka rajoittavat ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta tai jotka ovat epäoikeudenmukaisia ja joihin ei tehokkaasti puututa tässä asetuksessa. Se antaa julkisen kertomuksen viimeistään 24 kuukauden kuluttua markkinatutkimuksen aloittamisesta. Komissio ottaa arvioinnissaan huomioon SEUT-sopimuksen 101 ja 102 artiklan mukaisesti toteutettujen, digitaalisia markkinoita koskevien menettelyjen asiaankuuluvat havainnot sekä muun asiaan liittyvän kehityksen.

Kertomukseen liitetään tarvittaessa

- a) ehdotus tämän asetuksen muuttamiseksi siten, että 2 artiklan 2 alakohdassa vahvistettuun ydinalustapalvelujen luetteloon lisätään uusia digitaalialan palveluja taikka 5 tai 6 artiklaan lisätään velvoitteita; tai
- b) ehdotus delegoiduksi säädökseksi, jolla täydennetään 5 tai 6 artiklassa säädettyjä velvoitteita 10 artiklassa säädetyllä tavalla.

Edellä a alakohdassa tarkoitettussa ehdotuksessa tämän asetuksen muuttamiseksi voidaan tarvittaessa ehdottaa myös, että 2 artiklan 2 alakohdassa vahvistetusta ydinalustapalvelujen luettelosta poistetaan palveluja taikka 5 tai 6 artiklasta poistetaan velvoitteita.

V luku

Tutkinta-, täytäntöönpano- ja seurantavaltuudet

18 artikla

Menettelyn aloittaminen

1. Kun komissio aikoo toteuttaa menettelyn mahdollisten 7, 25 ja 26 artiklan mukaisten päätösten tekemiseksi, se tekee päätöksen menettelyn aloittamisesta.
2. Komissio voi käyttää tämän asetuksen mukaisia tutkintavaltuuksiaan ennen menettelyn aloittamista.

19 artikla

Tietopyynnöt

1. Suorittaakseen tässä asetuksessa sille määrätyt tehtävät komissio voi pelkällä pyynnöllä tai päätöksellä vaatia yrityksiä ja yritysten yhteenliittymiä toimittamaan kaikki tarvittavat tiedot. Komissio voi myös pyytää pääsyä yritysten kaikkiin tietoihin ja algoritmeihin ja pyytää niitä koskevia selityksiä pelkällä pyynnöllä tai päätöksellä.
3. Lähettäessään pelkän tietopyynnön yritykselle tai yritysten yhteenliittymälle komissio mainitsee pyynnössään sen oikeusperustan ja tarkoituksen, täsmentää, mitä tietoja tarvitaan, ja vahvistaa määräajan, jonka kuluessa tiedot on annettava, sekä ilmoittaa 26 artiklassa säädetyt seuraamukset puutteellisten, virheellisten tai harhaanjohtavien tietojen tai selitysten antamisesta.
4. Kun komissio päätöksellään vaatii yrityksiä ja yritysten yhteenliittymiä antamaan tietoja, päätöksessä mainitaan pyynnön oikeusperusta ja sen tarkoitus, yksilöidään vaaditut tiedot ja asetetaan määräaika tietojen antamista varten. Kun komissio vaatii yrityksiä antamaan pääsyn kaikkiin niiden tietoihin ja algoritmeihin, se mainitsee pyynnön oikeusperustan ja tarkoituksen ja vahvistaa määräajan, jonka kuluessa pääsy on annettava. Se ilmoittaa myös 26 artiklassa säädetyistä seuraamuksista sekä ilmoittaa 27 artiklassa säädetyistä uhkasakoista tai määrää tällaisen uhkasakon. Se ilmoittaa lisäksi oikeudesta hakea päätökseen muutosta unionin tuomioistuimelta.

5. Velvollisuus pyydettyjen tietojen antamiseen kyseessä olevan yrityksen tai yritysten yhteenliittymän puolesta on yrityksillä tai yritysten yhteenliittymillä taikka niiden edustajilla sekä oikeushenkilöiden, yhtiöiden tai oikeuskelpoisuutta vailla olevien yhteenliittymien osalta henkilöillä, joilla lain tai sääntöjensä mukaan on kelpoisuus edustaa niitä. Asianmukaisesti valtuutetut lakimiehet voivat antaa pyydetty tiedot asiakkaidensa nimissä. Viimeksi mainitut kantavat kuitenkin täyden vastuun, jos annetut tiedot ovat puutteellisia, virheellisiä tai harhaanjohtavia.
- 5 a. Komissio välittää viipymättä jäljennöksen pelkästä tietopyynnöstä tai päätöksestä, jolla pyydetään tietoja, sen jäsenvaltion 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen noudattamista valvovalle toimivaltaiselle viranomaiselle, jonka alueelle yritys tai yritysten yhteenliittymä on sijoittautunut.
6. Jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten on toimitettava komissiolle pyynnöstä kaikki niiden hallussa olevat tiedot, joita tämä tarvitsee tässä asetuksessa sille määrättyjen tehtävien suorittamiseksi.

20 artikla

Valtuudet kuulla henkilöitä ja kirjata lausuntoja

1. Hoitaakseen tällä asetuksella sille annetut tehtävät komissio voi kuulla kaikkia luonnollisia tai oikeushenkilöitä, jotka suostuvat kuultaviksi tutkinnan kohteeseen liittyvien tietojen keräämistä varten. Komissiolla on oikeus taltioida tällaiset kuulemiset millä teknisillä keinoilla tahansa.
2. Jos 1 kohdassa tarkoitettu kuuleminen järjestetään yrityksen tiloissa, komissio ilmoittaa asiasta sen jäsenvaltion 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen noudattamista valvovalle toimivaltaiselle viranomaiselle, jonka alueella kuuleminen järjestetään. Kyseisen toimivaltaisen viranomaisen virkamiehet voivat sen pyynnöstä avustaa komission valtuuttamia virkamiehiä ja muita mukana olevia henkilöitä toteuttamaan kuulemisen.

21 artikla

Valtuudet tehdä tarkastuksia

1. Komissio voi tähän asetukseen perustuvien tehtäviensä suorittamiseksi toteuttaa kaikki tarvittavat yrityksiä tai yritysten yhteenliittymiä koskevat tarkastukset.
- 1 a. Virkamiehillä ja muilla mukana olevilla henkilöillä, jotka komissio on valtuuttanut tekemään tarkastuksen, on oikeus
 - a) päästä yritysten ja yritysten yhteenliittymien kaikkiin tiloihin, kaikille alueille ja kaikkiin kulkuneuvoihin;
 - b) tutkia kirjanpitoa ja muita liikeasiakirjoja riippumatta siitä, missä muodossa ne on tallennettu;
 - c) ottaa tai saada missä tahansa muodossa jäljennöksiä tai otteita kirjanpidosta tai asiakirjoista;
 - d) vaatia yritystä tai yritysten yhteenliittymää antamaan pääsyn organisaatioonsa, toimintaansa, tietotekniikkajärjestelmäänsä, algoritmeihinsa, tietojenkäsittelynsä ja liiketoimintakäytäntöihinsä ja antamaan niihin liittyviä selityksiä sekä taltioida tai dokumentoida annetut selitykset;
 - e) sinetöidä mitkä tahansa yrityksen tilat ja kirjanpito tai asiakirjat siksi ajaksi ja siinä laajuudessa kuin se on tarpeen tarkastuksen suorittamiseksi;
 - f) pyytää kaikilta yrityksen tai yritysten yhteenliittymän edustajilta tai henkilöstön jäseniltä tarkastuksen kohteeseen ja tarkoitukseen liittyviä selvityksiä tosiseikoista ja asiakirjoista ja tallentaa saamansa vastaukset;

