



Brüssel, 28. oktoober 2022  
(OR. en)

13790/22

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2017/0115(CNS)

---

---

FISC 205  
ECOFIN 1061  
TRANS 658

## MÄRKUS

---

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Eelnõu: direktiiv, millega muudetakse direktiivi 1999/62/EÜ (sõidukite maksustamise kohta maanteetaristute kasutamise eest) teatavaid raskete kaubaveokite maksustamist käsitlevaid sätteid – Poliitiline kokkulepe

---

## I. TAUST

1. Komisjon esitas 31. mail 2017 nõukogu direktiivi ettepaneku, millega muudetakse direktiivi 1999/62/EÜ (raskete kaubaveokite maksustamise kohta teatavate infrastruktuuride kasutamise eest) teatavaid sõidukite maksustamist käsitlevaid sätteid<sup>1</sup>.
2. Komisjon esitas kõnealuse ettepaneku koos veel ühe ettepanekuga muuta direktiivi 1999/62/EÜ tee- ja kasutusmaksude<sup>2</sup> osas osana esimesest liikuvuspaketist. Nende kahe ettepaneku eesmärk on edendada selliste teekasutusmaksude kehtestamist, mis on seotud läbitud vahemaaga, et aidata soodustada puhtamat ja tõhusamat maanteetransporti.
3. Tee- ja kasutusmaksu käsitleva ettepaneku eesmärk oli järk-järgult kaotada ajapõhised tasud (teemaksukleebised) ja laiendada teemaksude põhimõtet rohkematele sõidukitele, tuginedes lihtsamatele ja keskkonnahoidlikumatele teemaksude arvutamise meetoditele.

---

<sup>1</sup> Dok 10175/17.

<sup>2</sup> Dok 9672/17.

4. Sõidukite maksustamist käsitleva ettepaneku eesmärk oli anda liikmesriikidele rohkem võimalusi raskete kaubaveokite maksude vähendamiseks, vähendades järk-järgult direktiivi 1999/62/EÜ (eurovinjeti direktiiv) lisas sätestatud minimaalseid maksumäärasid.
5. Kuigi eurovinjeti direktiivi muudeti enne 2017. aastat kaks korda,<sup>3</sup> ei ole sõidukite maksustamist käsitlevaid sätteid pärast algse direktiivi vastuvõtmist 1999. aastal muudetud, mis vähendab direktiivi lisas sisalduvate miinimummäärade väärtust.
6. Vahepeal alustas enamik liikmesriike raskete kaubaveokite maksustamist vastavalt läbitud vahemaale, kehtestades teemaksud. Sellegipoolest on nad endiselt kohustatud kehtestama raskeveokimaksu, mis oma olemuselt ei kajasta taristu konkreetset kasutamist.
7. Euroopa Regioonide Komitee esitas oma arvamuse veokite maksustamist käsitleva ettepaneku kohta 31. jaanuaril 2018,<sup>4</sup> Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee 2. märtsil 2018<sup>5</sup> ning Euroopa Parlament 4. juulil 2018<sup>6</sup>. Kõik need toetavad komisjoni ettepaneku eesmärki.

## II. TÖÖ NÕUKOGUS

8. 2017. aasta septembris otsustati Eesti eesistumise ajal käsitleda mõlemat eurovinjeti direktiivi muutmise ettepanekut maismaatranspordi tööühmas pakatina. Seetõttu esitati veokite maksustamist käsitlev ettepanek tööühmas 23. oktoobril 2017. Pärast seda peatati töö ettepanekuga, kuni tee- ja teemakse käsitleva ettepanekuga tehakse edusamme.

---

<sup>3</sup> Direktiividega 2006/38/EL ja 2011/76/EL.

<sup>4</sup> Euroopa Regioonide Komitee aramus „Liikuvus Euroopas: sujuvate liikuvuslahenduste edendamine“, CDR3560/2017.

<sup>5</sup> Majandus- ja Sotsiaalkomitee aramus, EESC-2017-2888.

<sup>6</sup> Euroopa Parlamendi 4. juuli 2018. aasta seadusandlik resolutsioon ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 1999/62/EÜ (raskete kaubaveokite maksustamise kohta teatavate infrastruktuuride kasutamise eest) teatavaid sõidukite maksustamist käsitlevaid sätteid, P8\_TA(2018)0289.

