



Brüssel, 30. september 2026
(OR. en)

13793/26

JAI 1223
COPEN 362
CYBER 389
COPS 568
RELEX 1244
JAIEX 76
TELECOM 453
POLMIL 402
CFSP/PESC 1536
ENFOPOL 351
DATAPROTECT 305

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	29. september 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 522 final
Teema:	Soovitus: NÕUKOGU OTSUS, millega antakse luba osaleda Euroopa Liidu nimel ÜROs toimuvatel läbirääkimistel ÜRO küberkuritegevusevastase konventsiooni lisaprotokolli eelnõu üle

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 522 final.

Lisatud: COM(2026) 522 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 29.9.2026
COM(2026) 522 final

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

**millega antakse luba osaleda Euroopa Liidu nimel ÜROs toimuvatel läbirääkimistel
ÜRO küberkuritegevusevastase konventsiooni lisaprotokolli eelnõu üle**

SELETUSKIRI

1. SOOVITUSE TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Küberkuritegevus on üleilmne nähtus, mis ei tunnista riigipiire. Küberkurjategijad kasutavad rünnete automatiseerimiseks, sotsiaalseks manipulatsiooniks ja turvameetmetest möödahiilimiseks ära uut tehnoloogiat, näiteks tehisintellekti, ning see muudab küberründed mastaapsemaks ja tõhusamaks. Majanduslangus, geopoliitiline ebastabiilsus ja üleilmse ebavõrdsuse suurenemine on suurendanud üksikisikute stiimuleid tegeleda rahaliselt motiveeritud küberkuritegevusega¹. Võttes arvesse interneti piirideta olemust, on küberkuritegude uurimised peaaegu alati piiriülesed ja eeldavad tihedat koostööd eri riikide ametiasutuste vahel.

Viimastel aastatel on kasvanud nende riikide arv, kellega on vaja koostööd teha, sest ELi ja tema partnerriike ründavad küberkurjategijad varjavad end neile soodsate tingimustega riikides maailma eri paigus. Seetõttu võetakse riiklikul, ELi² ja rahvusvahelisel tasandil meetmeid, et parandada küberkuritegevuse vastases võitluses tehtavat koostööd. Nende meetmete hulka kuulub ka uus ÜRO küberkuritegevusevastane konventsioon (edaspidi „ÜRO konventsioon“)³. Sellega nähakse üleilmsel tasandil ette ühised normid, et tõhustada küberkuritegevuse vastast koostööd ja elektrooniliste tõendite kogumist kriminaaluurimise või -menetluse eesmärgil, ning luuakse alus koostööks paljude riikidega, kellega ELil või tema liikmesriikidel ei ole lepinguid, tagades samal ajal ELi õigusaktide ja väärtuste austamise. ÜRO konventsioon on kooskõlas ELi ja rahvusvaheliste kehtivate õigusnormidega, nagu Euroopa Nõukogu küberkuritegevuse konventsioon (edaspidi „Budapesti konventsioon“),⁴ ÜRO organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemise konventsioon (UNTOC)⁵ ja ÜRO korruptsioonivastane konventsioon (UNCAC),⁶ ning täiendab neid.

¹ Europol, raske ja organiseeritud kuritegevuse põhjustatud ohtude hinnang (SOCTA), 2025.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. juuli 2023. aasta määrus (EL) 2023/1543, mis käsitleb Euroopa andmesitamis määrust ja Euroopa andmesäilitamismäärust elektrooniliste tõendite hankimiseks kriminaalmenetluses ja kriminaalmenetluse järgsete vabadusekaotuslike karistuste täitmisele pööramiseks (ELT L 191, 28.7.2023, lk 118–180, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1543/oj>), ja Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. juuli 2023. aasta direktiiv (EL) 2023/1544, millega kehtestatakse määratud majandusüksuste määramise ja esindajate nimetamise ühtlustatud normid elektrooniliste tõendite kogumiseks kriminaalmenetluses (ELT L 191, 28.7.2023, lk 181–190, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1544/oj>).

