



Βρυξέλλες, 30 Σεπτεμβρίου 2026
(OR. en)

13793/26

JAI 1223
COPEN 362
CYBER 389
COPS 568
RELEX 1244
JAIEX 76
TELECOM 453
POLMIL 402
CFSP/PESC 1536
ENFOPOL 351
DATAPROTECT 305

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	29 Σεπτεμβρίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 522 final
Θέμα:	Σύσταση για ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την έγκριση της συμμετοχής στις διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για σχέδιο πρωτοκόλλου που συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 522 final.

σνημμ.: COM(2026) 522 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.9.2026
COM(2026) 522 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με την έγκριση της συμμετοχής στις διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο των
Ηνωμένων Εθνών, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για σχέδιο πρωτοκόλλου που
συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του
κυβερνοεγκλήματος**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Το κυβερνοέγκλημα αποτελεί παγκόσμιο και διασυνοριακό φαινόμενο. Οι κυβερνοεγκληματίες αξιοποιούν τις αναδυόμενες τεχνολογίες, όπως η τεχνητή νοημοσύνη (TN), για την αυτοματοποίηση επιθέσεων, την κοινωνική μηχανική και την παράκαμψη των μέτρων ασφαλείας, με επακόλουθο οι κυβερνοεπιθέσεις να αποκτούν μεγαλύτερη κλιμάκωση και αποτελεσματικότητα. Η οικονομική ύφεση, η γεωπολιτική αστάθεια και η διεύρυνση των παγκόσμιων ανισοτήτων ενισχύουν τα κίνητρα για τη διάπραξη οικονομικά υποκινούμενων μορφών κυβερνοεγκλήματος¹. Δεδομένου ότι το διαδίκτυο από τη φύση του δεν περιορίζεται από σύνορα, οι έρευνες για το κυβερνοέγκλημα αποκτούν σχεδόν πάντοτε διασυνοριακό χαρακτήρα και, συνεπώς, απαιτούν στενή συνεργασία μεταξύ των αρχών διαφόρων χωρών.

Τα τελευταία έτη αυξάνεται ο αριθμός των χωρών με τις οποίες απαιτείται συνεργασία, καθώς οι κυβερνοεγκληματίες κρύβονται σε πρόσφορες δικαιοδοσίες ανά τον κόσμο προκειμένου να διαπράξουν τις επιθέσεις τους κατά της ΕΕ και των χωρών-εταίρων της. Ως εκ τούτου, αναλαμβάνονται σε εθνικό, ενωσιακό² και διεθνές επίπεδο δράσεις για τη βελτίωση της συνεργασίας στην καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος. Η νέα σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος (στο εξής: σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών)³ αποτελεί μέρος αυτών των δράσεων. Προβλέπει κοινούς κανόνες σε παγκόσμιο επίπεδο για την ενίσχυση της συνεργασίας στον τομέα του κυβερνοεγκλήματος και της συλλογής αποδεικτικών στοιχείων σε ηλεκτρονική μορφή για τους σκοπούς ποινικών ερευνών ή διαδικασιών, με τη δημιουργία μιας βάσης για τη συνεργασία με πολλές χώρες με τις οποίες ούτε η ΕΕ ούτε τα κράτη μέλη της έχουν συνάψει συμφωνίες, με παράλληλη διασφάλιση της τήρησης της νομοθεσίας και των αξιών της ΕΕ. Η σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών είναι συμβατή και συμπληρωματική προς τις υφιστάμενες ενωσιακές και διεθνείς πράξεις, όπως η σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για το κυβερνοέγκλημα (στο εξής: σύμβαση της Βουδαπέστης)⁴, η σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών κατά του οργανωμένου εγκλήματος (UNTOC)⁵ και η σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών κατά της διαφθοράς (UNCAC)⁶.

¹ Ευρωπόλ, Serious and Organised Crime Threat Assessment (Αξιολόγηση απειλής όσον αφορά το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα) (SOCTA), 2025.

² Κανονισμός (ΕΕ) 2023/1543 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2023, σχετικά με τις ευρωπαϊκές εντολές υποβολής στοιχείων και τις ευρωπαϊκές εντολές διατήρησης στοιχείων για ηλεκτρονικά αποδεικτικά στοιχεία σε ποινικές διαδικασίες και για την εκτέλεση περιοριστικών της ελευθερίας ποινών κατόπιν ποινικών διαδικασιών (ΕΕ L 191 της 28.7.2023, σ. 118, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1543/oj>) και οδηγία (ΕΕ) 2023/1544 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2023, σχετικά με τη θέσπιση εναρμονισμένων κανόνων για τον ορισμό ορισθισών εγκαταστάσεων και νόμιμων εκπροσώπων με σκοπό τη συγκέντρωση ηλεκτρονικών αποδεικτικών στοιχείων στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών (ΕΕ L 191 της 28.7.2023, σ. 181, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1544/oj>).

