



Brüsszel, 2026. szeptember 30.
(OR. en)

13793/26

JAI 1223
COPEN 362
CYBER 389
COPS 568
RELEX 1244
JAIEX 76
TELECOM 453
POLMIL 402
CFSP/PESC 1536
ENFOPOL 351
DATAPROTECT 305

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. szeptember 29.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 522 final
Tárgy:	Ajánlás A TANÁCS HATÁROZATA az Egyesült Nemzetek Szervezetének kiberbűnözés elleni egyezményét kiegészítő jegyzőkönyv tervezetére irányuló, az Egyesült Nemzetek keretében folytatandó tárgyalásokon az Európai Unió nevében való részvételre való felhatalmazásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 522 final.

Melléklet: COM(2026) 522 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.9.29.
COM(2026) 522 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

**az Egyesült Nemzetek Szervezetének kiberbűnözés elleni egyezményét kiegészítő
jegyzőkönyv tervezetére irányuló, az Egyesült Nemzetek keretében folytatandó
tárgyalásokon az Európai Unió nevében való részvételre való felhatalmazásról**

INDOKOLÁS

1. AZ AJÁNLÁS HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A kiberbűnözés globális és határok nélküli jelenség. A kiberbűnözők a kialakulóban lévő technológiákat – például a mesterséges intelligenciát (MI) – kihasználva automatizálják a támadásokat, pszichológiai manipulációt alkalmaznak és kijátsszák a biztonsági intézkedéseket, hogy nagyobb léptékűvé és hatékonyabbá tegyék a kibertámadásokat. A gazdasági recesszió, a geopolitikai instabilitás és a növekvő globális egyenlőtlenség hatására egyre többen fordulnak pénzügyi megfontolásból a kiberbűnözés felé.¹ Az internet határok nélküli jellegéből fakadóan a kiberbűnözéssel kapcsolatos nyomozások szinte minden esetben határokon átnyúlók, ezért szoros együttműködést tesznek szükségessé a különböző országok hatóságai között.

Az elmúlt években folyamatosan bővült azoknak az országoknak a köre, amelyekkel együttműködésre van szükség, mivel a kiberbűnözők világszerte a számukra kedvező területeken rejtőznek, hogy támadásokat intézzenek az EU és partnerországai ellen. Ezért nemzeti, uniós² és nemzetközi szinten is születnek intézkedések azért, hogy javuljon az együttműködés a kiberbűnözés elleni küzdelem terén. Az Egyesült Nemzetek Szervezetének kiberbűnözés elleni új egyezménye (a továbbiakban: az ENSZ-egyezmény)³ ezen intézkedések részét képezi. Globális szinten közös szabályokat ír elő a kiberbűnözéssel kapcsolatos együttműködés erősítése, valamint a nyomozások és büntetőeljárások céljából elektronikus formában történő bizonyítékgyűjtés javítása érdekében, ezzel megteremtve az együttműködés alapjait számos olyan országgal, amelyekkel sem az EU, sem a tagállamok nem kötöttek megállapodást, mindeközben biztosítva az uniós jogszabályok és értékek tiszteletben tartását. Az ENSZ-egyezmény összeegyeztethető a meglévő uniós és nemzetközi jogi eszközökkel, például az Európa Tanács Számítástechnikai Bűnözésről szóló Egyezményével (a továbbiakban: a Budapesti Egyezmény)⁴, az Egyesült Nemzetek keretében létrejött, a nemzetközi szervezett bűnözés elleni egyezménnyel (UNTOC)⁵ és az Egyesült Nemzetek Szervezete Korrupció elleni Egyezményével (UNCAC)⁶, és kiegészíti azokat.

¹ Europol, Serious and Organised Crime Threat Assessment (A súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettség értékelése) (SOCTA), 2025.

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1543 rendelete (2023. július 12.) a büntetőeljárás során az elektronikus bizonyítékokkal kapcsolatban, valamint a büntetőeljárást követően a szabadságvesztés-büntetések végrehajtása céljából kibocsátott, közzésre kötelező európai határozatokról és megőrzésre kötelező európai határozatokról (HL L 191., 2023.7.28., 118. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1543/oj>), valamint az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1544 irányelve (2023. július 12.) a büntetőeljárásban az elektronikus bizonyítékok gyűjtése céljából a kijelölt telephelyek kijelöléséről és a jogi képviselők kinevezéséről szóló harmonizált szabályok meghatározásáról (HL L 191., 2023.7.28., 181. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1544/oj>).

