

Brussel, 30 september 2026  
(OR. en)

13793/26

JAI 1223  
COPEN 362  
CYBER 389  
COPS 568  
RELEX 1244  
JAIEX 76  
TELECOM 453  
POLMIL 402  
CFSP/PESC 1536  
ENFOPOL 351  
DATAPROTECT 305

#### BEGELEIDENDE NOTA

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:         | de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur                                                                                                                                                                  |
| ingekomen:   | 29 september 2026                                                                                                                                                                                                                                                     |
| aan:         | mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie                                                                                                                                                                                        |
| nr. Comdoc.: | COM(2026) 522 final                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Betreft:     | Aanbeveling voor een<br>BESLUIT VAN DE RAAD<br>houdende machtiging tot deelname aan de onderhandelingen binnen de Verenigde Naties, namens de Europese Unie, over een ontwerpprotocol tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit |

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 522 final.

Bijlage: COM(2026) 522 final



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 29.9.2026  
COM(2026) 522 final

Aanbeveling voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**houdende machtiging tot deelname aan de onderhandelingen binnen de Verenigde Naties, namens de Europese Unie, over een ontwerpprotocol tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN DE AANBEVELING

#### • Motivering en doel van het voorstel

Cybercriminaliteit is een wereldwijd verschijnsel dat geen grenzen kent. Cybercriminelen gebruiken opkomende technologieën zoals artificiële intelligentie (AI) voor het automatiseren van aanvallen, social engineering en het omzeilen van beveiligingsmaatregelen, waardoor cyberaanvallen schaalbaarder en doeltreffender worden. Economische recessie, geopolitieke instabiliteit en groeiende mondiale ongelijkheid hebben de prikkels voor mensen vergroot om een cybermisdaad met een financieel motief te plegen<sup>1</sup>. Het internet kent geen grenzen dus zijn onderzoeken op het gebied van cybercriminaliteit vrijwel altijd grensoverschrijdend van aard en is dan ook nauwe samenwerking tussen autoriteiten in verschillende landen vereist.

De afgelopen jaren is het aantal landen waarmee moet worden samengewerkt, toegenomen, omdat cybercriminelen zich schuilhouden in gunstige rechtsgebieden over de hele wereld om van daaruit hun aanvallen op de EU en haar partnerlanden te richten. Daarom worden op nationaal niveau, op EU-niveau<sup>2</sup> en op internationaal niveau acties ondernomen om de samenwerking bij de bestrijding van cybercriminaliteit te verbeteren. Het nieuwe Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit (“het VN-verdrag”)<sup>3</sup> maakt deel uit van deze acties. Het verdrag voorziet in gemeenschappelijke regels op mondiaal niveau om te komen tot een nauwere samenwerking op het gebied van cybercriminaliteit en bij de verzameling van bewijsmateriaal in elektronische vorm ten behoeve van strafrechtelijke onderzoeken of procedures, waarmee een basis wordt gecreëerd voor samenwerking met veel landen waarmee de EU noch haar lidstaten een overeenkomst hebben, en bevat waarborgen voor de inachtneming van de wetgeving en waarden van de EU. Het VN-verdrag is verenigbaar met en vormt een aanvulling op bestaande EU- en internationale instrumenten, zoals het Verdrag van de Raad van Europa inzake cybercriminaliteit (het “Verdrag van Boedapest”)<sup>4</sup>, het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (UNTOC)<sup>5</sup> en het Verdrag van de Verenigde Naties tegen corruptie (UNCAC)<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Europol, dreigingsevaluatie van de zware en georganiseerde criminaliteit (Socta), 2025.