³ C.N.196.2025.TREATIES-XVIII.16, 13. mai 2025 (Avamine allkirjastamiseks).

⁴ Euroopa Nõukogu lepingute sari nr 185.

⁵ Dok A/55/383. EL allkirjastas ÜRO rahvusvahelise organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemise konventsiooni 12. detsembril 2000 ja ratifitseeris selle 21. mail 2004, samuti ratifitseeris ta selle protokollid inimeste ebaseadusliku üle piiri toimetamise ja inimkaubanduse kohta. Vt nõukogu 29. aprilli 2004. aasta otsus 2004/579/EÜ Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni riikidevahelise organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemise konventsiooni sõlmimise kohta Euroopa Ühenduse nimel (ELT L 261, 6.8.2004, lk 69–69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2004/579/oj>); nõukogu 24. juuli 2006. aasta otsus 2006/616/EÜ, mis käsitleb rahvusvahelise organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemise Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni konventsiooni täiendava rändajate salaja üle maa-, õhu- või merepiiri toimetamist tõkestava protokollide sõlmimist Euroopa Ühenduse nimel seoses kõnealuse protokollide nende sätetega, mis kuuluvad Euroopa Ühenduse asutamislepingu artiklite 179 ja 181a reguleerimisalasse (ELT L 262, 22.9.2006, lk 24–33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/616/oj>) ja nõukogu 24. juuli 2006. aasta otsus 2006/619/EÜ, mis käsitleb rahvusvahelise organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemise Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni konventsiooni täiendava inimestega, eelkõige naiste ja lastega kauplemise takistamist, sellise kauplemise vastu võitlemist ja selle eest karistamist käsitleva protokollide sõlmimist Euroopa Ühenduse nimel, seoses kõnealuse protokollide nende

Komisjon pidas liidu nimel läbirääkimisi ÜRO konventsiooni üle vastavalt Euroopa Liidu Nõukogu (edaspidi „nõukogu“) 24. mai 2022. aasta otsusele, millega anti luba alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu nimel⁷.

ÜRO Peaassamblee võttis ÜRO konventsiooni vastu 24. detsembril 2024⁸. Konventsioon avati allkirjastamiseks Vietnamis Hanois 25. oktoobril 2025 ning see jõustub pärast seda, kui 40 osalisriiki on väljendanud nõusolekut end konventsiooniga siduda vastavalt artikli 65 lõigetele 1 ja 2. Praeguseks on konventsioonile alla kirjutanud 87 riiki ja kolm neist (Aserbaidžaan, Katar ja Vietnam) on väljendanud nõusolekut.

Nõukogu võttis 13. oktoobril 2025 vastu otsuse, millega anti Euroopa Komisjonile ja liikmesriikidele luba allkirjastada ÜRO konventsioon,⁹ võimaldades ELil ja 13 liikmesriigil seda teha allkirjastamiseremoonial. 2026. aasta juunis allkirjastasid konventsiooni veel kaks liikmesriiki, juulis üks liikmesriik ja ülejäänud liiguvad selle suunas.

Nõukogu andis 11. detsembril 2025 põhimõttelise nõusoleku oma otsusele konventsiooni sõlmimise kohta ja edastas selle Euroopa Parlamendile nõusoleku saamiseks, mis anti 20. mail 2026¹⁰. 4. juunil 2026 võttis nõukogu vastu otsuse, millega anti luba konventsiooni sõlmimiseks¹¹.

ÜRO Peaassamblee resolutsiooni 79/243 kohaselt jätkab ÜRO tähtajatu ekspertide sihtkomitee, kus toimusid konventsiooni üle peetavad läbirääkimised, oma tööd, et pidada läbirääkimisi konventsiooni lisaprotokolli eelnõu üle, milles käsitletakse muu hulgas ja vajadust mööda täiendavaid kuritegusid. See oli osa kompromissist, mis võimaldas konventsiooni lõpliku teksti ÜROs konsensuse alusel vastu võtta.