³ C.N.196.2025.TREATIES-XVIII.16 της 13ης Μαΐου 2025 (Άνοιγμα προς υπογραφή).

⁴ CETS αριθ. 185.

⁵ Έγγρ. Α/55/383. Η ΕΕ υπέγραψε την UNTOC στις 12 Δεκεμβρίου 2000 και την επικύρωσε στις 21 Μαΐου 2004, καθώς και τα πρωτόκολλά της για τη λαθραία μεταφορά μεταναστών και την εμπορία ανθρώπων. Βλ. 2004/579/EK: Απόφαση του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών κατά του διακρατικού οργανωμένου εγκλήματος (ΕΕ L 261 της 6.8.2004, σ. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2004/579/oj>). 2006/616/EK: Απόφαση του Συμβουλίου, της 24ης Ιουλίου 2006, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, του πρωτοκόλλου κατά της λαθραίας μεταφοράς μεταναστών δια ξηράς, αέρος και θαλάσσης, το οποίο συμπληρώνει τη σύμβαση των

Η Επιτροπή διαπραγματεύθηκε τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών εξ ονόματος της Ένωσης, δυνάμει απόφασης του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: Συμβούλιο), της 24ης Μαΐου 2022, με την οποία εξουσιοδοτήθηκε η έναρξη διαπραγματεύσεων εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης⁷.

Στις 24 Δεκεμβρίου 2024 η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών ενέκρινε τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών⁸. Η σύμβαση άνοιξε για υπογραφή στο Ανόι του Βιετνάμ στις 25 Οκτωβρίου 2025 και θα αρχίσει να ισχύει μόλις 40 συμβαλλόμενα κράτη εκφράσουν τη συναίνεσή τους να δεσμευθούν από τη σύμβαση σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 65 παράγραφοι 1 και 2. Μέχρι σήμερα, 87 κράτη έχουν υπογράψει τη σύμβαση και τρία από αυτά έχουν εκφράσει τη συναίνεσή τους (Αζερμπαϊτζάν, Κατάρ και Βιετνάμ).

Στις 13 Οκτωβρίου 2025 το Συμβούλιο εξέδωσε απόφαση με την οποία εξουσιοδοτούνται η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη να υπογράψουν τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών⁹, επιτρέποντας στην ΕΕ και σε 13 από τα κράτη μέλη της να το πράξουν κατά την τελετή υπογραφής. Δύο ακόμη κράτη μέλη υπέγραψαν τον Ιούνιο του 2026, ένα υπέγραψε τον Ιούλιο και άλλα εργάζονται προς την κατεύθυνση αυτή.

Στις 11 Δεκεμβρίου 2025 το Συμβούλιο συμφώνησε κατ' αρχήν με την απόφαση του Συμβουλίου να συνάψει τη σύμβαση και τη διαβίβασε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προς έγκριση, η οποία χορηγήθηκε στις 20 Μαΐου 2026¹⁰. Στις 4 Ιουνίου 2026 το Συμβούλιο εξέδωσε απόφαση με την οποία εγκρίνεται η σύναψη της σύμβασης¹¹.

Το ψήφισμα 79/243 της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών προέβλεπε ότι η ανοικτή ad hoc επιτροπή εμπειρογνομόνων των Ηνωμένων Εθνών, στο πλαίσιο της οποίας πραγματοποιήθηκε η διαδικασία διαπραγμάτευσης της σύμβασης, θα συνεχίσει τις εργασίες της με σκοπό τη διαπραγμάτευση σχεδίου πρωτοκόλλου συμπληρωματικού της σύμβασης, το οποίο θα αφορά, μεταξύ άλλων, πρόσθετα ποινικά αδικήματα, κατά περίπτωση. Αυτό ήταν μέρος συμβιβασμού που επέτρεψε την έγκριση με συναίνεση του τελικού κειμένου της σύμβασης στα Ηνωμένα Έθνη.