<sup>2</sup> Verordening (EU) 2023/1543 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 betreffende het Europees verstrekingsbevel en het Europees bewaringsbevel voor elektronisch bewijsmateriaal in strafzaken en de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen als gevolg van een strafprocedure (PB L 191 van 28.7.2023, blz. 118-180, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1543/oj>) en Richtlijn (EU) 2023/1544 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 tot vaststelling van geharmoniseerde regels inzake de aanwijzing van aangewezen vestigingen en de aanstelling van wettelijke vertegenwoordigers ten behoeve van de vergaring van elektronisch bewijsmateriaal in strafprocedures (PB L 191 van 28.7.2023, blz. 181-190, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1544/oj>). C.N.196.2025.TREATIES-XVIII.16 van 13 mei 2025 (opening voor ondertekening).

<sup>3</sup> CETS nr. 185.

<sup>4</sup> Document A/55/383. De EU heeft het Verdrag tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad op 12 december 2000 ondertekend en op 21 mei 2004 geratificeerd en heeft ook de bijbehorende protocollen inzake mensensmokkel en mensenhandel geratificeerd. Zie 2004/579/EG: Besluit van de Raad van 29 april 2004 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (PB L 261 van 6.8.2004, blz. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2004/579/oj>); 2006/616/EG: Besluit van de Raad van 24 juli 2006 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, van het Protocol tegen de smokkel van migranten over land, over zee en door de lucht, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, met betrekking tot de bepalingen van het protocol voor zover deze onder de artikelen 179 en 181 A van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap vallen (PB L 262 van 22.9.2006, blz. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/616/oj>) en 2006/619/EG: Besluit van de Raad van 24 juli 2006

De Commissie heeft namens de Unie onderhandeld over het VN-verdrag, ingevolge een besluit van de Raad van de Europese Unie (“de Raad”) van 24 mei 2022 houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen namens de Europese Unie<sup>7</sup>.

Op 24 december 2024 heeft de Algemene Vergadering van de VN het verdrag aangenomen<sup>8</sup>. Het verdrag werd op 25 oktober 2025 opengesteld voor ondertekening in Hanoi (Vietnam) en treedt in werking zodra 40 staten die partij zijn hun instemming ermee gebonden te zijn tot uitdrukking hebben gebracht, overeenkomstig artikel 65, leden 1 en 2. Tot op heden hebben 87 staten het verdrag ondertekend, waarvan er drie hun instemming ermee gebonden te zijn tot uitdrukking hebben gebracht (Azerbeidzjan, Qatar en Vietnam).

Op 13 oktober 2025 heeft de Raad een besluit vastgesteld houdende machtiging voor de Europese Commissie en de lidstaten om het VN-verdrag te ondertekenen,<sup>9</sup> zodat de EU en 13 van haar lidstaten dit tijdens de ondertekeningsceremonie konden doen. Nog eens twee lidstaten hebben in juni 2026 ondertekend, een in juli, en andere lidstaten werken hieraan.

Op 11 december 2025 heeft de Raad in beginsel ingestemd met het besluit van de Raad om het verdrag te sluiten en heeft hij dit besluit voor goedkeuring voorgelegd aan het Europees Parlement, dat op 20 mei 2026 zijn goedkeuring heeft verleend<sup>10</sup>. Op 4 juni 2026 heeft de Raad een besluit vastgesteld houdende machtiging tot de sluiting van het verdrag<sup>11</sup>.

In Resolutie 79/243 van de Algemene Vergadering van de VN is bepaald dat de open ad-hoccommissie van deskundigen van de VN (UN AHC), waarbinnen het onderhandelingsproces over het verdrag heeft plaatsgevonden, haar werkzaamheden voortzet met het oog op de onderhandelingen over een ontwerpprotocol tot aanvulling van het verdrag, dat onder meer, indien passend, aanvullende strafbare feiten behandelt. Dit maakte deel uit van een compromis waardoor de eindtekst van het verdrag bij consensus binnen de Verenigde Naties kon worden aangenomen.

Met het oog op de onderhandelingen over het aanvullend protocol worden twee zittingen van elk tien dagen belegd, waarbij de eerste zitting plaatsvindt van 18 tot en met 29 januari 2027 en de tweede in 2028.