2. Tarkastuksia voidaan tehdä myös komission 24 artiklan 2 kohdan mukaisesti nimeämien tarkastajien tai asiantuntijoiden sekä sen jäsenvaltion 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen noudattamista valvovan toimivaltaisen viranomaisen avustuksella, jonka alueella tarkastus tehdään.
3. Tarkastuksissa komissio ja sen nimeämät tarkastajat tai asiantuntijat sekä sen jäsenvaltion 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen noudattamista valvova toimivaltainen viranomainen, jonka alueella tarkastus tehdään, voivat vaatia yritystä tai yritysten yhteenliittymää antamaan pääsyn organisaatioonsa, toimintaansa, tietotekniikkajärjestelmäänsä, algoritmeihinsa, tietojenkäsittelynsä ja liiketoimintakäytäntöihinsä ja antamaan niihin liittyviä selityksiä. Komissio ja sen nimeämät tarkastajat tai asiantuntijat sekä sen jäsenvaltion 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen noudattamista valvova toimivaltainen viranomainen, jonka alueella tarkastus tehdään, voivat esittää kysymyksiä yrityksen tai yritysten yhteenliittymän kelle tahansa edustajalle tai henkilöstön jäsenelle.
- 3 a. Virkamiehillä ja muilla mukana olevilla henkilöillä, jotka komissio on valtuuttanut tekemään tarkastuksen, on oikeus käyttää valtuuksiaan esitettyään kirjallisen valtuutuksen, jossa mainitaan tarkastuksen kohde ja tarkoitus sekä 26 artiklassa säädetyt seuraamukset, jos vaadittua kirjanpitoa tai muita liikeasiakirjoja ei esitetä täydellisinä tai vastaukset 1 a ja 3 kohdan mukaisesti tehtyihin pyyntöihin ovat virheellisiä tai harhaanjohtavia. Komissio ilmoittaa tarkastuksesta hyvissä ajoin ennen sen suorittamista sen jäsenvaltion kilpailuviranomaiselle, jonka alueella tarkastus on määrää suorittaa.
4. Yritysten tai yritysten yhteenliittymien on suostuttava komission päätöksellään määräämään tarkastukseen. Päätöksessä on mainittava tarkastuksen kohde ja tarkoitus, määrättävä tarkastuksen aloituspäivä, ilmoitettava 26 ja 27 artiklassa säädetyt seuraamukset sekä mainittava oikeus hakea muutosta päätökseen tuomioistuimelta. Komissio tekee päätöksen kuultuaan sen jäsenvaltion 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen noudattamista valvovaa toimivaltaista viranomaista, jonka alueella tarkastus tehdään.

5. Sen jäsenvaltion, jonka alueella tarkastus tehdään, 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen noudattamista valvovan toimivaltaisen viranomaisen virkamiesten sekä kyseisen viranomaisen valtuuttamien tai nimittämien henkilöiden on kyseisen viranomaisen tai komission pyynnöstä aktiivisesti avustettava virkamiehiä ja muita mukana olevia henkilöitä, jotka komissio on valtuuttanut. Tätä tarkoitusta varten heillä on 1 a ja 3 kohdassa eritellyt valtuudet.
6. Jos komission valtuuttamat virkamiehet ja muut mukana olevat henkilöt toteavat, että yritys tai yritysten yhteenliittymä vastustaa tämän artiklan nojalla määrättyä tarkastusta, asianomaisen jäsenvaltion on annettava heille tarvittavaa apua, pyytäen tarvittaessa poliisin tai vastaavan lainvalvontaviranomaisen virka-apua, jotta he voivat suorittaa tarkastuksensa.
7. Jos 6 kohdassa tarkoitettu virka-apu edellyttää kansallisten sääntöjen mukaan oikeusviranomaisen lupaa, tällaista lupaa on pyydettävä. Lupaa voidaan pyytää myös turvaamistoimenpiteenä.
8. Jos 7 kohdassa tarkoitettua lupaa pyydetään, kansallinen oikeusviranomainen tarkistaa, että komission päätös on pätevä ja että suunnitellut pakkokeinot eivät ole tarkastuksen kohteeseen nähden mielivaltaisia eivätkä liiallisia. Pakkokeinojen oikeasuhteisuutta tarkistaessaan kansallinen oikeusviranomainen voi pyytää komissiolta joko suoraan tai jäsenvaltion sen toimivaltaisen viranomaisen kautta, joka valvoo 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen noudattamista, yksityiskohtaisia selvityksiä erityisesti niistä perusteista, joita komissiolla on epäilläkseen tämän asetuksen rikkomista, sekä epäillyn rikkomisen vakavuudesta ja asianomaisen yrityksen osallisuudesta. Kansallinen oikeusviranomainen ei kuitenkaan voi saattaa kyseenalaiseksi tarkastuksen tarpeellisuutta eikä vaatia, että sille toimitettaisiin komission asiakirjoissa mainittuja tietoja. Komission päätöksen laillisuutta valvoo ainoastaan tuomioistuin.

22 artikla

Välitoimet

1. Kiireellisissä tapauksissa, joissa portinvartijoiden yrityskäyttäjille tai loppukäyttäjille on vaarana aiheutua vakavaa ja korjaamatonta vahinkoa, komissio voi 37 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen tehdyllä päätöksellä määrätä portinvartijaa koskevia välitoimia, jos ensi näkemältä on todettavissa, että kyse on 5 tai 6 artiklan rikkomisesta.
2. Edellä olevan 1 kohdan mukainen päätös voidaan tehdä ainoastaan osana menettelyä, joka on aloitettu mahdollisen 25 artiklan 1 kohdan mukaisen noudattamatta jättämistä koskevan päätöksen tekemiseksi. Päätös annetaan määräajaksi ja sen voimassaoloa voidaan jatkaa sikäli kuin se on tarpeen ja asianmukaista.

23 artikla

Sitoumukset

1. Jos 16 tai 25 artiklan mukaisen menettelyn aikana asianomainen portinvartija esittää kyseessä olevia ydinalustapalveluja koskevia sitoumuksia 5 ja 6 artiklassa säädettyjen velvoitteiden noudattamisen varmistamiseksi, komissio voi 37 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen tehdyllä päätöksellä määrätä kyseisten sitoumusten noudattamisen portinvartijaa velvoittavaksi ja todeta, ettei jatkotoimille ole perusteita.
2. Komissio voi pyynnöstä tai omasta aloitteestaan aloittaa kyseessä olevan menettelyn uudelleen päätöksellä, jos
 - a) jokin päätöksen perusteena ollut tosiseikka on muuttunut olennaisesti;
 - b) asianomainen portinvartija rikkoo sitoumuksiaan;
 - c) päätös on perustunut osapuolten toimittamiin puutteellisiin, virheellisiin tai harhaanjohtaviin tietoihin.

3. Jos komissio katsoo, että asianomaisen portinvartijan esittämillä sitoumuksilla ei voida varmistaa 5 ja 6 artiklassa säädettyjen velvoitteiden tosiasiallista noudattamista, sen on selitettävä syyt siihen, miksi näistä sitoumuksista ei tehdä velvoittavia kyseessä olevan menettelyn päätteeksi tehtävässä päätöksessä.

24 artikla

Velvoitteiden ja toimenpiteiden täytäntöönpanon seuranta

1. Komissio voi toteuttaa tarvittavat toimet valvoakseen 5 ja 6 artiklassa säädettyjen velvoitteiden sekä 7, 16, 22 ja 23 artiklan nojalla tehtyjen päätösten tosiasiallista täytäntöönpanoa ja noudattamista. Näihin toimiin voi erityisesti sisältyä portinvartijalle asetettava velvoite säilyttää kaikki asiakirjat, joilla katsotaan olevan merkitystä sen arvioimiseksi, onko portinvartija pannut kyseiset velvoitteet ja päätökset täytäntöön ja noudattanut niitä.
2. Edellä olevan 1 kohdan mukaisiin toimiin voi kuulua riippumattomien ulkopuolisten sekä jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten nimeämien asiantuntijoiden ja tarkastajien nimeäminen avustamaan komissiota velvoitteiden ja toimenpiteiden seurannassa ja antamaan komissiolle erityisasiantuntemusta tai -tietämystä.