9. Samal ajal edenesid teemaksude ettepaneku üle peetavad arutelud, nii et sai alustada kolmepoolseid kohtumisi. 2021. aastal kinnitasid alaliste esindajate komitee ning Euroopa Parlamendi transpordi- ja turismikomisjon (TRAN) kolmepoolsetel kohtumistel saavutatud kokkuleppe ning Euroopa Parlament kiitis 17. jaanuaril 2022 nõukogu esimese lugemise seisukoha ilma muudatusettepanekuteta heaks. Õigusakt avaldati *Euroopa Liidu Teatajas* 4. märtsil 2022<sup>7</sup>.
10. Kuna teemakse käsitlev ettepanek võeti vastu ja raskete kaubaveokite maksustamist käsitlev ettepanek oli veel menetlemisel, otsustas eesistujariik Tšehhi jätkata ettepaneku üle peetavaid arutelusid maksuküsimuste töörühmas, võttes arvesse ettepaneku õiguslikku alust (ELi toimimise lepingu artikkel 113) ja ettepaneku põhiteemat (maksustamine). Eesistujariik korraldas ettepanekut käsitlevad maksuküsimuste töörühma koosolekud 15. septembril ja 7. oktoobril 2022.
11. Komisjon esitas oma ettepaneku esimesel koosolekul, asetades selle esimese liikuvuspaketi konteksti. Kõnealune direktiiv on paketi ainus seni vastu võtmata osa. Komisjon selgitas, et sõidukite maksudest tingitud piiriülese ümberregistreerimise ärahoidmine on tagatud 2020. aastal vastu võetud paketi õigusaktidega: sõidukijuhtide lähetamise direktiiv,<sup>8</sup> sõiduaega, puhkeperioode ja sõidumeerikuid käsitlev määrus<sup>9</sup> ning ELi autoveoturule juurdepääsu käsitlev määrus<sup>10</sup>.

---

<sup>7</sup> ELT L 69, 4.3.2022, lk 1.

<sup>8</sup> Direktiiv (EL) 2020/1057, millega kehtestatakse seoses direktiividega 96/71/EÜ ja 2014/67/EL sõidukijuhtide lähetamist autovedude sektoris reguleerivad erinormid ning muudetakse direktiivi 2006/22/EÜ seoses täitmise tagamise nõuetega ja määrust (EL) nr 1024/2012, ELT L 249, 31.7.2020, lk 49.

<sup>9</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. juuli 2020. aasta määrus (EL) 2020/1054, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 561/2006 maksimaalse ööpäevase ja iganädalase sõiduaja, minimaalsete vaheaegade ning ööpäevaste ja iganädalaste puhkeperioodide miinimumnõuete osas ning määrust (EL) nr 165/2014 sõidumeerikute abil positsioneerimise osas (ELT L 249, 31.7.2020, lk 1).

<sup>10</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. juuli 2020. aasta määrus (EL) 2020/1055, millega muudetakse määruseid (EÜ) nr 1071/2009, (EÜ) nr 1072/2009 ja (EL) nr 1024/2012 eesmärgiga kohandada neid autovedude sektoris toimunud arenguga, ELT L 249, 31.7.2020, lk 17.

