

Bruksela, 10 października 2025 r.
(OR. en)

13777/25

FISC 268
ECOFIN 1329

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Konkluzje Rady z dnia 10 października 2025 r. w sprawie zmienionego unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych

Delegacje otrzymują w załączeniu wyżej wymienione konkluzje, zatwierdzone na 4120. posiedzeniu Rady (ds. Gospodarczych i Finansowych), które odbyło się w Luksemburgu w dniu 10 października 2025 r.

Konkluzje Rady

w sprawie zmienionego unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych

Rada Unii Europejskiej,

1. **PODKREŚLA** znaczenie propagowania i wzmacniania standardów dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych, w tym w obszarze sprawiedliwego opodatkowania i przejrzystości podatkowej, oraz znaczenie zwalczania oszustw podatkowych, uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania, zarówno na szczeblu unijnym, jak i globalnym;
2. **WYSOKO OCENIA** stałą konstruktywną współpracę w kwestiach podatkowych, jaką Grupa ds. Kodeksu Postępowania (opodatkowanie działalności gospodarczej), zwana dalej „Grupą ds. Kodeksu Postępowania”, prowadzi z większością jurysdykcji na całym świecie;
3. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** postępy poczynione w odnośnych jurysdykcjach dzięki podjęciu w uzgodnionych terminach aktywnych działań, w szczególności w zakresie spełniania kryteriów unijnego wykazu dotyczących przejrzystości podatkowej; **Z SATYSFAKCJĄ ODNOTOWUJE** obiecujące działania podjęte ostatnio przez niektóre jurysdykcje, które figurują w wykazie od dłuższego czasu; oraz **ZWRACA** się do tych jurysdykcji o kontynuowanie tych działań na rzecz współpracy z Grupą ds. Kodeksu Postępowania i rozwiązania pozostałych kwestii z myślą o przyszłych aktualizacjach unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych;
4. **UBOLEWA**, że Turcja nie poczyniła żadnych postępów we współpracy z jednym z państw członkowskich w zakresie skutecznej automatycznej wymiany informacji; **PONOWNIE WZYWA** Turcję do nawiązania zaległej relacji z jednym z państw członkowskich w zakresie automatycznej wymiany informacji oraz do zapewnienia pełnej zgodności z wymogami określonymi w konkluzjach Rady Ecofin z 22 lutego 2021 r., 5 października 2021 r., 24 lutego 2022 r., 4 października 2022 r., 14 lutego 2023 r., 17 października 2023 r., 20 lutego 2024 r., 8 października 2024 r. i 18 lutego 2025 r.; **POWTARZA**, że skuteczna automatyczna wymiana informacji ze wszystkimi państwami członkowskimi jest jednym z warunków spełnienia przez Turcję kryterium 1.1 przewidzianego w unijnym wykazie; **ZACHEĆCA** Grupę ds. Kodeksu Postępowania, by informowała Radę o rozwoju sytuacji w tym względzie oraz by nadal zajmowała się kwestiami, w których nie odnotowano żadnych postępów;
5. **ZATWIERDZA** sprawozdanie Grupy ds. Kodeksu Postępowania przedstawione w dok. ST 12933/25;

6. ZATWIERDZA w związku z tym zmieniony unijny wykaz jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych przedstawiony w załączniku I;
7. ZATWIERDZA aktualny stan współpracy w odniesieniu do zobowiązań podjętych przez jurysdykcje współpracujące w celu wdrożenia zasad dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych, przedstawiony w załączniku II.

Unijny wykaz jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych**1. Samoa Amerykańskie**

Samoa Amerykańskie nie prowadzi żadnej automatycznej wymiany informacji finansowych, nie podpisało ani nie ratyfikowało – nawet poprzez jurysdykcję, której jest terytorium zależnym – wielostronnej konwencji OECD o wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach podatkowych, ze zmianami, ani nie zobowiązało się do tego, że zajmie się tymi kwestiami.

