



**Bryssel, 30. syyskuuta 2026
(OR. en)**

**13793/26
ADD 1**

**JAI 1223
COPEN 362
CYBER 389
COPS 568
RELEX 1244
JAIEX 76
TELECOM 453
POLMIL 402
CFSP/PESC 1536
ENFOPOL 351
DATAPROTECT 305**

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	29. syyskuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 522 annex
Asia:	LIITE asiakirjaan Suositus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI luvan antamisesta osallistua Euroopan unionin puolesta Yhdistyneiden kansakuntien puitteissa käytäviin neuvotteluihin tietoverkkorikollisuuden vastaisen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen lisäpöytäkirjaluonnoksesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 522 annex.

Liite: COM(2026) 522 annex



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 29.9.2026
COM(2026) 522 final

ANNEX

LIITE

asiakirjaan

Suositus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI

luvan antamisesta osallistua Euroopan unionin puolesta Yhdistyneiden kansakuntien puitteissa käytäviin neuvotteluihin tietoverkkorikollisuuden vastaisen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen lisäpöytäkirjaluonnoksesta

Liite

NEUVOTTELUOHJEET tietoverkkorikollisuuden vastaisen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen lisäpöytäkirjaa varten

JAKSO 1 TAVOITTEET

Neuvotteluprosessin osalta unionin olisi pyrittävä seuraavaan:

- 1) Neuvotteluprosessi on avoin, osallistava ja läpinäkyvä ja perustuu vilpittömässä mielessä tehtävään yhteistyöhön.
- 2) Neuvotteluprosessi mahdollistaa kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien, kuten kansalaisyhteiskunnan, yksityisen sektorin, tiedeyhteisön ja kansalaisjärjestöjen, osallistumisen mielekkäällä tavalla.
- 3) Kaikilta Yhdistyneiden kansakuntien jäseniltä saatuja kannanottoja tarkastellaan tasavertaiselta pohjalta osallistavan prosessin varmistamiseksi.
- 4) Neuvotteluprosessissa pohditaan lisäpöytäkirjan asianmukaisuutta – eli sitä, onko se tarpeellinen, mitä hyötyjä se tarjoaa ja onko se toteutettavissa – ennen pöytäkirjan mahdollisen asiasisällön tarkastelua.

Neuvottelujen yleisten tavoitteiden osalta unionin olisi pyrittävä seuraavaan:

- 5) Pöytäkirjalla varmistetaan ihmisoikeuksien ja perusvapauksien mahdollisimman korkeatasoinen suojelu, ja se toimii samalla lainvalvonta- ja oikeusviranomaisten tehokkaana välineenä kyberrikollisuuden maailmanlaajuisessa torjunnassa. Sen tavoitteena on edistää ja vahvistaa toimenpiteitä, joilla ehkäistään ja torjutaan kyberrikollisuutta tehokkaammin ja tuloksellisemmin, edistetään ja helpotetaan kansainvälistä yhteistyötä sekä tuetaan valmiuksien kehittämistä ja teknistä apua kyberrikollisuuden torjunnassa.
- 6) Pöytäkirja on täysin yhteensopiva tietoverkkorikollisuuden vastaisen YK:n yleissopimuksen tavoitteen ja tarkoituksen kanssa, mukaan lukien sen ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojelua koskevat määräykset. Pöytäkirjalla vältetään vaikuttamasta kyseisten määräysten tietoverkkorikollisuuden vastaisen YK:n yleissopimuksen 61 artiklan 4 kohdan mukaiseen tulkintaan ja johdonmukaiseen soveltamiseen, samalla kun sillä mahdollisesti täydennetään ja vahvistetaan ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojelua koskevia yleissopimuksen määräyksiä.
- 7) EU:n jäsenvaltioiden olisi voitava noudattaa EU:n oikeutta, mukaan lukien perusoikeudet, vapaudet ja unionin oikeuden yleiset periaatteet sellaisina kuin ne on vahvistettu perussopimuksissa ja perusoikeuskirjassa. Protokollan määräysten olisi myös oltava yhteensopivia EU:n ja sen jäsenvaltioiden kansainvälisen kaupan velvoitteiden kanssa.

OSA 2 SISÄLLÖLLISET KYSYMYKSET

Neuvottelujen sisällön osalta unionin olisi pyrittävä seuraavaan:

- 8) Pöytäkirja on johdonmukainen tietoverkkorikollisuuden vastaisen YK:n yleissopimuksen kanssa, eikä sillä ole sen osapuolille muita vaikutuksia kuin ne, jotka seuraavat yleissopimuksen 60 artiklasta.
- 9) Pöytäkirjassa määritellään rikokset, jotka voidaan tehdä ainoastaan käyttämällä tietojärjestelmiä.
- 10) Edellyttäen, että taataan riittävät ehdot ja takeet sekä ihmisoikeuksien ja perusvapauksien riittävä suojelu, pöytäkirjassa voitaisiin 15 kohdassa esitetystä periaatteesta poiketen määritellä rikokset, jotka voidaan tehdä käyttämättä tietojärjestelmiä mutta joihin tietojärjestelmien käyttö voi tarjota mahdollisuuden tietyissä olosuhteissa, mutta vain tapauksissa, joissa tietojärjestelmien käyttö muuttaa merkittävästi rikosten ominaisuuksia tai vaikutuksia.
- 11) Rikokset määritellään selkeästi ja tarkasti teknologianeutraalilla tavalla. Määritelmät ovat yhteensopivia muiden asiaankuuluvien kansainvälisten tai alueellisten yleissopimusten määritelmien kanssa erityisesti kyberrikollisuuden alalla sekä kansainvälisten ihmisoikeusnormien ja perusvapauksien kanssa.
- 12) Pöytäkirjalla täydennetään tietoverkkorikollisuuden vastaisen YK:n yleissopimuksen toimenpiteitä, joilla edistetään valmiuksien kehittämistä sekä uhrien auttamista ja tukemista.
- 13) Pöytäkirjassa määrätään yhteistyötoimenpiteistä, joiden avulla pöytäkirjan osapuolina olevien eri valtioiden viranomaiset voivat tehdä tehokasta yhteistyötä antamalla keskinäistä oikeusapua pöytäkirjassa määriteltyjen rikosten tutkinnassa tai rikosoikeudellisissa menettelyissä tietoverkkorikollisuuden vastaisessa YK:n yleissopimuksessa – ja mahdollisesti itse pöytäkirjassa – vahvistettujen ehtojen ja takeiden mukaisesti.
- 14) Nämä yhteistyötoimenpiteet ovat yhteensopivia muiden asiaankuuluvien kansainvälisten tai alueellisten yleissopimusten kanssa erityisesti järjestäytyneen rikollisuuden ja kyberrikollisuuden alalla. Ne eivät ole ristiriidassa tällaisten yleissopimusten, kansainvälisten ihmisoikeusnormien ja perusvapauksien kanssa.
- 15) Yhteistyötoimenpiteisiin sovelletaan pyynnön vastaanottaneen osapuolen lainsäädännössä säädettyjä edellytyksiä ja tietoverkkorikollisuuden vastaisessa YK:n yleissopimuksessa määrättyjä erilaisia kieltäytymisperusteita.
- 16) Pöytäkirja on täysin yhteensopiva tietoverkkorikollisuuden vastaisessa YK:n yleissopimuksessa vahvistettujen tiukkojen ehtojen ja vahvojen takeiden kanssa ja niitä sovelletaan pöytäkirjaan sen varmistamiseksi, että EU:n jäsenvaltiot voivat kunnioittaa ja suojella perusoikeuksia, vapauksia ja unionin oikeuden yleisiä periaatteita sellaisina kuin ne on vahvistettu perussopimuksissa ja perusoikeuskirjassa. Pöytäkirjalla vältetään vaikuttamasta kyseisten määräysten tietoverkkorikollisuuden vastaisen YK:n yleissopimuksen 61 artiklan 4 kohdan mukaiseen tulkintaan ja johdonmukaiseen soveltamiseen, samalla kun sillä mahdollisesti täydennetään ja vahvistetaan ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojelua koskevia yleissopimuksen määräyksiä.
- 17) Pöytäkirja perustuu tietoverkkorikollisuuden vastaisen YK:n yleissopimuksen VIII luvussa vahvistettuun täytäntöönpanomekanismiin ja se on yhteensopiva yleissopimuksen loppumääräysten kanssa, mukaan lukien määräykset, jotka

koskevat riitojen ratkaisemista, allekirjoittamista, ratifioimista, hyväksymistä ja liittymistä, voimaantuloa, muuttamista, soveltamisen keskeyttämistä, irtisanomista sekä tallettajaa ja kieliä.

JAKSO 3

NEUVOTTELUMENETTELY

Neuvottelumenettely on yleisesti ottaen seuraava:

- 18) Komission olisi käytävä neuvottelut unionin puolesta asioissa, jotka kuuluvat perussopimusten mukaisesti sen toimivaltaan.
- 19) Komission olisi pyrittävä varmistamaan, että pöytäkirja on johdonmukainen asiaa koskevan unionin lainsäädännön ja toimintapolitiikkojen sekä muiden asiaankuuluvien pöytäkirjojen ja monenvälisten sopimusten mukaisten unionin sitoumusten kanssa.
- 20) Neuvottelut, mukaan lukien kaikki neuvottelukierrokset, on valmisteltava hyvissä ajoin. Tätä varten komissio ilmoittaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 4 kohdassa tarkoitettuna erityiskomiteana toimivalle rikosoikeusyhteistyöryhmälle, jäljempänä 'erityiskomitea', oletetusta aikataulusta ja neuvoteltavista kysymyksistä sekä toimittaa tarvittavat tiedot mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.
- 21) Komission ja jäsenvaltioiden olisi vilpittömän yhteistyön periaatteen mukaisesti tehtävä tiivistä yhteistyötä neuvotteluprosessin aikana, myös pitämällä säännöllisesti yhteyttä jäsenvaltioiden asiantuntijoihin ja edustajiin Wienissä ja New Yorkissa.
- 22) Neuvotteluistuntoja edeltää erityiskomitean kokous keskeisten kysymysten määrittämiseksi sekä lausuntojen ja ohjeiden, mukaan lukien julkilausumat ja varaumat, laatimiseksi tarpeen mukaan.
- 23) Komissio raportoi erityiskomitealle neuvottelujen tuloksista kunkin neuvotteluistunnon jälkeen.
- 24) Komissio informoi erityiskomiteaa ja kuulee sitä kaikista neuvottelujen aikana mahdollisesti esiin tulevista tärkeistä kysymyksistä.