³ C.N.196.2025.TREATIES-XVIII.16, 2025. május 13. (aláírásra megnyitva).

⁴ CETS 185 sz.

⁵ A/55/383. sz. dokumentum. Az EU 2000. december 12-én írta alá és 2004. május 21-én erősítette meg az UNTOC-ot, továbbá megerősítette annak embercsempészetéről és emberkereskedelemről szóló jegyzőkönyveit is. Lásd 2004/579/EK: A Tanács Határozata (2004. április 29.) az Egyesült Nemzetek Szervezetének keretében létrejött, a nemzetközi szervezett bűnözés elleni küzdelemről szóló egyezménynek az Európai Közösség nevében történő megkötéséről (HL L 261., 2004.8.6., 69. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2004/579/oj>); 2006/616/EK: A Tanács határozata (2006. július 24.) az Egyesült Nemzetek nemzetközi szervezett bűnözés elleni egyezményét kiegészítő, a migránsok szárazföldön, tengeren és légi úton való csempészezte elleni jegyzőkönyvnek – az e jegyzőkönyvnek az Európai Közösséget létrehozó szerződés 179. és 181a. cikkének hatálya alá tartozó rendelkezései

A Bizottság az Unió nevében tárgyalásokat folytatott az ENSZ-egyezményről az Európai Unió Tanácsának (a továbbiakban: a Tanács) az Európai Unió nevében folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló, 2022. május 24-i határozata⁷ alapján.

Az ENSZ Közgyűlése 2024. december 24-én elfogadta az ENSZ-egyezményt.⁸ Az Egyezményt 2025. október 25-én Hanoiban (Vietnám) megnyitották aláírásra és az a 65. cikk (1) és (2) bekezdésének rendelkezései szerint azután lép hatályba, hogy 40 részes állam magára nézve kötelezőnek ismeri el az Egyezményt. Eddig 87 állam írta alá az Egyezményt, és közülük három (Azerbajdzsán, Katar és Vietnám) magára nézve kötelezőnek ismerte el.

A Tanács 2025. október 13-án határozatot fogadott el, amelyben felhatalmazta az Európai Bizottságot és a tagállamokat az ENSZ-egyezmény aláírására⁹, lehetővé téve az EU és 13 tagállama számára, hogy ezt az ünnepélyes aláírás alkalmával tegyék meg. Két további tagállam 2026 júniusában, egy pedig júliusban írta alá az egyezményt, míg mások dolgoznak ennek megvalósításán.

A Tanács 2025. december 11-én elvi hozzájárulását adta az egyezmény megkötéséről szóló tanácsi határozathoz, és egyetértés kérése céljából továbbította azt az Európai Parlamentnek, amely 2026. május 20-án egyetértését adta¹⁰. A Tanács 2026. június 4-én határozatot fogadott el, amely felhatalmazást adott az Egyezmény megkötésére.¹¹

Az ENSZ Közgyűlésének 79/243. sz. határozata úgy rendelkezett, hogy az ENSZ nyitott *ad hoc* szakértői bizottsága, amelynek keretében az egyezmény tárgyalási folyamata zajlott, folytatja munkáját az egyezményt kiegészítő jegyzőkönyv tervezetének megtárgyalása céljából, amely többek között – adott esetben – további bűncselekményeket is lefed. Minderre egy olyan kompromisszum részeként került sor, amely lehetővé tette az egyezmény végleges szövegének konszenzussal történő elfogadását az Egyesült Nemzetek Szervezetében.

A kiegészítő jegyzőkönyv tervezetének megtárgyalása céljából két 10 napos ülést kell összehívni, az elsőt 2027. január 18 és 29. között, a másodikat 2028-ban.

A tárgyalások eredményét azután be kell nyújtani az egyezmény részes államai konferenciájának megfontolás és további intézkedés céljából; ennek feltétele, hogy részes félként 60 állam csatlakozzon az egyezményhez.