Ηνωμένων Εθνών κατά του διακρατικού οργανωμένου εγκλήματος όσον αφορά τις διατάξεις του πρωτοκόλλου, στο βαθμό που οι διατάξεις του πρωτοκόλλου αυτού εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των άρθρων 179 και 181α της συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (ΕΕ L 262 της 22.9.2006, σ. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/616/oj>) και 2006/619/EK: Απόφαση του Συμβουλίου, της 24ης Ιουλίου 2006, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, του πρωτοκόλλου για την πρόληψη, καταστολή και τιμωρία της εμπορίας ανθρώπων, ειδικά γυναικών και παιδιών, το οποίο συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών κατά του διακρατικού οργανωμένου εγκλήματος όσον αφορά τις διατάξεις του πρωτοκόλλου, στο βαθμό που οι διατάξεις του Πρωτοκόλλου αυτού εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του τίτλου IV του μέρους III της συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (ΕΕ L 262 της 22.9.2006, σ. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/619/oj>).

⁶ Ηνωμένα Έθνη, σειρά συνθηκών, τόμος 2349, σ. 41. έγγρ. A/58/422. Η ΕΕ υπέγραψε την UNCAC στις 15 Σεπτεμβρίου 2005 και την επικύρωσε στις 12 Νοεμβρίου 2008. Βλ. 2008/801/EK: Απόφαση του Συμβουλίου, της 25ης Σεπτεμβρίου 2008, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών κατά της διαφθοράς (ΕΕ L 287 της 29.10.2008, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/801/oj>).

⁷ Απόφαση (ΕΕ) 2022/895 του Συμβουλίου, της 24ης Μαΐου 2022, με την οποία επιτρέπεται η έναρξη διαπραγματεύσεων, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για μια εκτενή διεθνή σύμβαση για την καταπολέμηση της χρήσης των τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών για εγκληματικούς σκοπούς, ST/8796/2022/INIT (ΕΕ L 155 της 8.6.2022, σ. 42, <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/895/oj>).

⁸ Ψήφισμα των Ηνωμένων Εθνών που ενέκρινε η Γενική Συνέλευση στις 24 Δεκεμβρίου 2024: ARES/79/243.

⁹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12642-2025-INIT/el/pdf>

¹⁰ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/PV-10-2026-05-20-ITM-009-04_EL.html

¹¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9414-2026-INIT/el/pdf>

Για τους σκοπούς της διαπραγμάτευσης του συμπληρωματικού πρωτοκόλλου, πρόκειται να συγκληθούν δύο σύνοδοι διάρκειας 10 ημερών η καθεμία, εκ των οποίων η πρώτη θα πραγματοποιηθεί στις 18-29 Ιανουαρίου 2027 και η δεύτερη το 2028.

Στη συνέχεια, το αποτέλεσμα των διαπραγματεύσεων θα υποβληθεί στη διάσκεψη των συμβαλλόμενων κρατών της σύμβασης, προς εξέταση και περαιτέρω δράση, υπό την προϋπόθεση ότι 60 κράτη θα καταστούν συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης.

Η διατύπωση του ψηφίσματος δεν προδικάζει το αποτέλεσμα των διαπραγματεύσεων αυτών.

Για την ΕΕ και τα κράτη μέλη της, είναι ζωτικής σημασίας η σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το κυβερνοέγκλημα να τεθεί σε ισχύ το συντομότερο δυνατόν, ώστε να προωθηθεί η συνέπεια των προσπαθειών της Ένωσης για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος και άλλων μορφών εγκλήματος σε παγκόσμιο επίπεδο και να διευκολυνθεί η συνεργασία μεταξύ των συμβαλλόμενων κρατών της ΕΕ και των συμβαλλόμενων κρατών εκτός ΕΕ, διασφαλίζοντας παράλληλα υψηλό επίπεδο προστασίας των ατόμων. Άλλα κράτη θα πρέπει να ενθαρρυνθούν να ολοκληρώσουν τη διαδικασία υπογραφής και κύρωσης, ώστε να καταστεί δυνατή η έναρξη ισχύος της σύμβασης.

