

Bruksela, 13 października 2025 r.
(OR. en)

13787/25

SIMPL 137	ENER 519
ANTICI 147	ENT 216
AGRI 481	ENV 995
AGRIFIN 109	FIN 1185
BETREG 38	IA 156
CHIMIE 104	IND 424
CLIMA 430	INDEF 116
COH 188	JAI 1377
COMPET 1003	MAP 85
CONSOM 214	MI 769
CSC 507	POLCOM 297
DATAPROTECT 249	SAN 622
DRS 85	TELECOM 350
ECO 45	TRANS 462
ECOFIN 1336	CODEC 1495
EF 337	

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: Zbiorcze pakiety legislacyjne dotyczące uproszczeń
– Sprawozdanie z postępu prac

I. WPROWADZENIE

1. W październiku 2024 r. Rada Europejska, mając na celu zwiększenie konkurencyjności Unii i osiągnięcie pełnego potencjału jednolitego rynku, zwróciła się „do wszystkich instytucji UE, państw członkowskich i zainteresowanych stron, aby w trybie priorytetowym dokonały postępów w pracach, w szczególności w odpowiedzi na wyzwania wskazane w sprawozdaniach Enrica Letty („Much more than a market” – *Znacznie więcej niż rynek*) i Maria Draghiego („The future of European competitiveness” – *Przyszłość europejskiej konkurencyjności*)”.

Następnie w deklaracji budapeszteńskiej z 8 listopada 2024 r. zaapelowano o „zainicjowanie procesu gruntownego upraszczania przepisów, aby zapewnić jasne, proste i inteligentne ramy regulacyjne dla przedsiębiorstw oraz radykalnie zmniejszyć obciążenia administracyjne, regulacyjne i sprawozdawcze, w szczególności dla MŚP”.

2. W odpowiedzi na apel przywódców Komisja przedstawiła kilka pakietów zbiorczych mających na celu uproszczenie istniejących przepisów w różnych dziedzinach, począwszy od wymogów dotyczących sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju i wymogów należytej staranności oraz niektórych unijnych programów inwestycyjnych, po rolnictwo, cyfryzację i małe spółki o średniej kapitalizacji, obronność oraz chemikalia.
3. W Radzie utworzono specjalny horyzontalny organ przygotowawczy; jest to Grupa Antici (uproszczenie) działająca pod kierunkiem Rady do Spraw Ogólnych. Organ ten podejmuje prace nad wnioskami Komisji ze zbiorczych pakietów dotyczących uproszczeń, a także, gdy Komitet Stałych Przedstawicieli tak postanowi, nad innymi wnioskami Komisji, których głównym celem jest uproszczenie przepisów w kontekście wzmacniania konkurencyjności UE.
4. Utrzymując dynamikę prac nadaną przez polską prezydencję, prezydencja duńska uznaje wszystkie bieżące wnioski ze zbiorczych pakietów dotyczących uproszczeń za jeden z kluczowych priorytetów i w szybkim tempie prowadzi ich analizę oraz przygotowuje mandaty negocjacyjne i negocjacje z Parlamentem Europejskim.

II. AKTUALNA SYTUACJA

Pierwszy pakiet zbiorczy

5. 26 lutego 2025 r. Komisja przedstawiła **pierwszy pakiet zbiorczy**, mając na celu uproszczenie istniejących przepisów w odniesieniu do wymogów dotyczących sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju (CSRD)¹ i wymogów należytej staranności w zakresie zrównoważonego rozwoju (CS3D)². Pakiet zawiera tzw. propozycję mechanizmu tymczasowych odroczeń, polegającą na przesunięciu dat, od których państwa członkowskie mają stosować niektóre wymogi dotyczące sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju i niektóre wymogi w zakresie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju. Ponadto w pierwszym pakiecie zbiorczym zamieszczono propozycję uproszczenia i wzmocnienia mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM)³.
6. Dzięki szybkiej procedurze zastosowanej priorytetowo przez obu współprawodawców **tekst dotyczący mechanizmu tymczasowych odroczeń w odniesieniu do CSRD i CS3D został przyjęty** 14 kwietnia 2025 r., a opublikowany 16 kwietnia 2025 r.⁴ – nie wprowadzono żadnych zmian do wniosku Komisji.
7. Podczas polskiej prezydencji dyskusje na temat **zapropionowanej dyrektywy zawierającej zmiany merytoryczne**, czyli dyrektywy upraszczającej niektóre wymogi dotyczące sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju i niektóre wymogi w zakresie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju, prowadzono konsekwentnie na 13 posiedzeniach Grupy Antici (uproszczenie) pod kierunkiem Komitetu Stałych Przedstawicieli. Dzięki temu **23 czerwca 2025 r. na forum Komitetu Stałych Przedstawicieli udało się wypracować mandat negocjacyjny**⁵.