Az állásfoglalás szövege nem befolyásolja e tárgyalások kimenetelét.

tekintetében – az Európai Közösség részéről történő megkötéséről (HL L 262., 2006.9.22., 24. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/616/oj>), valamint 2006/619/EK: A Tanács határozata (2006. július 24.) az Egyesült Nemzetek nemzetközi szervezett bűnözés elleni egyezményét kiegészítő, az emberkereskedelem, különösen a nőkkel és gyermekekkel való kereskedelem megelőzéséről, visszaszorításáról és büntetéséről szóló jegyzőkönyvnek – az e jegyzőkönyvnek az Európai Közösséget létrehozó szerződés III. része IV. címének hatálya alá tartozó rendelkezései tekintetében – az Európai Közösség részéről történő megkötéséről (HL L 262., 2006.9.22., 51. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/619/oj>).

⁶ Az Egyesült Nemzetek Szerződéseinek Tára, 2349. kötet, 41. o.; A/58/422 sz. dokumentum. Az EU 2005. szeptember 15-én írta alá és 2008. november 12-én erősítette meg az UNCAC-ot. Lásd 2008/801/EK: A Tanács határozata (2008. szeptember 25.) az Egyesült Nemzetek Szervezete Korrupció elleni Egyezményének az Európai Közösség nevében történő megkötéséről (HL L 287., 2008.10.29., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/801/oj>).

⁷ A Tanács (EU) 2022/895 határozata (2022. május 24.) az információs és kommunikációs technológiák bűncselekmények céljára való felhasználása elleni küzdelemről szóló átfogó nemzetközi egyezményre irányuló, az Európai Unió nevében folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról, ST/8796/2022/INIT, HL L 155., 2022.6.8., 42. o., <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/895/oj>.

⁸ Az ENSZ-közgyűlés 2024. december 24-én elfogadott határozata; ARES/79/243.

⁹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12642-2025-INIT/hu/pdf>

¹⁰ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/PV-10-2026-05-20-ITM-009-04_HU.html

¹¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9414-2026-INIT/hu/pdf>

Az EU és tagállamai számára alapvető fontosságú, hogy az ENSZ kiberbűnözés elleni egyezménye a lehető leghamarabb hatályba lépjen és ezáltal következtetesebbé tehető az Uniónak a kiberbűnözés és a bűnözés egyéb formái elleni globális szintű küzdelem terén tett erőfeszítései, valamint megkönnyíthető az egyezményben részes uniós tagállamok, illetve az egyezményben részes nem uniós államok közötti együttműködés, és egyúttal biztosítható az egyének magas szintű védelme. A többi államot arra kell ösztönözni, hogy lezárják az aláírási és megerősítő eljárásokat, hogy az egyezmény hatályba léphessen.

Az Európai Uniónak fel kell készülnie arra, hogy eszmecserét folytasson egy lehetséges kiegészítő jegyzőkönyv érdemi részéről, ugyanakkor mérlegelni kell egy ilyen jegyzőkönyv megfelelőségét, hogy értékelni lehessen annak szükségességét, előnyeit és megvalósíthatóságát. Amennyiben döntés születik arról, hogy meg kell kezdeni az érdemi részről folyó tárgyalásokat, az Uniónak érdekében áll, hogy aktívan részt vegyen a tárgyalásokon annak érdekében, hogy megvédje az egyezmény alapvető érdekeit és céljait, biztosítsa, hogy a tárgyalások eredményeképpen összeállított kiegészítő jegyzőkönyv érdemi hozzáadott értéket képviseljen és összhangban álljon az ENSZ kiberbűnözés elleni egyezményével, a nemzetközi közjoggal és az uniós joggal.

Ennek megfelelően ezt az ajánlást a Bizottság az EUMSZ 218. cikkének megfelelően benyújtja a Tanácsnak, hogy az felhatalmazza a Bizottságot az Egyesült Nemzetek Szervezetének kiberbűnözés elleni egyezményét kiegészítő jegyzőkönyv tervezetére irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió nevében történő megkezdésére.