Παρόλο που η ΕΕ θα πρέπει να είναι έτοιμη να ασχοληθεί με την ουσία ενός πιθανού συμπληρωματικού πρωτοκόλλου, θα πρέπει να εξεταστεί η καταλληλότητα του εν λόγω πρωτοκόλλου ενόψει της εκτίμησης των πιθανών αναγκών, των πλεονεκτημάτων και της σκοπιμότητας του εν λόγω πρωτοκόλλου. Εάν ληφθεί απόφαση να προχωρήσουν οι διαπραγματεύσεις επί της ουσίας, είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να συμμετάσχει ενεργά στις διαπραγματεύσεις για τη διατήρηση των βασικών αξιών, του στόχου και του σκοπού της σύμβασης και να διασφαλίσει ότι κάθε συμπληρωματικό πρωτόκολλο που ενδέχεται να προκύψει από αυτές έχει ουσιαστική προστιθέμενη αξία και ότι είναι συμβατό με τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών κατά του κυβερνοεγκλήματος, το δημόσιο διεθνές δίκαιο και το δίκαιο της Ένωσης.

Ως εκ τούτου, η παρούσα σύσταση υποβάλλεται στο Συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 218 της ΣΛΕΕ, προκειμένου να λάβει εξουσιοδότηση για την έναρξη διαπραγματεύσεων, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για σχέδιο πρωτοκόλλου που συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος.

Η παρούσα σύσταση αποσκοπεί να εξασφαλίσει τη δέουσα συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις εν λόγω διαπραγματεύσεις, καθώς αναμένεται ότι οι διαπραγματεύσεις θα αφορούν στοιχεία που σχετίζονται με τη νομοθεσία και τις αρμοδιότητες της ΕΕ, ιδίως όσον αφορά τον τομέα του κυβερνοεγκλήματος. Το άρθρο 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) ορίζει ότι η Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα «για τη σύναψη διεθνούς συμφωνίας [...] κατά το μέτρο που [η σύναψη αυτή] ενδέχεται να επηρεάσει τους κοινούς κανόνες ή να μεταβάλει την εμβέλειά τους». Μια διεθνής συμφωνία μπορεί να επηρεάσει τους κοινούς κανόνες ή να μεταβάλει την εμβέλειά τους όταν ο τομέας που καλύπτεται από τη συμφωνία παρουσιάζει αλληλοεπικαλύψεις με την ενωσιακή νομοθεσία ή καλύπτεται σε μεγάλο βαθμό από το ενωσιακό δίκαιο. Επιπλέον, δεδομένου ότι, μετά την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το Συμβούλιο έχει ήδη εγκρίνει τη σύναψη της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών, μόλις συναφθεί από την ΕΕ και τα κράτη μέλη της, η σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών θα καταστεί δεσμευτική για τα θεσμικά όργανα της Ένωσης και τα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 216 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ. Από τη στιγμή που θα τεθεί σε ισχύ η σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών, οι διατάξεις της θα αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της έννομης τάξης της Ένωσης.

Δεδομένου ότι οι διαπραγματεύσεις θα αφορούν θέματα αρμοδιότητας της Ένωσης εκτός της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας (ΚΕΠΠΑ), τα οποία αναμένεται να