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2464 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 537/2014, dyrektywy 2004/109/WE, dyrektywy 2006/43/WE oraz dyrektywy 2013/34/UE w odniesieniu do sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju (Dz.U. L 322 z 16.12.2022, s. 15–80, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj>).

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1760 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz zmieniająca dyrektywę (UE) 2019/1937 i rozporządzenie (UE) 2023/2859 (Dz.U. L, 2024/1760, 5.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1760/oj>).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 z dnia 10 maja 2023 r. ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (Dz.U. L 130 z 16.5.2023, s. 52–104, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

⁴ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/794 z dnia 14 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany dyrektywy (UE) 2022/2464 i (UE) 2024/1760 w odniesieniu do dat, od których państwa członkowskie mają stosować niektóre wymogi dotyczące sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju i niektóre wymogi w zakresie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju (Dz.U. L 2025/794, 16.4.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/794/oj>).

⁵ ST 10276/25.

8. Jeśli chodzi o CSRD, Komisja zaproponowała, by podnieść próg pracowników do 1000 osób i usunąć z zakresu stosowania MŚP notowane na rynku regulowanym. Chcąc jeszcze bardziej zmniejszyć obciążenia sprawozdawcze spoczywające na jednostkach, Rada w swoim mandacie dodała próg przychodów netto ze sprzedaży przekraczający 450 mln EUR. Ponadto Rada wprowadziła klauzulę przeglądową dotyczącą ewentualnego poszerzenia zakresu stosowania. Zgodziła się także na uproszczenie przepisów o atestacji.
9. Jeśli chodzi o CS3D, chociaż wniosek Komisji nie obejmował zakresu stosowania dyrektywy, Rada podniosła próg pracowników z 1000 do 5000 osób, a próg przychodów netto ze sprzedaży z 450 mln EUR do 1,5 mld EUR – był to kolejny krok na rzecz uproszczenia. W kwestii identyfikowania niekorzystnych skutków Komisja we wniosku, co do zasady, ograniczyła wymogi w zakresie należytej staranności do własnej działalności przedsiębiorstwa, działalności jego jednostek zależnych i działalności jego bezpośrednich partnerów biznesowych („poziom 1”). W mandacie Rady utrzymano ograniczenie odnośnych obowiązków do „poziomu 1”, lecz przesunięto nacisk z podejścia opartego na jednostce na podejście oparte na ryzyku, skupiając się na obszarach, w których istnieje najwyższe prawdopodobieństwo wystąpienia rzeczywistych i potencjalnych niekorzystnych skutków. Aby chronić cele polityki, mandat Rady zapewnia rozszerzenie obowiązków w zakresie identyfikacji i oceny w przypadku obiektywnych i weryfikowalnych informacji sugerujących niekorzystne skutki wykraczające poza bezpośrednich partnerów biznesowych. Ponadto w mandacie Rady dodano klauzulę przeglądową dotyczącą ewentualnego rozszerzenia tych obowiązków poza „poziom 1”. Rada poluzowała spoczywający na przedsiębiorstwach obowiązek przyjęcia planów transformacji na rzecz łagodzenia zmiany klimatu, przesuując datę przyjęcia tych planów o dwa lata. Jeśli chodzi o odpowiedzialność cywilną, Rada zgodziła się na zaproponowane przez Komisję usunięcie zharmonizowanych unijnych warunków dotyczących odpowiedzialności i uznanie, że kwestię tę regulują poszczególne krajowe systemy odpowiedzialności cywilnej.
10. W Parlamencie Europejskim za to dossier odpowiada Komisja Prawna (JURI). Sprawozdawcą jest Jörgen Warborn (EPL, SE). Parlament Europejski ma przyjąć swoje stanowisko na drugim posiedzeniu plenarnym w październiku. Prezydencja duńska jest gotowa jak najszybciej przystąpić do negocjacji w sprawie tego dossier.

