

Brussel, 30 september 2026
(OR. en)

13793/26
ADD 1

JAI 1223
COPEN 362
CYBER 389
COPS 568
RELEX 1244
JAIEX 76
TELECOM 453
POLMIL 402
CFSP/PESC 1536
ENFOPOL 351
DATAPROTECT 305

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	29 september 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 522 annex
Betreft:	BIJLAGE bij Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging tot deelname aan de onderhandelingen binnen de Verenigde Naties, namens de Europese Unie, over een ontwerpprotocol tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 522 annex.

Bijlage: COM(2026) 522 annex



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 29.9.2026
COM(2026) 522 final

ANNEX

BIJLAGE

bij Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende machtiging tot deelname aan de onderhandelingen binnen de Verenigde Naties, namens de Europese Unie, over een ontwerpprotocol tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit

Biilage

RICHTSNOEREN VOOR DE ONDERHANDELING OVER EEN PROTOCOL TOT AANVULLING VAN HET VERDRAG VAN DE VERENIGDE NATIES TEGEN CYBERCRIMINALITEIT

AFDELING 1 DOELSTELLINGEN

Wat het onderhandelingsproces betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven.

- (1) Het onderhandelingsproces is open, inclusief en transparant en gebaseerd op samenwerking te goeder trouw.
- (2) Het onderhandelingsproces maakt een zinvolle deelname mogelijk van alle relevante belanghebbenden, waaronder het maatschappelijk middenveld, de particuliere sector, de academische wereld en niet-gouvernementele organisaties.
- (3) De bijdragen die van alle VN-leden worden ontvangen, worden op voet van gelijkheid in aanmerking genomen zodat een inclusief proces gewaarborgd is.
- (4) Het onderhandelingsproces begint met een beoordeling van de wenselijkheid van een aanvullend protocol, met inbegrip van de mogelijke behoefte aan een dergelijk protocol, alsook de meerwaarde en de haalbaarheid ervan, voordat de mogelijke inhoud van een dergelijk protocol wordt besproken.

Wat de algemene doelstellingen van de onderhandelingen betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven.

- (5) Het protocol waarborgt het hoogst mogelijke niveau van bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden en is een doeltreffend instrument voor rechtshandavingsinstanties en justitiële autoriteiten in de wereldwijde strijd tegen cybercriminaliteit, met als doel maatregelen ter voorkoming en bestrijding van cybercriminaliteit doeltreffender en efficiënter te bevorderen en te versterken, internationale samenwerking te bevorderen en te faciliteren, en capaciteitsopbouw en technische bijstand in de strijd tegen cybercriminaliteit te ondersteunen.
- (6) Het protocol is volledig verenigbaar met het doel en de strekking van het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit, met inbegrip van de bepalingen daarvan inzake de bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden. Het protocol heeft geen gevolgen voor de uitlegging en de daaruit voortvloeiende toepassing daarvan, overeenkomstig artikel 61, lid 4, van het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit en kan de bepalingen van het verdrag inzake de bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden eventueel aanvullen en verder versterken.
- (7) Het moet voor de EU-lidstaten mogelijk zijn het EU-recht te eerbiedigen, met inbegrip van de grondrechten, vrijheden en algemene beginselen van het EU-recht, zoals verankerd in de Verdragen en het Handvest van de grondrechten. De bepalingen van het protocol moeten ook verenigbaar zijn met de internationale handelsverplichtingen van de EU en haar lidstaten.

AFDELING 2

INHOUDELIJKE KWESTIES

Wat de inhoud van de onderhandelingen betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven.