Lisaprotokolli üle läbirääkimiste pidamiseks korraldatakse kaks kümnepäevast istungit, millest esimene toimub 18.–29. jaanuaril 2027 ja teine 2028. aastal.

Seejärel tuleb läbirääkimiste tulemused esitada konventsiooni osalisriikide konverentsile arutamiseks ja edasiseks tegevuseks, tingimusel et konventsiooniga on liitunud 60 riiki.

Resolutsiooni sõnastus ei mõjuta nende läbirääkimiste tulemusi.

ÜRO küberkuritegevuse konventsiooni võimalikult kiire jõustumine on ELi ja tema liikmesriikide jaoks on äärmiselt oluline, et toetada liidu jõupingutuste järjepidevust küberkuritegevuse ja muude kuritegevuse vormide vastu võitlemisel üleilmsel tasandil ning hõlbustada koostööd ELi osalisriikide ja ELi mittekuuluvate osalisriikide vahel, tagades samal ajal üksikisikute kõrgetasemelise kaitse. Selleks et konventsioon saaks jõustuda, tuleks veel riike üles kutsuda seda allkirjastama ja ratifitseerima.

Kuigi EL peaks olema valmis sisuliseks suhtluseks võimaliku lisaprotokolli teemal, tuleks kaaluda sellise protokolli asjakohasust ning hinnata sellise protokolli võimalikku vajadust,

sätetega, mis kuuluvad Euroopa Ühenduse asutamislepingu III osa IV jaotise reguleerimisalasse (ELT L 262, 22.9.2006, lk 51–58, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/619/oj>).

⁶ ÜRO lepingud, 2349. kd, lk 41; dok A/58/422. EL allkirjastas ÜRO korrupsioonivastase konventsiooni 15. septembril 2005 ja ratifitseeris selle 12. novembril 2008. Vt nõukogu 25. septembri 2008. aasta otsus 2008/801/EÜ ÜRO korrupsioonivastase konventsiooni Euroopa Ühenduse nimel sõlmimise kohta (ELT L 287, 29.10.2008, lk 1–110, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/801/oj>).

⁷ Nõukogu 24. mai 2022. aasta otsus (EL) 2022/895, millega antakse luba alustada Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi info- ja kommunikatsioonitehnoloogia kuritegelikul otstarbel kasutamise vastase võitluse ulatusliku rahvusvahelise konventsiooni üle (ST/8796/2022/INIT, ELT L 155, 8.6.2022, lk 42–48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/895/oj>).

⁸ ÜRO Peaassamblee 24. detsembri 2024. aasta resolutsioon; ARES/79/243.

⁹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12642-2025-INIT/et/pdf>

¹⁰ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/PV-10-2026-05-20-ITM-009-04_ET.html

¹¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9414-2026-INIT/et/pdf>

mõttekust ja teostatavust. Kui tehakse otsus liikuda sisuliste läbirääkimiste juurde, on liidu huvides läbirääkimistel aktiivselt osaleda, et tagada konventsiooni põhiväärtuste, eesmärgi ja otstarbe samaksjäämine ning see, et mis tahes võimalikul lisaprotokollil oleks sisuline lisaväärtus ning selle kooskõla ÜRO küberkuritegevusevastase konventsiooni, rahvusvahelise avaliku õiguse ja liidu õigusega.

Seepärast esitatakse nõukogule vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 218 käesolev soovitus, et saada luba alustada Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi ÜRO küberkuritegevusevastase konventsiooni lisaprotokolli eelnõu üle.

