

Bruxelles, den 30. september 2026
(OR. en)

13793/26
ADD 1

JAI 1223
COPEN 362
CYBER 389
COPS 568
RELEX 1244
JAIEX 76
TELECOM 453
POLMIL 402
CFSP/PESC 1536
ENFOPOL 351
DATAPROTECT 305

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	29. september 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 522 annex
Vedr.:	BILAG til henstilling med henblik på RÅDETS AFGØRELSE om bemyndigelse til på vegne af Den Europæiske Union at deltage i forhandlingerne inden for rammerne af De Forenede Nationer om en tillægsprotokol til De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af cyberkriminalitet

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 522 annex.

Bilag: COM(2026) 522 annex



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.9.2026
COM(2026) 522 final

ANNEX

BILAG

til henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til på vegne af Den Europæiske Union at deltage i forhandlingerne inden for rammerne af De Forenede Nationer om en tillægsprotokol til De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af cyberkriminalitet

Bilag

DIREKTIVER MED HENBLIK PÅ FORHANDLING OM en tillægsprotokol til De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af cyberkriminalitet

AFDELING 1

FORMÅL

For så vidt angår forhandlingsprocessen bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- (1) Forhandlingsprocessen er åben, inklusiv og gennemsigtig og bygger på loyalt samarbejde.
- (2) Forhandlingerne gør det muligt for alle relevante interessenter, herunder civilsamfundet, den private sektor, den akademiske verden og ikkestatslige organisationer, at deltage på en meningsfuld måde.
- (3) Input fra alle medlemmer af De Forenede Nationer vurderes på lige fod for at sikre en inklusiv proces.
- (4) Før det eventuelle indhold af en sådan protokol behandles, starter forhandlingsprocessen med en overvejelse om, hvorvidt en tillægsprotokol er hensigtsmæssig, herunder en vurdering af de potentielle behov for, fordele ved og gennemførligheden af en sådan protokol.

For så vidt angår de generelle mål for forhandlingerne bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- (5) Samtidig med at protokollen sikrer den størst mulige beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, tjener den som et effektivt instrument for retshåndhævende og judicielle myndigheder i forbindelse med den globale bekæmpelse af cyberkriminalitet og har til formål at fremme og styrke foranstaltningerne til forebyggelse og bekæmpelse af cyberkriminalitet mere effektivt, for også at fremme og lette det internationale samarbejde og for at støtte kapacitetsopbygning og teknisk bistand i forbindelse med bekæmpelsen af cyberkriminalitet.
- (6) Protokollen er fuldt ud forenelig med målsætningen i og formålet med FN-konventionen om bekæmpelse af cyberkriminalitet, herunder dens bestemmelser om beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. I overensstemmelse med artikel 61, stk. 4, i FN-konventionen om bekæmpelse af cyberkriminalitet må protokollen ikke have nogen indvirkning på fortolkningen og den deraf følgende anvendelse af disse rettigheder, men kan dog supplere og yderligere styrke konventionens bestemmelser om beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder.
- (7) EU-medlemsstaterne skal være i stand til at overholde EU-retten, herunder de grundlæggende rettigheder, frihedsrettigheder og generelle principper i EU-retten som fastsat i traktaterne og chartret om grundlæggende rettigheder. Protokollens bestemmelser bør også være forenelige med EU's og medlemsstaternes internationale handelsforpligtelser.