αποτελέσουν τις κύριες συνιστώσες ενός πιθανού πρωτοκόλλου, η Επιτροπή θα πρέπει να διοριστεί επικεφαλής της διαπραγματευτικής ομάδας. Σε θέματα που σχετίζονται με την ΚΕΠΠΑ, εάν υπάρχουν, ο Ύπατος Εκπρόσωπος της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας διεξάγει τις διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο της ομάδας. Ο επικεφαλής των διαπραγματεύσεων από την Επιτροπή θα διασφαλίσει τη συνολική συνέπεια της συμφωνίας. Υπό την εποπτεία του επικεφαλής των διαπραγματεύσεων, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα προΐστανται των τμημάτων της επιδιωκόμενης συμφωνίας που δεν άπτονται της ΚΕΠΠΑ και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (στο εξής: ΕΥΕΔ) θα προΐσταται εκείνων των τμημάτων των επιδιωκόμενων συμφωνιών που ενδέχεται να εμπίπτουν στην ΚΕΠΠΑ.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος αποτελεί προτεραιότητα για την Ευρωπαϊκή Ένωση, όπως αναγνωρίζεται από το Συμβούλιο στους στρατηγικούς προσανατολισμούς για το 2024 του νομοθετικού και επιχειρησιακού προγραμματισμού στον τομέα της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης¹² και από τη στρατηγική του 2025 της Επιτροπής «ProtectEU: Ευρωπαϊκή στρατηγική για την εσωτερική ασφάλεια», η οποία εξαγγέλλει τη δράση της ΕΕ για την αντιμετώπιση του εγκλήματος στο διαδίκτυο και τη διευκόλυνση της πρόσβασης σε ψηφιακά αποδεικτικά στοιχεία για όλα τα εγκλήματα, μεταξύ άλλων μέσω διεθνών πράξεων για την ανταλλαγή πληροφοριών και αποδεικτικών στοιχείων, όπως η έγκαιρη υπογραφή και σύναψη της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών. Η Επιτροπή αναγνωρίζει την ανάγκη περαιτέρω ανάπτυξης και ενίσχυσης των ικανοτήτων των αρχών επιβολής του νόμου και των δικαστικών αρχών στον εν λόγω τομέα, καθώς και ανάπτυξης εθνικής νομοθεσίας για το κυβερνοέγκλημα, όταν αυτή είναι ανεπαρκής. Επίσης, αναγνωρίζει την ανάγκη προαγωγής της διεθνούς συνεργασίας στον τομέα της καταπολέμησης του κυβερνοεγκλήματος και υποστηρίζει σειρά προγραμμάτων ανάπτυξης ικανοτήτων σε διάφορες χώρες παγκοσμίως, μεταξύ άλλων, σε αναπτυσσόμενες χώρες¹³. Η Επιτροπή έχει υποστηρίξει τις εργασίες της ανοικτής διακυβερνητικής ομάδας εμπειρογνομόνων (στο εξής: IEG)¹⁴, της επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την πρόληψη του εγκλήματος και την ποινική δικαιοσύνη, του Γραφείου των Ηνωμένων Εθνών για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών και την Πρόληψη του Εγκλήματος (στο εξής: UNODC), της επιτροπής της σύμβασης της Βουδαπέστης για το κυβερνοέγκλημα και άλλων φορέων. Οι διαπραγματεύσεις για πιθανό συμπληρωματικό πρωτόκολλο αναμένεται να αφορούν κοινούς κανόνες της ΕΕ για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος και άλλους κοινούς κανόνες για την καταπολέμηση των εγκλημάτων που ενδέχεται να καταστούν δυνατά με τη χρήση συστημάτων πληροφοριών, όπως η τρομοκρατία, η εμπορία ανθρώπων, η παράνομη διακίνηση ναρκωτικών, η παράνομη διακίνηση όπλων, η νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, η διαφθορά και το οργανωμένο έγκλημα. Οι διαπραγματεύσεις αναμένεται, επίσης, ότι θα καλύψουν μέτρα ποινικής δικονομίας και μέτρα συνεργασίας. Οι διαπραγματεύσεις θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι διατάξεις οποιουδήποτε συμπληρωματικού πρωτοκόλλου της σύμβασης επιτυγχάνουν την υψηλότερη δυνατή

¹² Στρατηγικοί προσανατολισμοί του νομοθετικού και επιχειρησιακού προγραμματισμού στον τομέα της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης, 28 Νοεμβρίου 2024, σημείο 19.

¹³ Βλ., για παράδειγμα, την ενισχυμένη παγκόσμια δράση για το κυβερνοέγκλημα (GLACY-e), στη διεύθυνση <https://www.coe.int/en/web/cybercrime/glacy-e>.

¹⁴ Στις 21 Δεκεμβρίου 2010 η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών εξέδωσε το ψήφισμα 65/230, βάσει του οποίου ζητούσε από την Επιτροπή για την Πρόληψη του Εγκλήματος και την Ποινική Δικαιοσύνη (στο εξής: CCPCJ) να συστήσει ανοικτή διακυβερνητική ομάδα εμπειρογνομόνων (στο εξής: IEG) με σκοπό την εκπόνηση ολοκληρωμένης μελέτης του προβλήματος του κυβερνοεγκλήματος.

προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και ότι τα κράτη μέλη είναι σε θέση να συμμορφώνονται με το δίκαιο της ΕΕ.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος συνάδει με τους σχετικούς κανόνες και τις πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος και με τις σχετικές διμερείς και πολυμερείς συμφωνίες στις οποίες η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι ήδη συμβαλλόμενο μέρος (σύμβαση της Βουδαπέστης, UNTOC, UNCAC κ.λπ.). Οι λοιποί τομείς πολιτικής της Ένωσης δεν επηρεάζονται. Ως εκ τούτου, οι διαπραγματεύσεις για πιθανό μελλοντικό πρωτόκολλο που θα συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών θα πρέπει επίσης να διασφαλίζουν το ίδιο επίπεδο συνοχής και συνέπειας.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