Käesoleva soovituse eesmärk on tagada Euroopa Liidu asjakohane osalus nendel läbirääkimistel, sest eeldatavasti käsitletakse seal elemente, mis on seotud ELi õigusaktide ja pädevusega, eelkõige küberkuritegevuse valdkonnas. ELi toimimise lepingu artikli 3 lõike 2 kohaselt kuulub rahvusvahelise lepingu sõlmimine, kui selle sõlmimine võib mõjutada ühiseeskirju või muuta nende reguleerimisala, liidu ainupädevusse. Rahvusvaheline leping võib mõjutada ühiseeskirju või muuta nende kohaldamisala, kui lepinguga hõlmatud valdkond kattub liidu õigusaktidega või on suures osas hõlmatud liidu õigusega. Pealegi kuna pärast Euroopa Parlamendilt nõusoleku saamist on nõukogu juba andnud loa ÜRO konventsiooni sõlmimiseks, muutub ÜRO konventsioon pärast seda, kui EL ja tema liikmesriigid on selle sõlminud, ELi toimimise lepingu artikli 216 lõike 2 kohaselt liidu institutsioonidele ja liikmesriikidele siduvaks. Alates ÜRO konventsiooni jõustumisest moodustavad selle sätted liidu õiguskorra lahutamatu osa.

Kuna läbirääkimised on seotud muude liidu pädevusse kuuluvate küsimustega kui ühine välis- ja julgeolekupoliitika (edaspidi „ÜVJP“) ja need peaksid olema võimaliku protokolliga peamised komponendid, tuleks komisjon nimetada läbirääkimisrühma juhiks. Võimalikes ÜVJPga seotud küsimustes peab rühma liikmena läbirääkimisi liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja. Komisjoni pealäbirääkija tagab lepingu üldise sidususe. Kavandatava lepingu ÜVJP-välistes osades võtavad pealäbirääkija alluvuses juhtrolli komisjoni talitused ning kavandatava lepingu nendes osades, mis võivad kuuluda ÜVJP alla, võtab juhtrolli Euroopa välisteenistus.

• **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Küberkuritegevuse vastane võitlus on Euroopa Liidu prioriteet, nagu on tunnistanud nõukogu oma 2024. aasta strateegilistes suunistes seadusandliku ja operatiivtegevuse kavandamiseks vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala piires¹² ning komisjon oma 2025. aasta strateegias Euroopa sisejulgeoleku kohta „ProtectEU“, milles teatatakse ELi meetmetest, et võidelda internetikuritegevuse vastu ja hõlbustada juurdepääsu digitaalsetele tõenditele kõigi kuritegude kohta, sealhulgas kasutades rahvusvaheliste teabe- ja tõendite vahetamise valdkonna õigusakte, näiteks allkirjastades ja sõlmides õigeaegselt ÜRO konventsiooni. Komisjon tunnistab vajadust edendada ja tugevdada õiguskaitse- ja õigusasutuste suutlikkust selles valdkonnas ning kui riigi tasandil puuduvad piisavad küberkuritegevust käsitlevad õigusaktid, need välja töötada. Komisjon mõõnab ka vajadust edendada rahvusvahelist koostööd küberkuritegevuse tõkestamisel ning toetab mitmesuguseid suutlikkuse suurendamise programme mitmes riigis kogu maailmas, sealhulgas arengumaades¹³. Komisjon on toetanud valitsustevahelise tähtajatu eksperdirühma,¹⁴ ÜRO kuriteoennetuse ja

¹² Strateegilised suunised seadusandliku ja operatiivtegevuse kavandamiseks vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala piires, 28. november 2024, punkt 19.

¹³ Vt nt *Global Action on Cybercrime Enhanced* (GLACY-e) aadressil <https://www.coe.int/en/web/cybercrime/glacy-e>.

¹⁴ 21. detsembril 2010 võttis ÜRO Peaassamblee vastu resolutsiooni 65/230, milles paluti kuriteoennetuse ja kriminaalõigusemõistmise komisjonil luua küberkuritegevuse probleemi kohta põhjaliku uuringu tegemiseks valitsustevaheline tähtajatu eksperdirühm (edaspidi „eksperdirühm“).