25 artikla

Noudattamatta jättäminen

1. Komissio tekee noudattamatta jättämistä koskevan päätöksen 37 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen, jos se toteaa, että portinvartija ei noudata yhtä tai useampaa seuraavista:
 - a) mitkä tahansa 5 tai 6 artiklassa säädetty velvoitteet;
 - b) 7 artiklan 2 kohdan nojalla tehdyssä päätöksessä vahvistetut toimenpiteet;
 - c) 16 artiklan 1 kohdan mukaisesti määrätyt toimenpiteet;

- d) 22 artiklan mukaisesti määrätyt välitoimet; tai
 - e) sitoumukset, joista on tehty oikeudellisesti sitovia 23 artiklan nojalla.
2. Ennen kuin komissio tekee 1 kohdan mukaisen päätöksen, se ilmoittaa alustavat havaintonsa asianomaiselle portinvartijalle. Alustavissa havainnoissa komissio selittää toimenpiteet, jotka se aikoo toteuttaa tai jotka portinvartijan olisi sen mielestä toteutettava, jotta alustavissa havainnoissa esiin tuotuihin seikkoihin voidaan puuttua tehokkaasti.
 3. Komissio määrää 1 kohdan nojalla tehdyssä noudattamatta jättämisestä koskevassa päätöksessä portinvartijan lopettamaan noudattamatta jättämisen asianmukaisessa määräajassa sekä antamaan selvityksen siitä, miten se aikoo noudattaa päätöstä.
 4. Portinvartijan on toimitettava komissiolle kuvaus toimenpiteistä, jotka se on toteuttanut varmistaakseen 1 kohdan nojalla tehdyn noudattamatta jättämisestä koskevan päätöksen noudattamisen.
 5. Jos komissio toteaa, että 1 kohdan edellytykset eivät täyty, se päättää tutkimuksen päätöksellä.

26 artikla

Sakot

1. Komissio voi 25 artiklan mukaisesti hyväksytyllä päätöksellä määrätä portinvartijalle sakon, joka on enintään 10 prosenttia sen edellisen tilikauden maailmanlaajuisesta kokonaisliikevaihdosta, jos se toteaa, että portinvartija on tahallisesti tai tuottamuksellisesti jättänyt noudattamatta
 - a) mitä tahansa 5 tai 6 artiklassa säädettyä velvoitetta;
 - b) komission 7 artiklan 2 kohdan nojalla tekemässä päätöksessä määritellyjä toimenpiteitä;
 - c) 16 artiklan 1 kohdan mukaisesti määrättyjä toimenpiteitä;
 - d) 22 artiklan nojalla tehtyä päätöstä, jossa määrätään välitoimia; tai
 - e) sitoumusta, josta on tehty velvoittava 23 artiklan nojalla tehdyllä päätöksellä.

2. Komissio voi päätöksellään määrätä yrityksille tai yritysten yhteenliittymille sakon, joka on enintään 1 prosentti niiden edellisen tilikauden maailmanlaajuisesta kokonaisliikevaihdosta, jos ne tahallisesti tai tuottamuksellisesti
- a) eivät noudata 3 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua velvoitetta tehdä ilmoitusta komissiolle;
 - a) eivät toimita määräajassa tietoja, joita tarvitaan arvioitaessa niiden nimeämistä portinvartijaksi 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti, tai antavat virheellisiä, puutteellisia tai harhaanjohtavia tietoja;
 - b) eivät ilmoita 12 artiklan nojalla vaadittavia tietoja tai antavat virheellisiä, puutteellisia tai harhaanjohtavia tietoja;
 - c) eivät toimita 13 artiklan nojalla vaadittua kuvausta tai antavat virheellisiä, puutteellisia tai harhaanjohtavia tietoja;
 - d) eivät anna 19 tai 20 artiklan nojalla pyydettyjä tietoja tai selityksiä tai annetut tiedot tai selitykset ovat virheellisiä, puutteellisia tai harhaanjohtavia;
 - e) eivät anna pääsyä tietokantoihin ja algoritmeihin 19 artiklan mukaisesti;
 - f) eivät oikaise komission asettamassa määräajassa edustajan tai henkilöstön jäsenen antamia virheellisiä, puutteellisia tai harhaanjohtavia tietoja tai jättävät toimittamatta tai kieltäytyvät toimittamasta täydellisiä tietoja tosiseikoista, jotka liittyvät 21 artiklan mukaisen tarkastuksen kohteeseen ja tarkoitukseen;
 - g) eivät suostu 21 artiklan mukaiseen tarkastukseen;
 - h) eivät noudata komission 24 artiklan mukaisesti hyväksymiä toimenpiteitä; tai
 - i) eivät noudata 30 artiklan 4 kohdan mukaisia ehtoja, jotka koskevat tutustumista komission asiakirja-aineistoon.

3. Sakon suuruutta määrättäessä komissio ottaa huomioon rikkomisen vakavuuden, keston ja toistumisen sekä 2 kohdan nojalla määrättyjen sakkojen osalta menettelyn viivästymisen.
4. Jos yritysten yhteenliittymälle on määrätty sakko, jossa otetaan huomioon siihen kuuluvien yritysten maailmanlaajuinen liikevaihto, eikä yhteenliittymä ole maksukykyinen, yhteenliittymän on vaadittava siihen kuuluvilta yrityksiltä osuuksia sakon maksamiseksi.

Jos kyseisiä osuuksia ei ole maksettu yritysten yhteenliittymälle komission asettamassa määräajassa, komissio voi vaatia sakon maksamista suoraan miltä tahansa yritykseltä, jonka edustajat olivat yhteenliittymän asianomaisten päätöksentekojäseniä.

Kun komissio on vaatinut toisen alakohdan mukaisesti sakon maksamista, se voi tarvittaessa sakon täysimääräisen maksamisen varmistamiseksi vaatia loppuerän maksamista keneltä tahansa yritysten yhteenliittymän jäseneltä.

Komissio ei kuitenkaan voi vaatia toisen tai kolmannen alakohdan nojalla maksua yrityksiltä, jotka osoittavat, että ne eivät ole panneet täytäntöön rikkomiseen johtanutta yritysten yhteenliittymän päätöstä ja joko eivät ole olleet siitä tietoisia tai ovat vetäytyneet siitä aktiivisesti ennen kuin komissio on aloittanut 18 artiklan mukaiset menettelyt.

Yksittäisen yrityksen rahallinen vastuu ei saa sakon maksussa ylittää 10:tä prosenttia sen edellisen tilikauden maailmanlaajuisesta kokonaisliikevaihdosta.

27 artikla

Uhkasakot

1. Komissio voi päätöksellään määrätä yrityksille, tarvittaessa myös portinvartijoille ja yritysten yhteenliittymille, uhkasakon, joka on enintään 5 prosenttia edellisen tilikauden keskimääräisestä päivittäisestä maailmanlaajuisesta liikevaihdosta kultakin viivästyspäivältä laskettuna päätöksessä asetetusta päivästä, pakottaakseen ne
 - a) noudattamaan 16 artiklan 1 kohdan nojalla tehtyä päätöstä;
 - b) antamaan virheettömät ja täydelliset tiedot 19 artiklan nojalla tehdyllä päätöksellä esitetyssä tietopyynnössä edellytetyssä määräajassa;
 - c) varmistamaan pääsyn yritysten tietokantoihin ja algoritmeihin ja antamaan niitä koskevia selityksiä 19 artiklan nojalla tehdyn päätöksen mukaisesti;
 - d) suostumaan 21 artiklan nojalla tehdyllä päätöksellä määrättyyn tarkastukseen;
 - e) noudattamaan 22 artiklan 1 kohdan nojalla tehtyä päätöstä väli toimien määräämisestä;
 - f) noudattamaan sitoumusta, josta on tehty oikeudellisesti sitova 23 artiklan 1 kohdan nojalla tehdyllä päätöksellä;
 - g) noudattamaan 25 artiklan 1 kohdan nojalla tehtyä päätöstä.
2. Jos yritykset tai yritysten yhteenliittymät ovat täyttäneet velvoitteen, jonka tehosteeksi uhkasakko määrättiin, komissio voi 37 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen tehdyllä päätöksellä asettaa uhkasakon lopullisen määrän pienemmäksi kuin se olisi alkuperäisen päätöksen perusteella.