Het resultaat van de onderhandelingen wordt vervolgens voorgelegd aan de Conferentie van de staten die partij zijn bij het verdrag, ter bestudering en verdere actie, hetgeen afhankelijk is van de voorwaarde dat 60 staten partij zijn geworden bij het verdrag.

---

betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, van het Protocol inzake de voorkoming, bestrijding en bestraffing van mensenhandel, in het bijzonder vrouwenhandel en kinderhandel, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad met betrekking tot de bepalingen van het protocol voor zover deze onder deel III, titel IV, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap vallen (PB L 262 van 22.9.2006, blz. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/619/oj>).

<sup>6</sup> United Nations Treaty Series, vol. 2349, blz. 41. Document A/58/422. De EU heeft het Verdrag van de Verenigde Naties tegen corruptie op 15 september 2005 ondertekend en op 12 november 2008 geratificeerd. Zie 2008/801/EG: Besluit van de Raad van 25 september 2008 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen corruptie (PB L 287 van 29.10.2008, blz. 1-110, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/801/oj>).

<sup>7</sup> Besluit (EU) 2022/895 van de Raad van 24 mei 2022 houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen namens de Europese Unie over een breed internationaal verdrag inzake de bestrijding van het gebruik van informatie- en communicatietechnologieën voor criminele doeleinden, ST/8796/2022/INIT (PB L 155 van 8.6.2022, blz. 42-48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/895/oj>).

<sup>8</sup> Resolutie aangenomen door de Algemene Vergadering op 24 december 2024; A/RES/79/243.

<sup>9</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12642-2025-INIT/nl/pdf>.

<sup>10</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/PV-10-2026-05-20-ITM-009-04\\_NL.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/PV-10-2026-05-20-ITM-009-04_NL.html).

<sup>11</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9414-2026-INIT/nl/pdf>.

De formulering van de resolutie loopt niet vooruit op de uitkomst van deze onderhandelingen.

Het is voor de EU en haar lidstaten van cruciaal belang dat het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit zo spoedig mogelijk in werking treedt, teneinde de samenhang van de inspanningen van de Unie bij de bestrijding van cybercriminaliteit en andere vormen van criminaliteit op mondiaal niveau te bevorderen en de samenwerking tussen de EU-staten die partij zijn en de niet-EU-staten die partij zijn te vergemakkelijken, met waarborging van een hoog niveau van bescherming van personen. Andere staten moeten worden aangemoedigd het ondertekenings- en ratificatieproces te voltooien, zodat het verdrag in werking kan treden.

Hoewel de EU bereid moet zijn inhoudelijke besprekingen over een eventueel aanvullend protocol aan te gaan, moet worden nagegaan of een dergelijk protocol wenselijk is, teneinde de mogelijke behoefte aan een dergelijk protocol, alsook de meerwaarde en de haalbaarheid ervan, te beoordelen. Indien wordt besloten de onderhandelingen over de inhoud voort te zetten, is het in het belang van de Unie actief aan de onderhandelingen deel te nemen om de kernwaarden, het doel en de strekking van het verdrag te vrijwaren, om ervoor te zorgen dat een eventueel daaruit voortvloeiend aanvullend protocol een wezenlijke meerwaarde heeft en verenigbaar is met het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit, het internationaal publiekrecht en het Unierecht.

Daarom wordt deze aanbeveling overeenkomstig artikel 218 VWEU bij de Raad ingediend om machtiging te verkrijgen voor het openen van onderhandelingen namens de Europese Unie over een ontwerpprotocol tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit.