kriminaalõigusemõistmise komisjoni, ÜRO narkootikumide ja kuritegevuse büroo, Budapesti küberkuritegevuse konventsiooni komitee ja muude organite tööd. Läbirääkimised võimaliku lisaprotokolli üle on eeldatavasti seotud ELi küberkuritegevusevastase võitluse ühiseeskirjadega ja muude ühiseeskirjadega võitluseks selliste kuritegude vastu, mida võidakse infosüsteemide toel toime panna, nagu terrorism, inimkaubandus, ebaseaduslik uimastikaubandus, ebaseaduslik relvakaubandus, rahapesu, korruptsioon ja organiseeritud kuritegevus. Läbirääkimised peaksid hõlmama ka kriminaalmenetluslikke ja koostöömeetmeid. Läbirääkimistega tuleks tagada, et konventsiooni lisaprotokollide sätetes on ette nähtud inimõiguste parim võimalik kaitse ja et liikmesriigid on suutelised järgima ELi õigust.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

ÜRO küberkuritegevusevastane konventsioon on kooskõlas asjakohaste Euroopa Liidu normide ja poliitikaga küberkuritegevuse vastase võitluse valdkonnas ning asjakohaste kahe- ja mitmepoolsete lepingutega, mille osaline Euroopa Liit on (Budapesti konventsioon, UNTOC, UNCAC jne). See ei mõjuta muid liidu poliitikavaldkondi. Seega peavad ÜRO konventsiooni võimaliku tulevase lisaprotokolli üle peetavad läbirääkimised tagama samal tasemel sidususe ja järjepidevuse.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

- **Materiaalõiguslik alus**

ELi toimimise lepingu artikli 82 lõigetega 1 ja 2 nähakse ette võimalus võtta meetmeid, millega hõlbustatakse liikmesriikide õigusasutuste või samaväärsete asutuste vahelist koostööd kriminaalasjade menetlemisel ja otsuste täitmisel. ELi toimimise lepingu artikli 83 lõikega 1 nähakse ette võimalus kehtestada miinimumeeskirjad kuritegude ja karistuste määratlemiseks eriti raskete piiriülese mõõtmega kuriteoliikide puhul tulenevalt nende kuritegude olemusest või mõjust või erivajadusest võidelda nende vastu ühistel alustel, näiteks küberkuritegevuse valdkonnas.

- **Menetlusõiguslik alus**

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 3 on ette nähtud, et kui kavandatud leping ei ole eranditult või peamiselt seotud ühise välis- ja julgeolekupoliitikaga, esitab komisjon nõukogule soovitusel. Nõukogu võtab vastu otsuse, millega antakse luba alustada läbirääkimisi ja nimetatakse liidu läbirääkija või liidu läbirääkimisrühma juht. ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 4 kohaselt võib nõukogu anda läbirääkijale läbirääkimisjuhiseid ja määrata läbirääkijaga konsulteerimiseks erikomitee. Komisjon soovib alustada ÜROs liidu nimel läbirääkimisi ÜRO küberkuritegevusevastase konventsiooni lisaprotokolli eelnõu üle. Läbirääkijaks nimetatakse komisjon. Kavandatava lepingu üle läbirääkimiste alustamiseks loa andmiseks esildatud otsuse menetlusõiguslik alus on ELi toimimise lepingu artikli 218 lõiked 3 ja 4.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Alternatiiviks ei oleks ühepoolised meetmed. Need ei looks piisavat alust koostööks kolmandate riikidega. Lisaks ei laseks need ELil ühehäälselt kõneleda ning seega kaotaksid nii ELi kui ka tema liikmesriigid läbirääkimistel oma mõjuvõimu, mis on ÜRO konventsiooni üle peetud läbirääkimistel juba kord oma tulemuslikkust näidanud. Selle asemel et alustada üksikute ELi mittekuuluvate riikidega kahepoolset tasandil läbirääkimisi, on tulemuslikum järgida võimalikku ÜRO konventsiooni protokoll, mille liit on läbi rääkinud.

- **Proportsionaalsus**

Käesolev algatus ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik seatud poliitiliste eesmärkide saavutamiseks.