11. Prace nad **wnioskiem w sprawie uproszczenia CBAM** są zakończone. Ostateczny tekst rozporządzenia **Rada przyjęła 29 września 2025 r.⁶, po tym jak Parlament Europejski przegłosował je 10 września 2025 r.** Rozporządzenie to ma na celu ulepszenie rozporządzenia w sprawie CBAM pod kątem uproszczeń i obniżenia kosztów regulacyjnych; ambicje klimatyczne związane z mechanizmem CBAM pozostają niezmienione. Zasadniczo rozporządzenie ogranicza obciążenia administracyjne spoczywające na importerach, zwalniając z obowiązków dotyczących CBAM tych importerów, którzy nie przekraczają progu masy (obliczonego jako łączna masa na importera na rok) ustalonego na poziomie 50 ton towarów importowanych. Ten nowy próg zwolnienia zastępuje obecny próg oparty na wartości i wynoszący 150 EUR na przesyłkę. Ponadto rozporządzenie zawiera pewne inne uproszczenia dla wszystkich importerów towarów objętych CBAM powyżej progu.

Drugi pakiet zbiorczy

12. **Drugi pakiet zbiorczy** zawiera wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie uproszczeń związanych z InvestEU. Celem pierwotnego wniosku jest uruchomienie dodatkowych inwestycji publicznych i prywatnych w wysokości około 50 mld EUR – będzie to wsparcie niektórych polityk Unii, w tym Kompasów konkurencyjności, Paktu dla czystego przemysłu, polityki przemysłu obronnego, działań dotyczących podwójnego zastosowania i mobilności wojskowej.

13. Grupa Antici (uproszczenie) szybko przeanalizowała wniosek na sześciu posiedzeniach, a następnie, 16 kwietnia 2025 r., Komitet Stałych Przedstawicieli uzgodnił mandat negocjacyjny Rady⁷.

14. W Parlamencie Europejskim za dossier odpowiadają wspólnie Komisja Gospodarcza i Monetarna (ECON) i Komisja Budżetowa (BUDG). W lipcu 2025 r. swoje stanowisko przyjął Parlament Europejski.

⁶ PE-CONS 21/25.

⁷ ST 7882/25.

15. Negocjacje międzyinstytucjonalne rozpoczęły się 2 września 2025 r. na pierwszym posiedzeniu trójstronnym. 23 września 2025 r. miało miejsce drugie posiedzenie trójstronne.
23 września 2025 r. współprawodawcy osiągnęli **wstępne porozumienie**, w wyniku którego wypracowano ostateczny tekst kompromisowy.
8 października 2025 r. Komitet Stałych Przedstawicieli przeanalizował ostateczny tekst kompromisowy i przesłał do Parlamentu Europejskiego zwyczajowe pismo⁸.
16. Główne zmiany względem wniosku Komisji, wprowadzone do ostatecznego tekstu kompromisowego, dotyczą zwiększenia gwarancji UE o 400 mln EUR do 2,9 mld EUR, przy wykorzystaniu istniejących środków finansowych udostępnionych dzięki środkom powracającym z rezerw na straty. Podczas ostatniej rundy rozmów trójstronnych osiągnięto porozumienie w sprawie ewentualnego ograniczonego zwiększenia (do 200 mln EUR) wykorzystania istniejących środków powracających z InvestEU i programów go poprzedzających. Zmieniono także definicję MŚP, włączając kryterium obrotu, bez nakładania nowych obowiązków sprawozdawczych (np. żadnych dodatkowych deklaracji); zmieniono także wykaz kluczowych wskaźników efektywności i monitorowania, ponownie wprowadzając do niego dwa ukierunkowane wskaźniki (liczba miejsc pracy, cele klimatyczne), przy czym zaproponowano podniesienie progu sprawozdawczego do 300 000 EUR, aby zachować ogólny efekt uproszczeniowy.