Ezen ajánlás célja, hogy biztosítsa az Európai Unió megfelelő részvételét e tárgyalásokon, mivel a tárgyalások várhatóan érinteni fognak uniós jogalkotással kapcsolatos és uniós hatáskörbe tartozó elemeket, különösen a kiberbűnözés területén. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 3. cikkének (2) bekezdése értelmében az Unió kizárólagos hatáskörrel rendelkezik „nemzetközi megállapodás megkötésére [...] annyiban, amennyiben az a közös szabályokat érintheti, vagy azok alkalmazási körét megváltoztathatja”. Egy nemzetközi megállapodás akkor érintheti a közös szabályokat vagy változtathatja meg azok alkalmazási körét, ha a megállapodás hatálya alá tartozó terület átfedésben van uniós jogszabályokkal, vagy nagyrészt az uniós jog hatálya alá tartozik. Továbbá, mivel az Európai Parlament egyetértését követően a Tanács már engedélyezte az ENSZ-egyezmény megkötését, az az EU és a tagállamai általi megkötését követően EUMSZ 216. cikkének (2) bekezdésével összhangban kötelező lesz az Unió intézményeire és tagállamaira nézve. Az ENSZ-egyezmény hatálybalépésének pillanatától annak rendelkezései az uniós jogrend szerves részét képezik.

Mivel a tárgyalások uniós hatáskörbe tartozó, a közös kül- és biztonságpolitikától (KKBP) eltérő olyan kérdésekhez kapcsolódnak, amelyek várhatóan egy lehetséges jegyzőkönyv fő elemei lesznek, a Bizottságot kell kinevezni a tárgyalócsoport vezetőjének. Adott esetben a KKBP-vel kapcsolatos kérdésekben az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője folytatja le a tárgyalásokat a csoport tagjaként. A Bizottság főtárgyalója biztosítja a megállapodás átfogó következtetességét. A főtárgyaló felügyelete alatt a tervezett megállapodás nem KKBP-vonatkozású részei tekintetében a Bizottság szolgálatai, a tervezett megállapodásnak a KKBP hatálya alá tartozó részei tekintetében pedig az EKSZ fog vezető szerepet betölteni.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A kiberbűnözés elleni küzdelem az Európai Unió egyik prioritása, amint azt a Tanács a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségben belüli jogalkotási és

operatív programok tervezésére vonatkozó 2024. évi stratégiai iránymutatásaiban¹², a Bizottság pedig a 2025. évi európai belső biztonsági stratégiájában (ProtectEU) is elismerte, amelyben uniós fellépést jelentett be az online bűnözés elleni küzdelem és az elektronikus bizonyítékokhoz való hozzáférés valamennyi bűncselekmény esetében történő megkönnyítése érdekében, többek között az információ- és bizonyítékcserére vonatkozó nemzetközi jogi eszközök révén, például az ENSZ-egyezmény mielőbbi aláírásával és megkötésével. A Bizottság elismeri, hogy tovább kell fejleszteni és meg kell erősíteni a bűnüldöző és igazságügyi hatóságok kapacitásait ezen a területen, valamint a kiberbűnözésre vonatkozó nemzeti jogszabályokat kell kidolgozni, amennyiben azok jelenleg nem kielégítőek. Azt is elismeri, hogy elő kell mozdítani a nemzetközi együttműködést a kiberbűnözés elleni küzdelemben, így a világ számos országában, köztük a fejlődő országokban is támogatásban részesít különböző kapacitásépítési programokat.¹³ A Bizottság támogatta a nyitott kormányközi szakértői csoportnak¹⁴, az ENSZ Bűnmegelőzési és Büntető Igazságszolgáltatási Bizottságának, az ENSZ Kábítószer- és Bűnügyi Hivatalának (UNODC), a számítástechnikai bűnözésről szóló budapesti egyezmény bizottságának és más szerveknek a munkáját. A lehetséges kiegészítő jegyzőkönyvről folytatandó tárgyalások várhatóan a kiberbűnözés elleni küzdelemre vonatkozó közös uniós szabályokhoz, valamint az információs rendszerek használata által lehetővé tett bűncselekmények – például a terrorizmus, az emberkereskedelem, a tiltott kábítószer-kereskedelem, a tiltott fegyverkereskedelem, a pénzmosás, a korrupció és a szervezett bűnözés – elleni küzdelemre vonatkozó egyéb közös szabályokhoz kapcsolódnak majd. A tervek szerint a tárgyalások eljárási és együttműködési intézkedésekre is kiterjednek. A tárgyalások során biztosítani kell, hogy a kiegészítő jegyzőkönyv rendelkezései biztosítsák az emberi jogok lehető legmagasabb szintű védelmét, és a tagállamok számára lehetővé tegyék az uniós jognak való megfelelést.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az ENSZ kiberbűnözés elleni egyezménye összhangban van a kiberbűnözés elleni küzdelemre vonatkozó európai uniós szabályokkal és szakpolitikákkal, valamint azokkal a vonatkozó két- és többoldalú megállapodásokkal, amelyeknek az Európai Unió már részes fele (Budapesti Egyezmény, UNTOC, UNCAC stb.). Egyéb uniós szakpolitikai területek nem érintettek. Az ENSZ-egyezményt kiegészítő lehetséges jövőbeli jegyzőkönyvről folytatott tárgyalásoknak ezért azonos szintű koherenciát és következetességet kell biztosítaniuk.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