- Ουσιαστική νομική βάση

Στο άρθρο 82 παράγραφοι 1 και 2 της ΣΛΕΕ προβλέπεται η δυνατότητα λήψης μέτρων για τη διευκόλυνση της συνεργασίας μεταξύ των δικαστικών ή άλλων ισοδύναμων αρχών των κρατών μελών κατά την άσκηση ποινικών διώξεων και την εκτέλεση των αποφάσεων. Στο άρθρο 83 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ προβλέπεται η θέσπιση ελάχιστων κανόνων για τον ορισμό των ποινικών αδικημάτων και των κυρώσεων στους τομείς της ιδιαίτερας σοβαρής εγκληματικότητας με διασυνοριακή διάσταση, η οποία απορρέει κυρίως από τη φύση ή τις επιπτώσεις αυτών των αδικημάτων ή λόγω της ειδικής ανάγκης να καταπολεμούνται σε κοινή βάση, όπως το κυβερνοεγκλημα.

- Διαδικαστική νομική βάση

Το άρθρο 218 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι, όταν η σχεδιαζόμενη συμφωνία δεν αφορά αποκλειστικά ή κυρίως την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας, η Επιτροπή υποβάλλει συστάσεις στο Συμβούλιο. Το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση που επιτρέπει την έναρξη των διαπραγματεύσεων και ορίζει τον διαπραγματευτή ή τον επικεφαλής της διαπραγματευτικής ομάδας της Ένωσης. Το άρθρο 218 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι το Συμβούλιο μπορεί να απευθύνει οδηγίες διαπραγμάτευσης στον διαπραγματευτή και να ορίζει ειδική επιτροπή με την οποία θα διαβουλευεται ο διαπραγματευτής. Η Επιτροπή συνιστά την έναρξη διαπραγματεύσεων εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για σχέδιο πρωτοκόλλου που συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος. Η Επιτροπή θα οριστεί διαπραγματευτής. Η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων για τη σχεδιαζόμενη συμφωνία είναι το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η μονομερής δράση δεν θα αποτελούσε εναλλακτική λύση. Δεν θα παρείχε επαρκή βάση για συνεργασία με χώρες εκτός της ΕΕ. Θα εμπόδιζε επίσης την ΕΕ να εκφράζεται με μία φωνή και, ως εκ τούτου, θα στερούσε τόσο από την ΕΕ όσο και από τα κράτη μέλη της τη δυνατότητα άσκησης επιρροής στις διαπραγματεύσεις, η οποία έχει ήδη αποδειχθεί αποτελεσματική κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων για τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών. Η προσχώρηση σε μια πολυμερή συμφωνία όπως ένα πιθανό πρωτόκολλο του ΟΗΕ, το οποίο έχει διαπραγματευτεί η Ένωση, είναι πιο αποδοτική από την έναρξη διαπραγματεύσεων με επιμέρους χώρες εκτός της ΕΕ σε διμερές επίπεδο.

- **Αναλογικότητα**

Η παρούσα πρωτοβουλία δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων πολιτικής που διακυβεύονται.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα σύσταση για απόφαση του Συμβουλίου υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ, όπου προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Συμβουλίου που επιτρέπει την έναρξη διαπραγματεύσεων και τον ορισμό του διαπραγματευτή της Ένωσης. Το Συμβούλιο μπορεί επίσης να απευθύνει οδηγίες διαπραγμάτευσης στον διαπραγματευτή. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα σύσταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΟΥΣ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΥΧΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου

- **Διαβουλεύσεις με τους συμφεροντούχους**

Την 1η Ιουλίου 2026 η Επιτροπή δημοσίευσε στον ιστότοπό της πρόσκληση υποβολής στοιχείων¹⁵ για τη σύστασή της για απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την έναρξη διαπραγματεύσεων, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για τον εσωτερικό κανονισμό της διάσκεψης των συμβαλλόμενων κρατών και για σχέδιο πρωτοκόλλου που συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος, η οποία ήταν διαθέσιμη για υποβολή παρατηρήσεων επί τέσσερις εβδομάδες.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνώσεως**