28 artikla

Seuraamusten määrämisen vanhentumisajat

1. Tämän asetuksen 26 ja 27 artiklaan perustuvia komission valtuuksia koskee viiden vuoden vanhentumisaika, lukuun ottamatta säännösten rikkomisia, jotka koskevat 19 artiklan mukaisia tietopyyntöjä, 20 artiklan mukaisia kuulemisia ja lausuntojen kirjaamista tai 21 artiklan mukaisten tarkastusten suorittamista, jolloin vanhentumisaika on kolme vuotta.
2. Vanhentumisaika alkaa kulua päivästä, jona rikkominen tapahtui. Jatketun tai uusitun rikkomisen osalta vanhentumisaika alkaa kuitenkin kulua siitä päivästä, jona rikkominen lakkaa.
3. Kaikki komission toteuttamat toimet rikkomista koskevan markkinatutkimuksen tai menettelyn aloittamiseksi keskeyttävät sakkojen ja uhkasakkojen määräämiseen sovellettavan vanhentumisajan. Vanhentumisajan kulumisen keskeytyy päivänä, jona toimi annetaan tiedoksi vähintään yhdelle rikkomiseen osalliselle yritykselle tai yritysten yhteenliittymälle. Toimia, jotka keskeyttävät vanhentumisajan kulumisen, ovat erityisesti
 - a) komission esittämät tietopyynnöt;
 - b) komission virkamiehilleen antamat kirjalliset valtuutukset suorittaa tarkastuksia;
 - c) komission 18 artiklan mukaisesti tekemä menettelyn aloittaminen.
4. Vanhentumisaika alkaa uudelleen kunkin keskeytyksen jälkeen. Vanhentumisaika päättyy kuitenkin viimeistään sinä päivänä, jona kahden vanhentumisajan pituutta vastaava määräaika on kulunut komission määräämättä sakkoa tai uhkasakkoa. Tätä määräaikaa pidennetään ajalla, joksi vanhentuminen keskeytyy 5 kohdan mukaisesti.

5. Sakkojen tai uhkasakkojen määräämiseen sovellettava vanhentumisaika keskeytyy ajaksi, jonka komission päätöstä koskeva oikeudenkäynti on vireillä tuomioistuimessa.

29 artikla

Seuraamusten täytäntöönpanon vanhentumisajat

1. Komission valtuuksia panna täytäntöön 26 ja 27 artiklan nojalla tehtyjä päätöksiä koskee viiden vuoden vanhentumisaika.
2. Vanhentumisaika alkaa kulua päivästä, jona päätös on tullut lainvoimaiseksi.
3. Seuraamusten täytäntöönpanoon sovellettavan vanhentumisajan kulumisen keskeyttää
 - a) sellaisen päätöksen antaminen tiedoksi, jolla on muutettu sakon tai uhkasakon alkuperäistä määrää taikka hylätty sen muuttamista koskeva hakemus;
 - b) komission taikka jäsenvaltion komission pyynnöstä sakon tai uhkasakon täytäntöönpanemiseksi suorittama toimi.
4. Vanhentumisaika alkaa uudelleen kunkin keskeytyksen jälkeen.
5. Seuraamusten täytäntöönpanoon sovellettava vanhentumisaika keskeytyy ajaksi,
 - a) joksi on myönnetty maksuaikaa;
 - b) jona maksun täytäntöönpanoa lykätään tuomioistuimen tai kansallisen tuomioistuimen päätöksellä.

30 artikla

Oikeus tulla kuulluksi ja tutustua asiakirjoihin

1. Ennen kuin komissio tekee päätöksen 7 artiklan, 8 artiklan 1 kohdan, 9 artiklan 1 kohdan, 15, 16, 22, 23, 25 ja 26 artiklan sekä 27 artiklan 2 kohdan nojalla, se antaa portinvartijalle taikka yritykselle tai yritysten yhteenliittymälle tilaisuuden tulla kuulluksi seuraavista aiheista:

- a) komission alustavat havainnot, mukaan lukien kaikki seikat, joista komissio on esittänyt väitteitä;
 - b) toimenpiteet, jotka komissio saattaa aikoa toteuttaa tämän kohdan a alakohdan mukaisten alustavien havaintojen perusteella.
2. Asianomaiset portinvartijat, yritykset ja yritysten yhteenliittymät voivat esittää huomautuksensa komission alustavista havainnoista määräajassa, jonka komissio vahvistaa alustavissa havainnoissaan ja jonka on oltava vähintään 14 päivää.
 3. Komissio perustaa päätöksensä yksinomaan väitteille, joista asianomaiset portinvartijat, yritykset ja yritysten yhteenliittymät ovat voineet esittää huomautuksensa.
 4. Asianomaisten portinvartijoiden, yritysten ja yritysten yhteenliittymien puolustautumisoikeudet on täysin turvattava kaikissa menettelyissä. Portinvartijalla taikka yrityksellä tai yritysten yhteenliittymällä on oikeus tutustua komission asiakirja-aineistoon tietojen luovuttamista koskevien ehtojen mukaisesti ottaen kuitenkin huomioon yritysten oikeutetut edut sen suhteen, ettei niiden liikesalaisuuksia paljasteta. Jos osapuolten välillä on erimielisyyttä, komissiolla on valtuudet tehdä päätöksiä, joissa vahvistetaan tietojen luovuttamista koskevat ehdot. Oikeutta tutustua komission asiakirja-aineistoon ei myönnetä luottamuksellisiin tietoihin eikä komission ja jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten sisäisiin asiakirjoihin. Tutustumisoikeuden piiriin ei kuulu etenkin komission ja jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten välinen kirjeenvaihto. Mikään tässä kohdassa säädetty seikka ei estä komissiota paljastamasta ja käyttämästä tietoja, jotka ovat tarpeen rikkomisen todistamiseksi.

31 artikla

Salassapitovelvollisuus

1. Tämän asetuksen mukaisesti kerättyjä tietoja saa käyttää ainoastaan tämän asetuksen soveltamiseksi.

- 1 a. Edellä olevan 12 artiklan mukaisesti kerättyjä tietoja saa käyttää ainoastaan tämän asetuksen, asetuksen (EY) N:o 139/2004 ja yrityskeskittymiä koskevien kansallisten sääntöjen soveltamiseksi.
2. Rajoittamatta 32 a, 33 ja 37 a artiklan mukaista käyttötarkoitusta varten annettujen tietojen vaihtoa ja käyttöä, komissio ja jäsenvaltioiden viranomaiset sekä niiden virkamiehet, toimihenkilöt ja muut kyseisten viranomaisten valvonnassa työskentelevät henkilöt sekä kaikki luonnolliset ja oikeushenkilöt, mukaan lukien 24 artiklan 2 kohdan nojalla nimetyt tarkastajat ja asiantuntijat, eivät saa ilmaista tietoja, jotka ne ovat saaneet tai joita ne ovat vaihtaneet tätä asetusta sovellettaessa ja jotka luonteensa perusteella ovat salassa pidettäviä.