12. Teisel koosolekul esitas komisjon ajakohastatud arvandmed autokaubaveoturu kohta ja selgitused meetmete kohta, mida on võetud ebaseaduslike äritavade kõrvaldamiseks, tagades, et veoettevõtjad on tõepoolest asutatud liikmesriigis, kus nad põhitegevust teostavad. Esitatud arvandmed näitavad, et raskete kaubaveokite maksustamise miinimummäärade alandamisel oleks väga väike mõju veoettevõtjate ümberpaiknemisstiimulitele, mis võib mõjutada liikmesriikide maksubaasi.
13. Lisaks esitas eesistujariik Tšehhi kompromissteksti, mille põhijooned on võimalus alandada miinimummäärasid nullini alates direktiivi jõustumisest (millega tühistatakse komisjoni pakutud järkjärguline vähendamine) ja põhjendus, millega kinnitatakse liikmesriikidele, et miinimummäärade alandamine jätab liikmesriikidele ulatusliku kaalutusõiguse säilitada oma kehtivad raskete kaubaveokite maksumäärad.
14. Enamik liikmesriike tervitas ja toetas eesistujariigi kompromissteksti ja selle keskendumist võimalikult suure paindlikkuse tagamisele. Mõned liikmesriigid väljendasid muret seoses direktiivi kohaldamise algusega ja selle vastavusse viimisega eurovinjeti lepinguga, vajadusega säilitada I lisa, kui määrasid alandatakse nullini, ning võimaliku mõjuga eelarvele, mis tuleneb survest alandada riiklike määrasid, kui teised liikmesriigid oma maksumäärasid alandasid.
15. Sellest tulenevalt esitas eesistujariik maksuküsimuste töörühma (kõrgetasemeline koosseis) koosolekul muudetud kompromissteksti, et võtta arvesse delegatsioonide tõstatatud mureküsimusi. Eelkõige lükati edasi jõustumine ning lisati läbivaatamisklausel. Vaatamata koosolekul väljendatud laialdasele toetusele selle teksti suhtes, ei olnud mõnel delegatsioonil ikka veel võimalik oma reservatsioone tühistada.
16. Vastuseks tõstatatud mureküsimustele on eesistujariik otsustanud muuta direktiivi kohaldamise kuupäeva, lükates selle käesoleva märkuse lisas esitatud tekstis edasi 1. jaanuarini 2026.

### III. EDASINE TEGEVUS

17. Seda arvesse võttes palutakse alaliste esindajate komiteel:

- jõuda käesoleva märkuse lisas esitatud teksti suhtes kokkuleppele;
  - soovitada nõukogul jõuda käesoleva märkuse lisas esitatud eesistujariigi kompromissteksti alusel direktiivi eelnõu suhtes poliitilisele kokkuleppele.
-

2017/0115 (CNS)

Eelnõu:

**NÕUKOGU DIREKTIIV,**

**millega muudetakse direktiivi 1999/62/EÜ (sõidukite maksustamise kohta maanteetaristute kasutamise eest) teatavaid raskete kaubaveokite maksustamist käsitlevaid sätteid**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 113,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi arvamust,<sup>11</sup>

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust,<sup>12</sup>

toimides seadusandliku erimenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Komisjon sätestas 2011. aasta 28. märtsi valges raamatus<sup>13</sup> eesmärgi pürgida „saastaja maksab“ ja „kasutaja maksab“ põhimõtete täieliku rakendamise poole, et teenida tulu ja tagada tulevaste transpordialaste investeeringute rahastamine.
- (2) Iga-aastased raskete kaubaveokite maksud on oma olemuselt vastuteenustega kompenseerimata maksed, mis on seotud asjaoluga, et maksumaksja on mootorsõiduki teatavaks ajavahemikuks registreerinud, ning ei kajasta seega taristu kasutamise konkreetset viisi. Sarnastel põhjustel ei ole raskete kaubaveokite maksud tulemuslikud puhtama ja tõhusama sõidukikasutuse või ummikute vähendamise stimuleerimise seisukohast.

---

<sup>11</sup> ELT C [...], [...], lk [...].

<sup>12</sup> ELT C [...], [...], lk [...].

<sup>13</sup> 28. märtsi 2011. aasta valge raamat „Euroopa ühtse transpordipiirkonna tegevuskava – Konkurentsivõimelise ja ressursitõhusa transpordisüsteemi suunas“ (KOM(2011) 144 (lõplik)).