- Anyagi jogalap

Az EUMSZ 82. cikkének (1) és (2) bekezdése értelmében az EU intézkedéseket fogadhat el tagállamok igazságügyi vagy annak megfelelő hatóságai közötti együttműködés megkönnyítésére a büntetőeljárások és a határozatok végrehajtása terén. Az EUMSZ 83. cikkének (1) bekezdése előírja, hogy szabályozási minimumok állapíthatók meg a bűncselekményi tényállások és a büntetési tételek meghatározására vonatkozóan az olyan

¹² A szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségen belüli jogalkotási és operatív programok tervezésére vonatkozó stratégiai iránymutatások, 2024. november 28., 19. pont.

¹³ Lásd például: Global Action on Cybercrime Enhanced (a kiberbűnözés elleni fokozott globális fellépés) (GLACY-e), <https://www.coe.int/en/web/cybercrime/glacy-e>.

¹⁴ Az ENSZ Közgyűlése 2010. december 21-én elfogadta a 65/230. sz. határozatot, amelyben felkérte a Bűnmegelőzési és Büntető Igazságszolgáltatási Bizottságot (CCPCJ), hogy a kiberbűnözés problémájának átfogó tanulmányozása céljából hozzon létre nyitott kormányközi szakértői csoportot (a továbbiakban: kormányközi szakértői csoport).

különösen súlyos bűncselekmények esetében, amelyek jellegüknél vagy hatásuknál fogva több államra kiterjedő vonatkozásúak, illetve amelyek esetében különösen fontos, hogy az ellenük folytatott küzdelem közös alapokon nyugodjék (például kiberbűnözés).

- **Eljárási jogalap**

Az EUMSZ 218. cikkének (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy amennyiben a tervezett megállapodás nem kizárólag vagy túlnyomórészt a közös kül- és biztonságpolitikára vonatkozik, a Bizottság ajánlásokat nyújt be a Tanácsnak. A Tanács határozatot fogad el, amelyben felhatalmazást ad a tárgyalások megkezdésére, és kijelöli az Unió főtárgyalóját vagy az uniós tárgyalócsoporthoz vezetőjét. Az EUMSZ 218. cikkének (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Tanács a főtárgyaló számára tárgyalási irányelveket határozhat meg, és különbizottságot jelölhet ki a főtárgyalóval való egyeztetés céljára. A Bizottság javasolja az Egyesült Nemzetek Szervezetének kiberbűnözés elleni egyezményét kiegészítő jegyzőkönyv tervezetére irányuló, az Egyesült Nemzetek keretében az Unió nevében folytatandó tárgyalások megkezdését. A Bizottságot kell főtárgyalónak kinevezni. A tervezett megállapodásra vonatkozó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az egyoldalú fellépés nem jelentene alternatívát. Az ugyanis nem biztosítana elegendő alapot a nem uniós országokkal való együttműködéshez. Ezenkívül akadályozná, hogy az EU egységes álláspontot képviseljen, ezáltal pedig az EU és tagállamai befolyást gyakoroljanak a tárgyalások során, ahogy az az ENSZ-egyezménnyel kapcsolatos tárgyalások során már hatékonyan bizonyult. Egy, az ENSZ egyezményhez csatolandó, az Unió által megtárgyalt jegyzőkönyvhöz hasonló többoldalú megállapodás alkalmazása hatékonyabb, mint kétoldalú tárgyalások kezdeményezése az egyes nem uniós országokkal.