32 a artikla

Yhteistyö ja koordinointi

1. Komissio ja jäsenvaltiot tekevät tiivistä yhteistyötä ja koordinoivat täytäntöönpanotoimiaan varmistaakseen tässä asetuksessa tarkoitettuihin portinvartijoihin sovellettavien käytettävissä olevien oikeudellisten välineiden johdonmukaisen, tehokkaan ja täydentävän täytäntöönpanon.
2. Kansalliset viranomaiset eivät saa tehdä päätöksiä, jotka ovat ristiriidassa komission tämän asetuksen nojalla tekemän päätöksen kanssa.
3. Komissio ja jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset, jotka panevat täytäntöön 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettut säännöt, tekevät yhteistyötä keskenään ja ilmoittavat toisilleen täytäntöönpanotoimistaan Euroopan kilpailuviranomaisten verkoston välityksellä. Niillä on valtuudet toimittaa toisilleen kaikki tosiseikat tai oikeudelliset seikat, luottamukselliset tiedot mukaan lukien. Jos toimivaltainen viranomainen ei ole Euroopan kilpailuviranomaisten verkoston jäsen, komissio toteuttaa tarvittavat järjestelyt tämän asetuksen täytäntöönpanoa ja 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen tapausten täytäntöönpanoa koskevaa viranomaisten yhteistyötä ja tietojenvaihtoa varten. Komissio voi vahvistaa tällaiset järjestelyt 36 artiklan 1 kohdan g a alakohdan nojalla annettavassa täytäntöönpanosäädöksessä.

4. Edellä olevan 3 kohdan mukaisesti vaihdettuja tietoja saa vaihtaa ja käyttää ainoastaan tämän asetuksen ja 3 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen täytäntöönpanon koordinoimiseksi.
5. Komissio voi pyytää jäsenvaltioiden toimivaltaisia viranomaisia tukemaan mitä tahansa tämän asetuksen mukaista markkinatutkimustaan.
6. Jos 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen täytäntöönpanosta vastaavalla jäsenvaltion toimivaltaisella viranomaisella on toimivalta ja tutkintavaltuudet kansallisen lainsäädännön nojalla, se voi omasta aloitteestaan suorittaa tutkinnan, joka koskee tämän asetuksen 5 ja 6 artiklan mahdollista noudattamatta jättämistä sen alueella. Ennen ensimmäisen virallisen tutkintatoimenpiteen toteuttamista kyseisen viranomaisen on ilmoitettava asiasta kirjallisesti komissiolle. Jos komissio aloittaa 18 artiklan mukaisen menettelyn, 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen täytäntöönpanosta vastaavien jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten ei tarvitse suorittaa tutkintaa tai saattaa sitä päätökseen, jos se on jo vireillä. Viranomaisen on raportoitava komissiolle tutkintansa tuloksista tukeakseen komissiota sen roolissa asetuksen ainoana täytäntöönpanoviranomaisena.
7. Komissio voi tarvittaessa kuulla jäsenvaltioiden muita sääntelyviranomaisia ja asiaan liittyviä unionin elimiä selventääkseen tässä asetuksessa sille määrättyjen tehtävien suorittamista.
8. Jos 1 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen sääntöjen toimeenpanosta vastaava kansallinen viranomainen aikoo käynnistää kansalliseen lainsäädäntöön perustuvan portinvartijoita koskevan tutkinnan, sen on ilmoitettava komissiolle kirjallisesti ensimmäisestä virallisesta tutkintatoimenpiteestä ennen tällaisen toimenpiteen aloittamista tai välittömästi aloittamisen jälkeen. Nämä tiedot voidaan saattaa myös muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisten kansallisten kilpailuviranomaisten saataville.

32 b artikla

Yhteistyö kansallisten tuomioistuinten kanssa

1. Kansalliset tuomioistuimet voivat tämän asetuksen soveltamismenettelyjen yhteydessä pyytää komissiota toimittamaan niille sen hallussa olevia tietoja tai sen lausunnon tämän asetuksen soveltamiseen liittyvistä kysymyksistä.
2. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle jäljennös kaikista kansallisten tuomioistuinten kirjallisista tuomioista, joissa päätetään tämän asetuksen soveltamisesta. Jäljennös toimitetaan viipymättä sen jälkeen, kun koko tuomio on annettu osapuolille tiedoksi kirjallisesti.
3. Jos tämän asetuksen johdonmukainen soveltaminen sitä edellyttää, komissio voi omasta aloitteestaan esittää kirjallisia huomautuksia kansallisille tuomioistuimille. Asianomaisen tuomioistuimen luvalla se voi esittää myös suullisia huomautuksia.
4. Komissio voi ainoastaan huomautustensa laatimista varten pyytää asianomaista kansallista tuomioistuinta toimittamaan sille kaikki asian arvioinnissa tarvittavat asiakirjat tai varmistamaan niiden toimittamisen.
5. Kansalliset tuomioistuimet eivät saa tehdä päätöstä, joka on ristiriidassa komission tämän asetuksen nojalla tekemän päätöksen kanssa. Niiden on myös vältettävä tekemästä päätöksiä, jotka olisivat ristiriidassa päätöksen kanssa, jota komissio harkitsee tämän asetuksen mukaisesti jo käynnistämässään menettelyssä. Kansallinen tuomioistuin voi tässä tarkoituksessa arvioida, onko sen käsittely keskeytettävä. Tämä ei vaikuta kansallisten tuomioistuinten mahdollisuuteen pyytää ennakkoratkaisua SEUT-sopimuksen 267 artiklan mukaisesti.

33 artikla

Markkinatutkimusta koskeva pyyntö

1. Jos vähintään kolme jäsenvaltiota pyytää komissiota aloittamaan 15 artiklan mukaisen tutkimuksen, koska ne katsovat, että on perusteltua syytä epäillä, että yritys olisi nimettävä portinvartijaksi, komissio selvittää neljän kuukauden kuluessa, onko perusteltua syytä aloittaa tällainen tutkimus, ja tarkastelun tulos on julkaistava.
- 1 a. Jos jäsenvaltio pyytää komissiota aloittamaan 16 artiklan mukaisen tutkimuksen, koska se katsoo, että on perusteltua syytä epäillä, että portinvartija on järjestelmällisesti rikkonut 5 ja 6 artiklassa säädettyjä velvoitteita ja että se on edelleen vahvistanut tai laajentanut portinvartija-asemaansa 3 artiklan 1 kohdan mukaisten ominaisuuksien osalta, komissio selvittää neljän kuukauden kuluessa, onko perusteltua syytä aloittaa tällainen tutkimus, ja tarkastelun tulos on julkaistava.
- 1 b. Jos vähintään kolme jäsenvaltiota pyytää komissiota aloittamaan 17 artiklan mukaisen tutkimuksen, koska ne katsovat, että on perusteltua syytä epäillä, että yksi tai useampi digitaalialan palvelu olisi lisättävä 2 artiklan 2 alakohdan mukaiseen ydinalustapalvelujen luetteloon tai että on perusteltua syytä epäillä, että tällä asetuksella ei puututa tehokkaasti yhteen tai useampaan käytäntöön, jotka voivat rajoittaa ydinalustapalvelujen kilpailullisuutta tai olla epäoikeudenmukaisia, komissio tutkii neljän kuukauden kuluessa, onko perusteltua syytä aloittaa tällainen tutkimus, ja tarkastelun tulos on julkaistava.

2. Jäsenvaltioiden on 1, 1 a ja 1 b kohdan mukaisesti esitettävä näyttöä pyyntönsä tueksi. Edellä olevan 1 b kohdan mukaisesti näyttö voi sisältää tietoja sellaisista uusista tuotteista, palveluja, ohjelmistoja tai ominaisuuksia koskevista tarjouksista, jotka herättävät huolta kilpailullisuudesta ja oikeudenmukaisuudesta ja jotka on toteutettu joko olemassa olevien ydinalustapalvelujen puitteissa tai muulla tavalla.