- (3) Otseselt teede kasutamise seotud teemaksud on selliste eesmärkide saavutamiseks tunduvalt sobivamad. Direktiivi 1999/62/EÜ artikli 7k kohaselt võivad liikmesriigid, kes kehtestavad teemaksud, tagada riigi veoettevõtjatele asjakohase hüvitise.
- (4) Raskete kaubaveokite maksud on kulu, mida maanteetranspordi sektor peab praeguse seisuga igal juhul kandma, isegi kui liikmesriikides kehtestatakse teemaksud. Seega võivad raskete kaubaveokite maksud tõkestada teemaksude kehtestamist.
- (5) Seepärast tuleks liikmesriikidele anda rohkem võimalusi raskete kaubaveokite maksude alandamiseks, eelkõige kõikide direktiivis 1999/62/EÜ sätestatud minimaalsete maksumäärade vähendamise kaudu 0 euron. Ilma et see piiraks kõnealuse võimaluse kasutamist, peaks liikmesriikidel olema võimalik säilitada rasketele kaubaveokitele kehtivad sõidukimaksud, asendada sellised maksud mõne muu samaliigilise maksuga või tühistada sellised maksud ning seejärel need uuesti kehtestada.
- (6) Kõigi direktiivis 1999/62/EÜ sätestatud minimaalsete maksumäärade vähendamine 0 euron ei mõjuta liikmesriikide võimalust säilitada enne käesoleva direktiivi vastuvõtmist raskete kaubaveokite suhtes kehtestatud vähendatud maksumäärad või maksuvabastused.
- (7) Arvestades siseturu sujuva toimimise tagamise tähtsust, peaks komisjon hindama kõigi direktiivis 1999/62/EÜ sätestatud minimaalsete maksumäärade vähendamist 1. jaanuariks 2030.
- (8) Seepärast tuleks direktiivi 1999/62/EÜ vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

*Artikkel 1*

Direktiivi 1999/62/EÜ muudetakse järgmiselt.

- (1) II peatüki pealkiri asendatakse järgmisega:  
„Raskete kaubaveokite maksustamine“.

(2) Artiklit 3 muudetakse järgmiselt:

a) [...] lõiget 1 **muudetakse järgmiselt:**

**i) [...]** sissejuhatav osa asendatakse järgmisega:

„1. „Artikli 1 punktis a osutatud rasketele kaubaveokitele kehtestatud sõidukimaksud on järgmised:“;

**ii) Horvaatiat käsitlev taane asendatakse järgmisega:**

**„- Horvaatia:**

**godišnja naknada za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, posebna naknada za okoliš na vozila na motorni pogon,“;**

**iii) Slovakkiaat käsitlev taane asendatakse järgmisega:**

**“- Slovakkia:**

**cestná daň, daň z motorových vozidiel,“;**

**iv) Ühendkuningriiki käsitlev kanne jäetakse välja;**

b) Lõige 2 asendatakse järgmisega:

„2. Liikmesriigid, kes asendavad lõikes 1 loetletud maksu mõne muu sama liiki maksuga või tühistavad lõikes 1 loetletud maksu ja kehtestavad seejärel sama liiki maksu, teatavad sellest komisjonile, kes esitab vajaduse korral seadusandliku ettepaneku artikli 3 lõike 1 ajakohastamiseks.“;

c) lisatakse järgmine lõige:

„3. Olenemata eespool osutatud maksude struktuurist, võivad liikmesriigid näha ette sellise maksumäära iga I lisas osutatud sõidukikategooria ja -alakategooria jaoks kooskõlas I lisas sätestatud miinimummääraga“.

(3) Artikkel 6 asendatakse järgmisega:

*„Artikkel 6*

1. Komisjon hindab 1. jaanuariks 2030 käesoleva direktiivi selliste sätete rakendamist ja mõju, mis käsitlevad raskete kaubaveokite maksustamist. Hindamisel keskendutakse analüüsile, mis käsitleb kõnealuste sätete mõju siseturu toimimisele.

2. Selle hindamise põhjal esitab komisjon asjakohasel juhul seadusandliku ettepaneku, et käesoleva direktiivi asjaomaseid sätteid vastavalt muuta.“ [...]

(4) Artikli 7 lõike 9 punkt c asendatakse järgmisega:

„c) sõiduki puhul, mis vastab allpool esitatud tingimustele:

i) seda kasutatakse riigikaitstes ja kodanikukaitse tagamisel ning tuletõrje-, muus hädaabiteenistuses ja politseiteenistuses või teehooldetöödel, või;

ii) seda kasutatakse ainult juhuti selles liikmesriigis, kus see on registreeritud, avalikuks kasutamiseks määratud maanteedel või seda kasutavad füüsilised või juriidilised isikud, kelle põhiline tegevusala ei ole kaubavedu, tingimusel et selle sõidukiga tehtavad veod ei põhjusta konkurentsimoonutusi ja komisjon on andnud oma nõusoleku, või;

iii) seda kasutavad või omavad puuetega inimesed; ning“.