- **Arányosság**

Ez a kezdeményezés nem lépi túl a szóban forgó szakpolitikai célkitűzések megvalósításához szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Ez a tanácsi határozatra irányuló ajánlás az EUMSZ 218. cikke (3) és (4) bekezdésének megfelelően került benyújtásra, amely előírja, hogy a tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról és az Unió főtárgyalójának kinevezéséről szóló határozatot a Tanács fogadja el. A Tanács tárgyalási irányelveket is meghatározhat a főtárgyaló számára. Nincs más olyan jogi eszköz, amelynek útján megvalósíthatóak lennének ezen ajánlás célkitűzései.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgyaltan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A Bizottság 2026. július 1-jén a honlapján véleményezési felhívást¹⁵ tett közzé a részes államok konferenciájának eljárási szabályzatára és az ENSZ kiberbűnözés elleni egyezményét kiegészítő jegyzőkönyv tervezetére irányuló, az Európai Unió nevében folytatandó tárgyalások megkezdésére vonatkozó ajánlásával kapcsolatosan, amely négy hétig elérhető volt észrevételek megtételére.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

A Bizottság figyelembe vette a tagállami szakértők által a tárgyalások előkészítése során az érintett tanácsi munkacsoportokban folytatott megbeszélések során kifejtett véleményeket.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgyaltan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgyaltan.

- **Alapjogok**

A tárgyalások valószínűleg olyan elemekre is kiterjednek majd, amelyek kihathatnak az olyan alapvető jogokra, mint például a büntetőeljárás során hozott intézkedések, az esetlegesen büntetőeljárás alapjául szolgáló bűncselekményi tényállások meghatározása, illetve egy személy büntetőeljárás keretében szerzett személyes adataihoz való hozzáférés. A megtárgyalandó rendelkezések érinthetik például a tisztességes eljáráshoz, a magánélethez és a személyes adatok védelméhez való jogot. Mivel a kiegészítő jegyzőkönyv nem veszélyeztetheti az alapvető jogok és szabadságok védelmének szintjét az Unióban, ez a kezdeményezés az alapvető jogok és szabadságok magas szintű védelmének biztosítását javasolja.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslatnak nincsenek az uniós költségvetést érintő vonzatai. A tárgyalások lezárását követően előfordulhat, hogy az uniós tagállamoknál az Egyezmény végrehajtása során egyszeri költségek merülnek fel, de e szakaszban nem lehet meghatározni ezeket a költségeket, mivel a tárgyalások még nem kezdődtek meg teljeskörűen.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A jegyzőkönyvtervezettel kapcsolatos tárgyalási folyamat várhatóan 2028-ig tart, amelyet követően sor kerülhet a jegyzőkönyv aláírására és megkötésére. A kezdeményezés nyitott, inkluzív és átlátható tárgyalási folyamat lefolytatását javasolja.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Az ajánlás rendelkezései felhatalmazzák a Bizottságot arra, hogy az Unió nevében tárgyalásokat kezdjen és folytasson egy, az egyezményt kiegészítő jegyzőkönyvről. A melléklet részletezi a tárgyalási irányelveket, és meghatározza a tárgyalások során követendő

¹⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/18472-Kiberbunozes-az-Egyesult-Nemzetek-kiberbunozes-elleni-egyezmeyere-vonatkozó-eljarasi-szabalyok-es-jegyzokonyvtervezet-megtargyalasa_hu

általános célkitűzéseket. A tárgyalási irányelvek meghatározzák a jegyzőkönyvtervezettel kapcsolatos tárgyalások során elérendő alapvető célkitűzéseket is. Végezetül a tárgyalási irányelvek meghatározzák a Bizottság által követendő tárgyalási eljárást, különösen a Tanácsnak nyújtandó rendszeres tájékoztatás tekintetében.