- (8) Het protocol is in overeenstemming met het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit en heeft voor de partijen daarbij geen andere gevolgen dan die welke in artikel 60 van dat verdrag zijn vastgesteld.
- (9) Het protocol bevat definities van strafbare feiten die alleen met behulp van informatiesystemen kunnen worden gepleegd.
- (10) Mits voldoende voorwaarden en waarborgen worden geboden en een adequate bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden wordt gewaarborgd, zou het protocol, als uitzondering op het in punt 15 genoemde beginsel, kunnen voorzien in definities van strafbare feiten die kunnen worden gepleegd zonder gebruik te maken van informatiesystemen, maar die in bepaalde omstandigheden mogelijk kunnen worden gemaakt door het gebruik van die systemen, zij het alleen in gevallen waarin dat de kenmerken of het effect van de strafbare feiten wezenlijk verandert.
- (11) De strafbare feiten zijn duidelijk en strikt gedefinieerd op een technologisch neutrale wijze. De definities zijn verenigbaar met die in andere relevante internationale of regionale verdragen, met name op het gebied van cybercriminaliteit, en met internationale mensenrechtennormen en fundamentele vrijheden.
- (12) Het protocol vormt een aanvulling op de maatregelen van het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit ter bevordering van capaciteitsopbouw en ter verlening van bijstand en ondersteuning aan slachtoffers.
- (13) Het protocol voorziet in samenwerkingsmaatregelen die de autoriteiten van de verschillende staten die partij zijn bij het protocol in staat stellen doeltreffend samen te werken door middel van wederzijdse rechtshulp met het oog op strafrechtelijke onderzoeken of procedures met betrekking tot de in het protocol omschreven strafbare feiten, overeenkomstig de in het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit en, in voorkomend geval, het protocol vastgestelde voorwaarden en waarborgen.
- (14) Deze samenwerkingsmaatregelen zijn verenigbaar met andere relevante internationale of regionale verdragen, met name op het gebied van georganiseerde criminaliteit of cybercriminaliteit, en zijn niet in strijd met dergelijke verdragen, internationale mensenrechtennormen en fundamentele vrijheden.
- (15) De samenwerkingsmaatregelen zijn onderworpen aan de voorwaarden waarin het recht van de aangezochte partij voorziet en aan de ruime weigeringsgronden van het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit.
- (16) Het protocol is volledig verenigbaar met en onderworpen aan de strikte voorwaarden en sterke waarborgen van het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit, teneinde te waarborgen dat de EU-lidstaten de grondrechten, vrijheden en algemene beginselen van het EU-recht, zoals verankerd in de Verdragen en het Handvest van de grondrechten, kunnen eerbiedigen en

beschermen. Het protocol heeft geen gevolgen voor de uitlegging en de daaruit voortvloeiende toepassing daarvan, overeenkomstig artikel 61, lid 4, van het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit en kan de bepalingen van het verdrag inzake de bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden eventueel aanvullen en verder versterken.

- (17) Het protocol steunt voor de uitvoering ervan op het in hoofdstuk VIII van het VN-verdrag tegen cybercriminaliteit vastgestelde mechanisme en is verenigbaar met de slotbepalingen van het verdrag, met inbegrip van de bepalingen inzake de beslechting van geschillen, ondertekening, ratificatie, aanvaarding, goedkeuring en toetreding, inwerkingtreding, wijziging, opschorting, opzegging, de depositaris en de taalregeling.

AFDELING 3

ONDERHANDELINGSPROCEDURE

Globaal verloopt de onderhandelingsprocedure als volgt:

- (18) De Commissie moet namens de Unie onderhandelingen voeren over aangelegenheden die onder haar bevoegdheid vallen, overeenkomstig de Verdragen.
- (19) De Commissie moet erop toezien dat het protocol in overeenstemming is met de relevante wetgeving en het beleid van de Unie ter zake, alsook met de toezeggingen van de Unie in het kader van andere relevante protocollen en multilaterale overeenkomsten.
- (20) In elke onderhandelingsronde moeten de onderhandelingen ruim van tevoren worden voorbereid. Daartoe stelt de Commissie de Groep justitiële samenwerking in strafzaken, in haar hoedanigheid van bijzonder comité in de zin van artikel 218, lid 4, VWEU (hierna “het bijzonder comité” genoemd), in kennis van het verwachte tijdschema en de te onderhandelen kwesties, en deelt zij de relevante informatie zo vroeg mogelijk.
- (21) Overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking moeten de Commissie en de lidstaten tijdens het onderhandelingsproces nauw samenwerken, onder meer door regelmatige contacten met de deskundigen van de lidstaten en de vertegenwoordigers van de lidstaten in Wenen en New York.
- (22) De onderhandelingssessies worden voorafgegaan door een vergadering van het bijzonder comité om de belangrijkste kwesties in kaart te brengen, adviezen uit te brengen en richtsnoeren te verstrekken, met inbegrip van verklaringen en voorbehouden, naargelang het geval.
- (23) De Commissie brengt na elke onderhandelings sessie verslag uit aan het bijzonder comité over het resultaat van de onderhandelingen.
- (24) De Commissie informeert en raadpleegt het bijzonder comité over alle belangrijke vraagstukken die tijdens de onderhandelingen aan de orde kunnen komen.