Deze aanbeveling heeft tot doel te zorgen voor een passende deelname van de Europese Unie aan deze onderhandelingen, aangezien ze naar verwachting betrekking zullen hebben op elementen die verband houden met EU-wetgeving en -bevoegdheden, met name op het gebied van cybercriminaliteit. Krachtens artikel 3, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) is de Unie exclusief bevoegd om “een internationale overeenkomst te sluiten (...) wanneer die sluiting gemeenschappelijke regels kan aantasten of de strekking daarvan kan wijzigen”. Een internationale overeenkomst kan gemeenschappelijke regels aantasten of de strekking daarvan wijzigen als het toepassingsgebied van de overeenkomst overlap met de wetgeving van de Unie vertoont of grotendeels onder het recht van de Unie valt. Bovendien geldt dat, aangezien de Raad, na goedkeuring door het Europees Parlement, reeds machtiging heeft verleend tot de sluiting van het VN-verdrag, het VN-verdrag, zodra het door de EU en haar lidstaten is gesloten, overeenkomstig artikel 216, lid 2, VWEU bindend zal zijn voor de instellingen van de Unie en voor de lidstaten. Vanaf het moment waarop het VN-verdrag in werking treedt, maken de bepalingen ervan integrerend deel uit van de rechtsorde van de Unie.

Aangezien de onderhandelingen betrekking zullen hebben op aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de Unie vallen maar buiten het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) liggen en deze aangelegenheden naar verwachting de belangrijkste onderdelen van een eventueel protocol zullen vormen, moet de Commissie worden aangewezen als hoofd van het onderhandelingssteam. Voor aangelegenheden die verband houden met het GBVB, indien van toepassing, voert de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid de onderhandelingen als lid van het team. De hoofdonderhandelaar van de Commissie zorgt voor de algehele samenhang van de overeenkomst. Onder het gezag van de hoofdonderhandelaar zullen de diensten van de Commissie het voortouw nemen voor de niet-GBVB-onderdelen van de voorgenen overeenkomst en zal de EDEO het voortouw nemen voor de delen van de beoogde overeenkomsten die onder het GBVB vallen.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Zoals de Raad heeft erkend in zijn Strategische richtsnoeren voor de wetgevende en operationele programmering in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht van 2024<sup>12</sup> en de Commissie in haar mededeling uit 2025 betreffende “ProtectEU: een Europese strategie voor interne veiligheid”, waarin EU-maatregelen worden aangekondigd om internetcriminaliteit aan te pakken en de toegang tot digitaal bewijsmateriaal voor alle misdrijven te vergemakkelijken, waaronder het tijdig ondertekenen en sluiten van het VN-verdrag, is de bestrijding van cybercriminaliteit een prioriteit voor de EU. De Commissie erkent dat de capaciteit van de rechtshandhavings- en justitiële autoriteiten op dit gebied verder moet worden verbeterd en versterkt en dat nationale wetgeving inzake cybercriminaliteit moet worden ontwikkeld, daar waar deze nog onvoldoende aanwezig is. Zij erkent ook dat de internationale samenwerking bij de bestrijding van cybercriminaliteit moet worden bevorderd en steunt een reeks programma’s voor capaciteitsopbouw in een aantal landen wereldwijd, ook ten aanzien van ontwikkelingslanden<sup>13</sup>. De Commissie heeft steun verleend aan de werkzaamheden van de open intergouvernementele deskundigengroep (“de IEG”),<sup>14</sup> de VN-Commissie voor misdaadpreventie en strafrecht, het Bureau van de Verenigde Naties voor drugs- en misdaadbestrijding (UNODC), het comité van het Verdrag van Boedapest inzake cybercriminaliteit en andere organen. De onderhandelingen over een eventueel aanvullend protocol zullen naar verwachting betrekking hebben op de gemeenschappelijke EU-regels ter bestrijding van cybercriminaliteit en andere gemeenschappelijke regels ter bestrijding van misdrijven die door het gebruik van informatiesystemen mogelijk kunnen worden gemaakt, zoals terrorisme, mensenhandel, illegale drugshandel, illegale wapenhandel, witwassen van geld, corruptie en georganiseerde criminaliteit. De onderhandelingen zullen naar verwachting ook betrekking hebben op maatregelen op het gebied van strafprocesrecht en samenwerking. Bij de onderhandelingen moet ervoor worden gezorgd dat de bepalingen van een eventueel aanvullend protocol bij het verdrag een zo hoog mogelijke bescherming van de mensenrechten bieden en dat de lidstaten het EU-recht kunnen naleven.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit is in overeenstemming met de relevante regels en het relevante beleid van de Europese Unie op het gebied van de bestrijding van cybercriminaliteit alsook met relevante bi- en multilaterale overeenkomsten waarbij de Europese Unie reeds partij is (Verdrag van Boedapest, UNTOC, UNCAC enz.). Het verdrag heeft geen gevolgen voor de overige beleidsterreinen van de EU. De onderhandelingen over een eventueel toekomstig protocol tot aanvulling van het VN-verdrag zullen dan ook hetzelfde niveau van samenhang en consistentie moeten waarborgen.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Rechtsgrondslag**