AFDELING 2 VÆSENTLIGE SPØRGSMÅL

For så vidt angår emnet for forhandlingerne bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- (8) Protokollen er forenelig med og har ingen indvirkninger på dens parter ud over dem, der er fastsat i artikel 60 i FN-konventionen om bekæmpelse af cyberkriminalitet.
- (9) Protokollen indeholder definitioner af strafbare handlinger, der kun kan begås ved hjælp af informationssystemer.
- (10) Forudsat at der sikres tilstrækkelige betingelser og garantier og en passende beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, kan protokollen som en undtagelse fra princippet i punkt 15 indeholde definitioner af strafbare handlinger, der kan begås uden brug af informationssystemer, men som under visse omstændigheder kan muliggøres ved brug af informationssystemer, men kun i tilfælde, hvor anvendelsen af informationssystemerne i væsentlig grad ændrer den strafbare handlings karakteristika eller konsekvenser.
- (11) De strafbare handlinger er klart og snævert defineret på en teknologineutral måde. Definitionerne er forenelige med definitionerne i andre relevante internationale eller regionale konventioner, navnlig inden for cyberkriminalitet, og med internationale menneskerettighedsstandarder og grundlæggende frihedsrettigheder.
- (12) Protokollen supplerer foranstaltningerne i FN-konventionen om bekæmpelse af cyberkriminalitet til fremme af kapacitetsopbygning samt bistand og støtte til ofre.
- (13) Med protokollen fastsættes samarbejdsforanstaltninger, der gør det muligt for myndighederne i de stater, som er parter i protokollen, at samarbejde effektivt gennem gensidig retshjælp med henblik på strafferetlige efterforskninger eller straffesager, der vedrører de strafbare handlinger, som er defineret i protokollen, i overensstemmelse med de betingelser og garantier, der er fastsat i FN-konventionen om bekæmpelse af cyberkriminalitet og eventuelt i protokollen.
- (14) Disse samarbejdsforanstaltninger er forenelige med andre relevante internationale eller regionale konventioner, navnlig vedrørende organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet, og er ikke i modstrid med sådanne konventioner, internationale menneskerettighedsstandarder og grundlæggende frihedsrettigheder.
- (15) Samarbejdsforanstaltningerne er underlagt de betingelser, der er fastsat i den anmodede parts lovgivning, og det brede grundlag for afvisning, der er fastsat i FN-konventionen om bekæmpelse af cyberkriminalitet.
- (16) Protokollen er fuldt ud forenelig med og underlagt de strenge betingelser og solide garantier, der er fastsat i FN-konventionen om bekæmpelse af cyberkriminalitet, for at sikre at EU's medlemsstater kan overholde og beskytte de grundlæggende rettigheder, frihedsrettigheder og generelle principper i EU-retten som fastsat i traktaterne og chartret om grundlæggende rettigheder. I overensstemmelse med artikel 61, stk. 4, i FN-konventionen om bekæmpelse af

cyberkriminalitet må protokollen ikke have nogen indvirkning på fortolkningen og den deraf følgende anvendelse af disse rettigheder, men kan dog supplere og yderligere styrke konventionens bestemmelser om beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder.

- (17) Protokollen bygger på den gennemførelsesmekanisme, der er fastsat i kapitel VIII i FN-konventionen om bekæmpelse af cyberkriminalitet, og er forenelig med konventionens afsluttende bestemmelser, herunder om tvistbilæggelse, undertegnelse, ratifikation, accept, godkendelse, tiltrædelse, ikrafttræden, ændring, suspension, opsigelse, depositar samt sprog.

AFDELING 3

FORHANDLINGSPROCEDUREN

Forhandlingsproceduren er generelt som følger:

- (18) Kommissionen bør på Unionens vegne føre forhandlinger om spørgsmål, der henhører under dens kompetence i henhold til traktaterne.
- (19) Kommissionen bør bestræbe sig på at sikre, at protokollen er i overensstemmelse med relevant EU-lovgivning og relevante EU-politikker samt Unionens forpligtelser i henhold til andre relevante multilaterale aftaler.
- (20) Forhandlingerne, herunder hver forhandlingsrunde, skal forberedes i god tid i forvejen. Kommissionen skal i den forbindelse underrette Gruppen vedrørende Retligt Samarbejde i Straffesager i dens virke som særligt udvalg som omhandlet i artikel 218, stk. 4, i TEUF (herefter "det særlige udvalg") om den forventede tidsplan og de spørgsmål, der skal forhandles, og skal videregive relevante oplysninger så tidligt som muligt.
- (21) Kommissionen og medlemsstaterne bør i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde arbejde tæt sammen under forhandlingsprocessen, herunder gennem regelmæssige kontakter med medlemsstaternes eksperter og repræsentanter i Wien og New York.
- (22) Forud for forhandlingsmøderne holdes der et møde i det særlige udvalg med henblik på at identificere de vigtigste spørgsmål, udarbejde udtalelser og udstikke retningslinjer, herunder om nødvendigt udarbejde erklæringer og forbehold.
- (23) Kommissionen aflægger rapport til det særlige udvalg om resultaterne af forhandlingerne efter hvert forhandlingsmøde.
- (24) Kommissionen underretter og hører det særlige udvalg om alle vigtige spørgsmål, der måtte opstå under forhandlingerne.