Trzeci pakiet zbiorczy

17. 14 maja 2025 r. zaproponowano **trzeci pakiet zbiorczy**, aby uprościć przepisy UE w obszarze rolnictwa. Pakiet obejmuje zmiany w dwóch z trzech podstawowych aktów ustawodawczych ustanawiających zasady wspólnej polityki rolnej (WPR), czyli w rozporządzeniu o planach strategicznych⁹ oraz w rozporządzeniu „horyzontalnym”¹⁰.

⁸ ST 13402/25.

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 1–186, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2115/oj>)

¹⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 187–261, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>)

18. Wniosek został przedstawiony w maju na forum Grupy Antici (uproszczenie), a następnie przeanalizowany na sześciu posiedzeniach w czerwcu i lipcu. 3 września Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził **mandat negocjacyjny**¹¹ przy poparciu wszystkich delegacji.
19. Mandat negocjacyjny podtrzymuje ogólne założenia wniosku Komisji, mając na celu zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla rolników i administracji, ograniczenie kontroli, zwiększenie płatności dla małych gospodarstw i uproszczenie zasad warunkowości, w szczególności dla gospodarstw ekologicznych, ograniczenie kontroli na miejscu i usunięcie rocznego rozliczenia z realizacji celów.
20. W stanowisku Rady podtrzymano propozycję Komisji, by umożliwić państwom członkowskim zapewnianie płatności kryzysowych czynnym rolnikom, którzy ucierpieli wskutek klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych lub katastrof. Płatności te pozwolą poszkodowanym rolnikom kontynuować działalność rolniczą. W mandacie zmieniono jednak niektóre elementy wniosku Komisji, a mianowicie: zapewniono państwom członkowskim elastyczność w podejmowaniu decyzji co do tego, w jakim zakresie można uznać, że gospodarstwa częściowo ekologiczne spełniają pewne normy środowiskowe; umożliwiono rolnikom łatwiejsze korzystanie z narzędzi zarządzania ryzykiem oraz zwiększono odsetek płatności bezpośrednich wypłacanych jako zaliczka, ułatwiając państwom członkowskim udzielanie pomocy rolnikom poszkodowanym np. w wyniku klęsk żywiołowych.
21. Parlament Europejski również potraktował to dossier priorytetowo i postanowił rozpatrywać je w procedurze uproszczonej. Za dossier odpowiedzialna jest Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi (AGRI), a na sprawozdawcę wyznaczono André Rodriguesa (S&D). Komisja AGRI głosowała nad wnioskiem 24 września, aby, zgodnie z procedurą uproszczoną, umożliwić jak najszybsze podjęcie negocjacji. Po głosowaniu na posiedzeniu plenarnym PE, które odbyło się 8 października, rozpoczęto negocjacje – proces ten objął nieformalne posiedzenia techniczne oraz pierwsze, i prawdopodobnie ostatnie, posiedzenie trójstronne zaplanowane na 17 października.

¹¹ ST 11755/2/25 REV2 + COR1.