- **Materiële rechtsgrondslag**

---

<sup>12</sup> Strategische richtsnoeren voor de wetgevende en operationele programmering in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, 28 november 2024, punt 19.

<sup>13</sup> Zie bijvoorbeeld de Global Action on Cybercrime Enhanced (GLACY-e) op <https://www.coe.int/en/web/cybercrime/glacy-e>.

<sup>14</sup> Op 21 december 2010 heeft de Algemene Vergadering van de VN Resolutie 65/230 aangenomen, waarin de Commissie Misdaadpreventie en Strafrecht (CCPCJ) wordt verzocht een open intergouvernementele deskundigengroep (“de IEG”) op te richten, die een uitgebreide studie naar het probleem van cybercriminaliteit moet uitvoeren.

Artikel 82, leden 1 en 2, VWEU bepaalt dat maatregelen kunnen worden vastgesteld om de samenwerking tussen de justitiële of gelijkwaardige autoriteiten van de lidstaten te bevorderen in het kader van de strafvervolgning en de tenuitvoerlegging van beslissingen. Artikel 83, lid 1, VWEU voorziet in de vaststelling van minimumvoorschriften betreffende de bepaling van strafbare feiten en sancties in verband met vormen van bijzonder zware criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie die voortvloeit uit de aard of de gevolgen van deze strafbare feiten of uit een bijzondere noodzaak om deze op gemeenschappelijke basis te bestrijden, zoals computercriminaliteit.

- **Procedurele rechtsgrondslag**

In artikel 218, lid 3, VWEU is bepaald dat de Commissie aanbevelingen aan de Raad doet wanneer de beoogde overeenkomst niet uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. De Raad stelt een besluit vast houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar of het hoofd van het onderhandelingssteam van de Unie wordt aangewezen. Artikel 218, lid 4, VWEU bepaalt dat de Raad de onderhandelaar onderhandelingsrichtsnoeren kan geven en een bijzonder comité kan aanwijzen waarmee de onderhandelaar overleg kan plegen. De Commissie beveelt aan namens de Unie onderhandelingen te openen binnen de Verenigde Naties over een ontwerpprotocol tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit. De Commissie moet worden aangewezen als onderhandelaar. De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen over de beoogde overeenkomst, is artikel 218, leden 3 en 4, VWEU.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Eenzijdig optreden zou geen alternatief bieden. Het zou geen toereikende basis bieden voor samenwerking met niet-EU-landen. Bovendien zou een dergelijk optreden beletten dat de EU met één stem spreekt, waardoor zowel de EU als haar lidstaten de onderhandelingskracht zouden verliezen die tijdens de onderhandelingen over het VN-verdrag al doeltreffend is gebleken. Het sluiten van een multilaterale overeenkomst, zoals een eventueel protocol bij het VN-verdrag, waarover de Unie heeft onderhandeld, is efficiënter dan het aangaan van onderhandelingen met afzonderlijke niet-EU-landen op bilateraal niveau.

- **Evenredigheid**

Dit initiatief gaat niet verder dan wat nodig is om de desbetreffende beleidsdoelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Deze aanbeveling voor een besluit van de Raad wordt ingediend overeenkomstig artikel 218, leden 3 en 4, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar van de Unie wordt aangewezen. De Raad kan de onderhandelaar ook onderhandelingsrichtsnoeren geven. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in deze aanbeveling geformuleerde doelstelling te bereiken.