2. Anguilla

Anguilla – nie podejmując wszystkich niezbędnych działań w celu zapewnienia skutecznego wdrożenia wymogów dotyczących istoty ekonomicznej w ramach kryterium 2.2 – wspiera struktury i uzgodnienia typu offshore mające przyciągać zyski, które nie odzwierciedlają rzeczywistej istoty ekonomicznej.

Anguilla zobowiązała się do wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych przez Światowe Forum w stosowanych przez nią ramach wymiany informacji na wniosek, oraz do zwrócenia się do Światowego Forum o przeprowadzenie szczegółowej oceny sytuacji i uzyskania zgody na tę ocenę przed 24 lipca 2026 r.

3. Fidżi

Fidżi nie podpisało ani nie ratyfikowało wielostronnej konwencji OECD o wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach podatkowych, ze zmianami, stosuje szkodliwe preferencyjne systemy podatkowe (zachęta w odniesieniu do dochodów przedsiębiorstw z branży technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT), przedsiębiorstwa eksportujące), i nie rozwiązało jeszcze tych kwestii.

4. Guam

Guam nie prowadzi żadnej automatycznej wymiany informacji finansowych, nie podpisał ani nie ratyfikował – nawet poprzez jurysdykcję, której jest terytorium zależnym – wielostronnej konwencji OECD o wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach podatkowych, ze zmianami, ani nie zobowiązał się do tego, że zajmie się tymi kwestiami.

5. Palau

Palau nie podpisało ani nie ratyfikowało wielostronnej konwencji OECD o wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach podatkowych, ze zmianami, ani nie rozwiązało jeszcze tej kwestii.

6. Panama

Panama stosuje szkodliwy system zwolnienia dochodów ze źródeł zagranicznych i nie rozwiązała jeszcze tej kwestii.

Panama zobowiązała się do wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych przez Światowe Forum w stosowanych przez nią ramach wymiany informacji na wniosek, oraz do zwrócenia się do Światowego Forum o przeprowadzenie szczegółowej oceny sytuacji i uzyskania zgody na tę ocenę przed 17 lipca 2026 r.

7. Federacja Rosyjska

Federacja Rosyjska stosuje szkodliwy preferencyjny system podatkowy (międzynarodowe spółki holdingowe) i nie rozwiązała tej kwestii.

8. Samoa

Samoa stosuje szkodliwy preferencyjny system podatkowy (spółki offshore) i nie rozwiązało jeszcze tej kwestii.

9. Trynidad i Tobago

Trynidad i Tobago nie otrzymał oznaczenia co najmniej „istniejące, ale wymagające poprawy” (ang. *in place, but needs improvement*) w odniesieniu do podstawowych wymogów 1 i 2 w sprawozdaniu z prowadzonej w ramach Światowego Forum wzajemnej oceny automatycznej wymiany informacji finansowych.

10. Wyspy Dziewicze Stanów Zjednoczonych

Wyspy Dziewicze Stanów Zjednoczonych nie prowadzą żadnej automatycznej wymiany informacji finansowych, nie podpisały ani nie ratyfikowały, nawet poprzez jurysdykcję, której są terytorium zależnym, wielostronnej konwencji OECD o wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach podatkowych, ze zmianami, stosują szkodliwe preferencyjne systemy podatkowe (program rozwoju gospodarczego, przedsiębiorstwa zwolnione, akt regulacyjny w sprawie międzynarodowego centrum bankowości), i nie zobowiązały się do tego, że zajmą się tymi kwestiami.

11. Vanuatu

Vanuatu wspiera struktury i uzgodnienia typu offshore mające przyciągać zyski, które nie odzwierciedlają rzeczywistej istoty ekonomicznej, i nie rozwiązało jeszcze tej kwestii.

Vanuatu oczekuje na przeprowadzenie przez Światowe Forum szczegółowej oceny sytuacji w odniesieniu do wymiany informacji na wniosek.