Czwarty pakiet zbiorczy

22. Zaproponowany 21 maja 2025 r. **czwarty pakiet zbiorczy** zawiera pięć wniosków ustawodawczych: dwa wnioski mają na celu rozszerzenie niektórych środków łagodzących dostępnych dla małych i średnich przedsiębiorstw na małe spółki o średniej kapitalizacji, dwa wnioski dotyczą cyfryzacji i dostosowania wspólnych specyfikacji, a jeden wniosek zawiera propozycję mechanizmu tymczasowych odroczeń w kontekście niektórych obowiązków należytej staranności w odniesieniu do baterii.
23. Proponowane **rozporządzenie i dyrektywa w sprawie małych spółek o średniej kapitalizacji** zmieniają kilka aktów prawnych, rozszerzając na te spółki niektóre środki łagodzące i wspierające przewidziane w tych pierwotnych aktach dla małych i średnich przedsiębiorstw, a także wprowadzając inne środki upraszczające. Głównym celem tych zmian jest uniknięcie sytuacji, w której firmy nie mieszczące się już w definicji małego i średniego przedsiębiorstwa stają w obliczu nagłego i dramatycznego wzrostu obciążeń administracyjnych – dlatego dla tych firm obniżono koszty administracyjne oraz wsparto ich rozwój i innowacyjność. Zaproponowano również dalsze środki upraszczające: uproszczono i rozszerzono na małe spółki o średniej kapitalizacji istniejące zwolnienie z obowiązku prowadzenia rejestru przewidzianego w ogólnym rozporządzeniu o ochronie danych (RODO)¹² oraz złagodzono niektóre obowiązki sprawozdawcze określone w rozporządzeniu w sprawie baterii i zużytych baterii¹³.
- Rozporządzenie i dyrektywa w sprawie cyfryzacji i wspólnych specyfikacji** realizują szerszą strategię uznawania formatów cyfrowych za nadrzędne w celu wyeliminowania w przepisach dotyczących produktów wymogów stosowania formatów papierowych. Proponowane akty umożliwiają również Komisji ustanawianie w prawodawstwie wtórnym „wspólnych specyfikacji” pozwalających udowodnić w sytuacjach, w których normy zharmonizowane nie istnieją, że dany produkt jest zgodny z przepisami UE. **Tekst o mechanizmie tymczasowych odroczeń** dotyczący niektórych obowiązków w zakresie należytej staranności w odniesieniu do baterii przesuwają termin dostosowania się do tych przepisów o 2 lata, z 2025 r. na 2027 r.

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1–88, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

¹³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1542 z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie baterii i zużytych baterii, zmieniające dyrektywę 2008/98/WE i rozporządzenie (UE) 2019/1020 oraz uchylające dyrektywę 2006/66/WE (Dz.U. L 191 z 28.7.2023, s. 1–117, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1542/oj>).

24. Grupa Antici (uproszczenie) przeanalizowała wniosek na ośmiu posiedzeniach, które odbyły się między majem a wrześniem 2025 r. Dzięki szybkiej procedurze zastosowanej priorytetowo przez obu współprawodawców **tekst o mechanizmie tymczasowych odroczeń dotyczący niektórych obowiązków w zakresie należytej staranności w odniesieniu do baterii został przyjęty 18 lipca 2025 r.**¹⁴ – nie wprowadzono żadnych zmian do wniosku Komisji.
25. 17 września Komitet Stałych Przedstawicieli przedstawił wskazówki do dalszych prac nad proponowanymi rozporządzeniem i dyrektywą w sprawie małych spółek o średniej kapitalizacji. Następnie **24 września Komitet uzgodnił mandat do negocjacji** z Parlamentem Europejskim w sprawie dwóch wniosków dotyczących cyfryzacji i wspólnych specyfikacji i dwóch wniosków dotyczących małych spółek o średniej kapitalizacji¹⁵.
26. Główne zmiany względem wniosków Komisji dotyczących małych spółek o średniej kapitalizacji wprowadzone do mandatu Rady odnoszą się do zwiększenia maksymalnego progu wielkości firm, które mają być uznawane za małe spółki o średniej kapitalizacji; według Rady liczba pracowników nie powinna przekraczać 1000 osób, roczny obrót nie powinien być wyższy niż 200 mln EUR, a maksymalna całkowita roczna suma bilansowa powinna wynosić 172 mln EUR. Dalsze modyfikacje polegają na doprecyzowaniu zmian w RODO, w rozporządzeniu w sprawie baterii i zużytych baterii i w rozporządzeniu w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych¹⁶. Jeśli chodzi o wspólne specyfikacje, mandat Rady dostosowuje tekst do podejścia, które współprawodawcy uzgodnili w tym roku co do rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa zabawek¹⁷. Jeśli chodzi o cyfryzację, w mandacie Rada doprecyzowała koncepcję „kontaktu elektronicznego” i dostępu do informacji w formie elektronicznej.