Η Επιτροπή έλαβε υπόψη τις απόψεις που εξέφρασαν οι εμπειρογνώμονες των κρατών μελών στη διάρκεια των συζητήσεων στις σχετικές ομάδες εργασίας του Συμβουλίου κατά την προετοιμασία των διαπραγματεύσεων.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Οι διαπραγματεύσεις είναι πιθανό να αφορούν στοιχεία που θα μπορούσαν να έχουν αντίκτυπο σε θεμελιώδη δικαιώματα, όπως μέτρα ποινικής δικονομίας, ορισμοί ποινικών αδικημάτων που ενδέχεται να αποτελέσουν τη βάση για ποινική διαδικασία, ή πρόσβαση σε δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που αποκτώνται στο πλαίσιο ποινικής διαδικασίας. Οι προς διαπραγμάτευση διατάξεις μπορεί να επηρεάσουν π.χ. το δικαίωμα σε δίκαιη δίκη, το δικαίωμα στην ιδιωτικότητα και το δικαίωμα προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Δεδομένου ότι οποιοδήποτε συμπληρωματικό πρωτόκολλο δεν θα πρέπει να θέτει σε κίνδυνο το επίπεδο προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών στην

¹⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/18472-Cybercrime-negotiation-of-procedural-rules-for-and-draft-protocol-to-the-United-Nations-Convention-against-Cybercrime_el

Ένωση, η παρούσα πρωτοβουλία προτείνει την επιδίωξη υψηλού επιπέδου προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Δεν υπάρχουν δημοσιονομικές επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της Ένωσης. Τα κράτη μέλη της ΕΕ ενδέχεται να επιβαρυνθούν με εφάπαξ κόστος για την εφαρμογή του πρωτοκόλλου μετά την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων, το οποίο, ωστόσο, δεν είναι δυνατόν να προσδιοριστεί στο παρόν στάδιο, καθότι οι διαπραγματεύσεις δεν έχουν ακόμη ξεκινήσει πλήρως.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η διαδικασία διαπραγμάτευσης ενός σχεδίου πρωτοκόλλου αναμένεται να διαρκέσει έως το 2028, και στη συνέχεια μπορούν να πραγματοποιηθούν η υπογραφή και η σύναψη του πρωτοκόλλου. Στο πλαίσιο της παρούσας πρωτοβουλίας προτείνεται μια διαπραγματευτική διαδικασία η οποία είναι ανοικτή, συμπεριληπτική και διαφανής.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Οι διατάξεις της σύστασης αναθέτουν στην Επιτροπή την εξουσία να ξεκινήσει και να διεξάγει διαπραγματεύσεις εξ ονόματος της Ένωσης για πρωτόκολλο συμπληρωματικό της σύμβασης. Το παράρτημα περιγράφει λεπτομερώς τις οδηγίες διαπραγμάτευσης, καθορίζοντας τους γενικούς στόχους που πρέπει να επιδιωχθούν κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων. Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης προσδιορίζουν επίσης τους ουσιαστικούς στόχους που πρέπει να επιτευχθούν κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων αναφορικά με το σχέδιο πρωτοκόλλου. Τέλος, οι οδηγίες διαπραγμάτευσης καθορίζουν τη διαδικασία των διαπραγματεύσεων που πρέπει να ακολουθεί η Επιτροπή, ιδίως όσον αφορά την τακτική ενημέρωση του Συμβουλίου.

