



Брюксел, 30 септември 2026 г.
(OR. en)

13793/26
ADD 1

JAI 1223
COPEN 362
CYBER 389
COPS 568
RELEX 1244
JAIEX 76
TELECOM 453
POLMIL 402
CFSP/PESC 1536
ENFOPOL 351
DATAPROTECT 305

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	29 септември 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 522 annex
Относно:	ПРИЛОЖЕНИЕ към Препорката за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за разрешаване на участието от името на Европейския съюз в преговорите в рамките на Организацията на обединените нации за проект на допълнителен протокол към Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу киберпрестъпността

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 522 annex.

Приложение: COM(2026) 522 annex



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.9.2026 г.
COM(2026) 522 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към Препорката за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на участието от името на Европейския съюз в преговорите в рамките на Организацията на обединените нации за проект на допълнителен протокол към Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу киберпрестъпността

Приложение

УКАЗАНИЯ ЗА ВОДЕНЕ НА ПРЕГОВОРИ за допълнителен протокол към Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу киберпрестъпността

РАЗДЕЛ 1

ЦЕЛИ

Що се отнася до преговорния процес, Съюзът следва да се стреми да постигне следното:

- (1) Преговорният процес е открит, приобщаващ и прозрачен и се основава на добросъвестно сътрудничество.
- (2) Преговорният процес дава възможност за съдържателно участие на всички съответни заинтересовани страни, включително гражданското общество, частния сектор, академичните среди и неправителствените организации.
- (3) Становищата, получени от всички членове на Организацията на обединените нации, се разглеждат на равни начала, за да се гарантира приобщаващ процес.
- (4) Преди да се разгледа съдържанието на такъв протокол по същество, преговорният процес започва с обмисляне на целесъобразността на допълнителен протокол, включително оценка на потенциалната необходимост от такъв протокол, неговата същност и осъществимост.

Що се отнася до общите цели на преговорите, Съюзът следва да се стреми да постигне следното:

- (5) Като гарантира възможно най-високото равнище на защита на правата на човека и основните свободи, протоколът служи като ефективен инструмент за правоприлагащите и съдебните органи в глобалната борба срещу киберпрестъпността, с цел да се насърчават и укрепват мерките за по-ефикасно и ефективно предотвратяване и борба с киберпрестъпността, да се утвърждава и улеснява международното сътрудничество и да се подкрепят изграждането на капацитет и техническата помощ в борбата с киберпрестъпността.
- (6) Протоколът е напълно съвместим с целта и предназначението на Конвенцията на ООН срещу киберпрестъпността, включително нейните разпоредби относно защитата на правата на човека и основните свободи. С протокола се избягва всякакво въздействие върху тяхното тълкуване и последващо прилагане в съответствие с член 61, параграф 4 от Конвенцията на ООН срещу киберпрестъпността, като същевременно евентуално се допълват и укрепват допълнително разпоредбите на конвенцията относно защитата на правата на човека и основните свободи.
- (7) Държавите — членки на ЕС, следва да могат да спазват правото на ЕС, включително основните права, свободите и общите принципи на правото на ЕС, залегнали в Договорите и Хартата на основните права. Разпоредбите на протокола следва също така да бъдат съвместими с международните търговски задължения на ЕС и неговите държави членки.

РАЗДЕЛ 2

ВЪПРОСИ ПО СЪЩЕСТВО

Що се отнася до същността на преговорите, Съюзът следва да се стреми да постигне следното:

- (8) Протоколът да е в съответствие с Конвенцията на ООН срещу киберпрестъпността и да не поражда последици за страните по нея извън установените в член 60.
- (9) В протокола да се предвиждат определения за престъпления, които могат да бъдат извършени само с помощта на информационни системи.
- (10) При условие че бъдат предвидени достатъчно условия и гаранции и адекватна защита на правата на човека и основните свободи, като изключение от принципа, посочен в параграф 15, протоколът да може да предвиди определения за престъпления, които могат да бъдат извършени без използването на информационни системи, но които могат да бъдат улеснени от използването на информационни системи при определени обстоятелства, но само в случаите, когато използването на информационни системи променя съществено характеристиките или въздействието на престъпленията.
- (11) Престъпленията да са ясно и строго определени по технологично неутрален начин. Определенията да са съвместими с тези в други относими международни или регионални конвенции, по-специално в областта на киберпрестъпността, и с международните стандарти за правата на човека и основните свободи.
- (12) Протоколът да допълва мерките на Конвенцията на ООН срещу киберпрестъпността за насърчаване на изграждането на капацитет, както и за помощта и подкрепата за жертвите.
- (13) В протокола да се предвиждат мерки за сътрудничество, които позволяват на органите в различни държави, които са страни по протокола, да си сътрудничат ефективно чрез правна взаимопомощ за целите на наказателни разследвания или производства във връзка с престъпленията по протокола в съответствие с условията и гаранциите, определени в Конвенцията на ООН срещу киберпрестъпността и евентуално в протокола.
- (14) Тези мерки за сътрудничество да са съвместими с други относими международни или регионални конвенции, по-специално в областта на организираната престъпност или киберпрестъпността, и да не противоречат на тези конвенции и на международните стандарти в областта на правата на човека и основните свободи.
- (15) Мерките за сътрудничество да се подчиняват на условията, предвидени в правото на замолената страна, и на общите основания за отказ, установени в Конвенцията на ООН срещу киберпрестъпността.
- (16) Протоколът да е напълно съвместим и да подлежи на строгите условия и силни защитни мерки, установени в Конвенцията на ООН срещу киберпрестъпността, за да се гарантира, че държавите — членки на ЕС, могат да зачитат и защитават основните права, свободи и общите

принципи на правото на ЕС, залегнали в Договорите и в Хартата на основните права. С протокола да се избягва всякакво въздействие върху тяхното тълкуване и последващо прилагане в съответствие с член 61, параграф 4 от Конвенцията на ООН срещу киберпрестъпността, като същевременно евентуално се допълват и укрепват допълнително разпоредбите на Конвенцията относно защитата на правата на човека и основните свободи.

- (17) Протоколът да се основава на механизма за гарантиране на неговото изпълнение, предвиден в глава VIII от Конвенцията на ООН срещу киберпрестъпността, и да е съвместим със заключителните разпоредби на конвенцията, включително относно уреждането на спорове, подписването, ратифицирането, приемането, одобряването и присъединяването, влизането в сила, изменението, спирането на действието, денонсирането и депозитаря и езиците.

РАЗДЕЛ 3

ПРОЦЕДУРА ЗА ПРЕГОВОРИТЕ

Като цяло процедурата за преговорите е следната:

- (18) Комисията следва да води преговори от името на Съюза по въпроси, попадащи в неговата област на компетентност, в съответствие с Договорите.
- (19) Комисията следва да се стреми да гарантира, че протоколът е съгласуван със съответните правни актове и политики на Съюза, както и с ангажиментите на Съюза по други имащи отношение протоколи и многостранни споразумения.
- (20) Преговорите, включително всеки кръг от преговори, трябва да бъдат подготвени достатъчно рано. За тази цел Комисията информира работна група „Съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси“ в качеството ѝ на специален комитет по смисъла на член 218, параграф 4 от ДФЕС (наричан по-нататък „специалният комитет“) за предвидения график и въпросите, по които ще се водят преговори, и споделя съответната информация възможно най-рано.
- (21) В съответствие с принципа на лоялно сътрудничество Комисията и държавите членки следва да си сътрудничат тясно по време на преговорния процес, включително чрез редовни контакти с експерти и представители на държавите членки във Виена и Ню Йорк.
- (22) Преговорите се предшества от заседание на специалния комитет, за да се набележат ключовите въпроси, да се формулират становища и да се предоставят насоки, включително изготвяне на декларации и резерви, по целесъобразност.
- (23) Комисията докладва на специалния комитет за резултатите от преговорите след всяко заседание за преговори.
- (24) Комисията информира и провежда консултации със специалния комитет по всеки важен въпрос, който може да възникне в хода на преговорите.