- **Vahendi valik**

Käesolev soovitus nõukogu otsuse kohta esitatakse kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 218 lõigetega 3 ja 4, millega on ette nähtud, et nõukogu võtab vastu otsuse, millega antakse luba alustada läbirääkimisi ja nimetatakse liidu läbirääkija. Nõukogu võib anda läbirääkijale ka läbirääkimisjuhiseid. Käesolevas soovitus esitatud eesmärgi saavutamiseks ei ole võimalik kasutada muud õiguslikku vahendit.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Komisjon avaldas 1. juulil 2026 oma veebisaidil tagasisidekorje¹⁵ soovitusel võtta vastu nõukogu otsus alustada Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni küberkuritegevusevastase konventsiooni osalisriikide konverentsi kodukorra ja konventsiooni lisaprotokoll eelnõu üle; tagasisidekorje kohta sai märkusi esitada nelja nädala kestel.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Komisjon võttis läbirääkimiste ettevalmistamisel arvesse seisukohti, mida liikmesriikide eksperdid väljendasid asjaomastes nõukogu töörühmades peetud aruteludel.

- **Mõjuhindang**

Ei kohaldata

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Läbirääkimised hõlmavad tõenäoliselt elemente, mis võivad mõjutada põhiõigusi, nagu kriminaalmenetlustoimingud, kriminaalmenetlust alustada võimaldavate kuritegude määratlused või kriminaalmenetluse käigus saadud juurdepääs isikuandmetele. Sätted, mille üle läbirääkimisi peetakse, võivad mõjutada näiteks õigust õiglasele kohtumenetlusele, eraelu puutumatusele ja isikuandmete kaitsele. Kuna mis tahes lisaprotokoll ei tohiks kahjustada põhiõiguste ja -vabaduste kaitset liidus, on käesoleva algatuse eesmärk saavutada põhiõiguste ja -vabaduste kõrgetasemeline kaitse.

¹⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/18472-Kuberkuritegevus-Uhinenud-Rahvaste-Organisatsiooni-kuberkuritegevusevastase-konventsiooni-menetluseeskirjade-ja-protokoll-eelnou-ule-peetavad-labiraakimised_et

4. MÕJU EELARVELE

Mõju liidu eelarvele puudub. ELi liikmesriikidel võivad pärast läbirääkimiste lõppu tekkida protokollil rakendamisel ühekordsed kulud, kuid neid kulusid ei ole praeguses etapis võimalik kindlaks määrata, sest läbirääkimised ei ole veel täielikult alanud.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Läbirääkimised protokollil eelnõu üle kestavad eeldatavasti kuni 2028. aastani, pärast mida võib toimuda protokollil allkirjastamine ja sõlmimine. Algatusega tehakse ettepanek jätkata avatud, kaasavat ja läbipaistvat läbirääkimisprotsessi.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Soovituse sätetega antakse komisjonile luba alustada ja pidada liidu nimel läbirääkimisi konventsiooni lisaprotokollil üle. Lisas on esitatud üksikasjalikud läbirääkimisjuhised, milles määratakse kindlaks läbirääkimiste käigus taotletavad üldeesmärgid. Läbirääkimisjuhistes määratakse kindlaks ka protokollil eelnõuga seotud sisulised eesmärgid, mis tuleb läbirääkimiste käigus saavutada. Läbirääkimisjuhistes on sätestatud ka läbirääkimiste kord, mida komisjon peab järgima eelkõige seoses nõukogule korrapäraselt esitatava teabega.

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

**millega antakse luba osaleda Euroopa Liidu nimel ÜROs toimuvatel läbirääkimistel
ÜRO küberkuritegevusevastase konventsiooni lisaprotokolli eelnõu üle**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 82 lõikeid 1 ja 2 ning artikli 83 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõigetega 3 ja 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitusi

ning arvestades järgmist:

- (1) ÜRO Peaassamblee võttis 24. detsembril 2024 vastu resolutsiooni A/RES/79/243 ÜRO küberkuritegevusevastase konventsiooni (rahvusvahelise koostöö tugevdamine teatavate info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide abil toimepandud kuritegude vastu võitlemisel ning raskete kuritegude kohta elektrooniliste tõendite jagamisel) kohta, otsustades, et sihtkomitee jätkab oma tööd *mutatis mutandis* kooskõlas peaassamblee resolutsioonidega 74/247 ja 75/282, et pidada läbirääkimisi konventsiooni lisaprotokolli eelnõu üle, milles käsitletakse muu hulgas vajadust mööda täiendavaid kuritegusid, ning et sel eesmärgil kutsutakse vastavalt Viinis ja New Yorgis kokku kaks kümnepäevast istungjärku, millest esimene toimub kaks aastat pärast konventsiooni vastuvõtmist peaassambleel ja teine järgmisel kalendriaastal, et esitada tulemused konventsiooni osalisriikide konverentsile arutamiseks ja edasiseks tegevuseks vastavalt konventsiooni artikli 57 lõike 5 punktide g ning artiklitele 61 ja 62.
- (2) ÜRO küberkuritegevusevastase konventsiooni võimaliku lisaprotokolli sisu võib mõjutada liidu ühishorme või muuta nende kohaldamisala.
- (3) Liidu õiguse terviklikkuse kaitsmiseks ning rahvusvahelise õiguse ja liidu õiguse normide järjepidevuse tagamiseks on vaja, et läbirääkimistel ÜRO küberkuritegevusevastase konventsiooni lisaprotokolli üle küsimustes, mis aluslepingute kohaselt kuuluvad liidu pädevusse, osaleks koos liikmesriikidega komisjon.
- (4) Käesolev otsus ei tohiks mõjutada aluslepingutes määratletud pädevuste jaotust liidu ja tema liikmesriikide vahel, liikmesriikide osalemist ÜRO konventsiooni lisaprotokolli üle peetavatel läbirääkimistel kooskõlas lojaalse koostöö põhimõttega ega mis tahes hilisemat otsust sellise protokolli sõlmimise, allkirjastamise või ratifitseerimise kohta.
- (5) Läbirääkimisjuhised, mis on esitatud käesoleva otsuse *addendum*'is, on adresseeritud komisjonile ning sõltuvalt läbirääkimiste käigust võib neid vajaduse korral muuta ja edasi arendada.
- (6) Kooskõlas lojaalse koostöö põhimõttega peaksid komisjon ja liikmesriigid tegema läbirääkimiste käigus tihedat koostööd, sealhulgas korrapärase kontaktide kaudu liikmesriikide ekspertidega ning esindajatega New Yorgis ja Viinis.
- (7) Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1725 artikli 42 lõikele 1 konsulteeriti Euroopa Andmekaitseinspektoriga, kes esitas oma arvamuse [...].

- (8) [Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artikli 3 kohaselt on Iirimaa teatanud [... kirjaga] oma soovist osaleda käesoleva otsuse vastuvõtmisel ja kohaldamisel.] või [Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artiklite 1 ja 2 kohaselt, ilma et see piiraks nimetatud protokolli artikli 4 kohaldamist, ei osale Iirimaa käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.]
- (9) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli nr 22 (Taani Kuningriigi seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani Kuningriik käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.
- (10) Liit peaks osalema läbirääkimistel ÜRO küberkuritegevusevastase konventsiooni võimaliku lisaprotokolli üle,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Käesolevaga antakse luba osaleda ÜROs läbirääkimistel Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni küberkuritegevusvastase konventsiooni (rahvusvahelise koostöö tugevdamine teatavate info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide abil toimepandud kuritegude vastu võitlemisel ning raskete kuritegude kohta elektrooniliste tõendite jagamisel) lisaprotokolli üle küsimustes, mis kuuluvad liidu pädevusse.

Artikkel 2

Käesolevaga nimetatakse liidu läbirääkijaks komisjon.

Artikkel 3

Käesoleva otsuse *addendum*'is esitatud nõukogu läbirääkimisjuhised on adresseeritud komisjonile.

Artikkel 4

Läbirääkimisi peetakse konsulteerides kriminaalasjades tehtava õiguslase koostöö tööühmaga, mis on määratud erikomiteeks ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 4 tähenduses.

Artikkel 5

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*