VI luku

Yleiset säännökset

34 artikla

Päätösten julkaiseminen

1. Komissio julkaisee 3 ja 4 artiklan, 7 artiklan 2 kohdan, 8, 9, 14, 15, 16, 17, 18 ja 22 artiklan, 23 artiklan 1 kohdan sekä 25, 26 ja 27 artiklan nojalla tekemänsä päätökset. Julkaistaessa on mainittava osapuolten nimet ja päätöksen pääasiallinen sisältö, mukaan lukien määrättyt seuraamukset.
2. Julkaisussa on otettava huomioon portinvartijoiden tai kolmansien osapuolten oikeutetut edut sen suhteen, että heidän luottamukselliset tietonsa suojataan.

35 artikla

Muutoksen hakeminen Euroopan unionin tuomioistuimelta

SEUT-sopimuksen 261 artiklan mukaisesti tuomioistuimella on täysi harkintavalta tutkia valitukset päätöksistä, joilla komissio on määrännyt sakkoja tai uhkasakkoja. Se voi kumota sakon tai uhkasakon taikka alentaa tai korottaa sitä.

36 artikla

Täytäntöönpanosäännökset

1. Komissio voi antaa täytäntöönpanosäädöksiä seuraavista aiheista:
 - a) 3 artiklan mukaisten ilmoitusten ja toimitusten muoto, sisältö ja muut yksityiskohdat;

- b) niiden teknisten toimenpiteiden muoto, sisältö ja muut yksityiskohdat, jotka portinvartijoiden on toteutettava 6 artiklan 1 kohdan noudattamisen varmistamiseksi;
- b a) 7 artiklan 7 kohdan mukaisesti tehdyn pyynnön muoto, sisältö ja muut yksityiskohdat;
- b b) 8 ja 9 artiklan mukaisesti tehtyjen pyyntöjen muoto, sisältö ja muut yksityiskohdat;
- b c) 9 a artiklan mukaisten kertomusten muoto, sisältö ja muut yksityiskohdat;
- c) 12 ja 13 artiklan mukaisesti tehtyjen ilmoitusten ja toimitusten muoto, sisältö ja muut yksityiskohdat;
- d) 16 artiklassa tarkoitettua määräaikojen pidentämistä koskevat käytännön järjestelyt;
- e) 15, 16 ja 17 artiklan mukaisia tutkimuksia koskevien menettelyjen sekä 22, 23 ja 25 artiklan mukaisten menettelyjen käytännön järjestelyt;
- f) 30 artiklassa tarkoitetun kuulluksi tulemisoikeuden käyttämistä koskevat käytännön järjestelyt;
- g) 30 artiklassa tarkoitettua neuvoteltua tietojen luovuttamista koskevat käytännön järjestelyt;
- g a) 32 a artiklassa tarkoitettua komission ja jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä ja koordinointia koskevat käytännön järjestelyt.

2. Edellä olevan 1 kohdan a–g alakohtaa koskevat täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen. Edellä olevan 1 kohdan g a alakohdassa tarkoitettu täytäntöönpanosäädös hyväksytään 37 a artiklan 2 a kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen. Komission on ennen 1 kohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden hyväksymistä julkaistava niitä koskeva ehdotus ja pyydetävä kaikkia asianosaisia esittämään huomautuksensa määräajassa, jonka komissio vahvistaa ja jonka on oltava vähintään yksi kuukausi.

37 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle ... päivästä ...kuuta ... viiden vuoden ajaksi 3 artiklan 5 ja 5 a kohdassa sekä 10 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä. Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 3 artiklan 5 ja 5 a kohdassa sekä 10 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua säädösvallan siirtoa. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä, tai jonakin myöhempanä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyyteen.
4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.

5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevien 3 artiklan 5 ja 5 a kohdan sekä 10 artiklan 1 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.

37 a artikla

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa digitaalisten markkinoiden neuvoa-antava komitea, jäljempänä 'komitea'. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.

2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 4 artiklaa.

Kun komitean lausunto on määrä hankkia kirjallista menettelyä noudattaen, tämä menettely päätetään tuloksettomana, jos komitean puheenjohtaja lausunnon antamiselle asetetussa määräajassa niin päättää tai komitean jäsenten yksinkertainen enemmistö sitä pyytää.

- 2 a. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

3. Komissio toimittaa päätöksen mukana komitean lausunnon niille, joille päätös on osoitettu. Komissio julkaisee lausunnon yksittäisen päätöksen julkaisemisen yhteydessä ottaen huomioon yritysten oikeutetut edut sen suhteen, ettei niiden liikesalaisuuksia paljasteta.

37 b artikla

Suuntaviivat

Komissio voi antaa suuntaviivoja mistä tahansa tämän asetuksen osa-alueesta helpottaakseen sen tehokasta täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvontaa.

38 artikla

Uudelleentarkastelu

1. Komissio arvioi tätä asetusta viimeistään ... päivänä ...kuuta ... ja sen jälkeen joka kolmas vuosi ja toimittaa arvioinnin tulokset Euroopan parlamentille, neuvostolle ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle.
2. Arvioinneissa on selvitettävä, onko tarpeen muuttaa, lisätä tai poistaa sääntöjä, jotka koskevat muun muassa 2 artiklan 2 alakohdassa vahvistettua ydinalustapalvelujen luetteloa sekä 5 ja 6 artiklassa säädettyjä velvoitteita ja niiden täytäntöönpanon valvontaa, jotta voidaan varmistaa, että digitaaliset markkinat kaikkialla unionissa ovat kilpailulliset ja oikeudenmukaiset. Arviointien jälkeen komissio toteuttaa tarvittavat toimenpiteet, joihin voi kuulua lainsäädäntöehdotuksia.
3. Jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten on toimitettava kaikki hallussaan olevat asiaa koskevat tiedot, joita komissio voi edellyttää 1 kohdassa tarkoitetun kertomuksen laatimiseksi.

39 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

1. Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

2. Tätä asetusta sovelletaan kuuden kuukauden kuluttua sen voimaantulosta.

Sen 3 artiklan 5 ja 5 a kohtaa sekä 36, 37 ja 37 a artiklaa sovelletaan [tämän asetuksen voimaantulopäivästä].

3. Tämä asetusta on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja

a) "Yleistä"

1. Tämän liitteen tarkoituksena on täsmentää menetelmää, jolla tunnistetaan ja lasketaan "aktiiviset loppukäyttäjät" ja "aktiiviset yrityskäyttäjät" kunkin 2 artiklan 2 alakohdassa määritellyn ydinalustapalvelun osalta. Sen avulla yritys voi arvioida, täyttävätkö sen ydinalustapalvelut 3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa säädetyt määrälliset kynnyksarvot ja onko sen näin ollen katsottava täyttävän 3 artiklan 1 kohdan b alakohdan vaatimuksen. Näin ollen sillä on merkitystä myös 3 artiklan 6 kohdan mukaisessa laajemmassa arvioinnissa. Yrityksen vastuulla on päästä parhaaseen mahdolliseen arvioon tässä liitteessä esitettyjen yhteisten periaatteiden ja erityisten menetelmien mukaisesti. Mikään tässä liitteessä ei estä komissiota vaatimasta ydinalustapalveluja tarjoavaa yritystä toimittamaan kaikki tiedot, joita tarvitaan "aktiivisten loppukäyttäjien" ja "aktiivisten yrityskäyttäjien" tunnistamiseksi ja laskemiseksi. Näin toimiessaan komissiota sitovat tämän asetuksen asiaa koskevissa säännöksissä vahvistetut määräajat. Mikään tässä liitteessä ei saisi muodostaa oikeusperustaa käyttäjien seurannalle. Tähän liitteeseen sisältyvä menetelmä ei myöskään rajoita asetuksen mukaisten velvoitteiden soveltamista, erityisesti 3 artiklan 3 kohdassa, 3 artiklan 6 kohdassa ja 11 artiklan 1 kohdassa säädettyjen velvoitteiden soveltamista. Erityisesti 11 artiklan 1 kohdan vaadittu noudattaminen tarkoittaa myös aktiivisten loppukäyttäjien ja aktiivisten yrityskäyttäjien tunnistamista ja laskemista joko tarkan mittauksen tai parhaan käytettävissä olevan arvion perusteella, joka vastaa todellisia tunnistamis- ja laskentavalmiuksia, joita ydinalustapalveluja tarjoavalla yrityksellä on kyseisenä ajankohtana. Näiden mittausten tai parhaan käytettävissä olevan arvion on oltava yhdenmukaisia 13 artiklan mukaisesti ilmoitettujen mittausten kanssa ja sisällettävä ne.
2. Asetuksen 2 artiklan 16 ja 17 alakohdassa esitetään "loppukäyttäjän" ja "yrityskäyttäjän" määritelmät, jotka ovat yhteisiä kaikille ydinalustapalveluille.