A TANÁCS HATÁROZATA

az Egyesült Nemzetek Szervezetének kiberbűnözés elleni egyezményét kiegészítő jegyzőkönyv tervezetére irányuló, az Egyesült Nemzetek keretében folytatandó tárgyalásokon az Európai Unió nevében való részvételre való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 82. cikke (1) és (2) bekezdésére, valamint 83. cikkének (1) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (3) és (4) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) Az Egyesült Nemzetek Szervezetének Közgyűlése 2024. december 24-én elfogadta az Egyesült Nemzetek Szervezetének az információs és kommunikációs technológiai rendszerek használatával elkövetett egyes bűncselekmények elleni küzdelemre és a súlyos bűncselekmények bizonyítékainak elektronikus formában történő megosztására irányuló nemzetközi együttműködés erősítéséről szóló, kiberbűnözés elleni egyezményéről szóló A/RES/79/243 sz. határozatot, amely szerint az *ad hoc* bizottság az ENSZ Közgyűlésének 74/247. és a 75/282. sz. határozatával összhangban értelemszerűen folytatja munkáját az egyezményt kiegészítő jegyzőkönyv tervezetének megtárgyalása érdekében, amely többek között – adott esetben – további bűncselekményeket is lefed, és hogy e célból két 10 napos ülést hív össze, az elsőt két évvel azt követően, hogy a közgyűlés elfogadta az egyezményt, a másodikat pedig a következő naptári évben, Bécsben, illetve New Yorkban, azzal a céllal, hogy az eredményeket az egyezmény 57. cikke (5) bekezdésének g) pontjával, valamint 61. és 62. cikkével összhangban megfontolás és további intézkedés céljából az egyezmény részes államainak konferenciája elé terjessze.
- (2) Az ENSZ kiberbűnözés elleni egyezménye lehetséges kiegészítő jegyzőkönyvének tárgya érintheti a közös uniós szabályokat, vagy megváltoztathatja azok hatályát.
- (3) Az uniós jog integritásának védelme, valamint a nemzetközi jog és az uniós jog szabályai közötti összhang megőrzése érdekében a Bizottságnak a tagállamokkal együtt részt kell vennie az ENSZ kiberbűnözés elleni egyezményét kiegészítő jegyzőkönyvről folytatott tárgyalásokon a Szerződésekben meghatározott uniós hatáskörbe tartozó kérdésekben.
- (4) Ez a határozat nem érintheti a Szerződésekben meghatározott, az Unió és tagállamai közötti hatáskörmegosztást, a tagállamoknak a lojális együttműködés elvével összhangban történő részvételét az ENSZ-egyezményt kiegészítő jegyzőkönyvre irányuló tárgyalások során, sem pedig az egyezménynek az Unió nevében történő aláírásáról, megkötéséről vagy megerősítéséről szóló bármely későbbi határozatot.
- (5) Az e határozat kiegészítésében foglalt tárgyalási irányelvek címzettje a Bizottság, és azokat a tárgyalások alakulásától függően adott esetben módosítani lehet és tovább lehet fejleszteni.

- (6) A lojális együttműködés elvével összhangban a Bizottságnak és a tagállamoknak szorosan együtt kell működniük a tárgyalási folyamat során, többek között a tagállamok szakértőivel és képviselőivel New Yorkban és Bécsben történő rendszeres egyeztetés révén.
- (7) Az (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet 42. cikkének (1) bekezdésével összhangban a Bizottság egyeztetett az európai adatvédelmi biztossal, és az [...] -án/-én véleményt nyilvánított.
- (8) [Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló álláspontjáról szóló 21. sz. jegyzőkönyv 3. cikkével összhangban Írország [a ...-án/-én kelt levelében] bejelentette, hogy részt kíván venni a jelen határozat elfogadásában és alkalmazásában.] vagy [Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló álláspontjáról szóló 21. sz. jegyzőkönyv 1. és 2. összhangban és a jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül Írország nem vesz részt a jelen határozat elfogadásában, így az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.]
- (9) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, a Dán Királyság helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében a Dán Királyság nem vesz részt e határozat elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.
- (10) Az Uniónak részt kell venni az Egyesült Nemzetek Szervezetének kiberbűnözés elleni egyezményét kiegészítő jegyzőkönyvre irányuló tárgyalásokon,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács felhatalmazást ad az Egyesült Nemzetek Szervezetének az információs és kommunikációs technológiai rendszerek felhasználásával elkövetett bizonyos bűncselekmények elleni küzdelemre és a súlyos bűncselekmények bizonyítékainak elektronikus formában történő megosztására irányuló nemzetközi együttműködés erősítéséről szóló, kiberbűnözés elleni egyezményét kiegészítő jegyzőkönyvre irányuló, az ENSZ keretében folytatandó tárgyalásokon való részvételre az Unió hatáskörébe tartozó kérdések tekintetében.

2. cikk

A Tanács a Bizottságot jelöli ki az Unió főtárgyalójának.

3. cikk

Az e határozat kiegészítésében foglalt tárgyalási irányelvek címzettje a Bizottság.

4. cikk

A tárgyalásokat a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel foglalkozó munkacsoporttal konzultációban kell lefolytatni, amely munkacsoportot a Tanács az EUMSZ 218. cikkének (4) bekezdése értelmében vett különbizottságként jelöli ki.

5. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*