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την έγκριση της συμμετοχής στις διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για σχέδιο πρωτοκόλλου που συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 82 παράγραφοι 1 και 2 και το άρθρο 83 παράγραφος 1, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 24 Δεκεμβρίου 2024 η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών ενέκρινε το ψήφισμα A/RES/79/243 σχετικά με τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος «Ενίσχυση της διεθνούς συνεργασίας για την καταπολέμηση ορισμένων εγκλημάτων που διαπράττονται μέσω συστημάτων τεχνολογίας πληροφοριών και επικοινωνιών και για την ανταλλαγή αποδεικτικών στοιχείων σε ηλεκτρονική μορφή για σοβαρά εγκλήματα», αποφασίζοντας ότι η *ad hoc* επιτροπή θα συνεχίσει τις εργασίες της, τηρουμένων των αναλογιών, σύμφωνα με τα ψηφίσματα 74/247 και 75/282 της Γενικής Συνέλευσης, για τη διαπραγμάτευση σχεδίου πρωτοκόλλου συμπληρωματικού της σύμβασης, το οποίο θα εξετάζει, μεταξύ άλλων, πρόσθετα ποινικά αδικήματα, κατά περίπτωση, και ότι, για τον σκοπό αυτό, θα συγκληθούν δύο σύνοδοι διάρκειας 10 ημερών έκαστη, με την πρώτη σύνοδο να πραγματοποιείται δύο έτη μετά την έγκριση της σύμβασης από τη Γενική Συνέλευση, και τη δεύτερη σύνοδο κατά το επόμενο ημερολογιακό έτος, στη Βιέννη και τη Νέα Υόρκη, αντίστοιχα, με σκοπό την υποβολή των αποτελεσμάτων στη διάσκεψη των κρατών μερών της σύμβασης, προς εξέταση και περαιτέρω δράση, σύμφωνα με το άρθρο 57 παράγραφος 5 στοιχείο ζ) και τα άρθρα 61 και 62 της σύμβασης.
- (2) Η ουσία του πιθανού συμπληρωματικού πρωτοκόλλου της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος μπορεί να επηρεάσει τους κοινούς κανόνες της Ένωσης ή να μεταβάλλει το πεδίο εφαρμογής τους.
- (3) Για να προστατευτεί η ακεραιότητα του ενωσιακού δικαίου και να εξασφαλιστεί η διατήρηση της συνέπειας των κανόνων του διεθνούς δικαίου και του δικαίου της Ένωσης, είναι αναγκαίο η Επιτροπή να συμμετάσχει, μαζί με τα κράτη μέλη, στις διαπραγματεύσεις για ένα πρωτόκολλο συμπληρωματικό της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών κατά του κυβερνοεγκλήματος, και τούτο για θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ένωσης, όπως ορίζεται στις Συνθήκες.
- (4) Η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει να θίγει την κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών της, όπως ορίζεται στις Συνθήκες, τη συμμετοχή των κρατών μελών στις διαπραγματεύσεις για πρωτόκολλο συμπληρωματικό της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών, σύμφωνα με την αρχή της καλόπιστης συνεργασίας,

και οποιαδήποτε μεταγενέστερη απόφαση για τη σύναψη, την υπογραφή ή την κύρωση του εν λόγω πρωτοκόλλου.

- (5) Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης που καθορίζονται στον προσάρτημα της παρούσας απόφασης απευθύνονται στην Επιτροπή και ενδέχεται να αναθεωρηθούν και να εξειδικευτούν περαιτέρω, αν κριθεί σκόπιμο, ανάλογα με την εξέλιξη των διαπραγματεύσεων.
- (6) Σύμφωνα με την αρχή της καλόπιστης συνεργασίας, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνεργάζονται στενά κατά τη διαδικασία των διαπραγματεύσεων, μεταξύ άλλων μέσω τακτικών επαφών με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών και τους εκπροσώπους τους στη Νέα Υόρκη και τη Βιέννη.
- (7) Ζητήθηκε η γνώμη του Ευρωπαϊού Επόπτη Προστασίας Δεδομένων, σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ο οποίος γνωμοδότησε στις [...]
- (8) [Σύμφωνα με το άρθρο 3 του πρωτοκόλλου (αριθ. 21) για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας, όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ιρλανδία γνωστοποίησε (με την από... επιστολή της) την πρόθεσή της να συμμετάσχει στην έκδοση και εφαρμογή της παρούσας απόφασης] ή [Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και με την επιφύλαξη του άρθρου 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.]
- (9) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση του Βασιλείου της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το Βασίλειο της Δανίας δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.
- (10) Η Ένωση θα πρέπει να συμμετάσχει στις διαπραγματεύσεις σχετικά με το πιθανό πρωτόκολλο που θα συμπληρώνει τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος,

ΕΞΕΛΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εγκρίνεται η συμμετοχή στις διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για πρωτόκολλο συμπληρωματικό της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος — Ενίσχυση της διεθνούς συνεργασίας για την καταπολέμηση ορισμένων εγκλημάτων που διαπράττονται μέσω συστημάτων τεχνολογίας πληροφοριών και επικοινωνιών και για την ανταλλαγή αποδεικτικών στοιχείων σε ηλεκτρονική μορφή για σοβαρά εγκλήματα όσον αφορά θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ένωσης.

Άρθρο 2

Η Επιτροπή ορίζεται διαπραγματευτής της Ένωσης.

Άρθρο 3

Οι διαπραγματευτικές οδηγίες του προσαρτήματος της παρούσας απόφασης απευθύνονται στην Επιτροπή.

Άρθρο 4

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την Ομάδα «Δικαστική συνεργασία επί ποινικών θεμάτων», η οποία ορίζεται ως η ειδική επιτροπή κατά την έννοια του άρθρου 218 παράγραφος 4 ΣΛΕΕ.

Άρθρο 5

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*