(5) Direktiivi 1999/62/EÜ I lisa asendatakse käesoleva direktiivi lisa esitatud tekstiga.

## *Artikkel 2*

1. Liikmesriigid jõustavad käesoleva direktiivi järgimiseks vajalikud õigus- ja haldusnormid hiljemalt [...] **31. detsembril 2025**. Liikmesriigid edastavad kõnealuste normide teksti viivitamata komisjonile.

Kui liikmesriigid need normid vastu võtavad, lisavad nad nendesse normidesse või nende normide ametliku avaldamise korral nende juurde viite käesolevale direktiivile. Sellise viitamise viisi näevad ette liikmesriigid.

2. Liikmesriigid edastavad komisjonile käesoleva direktiiviga reguleeritavas valdkonnas nende poolt vastuvõetud põhiliste õigus- ja haldusnormide teksti.
3. Liikmesriigid kohaldavad käesolevat direktiivi alates [...] **1. jaanuarist 2026**.

## *Artikkel 3*

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

## *Artikkel 4*

Käesolev direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*

LISA

„I LISA

RASKETE KAUBAVEOKITE SUHTES KOHALDATAVAD MINIMAALSED  
MAKSUMÄÄRAD

Mootorsõidukid			
Telgede arv ja suurim lubatud täismass (tonnides)		Minimaalne maksumäär (eurodes/aastas)	
Minimaalselt	Maksimaalselt	Veotelg/veoteljed õhkvedrustusega või sellega samaväärse vedrustusega <sup>14</sup>	Muud veotelje/veotelgede vedrustused
Kaks veotelge			
12	13	0	0
13	14	0	0
14	15	0	0
15	18	0	0
Kolm veotelge			
15	17	0	0
17	19	0	0
19	21	0	0
21	23	0	0
23	25	0	0
25	26	0	0

<sup>14</sup> Vedrustus tunnistatakse samaväärseks vastavalt määratlusele, mis on esitatud nõukogu 25. juuli 1996. aasta direktiivi 96/53/EÜ (millega kehtestatakse teatavatele ühenduses liikuvatele maanteesõidukitele siseriiklikus ja rahvusvahelises liikluses lubatud maksimaalmõõtmed ning rahvusvahelises liikluses lubatud täismass) (EÜT L 235, 17.9.1996, lk 59) II lisas.

Neli veotelge			
23	25	0	0
25	27	0	0
27	29	0	0
29	31	0	0
31	32	0	0

AUTORONGID (AUTO JA TÄIS- VÕI POOLHAAGISE ÜHENDUS)			
Telgede arv ja suurim lubatud täismass (tonnides)		Minimaalne maksumäär (eurodes/aastas)	
Minimaalselt	Maksimaalselt	Veotelg/veoteljed õhkvedrustusega või sellega samaväärse vedrustusega <sup>15</sup>	Muud veotelje/veotelgede vedrustused

<sup>15</sup> Vedrustus tunnistatakse samaväärseks vastavalt määratlusele, mis on esitatud nõukogu 25. juuli 1996. aasta direktiivi 96/53/EÜ (millega kehtestatakse teatavatele ühenduses liikuvatele maanteesõidukitele siseriiklikus ja rahvusvahelises liikluses lubatud maksimaalmõõtmed ning rahvusvahelises liikluses lubatud täismass) (EÜT L 235, 17.9.1996, lk 59) II lisas.

2 + 1 telge			
12	14	0	0
14	16	0	0
16	18	0	0
18	20	0	0
20	22	0	0
22	23	0	0
23	25	0	0
25	28	0	0
2 + 2 telge			
23	25	0	0
25	26	0	0
26	28	0	0
28	29	0	0
29	31	0	0
31	33	0	0
33	36	0	0
36	38	0	0

2 + 3 telge			
36	38	0	0
38	40	0	0
3 + 2 telge			
36	38	0	0
38	40	0	0
40	44	0	0
3 + 3 telge			
36	38	0	0
38	40	0	0
40	44	0	0

“