3. "Aktiivisten loppukäyttäjien" ja "aktiivisten yrityskäyttäjien" tunnistamiseksi ja laskemiseksi tässä liitteessä viitataan "**yksittäisten käyttäjien**" käsitteeseen. "Yksittäisten käyttäjien" käsite kattaa "aktiiviset loppukäyttäjät" ja "aktiiviset yrityskäyttäjät", jotka lasketaan asianomaisen ydinalustapalvelun osalta vain kerran tietyn ajanjakson aikana (kuukausi "aktiivisten loppukäyttäjien" tapauksessa ja vuosi "aktiivisten yrityskäyttäjien tapauksessa"), riippumatta siitä, kuinka monta kertaa he ovat olleet tekemisissä asiaankuuluvan ydinalustapalvelun kanssa kyseisen ajanjakson aikana. Tämä ei vaikuta siihen, että sama luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö voi samanaikaisesti olla aktiivinen loppukäyttäjä tai aktiivinen yrityskäyttäjä eri ydinalustapalvelujen osalta.

b) "Aktiiviset loppukäyttäjät"

4. "**Yksittäisten käyttäjien**" määrä "**aktiivisten loppukäyttäjien**" osalta: yksittäiset käyttäjät tunnistetaan tarkimman mittaustavan mukaan, jonka ydinalustapalveluja tarjoava yritys on ilmoittanut, ottaen huomioon erityisesti seuraavaa:
- a) Ydinalustapalvelujen käyttöä koskevien tietojen keräämisen kirjautumista edellyttävistä ympäristöistä voitaisiin katsoa aiheuttavan ensi näkemältä pienimmän päällekkäisyyden riskin, joka liittyy esimerkiksi käyttäjien käyttäytymiseen eri laitteissa tai alustoilla. Näin ollen yrityksen on kunkin ydinalustapalvelun osalta toimitettava anonymisoituja yhdistelmätietoja yksittäisten käyttäjien lukumäärästä kirjautumisympäristöjen perusteella, jos tällaisia tietoja on olemassa.
- b) Kun kyseessä ovat ydinalustapalvelut, joihin loppukäyttäjät pääsevät (myös) kirjautumista edellyttävien ympäristöjen ulkopuolella, yrityksen on lisäksi toimitettava anonymisoituja yhdistelmätietoja kunkin ydinalustapalvelun yksittäisten loppukäyttäjien lukumäärästä sellaisen vaihtoehdoisen mittaustavan mukaisesti, joka kattaa myös loppukäyttäjät kirjautumista edellyttävien ympäristöjen ulkopuolella, kuten internetprotokollaosoitteet, eväsetunnisteet tai muut tunnisteet, kuten radiotaajuuden tunnisteet, edellyttäen, että kyseiset osoitteet tai tunnisteet ovat tarpeen ydinalustapalvelujen toimittamiseksi.

5. Asetuksen 3 artiklan 2 kohta edellyttää lisäksi, että kuukausittaisten aktiivisten loppukäyttäjien määrä perustuu aktiivisten loppukäyttäjien keskimääräiseen kuukausittaiseen määrään suurimmassa osassa viimeksi kulunutta tilikautta. Käsitteen "viimeksi kuluneen tilikauden suurin osa" tarkoituksena on antaa ydinalustapalveluja tarjoavalle yritykselle mahdollisuus jättää huomioimatta poikkeavat luvut tiettyinä vuonna. Poikkeavat luvut tarkoittavat normaaleista määristä poikkeavia lukuja, kuten myyntihuiput, jotka tapahtuvat yksittäisen kuukauden aikana tiettyinä vuonna.

c) "Aktiiviset yrityskäyttäjät"

6. **"Yksittäisten käyttäjien"** lukumäärä **"yrityskäyttäjien"** osalta: yksittäiset käyttäjät määritetään tarvittaessa tilien tasolla kunkin sellaisen erillisen yritystilin osalta, joka liittyy yrityksen tarjoaman ydinalustapalvelun käyttöön ja joka on kyseisen ydinalustapalvelun yksi yksittäinen yrityskäyttäjä. Jos "yritystilin" käsitettä ei sovelleta tiettyyn ydinalustapalveluun, asianomaisen ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen on määritettävä yksittäisten yrityskäyttäjien lukumäärä viittaamalla asianomaiseen yritykseen.

d) "Tietojen toimittaminen"

7. Yritys, joka toimittaa tietoja aktiivisten loppukäyttäjien ja aktiivisten yrityskäyttäjien lukumäärästä ydinalustapalvelua kohti, on vastuussa näiden tietojen täydellisyyden ja oikeellisuuden varmistamisesta. Tältä osin on otettava huomioon seuraava:
- a) Yrityksen on vastattava tietojen toimittamisesta kustakin ydinalustapalvelusta, millä vältetään aktiivisten loppukäyttäjien ja aktiivisten yrityskäyttäjien määrän ali- ja yliarviointi (esimerkiksi jos käyttäjät käyttävät ydinalustapalveluja eri alustojen tai laitteiden kautta) komissiolle toimitettavissa tiedoissa.

- b) Yrityksen vastuulla on antaa täsmälliset ja ytimekkäät selvitykset menetelmistä, joita käyttämällä on päädytty komissiolle toimitettaviin tietoihin, sekä riskeistä, jotka liittyvät aktiivisten loppukäyttäjien ja aktiivisten yrityskäyttäjien määrän alitai yliarviointiin kunkin ydinalustapalvelun osalta, sekä tämän riskin torjumiseksi valituista ratkaisuista.
 - c) Yrityksen on toimitettava komissiolle vaihtoehtoiseen mittaustapaan perustuvat tiedot, kun komissiolla on epäilyksiä ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen toimittamien tietojen oikeellisuudesta.
8. "Aktiivisten loppukäyttäjien" ja "aktiivisten yrityskäyttäjien" määrän laskemisessa on otettava huomioon seuraava:
- a) Ydinalustapalveluja tarjoava yritys ei saa tunnistaa 2 artiklan 2 alakohdassa tarkoitettuja samaan ydinalustapalvelujen luokkaan kuuluvia ydinalustapalveluja erillisinä pääasiassa sen perusteella, että niitä tarjotaan käyttäen eri verkkotunnuksia – olipa kyse sitten maantieteellisistä aluetunnuksista (ccTLD) tai yleisistä aluetunnuksista (gTLD) – tai mitä tahansa maantieteellisiä ominaisuuksia.
 - b) Ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen on pidettävä erillisinä ydinalustapalveluina niitä ydinalustapalveluja, joita loppukäyttäjät tai yrityskäyttäjät tai molemmat käyttävät eri tarkoituksiin siitä huolimatta, että ne kuuluvat samaan ydinalustapalvelujen luokkaan 2 artiklan 2 alakohdan mukaisesti, vaikka niiden loppukäyttäjät ja yrityskäyttäjät voisivat olla samoja.
 - c) Ydinalustapalveluja tarjoavan yrityksen on pidettävä erillisinä ydinalustapalveluina palveluja, joita asianomainen yritys tarjoaa yhdennetyllä tavalla mutta
 - i) jotka eivät kuulu samaan 2 artiklan 2 alakohdan mukaiseen ydinalustapalvelujen luokkaan tai

ii) joita loppukäyttäjät tai yrityskäyttäjät tai molemmat käyttävät eri tarkoituksiin siitä huolimatta, että ne kuuluvat samaan 2 artiklan 2 alakohdan mukaiseen ydinalustapalvelujen luokkaan, vaikka niiden loppukäyttäjät ja yrityskäyttäjät voisivat olla samoja.

e) *Erityiset määritelmät*

1. **Ydinalustapalveluja koskevat erityiset määritelmät:** Jäljempänä olevassa luettelossa esitetään erityiset määritelmät "aktiivisille loppukäyttäjille" ja "aktiivisille yrityskäyttäjille" kunkin ydinalustapalvelun osalta.