Aktualny stan współpracy z UE w odniesieniu do zobowiązań podjętych przez jurysdykcje współpracujące w celu wdrożenia zasad dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych

1. Przejrzystość

1.1 Automatyczna wymiana informacji

Oczekuje się, że następująca jurysdykcja będzie skutecznie wymieniać informacje ze wszystkimi 27 państwami członkowskimi zgodnie z harmonogramem, o którym mowa w pkt 6 konkluzji Rady z 22 lutego 2021 r., pkt 4 konkluzji Rady z 5 października 2021 r., pkt 4 konkluzji Rady z 24 lutego 2022 r., pkt 4 konkluzji Rady z 4 października 2022 r., pkt 7 konkluzji Rady z 14 lutego 2023 r., pkt 7 konkluzji Rady z 17 października 2023 r., pkt 5 konkluzji Rady z 26 lutego 2024 r., pkt 5 konkluzji Rady z 8 października 2024 r. i pkt 4 konkluzji Rady z 18 lutego 2025 r.:

Turcja

Następujące jurysdykcje zobowiązały się do wyeliminowania stwierdzonych niedociągnięć i uzyskania pozytywnych oznaczeń prawnych („istniejące” lub „istniejące, ale wymagające poprawy”) w odniesieniu do obu podstawowych wymogów 1 i 2 dotyczących automatycznej wymiany informacji finansowych w terminie pozwalającym na uwzględnienie tych zmian w sprawozdaniu z prowadzonej w ramach Światowego Forum wzajemnej oceny w 2026 r.:

Jordania i Czarnogóra

1.2 Członkostwo w Światowym Forum i zadowalająca ocena w odniesieniu do wymiany informacji na wniosek

Następujące jurysdykcje oczekują na przeprowadzenie przez Światowe Forum szczegółowej oceny sytuacji:

Antigua i Barbuda, Belize i Seszele

Następująca jurysdykcja zobowiązała się do podjęcia kroków niezbędnych to tego, by zwrócić się do Światowego Forum o przeprowadzenie szczegółowej oceny sytuacji i uzyskać zgodę na tę ocenę do 15 sierpnia 2026 r. w celu podniesienia swojej ogólnej oceny dotyczącej wymiany informacji na wniosek co najmniej do poziomu „w dużej mierze spełnia” w przewidzianym terminie:

Czarnogóra

Następująca jurysdykcja zobowiązała się do podjęcia kroków niezbędnych to tego, by zwrócić się do Światowego Forum o przeprowadzenie szczegółowej oceny sytuacji i uzyskać zgodę na tę ocenę do 15 lutego 2027 r. w celu podniesienia swojej ogólnej oceny dotyczącej wymiany informacji na wniosek co najmniej do poziomu „w dużej mierze spełnia” w przewidzianym terminie:

Brytyjskie Wyspy Dziewicze

2. Sprawiedliwe opodatkowanie

2.1 Istnienie szkodliwych systemów podatkowych

Następująca jurysdykcja, która zobowiązała się do zmiany lub zniesienia preferencyjnego systemu podatkowego objętego zakresem zadań Forum ds. Szkodliwych Praktyk Podatkowych (FHTP) do 31 grudnia 2023 r., oczekuje na ostateczną ocenę ze strony FHTP:

Eswatini (specjalna strefa ekonomiczna)

Następująca jurysdykcja zobowiązała się do zmiany lub zniesienia szkodliwego systemu zwolnienia dochodów ze źródeł zagranicznych do 31 grudnia 2025 r.:

Państwo Brunei Darussalam

3. Zapobieganie erozji bazy podatkowej i przenoszeniu zysków

3.2 *Wdrożenie minimalnego standardu sprawozdawczości w podziale na kraje (działanie 13 w zakresie BEPS)*

Następujące jurysdykcje zobowiązały się do wyeliminowania stwierdzonych niedociągnięć w swoich ramach krajowych dotyczących sprawozdawczości w podziale na kraje w terminie pozwalającym na uwzględnienie tych zmian w sprawozdaniu z działania 13 w zakresie BEPS jesienią 2026 r.:

Grenlandia, Jordania i Maroko