### **3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING**

- **Evaluatie achteraf/gezondheidstest van bestaande wetgeving**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft op 1 juli 2026 op haar website een verzoek om input<sup>15</sup> gepubliceerd voor haar aanbeveling inzake een besluit van de Raad betreffende het openen van onderhandelingen, namens de Europese Unie, over het reglement van orde van de Conferentie van de staten die partij zijn en over een ontwerpprotocol tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit. Dit verzoek om input stond gedurende vier weken open voor opmerkingen.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

De Commissie heeft bij de voorbereiding van de onderhandelingen rekening gehouden met de standpunten die de deskundigen van de lidstaten naar voren hebben gebracht tijdens de besprekingen in de betrokken werkgroepen van de Raad.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

De onderhandelingen zullen waarschijnlijk betrekking hebben op elementen die gevolgen voor de grondrechten kunnen hebben, zoals maatregelen op het gebied van strafprocesrecht, definities van strafbare feiten die de basis kunnen vormen voor een strafprocedure, of toegang tot persoonsgegevens die in het kader van een strafprocedure zijn verkregen. De bepalingen waarover onderhandeld zal worden, kunnen gevolgen hebben voor bijvoorbeeld het recht op een eerlijk proces, het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het recht op bescherming van persoonsgegevens. Aangezien een eventueel aanvullend protocol geen afbreuk mag doen aan het niveau van bescherming van de grondrechten en fundamentele vrijheden in de Unie, wordt met dit initiatief beoogd een hoog niveau van bescherming van de grondrechten en fundamentele vrijheden na te streven.

#### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de EU. De lidstaten van de EU kunnen eenmalige kosten maken voor de uitvoering van het protocol zodra de onderhandelingen zijn afgerond, maar het is in dit stadium niet mogelijk om deze kosten vast te stellen, aangezien de onderhandelingen nog niet volledig van start zijn gegaan.

#### **5. OVERIGE ELEMENTEN**

- **Uitvoeringsplannen en regelingen voor monitoring, evaluatie en rapportage**

Het onderhandelingsproces over een ontwerpprotocol zal naar verwachting duren tot 2028, waarna de ondertekening en de sluiting van het protocol kunnen plaatsvinden. In het initiatief wordt voorgesteld het onderhandelingsproces open, inclusief en transparant te laten verlopen.

---

<sup>15</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/18472-Cybercriminaliteit-onderhandelingen-over-reglement-van-orde-voor-en-ontwerpprotocol-bij-het-Verdrag-van-de-Verenigde-Naties-tegen-cybercriminaliteit\\_nl](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/18472-Cybercriminaliteit-onderhandelingen-over-reglement-van-orde-voor-en-ontwerpprotocol-bij-het-Verdrag-van-de-Verenigde-Naties-tegen-cybercriminaliteit_nl).

- **Artikelsgewijze toelichting**

Volgens de bepalingen van de aanbeveling wordt de Commissie gemachtigd om namens de Unie onderhandelingen te openen en te voeren over een protocol tot aanvulling van het verdrag. In de bijlage zijn de onderhandelingsrichtsnoeren nader uitgewerkt. Daarin worden de algemene doelstellingen vastgesteld die tijdens de onderhandelingen moeten worden nagestreefd. De onderhandelingsrichtsnoeren geven ook de inhoudelijke doelstellingen aan die tijdens de onderhandelingen over het ontwerpprotocol moeten worden verwezenlijkt. Ten slotte bepalen de onderhandelingsrichtsnoeren de door de Commissie te volgen onderhandelingsprocedure, met name wat betreft de regelmatige verstrekking van informatie aan de Raad.