Ydinalustapalvelu	Aktiiviset loppukäyttäjät	Aktiiviset yrityskäyttäjät
Verkossa toimivat välityspalvelut	Niiden yksittäisten loppukäyttäjien lukumäärä, jotka ovat käyttäneet verkossa toimivaa välityspalvelua vähintään kerran kuukaudessa esimerkiksi kirjautumalla aktiivisesti sisään, tekemällä käynnin, tekemällä kyselyn, klikkaamalla tai vierittämällä verkossa toimivassa välityspalvelussa taikka tekemällä liiketoimen verkossa toimivan välityspalvelun kautta vähintään kerran kuukaudessa.	Niiden yksittäisten yrityskäyttäjien lukumäärä, joilla on koko vuoden aikana ollut vähintään yksi verkossa toimivassa välityspalvelussa luetteloitu tuote tai jotka ovat toteuttaneet liiketoimen, jonka verkossa toimiva välityspalvelu oli mahdollistanut vuoden aikana.

<p>Verkossa toimivat hakukoneet</p>	<p>Niiden yksittäisten loppukäyttäjien lukumäärä, jotka ovat kirjautuneet verkossa toimivaan hakukoneeseen vähintään kerran kuukaudessa esimerkiksi tekemällä kyselyn.</p>	<p>Niiden yksittäisten yrityskäyttäjien lukumäärä, joilla on vuoden aikana ollut yrityssivustoja (eli kaupallisessa tai ammattitoiminnassa käytettyjä verkkosivustoja), jotka on indeksoitu verkossa toimivan hakukoneen hakemistoon tai osaan siitä.</p>
-------------------------------------	--	---

<p>Verkkoyhteisöpalvelut</p>	<p>Niiden yksittäisten loppukäyttäjien lukumäärä, jotka ovat kirjautuneet verkkoyhteisöpalveluihin vähintään kerran kuukaudessa, esimerkiksi kirjautumalla aktiivisesti sisään, avaamalla sivun, vierittämällä, klikkaamalla, tykkäämällä, tekemällä kyselyn, julkaisemalla tai kommentoimalla.</p>	<p>Niiden yksittäisten yrityskäyttäjien lukumäärä, joilla on yritysluettelo tai yritystili verkkoyhteisöyhteisöpalvelussa ja jotka ovat olleet jollakin tavoin yhteydessä palveluun vähintään kerran vuoden aikana, esimerkiksi kirjautumalla aktiivisesti sisään, avaamalla sivun, vierittämällä, klikkaamalla, tykkäämällä, tekemällä kyselyn, julkaisemalla, kommentoimalla tai käyttämällä sen yrityksille tarkoitettuja välineitä.</p>
<p>Videonjakoalustapalvelut</p>	<p>Niiden yksittäisten loppukäyttäjien lukumäärä, jotka ovat kirjautuneet videonjakoalustapalveluun vähintään kerran kuukaudessa, esimerkiksi toistamalla audiovisuaalisen sisällön segmentin, tekemällä kyselyn tai lataamalla audiovisuaalista sisältöä verkkoon, erityisesti käyttäjien tuottamia videoita.</p>	<p>Niiden yksittäisten yrityskäyttäjien lukumäärä, jotka ovat toimittaneet vähintään yhden videonjakoalustapalveluun ladatun tai siinä esitetyn audiovisuaalisen sisällön vuoden aikana.</p>

<p>Numeroista riippumattomat henkilöiden väliset viestintäpalvelut</p>	<p>Numeroista riippumattoman henkilöiden välisen viestintäpalvelun kautta vähintään kerran kuukaudessa millä tahansa tavalla viestinnän käynnistäneiden tai siihen osallistuneiden yksittäisten loppukäyttäjien lukumäärä.</p>	<p>Niiden yksittäisten yrityskäyttäjien lukumäärä, jotka ovat vähintään kerran vuoden aikana käyttäneet yritystiliä tai jotka ovat muulla tavoin käynnistäneet numeroista riippumattoman henkilöiden välisen viestintäpalvelun kautta tapahtuvan viestinnän tai osallistuneet siihen kommunikoidakseen suoraan loppukäyttäjän kanssa.</p>
--	--	---

<p>Käyttöjärjestelmät</p>	<p>Niiden yksittäisten loppukäyttäjien lukumäärä, jotka ovat käyttäneet laitetta, joka on aktivoitu tai päivitetty tai jota on käytetty vähintään kerran kuukaudessa.</p>	<p>Niiden yksittäisten kehittäjien lukumäärä, jotka ovat julkaisseet, päivittäneet tai tarjonneet vähintään yhtä ohjelmistosovellusta tai ohjelmisto-ohjelmaa, käyttäen ohjelmointikieltä tai mitä tahansa ohjelmiston kehittämistyökalua tai käyttäneet käyttöjärjestelmää millä tahansa tavalla vuoden aikana.</p>
<p>Pilvipalvelut</p>	<p>Niiden yksittäisten loppukäyttäjien lukumäärä, jotka ovat kirjautuneet mihin tahansa asianomaisen pilvipalvelujen tarjoajan pilvipalveluihin vähintään kerran kuukaudessa minkä tahansa tyyppistä korvausta vastaan, riippumatta siitä, maksetaanko kyseinen korvaus saman kuukauden aikana.</p>	<p>Niiden yksittäisten yrityskäyttäjien lukumäärä, jotka ovat tarjonneet asianomaisen pilvipalvelujen tarjoajan pilvipalvelu-infrastruktuurissa ylläpidettyjä pilvipalveluja vuoden aikana.</p>

<p>Mainontapalvelut</p>	<p><u>Mainostilan myynti omistajan lukuun</u></p> <p>Niiden yksittäisten loppukäyttäjien lukumäärä, jotka ovat altistuneet mainosvaikutelmalle vähintään kerran kuukaudessa.</p> <p><u>Mainonnan välitys (mukaan lukien mainosverkostot, mainospörssit ja muut mainonnan välityspalvelut)</u></p> <p>Niiden yksittäisten loppukäyttäjien lukumäärä, jotka ovat altistuneet mainosvaikutelmalle, joka on käynnistänyt mainonnan välityspalvelun vähintään kerran kuukaudessa.</p>	<p><u>Mainostilan myynti omistajan lukuun</u></p> <p>Niiden yksittäisten mainostajien lukumäärä, joilla on vuoden aikana ollut vähintään yksi esitetty mainosvaikutelma.</p> <p><u>Mainonnan välitys (mukaan lukien mainosverkostot, mainospörssit ja muut mainonnan välityspalvelut)</u></p> <p>Niiden yksittäisten yrityskäyttäjien (mukaan lukien mainostajat, julkaisijat tai muut välittäjät) lukumäärä, jotka ovat olleet vuorovaikutuksessa mainonnan välityspalvelun kautta tai joita tämä on palvellut vuoden aikana.</p>
-------------------------	--	--