¹⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/1561 z dnia 18 lipca 2025 r. zmieniające rozporządzenie (UE) 2023/1542 w odniesieniu do obowiązków podmiotów gospodarczych dotyczących polityk w zakresie należytej staranności w odniesieniu do baterii (Dz.U. L, 2025/1561, 30.7.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1561/oj>).

¹⁵ ST 13223/25 + ADD1; ST 13224/25; ST 13232/25; ST 13233/25.

¹⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/573 z dnia 7 lutego 2024 r. w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych zmieniające dyrektywę (UE) 2019/1937 i uchylające rozporządzenie (UE) nr 517/2014 (Dz.U. L, 2024/573, 20.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/573/oj>).

¹⁷ 10091/25.

27. W Parlamencie Europejskim rozporządzenie w sprawie małych spółek o średniej kapitalizacji zostało przydzielone wspólnie Komisji Gospodarczej i Monetarnej (ECON), Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Klimatu i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI) oraz Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE), a dyrektywa wspólnie komisjom ECON i LIBE. Sprawozdawcami są Mariateresa Vivaldini (EKR) z ramienia ECON, Lukas Mandl (EPL) (rozporządzenie) i Kristian Vigenin (S&D) (dyrektywa) z ramienia LIBE i Niels Flemming Hansen (EPL) z ramienia ENVI. Rozporządzenie i dyrektywa w sprawie cyfryzacji i wspólnych specyfikacji zostały przydzielone Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO), a Reinier van Lanschot (Zieloni/WSE) jest sprawozdawcą odpowiedzialnym za dyrektywę i rozporządzenie zmieniające. Prezydencja duńska jest gotowa przystąpić do rozmów trójstronnych, jak tylko Parlament Europejski określi swoje stanowisko.

Piąty pakiet zbiorczy

28. **Piąty pakiet zbiorczy**, który skupia się na gotowości obronnej, Komisja przedstawiła 17 czerwca 2025 r. Zawiera on wnioski w sprawie uproszczeń w przepisach i programach dotyczących obronności oraz w przepisach i programach dotyczących innych kwestii. Obejmuje wnioski dotyczące dwóch rozporządzeń i jednej dyrektywy oraz projekty rozporządzeń delegowanych, które mają na celu ułatwienie realizacji inwestycji w obronność i poprawę warunków dla przemysłu obronnego oraz uproszczenie zamówień publicznych w dziedzinie bezpieczeństwa i obronności.
29. Ten pakiet zbiorczy przede wszystkim precyzuje obowiązujące unijne przepisy, wprowadza kilka rozwiązań prowizorycznych i proponuje przyspieszenie wydawania zezwoleń dla projektów w zakresie gotowości obronnej. Celem jest stworzenie warunków niezbędnych do tego, aby inwestycje w zdolności obronne zostały skoncentrowane na wstępie, co umożliwi zapewnienie koniecznej przewidywalności dla przemysłu i ograniczenie biurokracji. Pakiet obejmuje środki w obszarach wskazanych przez Radę Europejską w konkluzjach z 6 marca 2025 r., gdzie zaapelowano o zbiorcze przepisy upraszczające dotyczące obronności: w odniesieniu do uruchomienia finansowania prywatnego dla przemysłu obronnego, do zamówień publicznych, współpracy przemysłowej oraz wymogów dotyczących wydawania zezwoleń i sprawozdawczości.