## BESLUIT VAN DE RAAD

**houdende machtiging tot deelname aan de onderhandelingen binnen de Verenigde Naties, namens de Europese Unie, over een ontwerpprotocol tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 82, leden 1 en 2, en artikel 83, lid 1, in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 24 december 2024 heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties Resolutie A/RES/79/243 aangenomen betreffende het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit; Versterking van de internationale samenwerking voor de bestrijding van bepaalde strafbare feiten die worden gepleegd door middel van informatie- en communicatietechnologiesystemen en voor het delen van bewijs in elektronische vorm met betrekking tot ernstige strafbare feiten en heeft besloten dat de ad-hoccommissie, mutatis mutandis, overeenkomstig de resoluties 74/247 en 75/282 van de Algemene Vergadering, haar werkzaamheden voortzet met het oog op de onderhandelingen over een ontwerpprotocol tot aanvulling van het verdrag, dat onder meer, indien passend, aanvullende strafbare feiten behandelt, en dat daartoe twee zittingen van elk tien dagen worden belegd, waarbij de eerste zitting plaatsvindt twee jaar na de aanneming van het verdrag door de Algemene Vergadering en de tweede zitting in het daaropvolgende kalenderjaar, respectievelijk in Wenen en New York, met het oog op de voorlegging van de resultaten aan de Conferentie van de staten die partij zijn bij het verdrag, ter bestudering en verdere actie, overeenkomstig de artikelen 57, lid 5, punt g), 61 en 62 van het verdrag.
- (2) De inhoud van het eventuele aanvullende protocol bij het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit kan gemeenschappelijke regels van de Unie aantasten of de strekking daarvan wijzigen.
- (3) Om de integriteit van het Unierecht te beschermen en te waarborgen dat de regels van het internationaal recht en het recht van de Unie consistent blijven, is het noodzakelijk dat de Commissie, samen met de lidstaten, voor aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de Unie vallen zoals bepaald door de Verdragen, deelneemt aan de onderhandelingen over een protocol tot aanvulling van het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit.
- (4) Dit besluit mag geen afbreuk doen aan de in de Verdragen bepaalde verdeling van bevoegdheden tussen de Unie en haar lidstaten, aan de deelname van de lidstaten aan de onderhandelingen over een protocol tot aanvulling van het VN-verdrag, overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking en aan elk later besluit om een dergelijk protocol te sluiten, te ondertekenen of te ratificeren.

- (5) De in het addendum bij dit besluit opgenomen onderhandelingsrichtsnoeren zijn gericht tot de Commissie en kunnen indien nodig worden herzien en verder ontwikkeld, afhankelijk van het verloop van de onderhandelingen.
- (6) Overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking moeten de Commissie en de lidstaten tijdens het onderhandelingsproces nauw samenwerken, onder meer door regelmatige contacten met de deskundigen van de lidstaten en de vertegenwoordigers van de lidstaten in New York en Wenen.
- (7) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad en heeft op [...] advies uitgebracht.
- (8) [Overeenkomstig artikel 3 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, heeft Ierland [bij brief van...] te kennen gegeven dat het aan de vaststelling en toepassing van dit besluit wenst deel te nemen.] of [Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.]
- (9) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van het Koninkrijk Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt het Koninkrijk Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit besluit niet bindend voor, noch van toepassing op het Koninkrijk Denemarken.
- (10) De Unie dient deel te nemen aan de onderhandelingen over het eventuele protocol tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Hierbij wordt machtiging verleend tot deelname aan de onderhandelingen binnen de Verenigde Naties over een protocol tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit: Versterking van de internationale samenwerking voor de bestrijding van bepaalde strafbare feiten die worden gepleegd door middel van informatie- en communicatietechnologiesystemen en voor het delen van bewijsmateriaal in elektronische vorm met betrekking tot ernstige strafbare feiten, voor zover het aangelegenheden betreft die onder de bevoegdheid van de Unie vallen.

#### *Artikel 2*

De Commissie wordt aangewezen als onderhandelaar van de Unie.

#### *Artikel 3*

De onderhandelingsrichtsnoeren in het addendum bij dit besluit zijn gericht tot de Commissie.

*Artikel 4*

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep justitiële samenwerking in strafzaken, die wordt aangewezen als het bijzonder comité in de zin van artikel 218, lid 4, VWEU.

*Artikel 5*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*