30. Dossier zostało potraktowane priorytetowo, a Grupa Antici (uproszczenie) uważnie i szybko przeanalizowała przedmiotowe wnioski. Od czasu ich przedstawienia w czerwcu Grupa przeprowadziła 10 dyskusji tematycznych, a we wrześniu rozpoczęła analizę tekstów kompromisowych przedstawionych przez prezydencję. Intensywne prace będą kontynuowane w nadchodzących tygodniach w październiku. 15 października Komitet Stałych Przedstawicieli ma przedstawić wytyczne w trzech kwestiach tematycznych.
31. W Parlamencie Europejskim wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie wydawania zezwoleń przydzielono Komisji Bezpieczeństwa i Obrony (SEDE) i Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO), a na sprawozdawców wyznaczono Lucię Yar (Renew) i Henrika Dahla (EPL). Dossier dotyczące gotowości obronnej przydzielono wspólnie Komisji Bezpieczeństwa i Obrony (SEDE), Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Klimatu i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI) i Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii (ITRE); sprawozdawcy nie zostali jeszcze wyznaczeni. Wniosek dotyczący wewnętrznych transferów produktów związanych z obronnością oraz uproszczenia zamówień publicznych w dziedzinie bezpieczeństwa i obronności przydzielono Komisji Bezpieczeństwa i Obrony (SEDE) i Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO), a na sprawozdawców wyznaczono Pekkę Toveriego (EPL) i Annę-Mają Henriksson (Renew).

Szósty pakiet zbiorczy

32. 8 lipca 2025 r. Komisja przedstawiła **szósty pakiet zbiorczy**. Obejmuje on dwa wnioski: wniosek zawierający propozycję mechanizmu tymczasowych odroczeń i dotyczący dat rozpoczęcia stosowania i przepisów przejściowych zmienionego rozporządzenia w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin („rozporządzenie CLP”)¹⁸ oraz wniosek dotyczący uproszczenia niektórych wymogów i procedur dotyczących produktów chemicznych w rozporządzeniu CLP, rozporządzeniu w sprawie produktów kosmetycznych¹⁹ i rozporządzeniu w sprawie produktów nawozowych²⁰.

¹⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2865 z dnia 23 października 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (WE) nr 1272/2008 w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin (Dz.U. L, 2024/2865, 20.11.2024).

¹⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1223/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. dotyczące produktów kosmetycznych (przekształcenie) (Dz.U. L 342 z 22.12.2009, s. 59–209, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1223/oj>).

²⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiające przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE, zmieniające rozporządzenia (WE) nr 1069/2009 i (WE) nr 1107/2009 oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 2003/2003 (Dz.U. L 170 z 25.6.2019, s. 1–114, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>).

33. Celem pakietu jest uproszczenie przepisów dotyczących oznakowania niebezpiecznych substancji chemicznych i niektórych przepisów dotyczących kosmetyków, a także ułatwienie rejestracji produktów nawozowych w UE. Ma to przynieść istotne oszczędności w przemyśle chemikaliów.
34. Stosując procedurę przyspieszoną, 24 września 2025 r. Komitet Stałych Przedstawicieli uzgodnił **mandat do negocjacji z Parlamentem Europejskim w sprawie propozycji mechanizmu tymczasowych odroczeń**, mającej na celu zmianę niektórych harmonogramów w rozporządzeniu CLP²¹ – nie wprowadzono żadnych zmian do wniosku Komisji. W Parlamencie Europejskim dossier przydzielono Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Klimatu i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI). Oczekuje się, że Parlament Europejski potraktuje dossier również priorytetowo, tak by umożliwić jego szybkie przyjęcie.
35. Drugi wniosek z pakietu dotyczący uproszczenia niektórych wymogów i procedur dotyczących produktów chemicznych Grupa Antici (uproszczenie) omawiała na czterech posiedzeniach w lipcu i wrześniu; w październiku rozpoczęła dyskusję nad tekstami kompromisowymi przedstawionymi przez prezydencję. Jak tylko w toku prac grupy zostanie wypracowany stabilny tekst kompromisowy, prezydencja zamierza przedstawić dossier Komitetowi Stałych Przedstawicieli w celu uzyskania mandatu do rozpoczęcia negocjacji z Parlamentem Europejskim.
36. W Parlamencie Europejskim dossier przydzielono wspólnie Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Klimatu i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI) i Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO); komisji ENVI przydzielono także propozycję mechanizmu tymczasowych odroczeń. Sprawozdawców jeszcze nie wyznaczono.

III. PODSUMOWANIE

37. Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem z postępu prac i o przekazanie go Radzie.

²¹ ST 13267/25.