



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 7 december 2020  
(OR. en)

13770/20

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2020/0341(NLE)**

---

**TRANS 578**

**BEGELEIDENDE NOTA**

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	30 november 2020
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2020) 769 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van een protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko

---

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2020) 769 final.

Bijlage: COM(2020) 769 final



Brussel, 30.11.2020  
COM(2020) 769 final

2020/0341 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van een protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

#### • Motivering en doel van het voorstel

Overeenkomstig Besluit (EU) 2020/[REFERENTIE] <sup>(1)</sup> van de Raad heeft de Unie het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko op [...2020] ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

Het geografische toepassingsgebied van de Interbus-overeenkomst omvat uitsluitend de landen die deel uitmaken van de Europese Conferentie van Ministers van Verkeer (CEMT) en de in artikel 30, lid 2, van de Interbus-overeenkomst genoemde landen. Behalve de Europese Unie zijn de Republiek Albanië, het Vorstendom Andorra, Bosnië en Herzegovina, de Republiek Moldavië, Montenegro, de Republiek Noord-Macedonië, de Republiek Turkije en Oekraïne momenteel partij bij de overeenkomst.

De Interbus-overeenkomst staat open voor toetreding door landen die volwaardig lid zijn van de CEMT.

Het Koninkrijk Marokko is geen lid van de CEMT maar bezit de status van waarnemer van deze conferentie.

De Interbus-overeenkomst moet voorzien in een duidelijke rechtsgrondslag voor de toetreding van het Koninkrijk Marokko.

Het protocol voegt het Koninkrijk Marokko toe aan de in artikel 30, lid 2, genoemde landen die tot de Interbus-overeenkomst kunnen toetreden. De reeds in artikel 30, lid 2, genoemde landen zijn de Republiek San Marino, het Vorstendom Andorra en het Vorstendom Monaco.

De mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko <sup>(2)</sup> tot de Interbus-overeenkomst zal bijdragen tot de verdere ontwikkeling van de internationale passagiersverbindingen, het toerisme en de culturele uitwisseling met de landen die nog geen partij zijn bij de Interbus-overeenkomst en de organisatie daarvan faciliteren.

Er zij immers aan herinnerd dat geregeld internationaal vervoer van passagiers met touringcars en autobussen een belangrijke sector is die de Europese burgers betaalbare mobiliteit biedt. De verdere ontwikkeling van deze sectoren tot buiten de EU zou eveneens ten goede komen aan de EU-burgers, buitenlandse toeristen, de toeristische sector en de Europese regio's.

Op basis van de bepalingen van de Interbus-overeenkomst zou aan het Koninkrijk Marokko de mogelijkheid van markttoegang worden geboden, onder voorbehoud van de tenuitvoerlegging van het EU-acquis op het gebied van personenvervoer over de weg, met

---

<sup>1</sup> PB L [...] van [...], blz. [...].

<sup>2</sup> Gezien de jurisprudentie van het Hof in de zaken C-266/16, C-104/16P, T-275/18 en T-180/14 zal de overeenkomst van toepassing zijn op het grondgebied van het Koninkrijk Marokko, maar niet op het niet-zelfbesturend gebied van de Westelijke Sahara.

inbegrip van verkeersveiligheid, technische bepalingen, chauffeurskwalificaties, sociale regels, passagiersrechten, milieu en toegang tot het beroep.

Om governanceproblemen te vermijden, dienen alle partijen bij de Interbus-overeenkomst het Protocol betreffende het Koninkrijk Marokko te ondertekenen en goed te keuren of te ratificeren voordat het land kan toetreden.

Om de partijen bij de Interbus-overeenkomst in staat te stellen het protocol te ondertekenen en te sluiten, is het passend dat in het protocol geen specifieke periode wordt vastgesteld waarin het openstaat voor ondertekening.

Het protocol treedt in werking op de eerste dag van de maand volgende op die waarin alle Interbus-partijen het hebben ondertekend en goedgekeurd of geratificeerd.

Eén verdragsluitende partij heeft haar benaming gewijzigd in de Republiek Noord-Macedonië. Die wijziging moet eveneens worden opgenomen in het protocol.

In het protocol is nu ook vermeld dat het Vorstendom Andorra partij is geworden bij de Interbus-overeenkomst.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het protocol is in overeenstemming met en vormt een aanvulling op het wegvervoerbeleid van de EU. Het ondersteunt de toegang van buurlanden van de EU tot de markt voor passagiersvervoer in de EU (en omgekeerd) door een regelgevingskader te creëren voor de organisatie van grensoverschrijdend toerisme in beide richtingen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is consistent met het nabuurschapsbeleid van de EU en haar beleid inzake externe betrekkingen.

## **2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELINGEN**

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid en effectbeoordeling**

De verwachte gevolgen zijn positief: de openstelling van de Interbus-overeenkomst voor één extra land zal nieuwe kansen creëren voor zowel de huidige overeenkomstsluitende partijen als het Koninkrijk Marokko. Aangezien hierdoor stappen worden genomen om het EU-acquis op het gebied van het personenvervoer ook in Marokko toe te passen, zal dit initiatief de technische, economische en sociale omstandigheden van het vervoer van en naar Marokko ten goede komen. De totale impact op het milieu zou bescheiden zijn.

De betrokken exploitanten zijn soms kleine en middelgrote ondernemingen met een kleine vloot touringcars of autobussen, maar het kan ook gaan om grote bedrijven met een omvangrijk wagenpark.

- **Vereenvoudiging**

De uitbreiding van het geografisch toepassingsgebied van de Interbus-overeenkomst op ongeregeld passagiersvervoer met touringcars en autobussen zal de organisatie van dergelijk vervoer van en naar een extra derde land vereenvoudigen.

### **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

#### **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en met name de materiële rechtsgrondslag, artikel 91 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 6, onder a), VWEU.

- **Keuze van het instrument**

Op grond van artikel 218, lid 6, onder a), VWEU is een besluit van de Raad het passende instrument.

### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Geen.

### **5. FACULTATIEVE ELEMENTEN**

- **Regelingen inzake monitoring, evaluatie en verslaglegging**

De werking van de Interbus-overeenkomst wordt om de vijf jaar geëvalueerd door het bij artikel 23 van de Overeenkomst opgerichte Gemengd Comité.

#### **Verdere procedure**

De Commissie is van mening dat de procedure moet worden ingeleid om het protocol te sluiten. Derhalve dient de Commissie bij de Raad een voorstel in voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Unie, van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko.

- **Artikelsgewijze toelichting**

*Specifieke bepalingen van het voorgestelde besluit van de Raad:*

- Artikel 1 van het besluit van de Raad voorziet in de sluiting, namens de Unie, van het Protocol tot wijziging van de Interbus-overeenkomst door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko.
- Artikel 2 betreft de bevoegdheid om het protocol te sluiten.
- Artikel 3 heeft betrekking op de inwerkingtreding van het besluit van de Raad.

*Specifieke bepalingen van het protocol:*

- Artikel 1 voorziet in een wijziging van de Interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen en biedt het Koninkrijk Marokko de mogelijkheid om toe te treden tot de Overeenkomst.
- De artikelen 2 tot en met 6 hebben betrekking op de administratieve procedures voor de inwerkingtreding van het protocol, bepalen dat alle overeenkomstsluitende partijen het protocol moeten ondertekenen en tot het protocol moeten toetreden of het protocol moeten bekrachtigen voordat het in werking treedt, waarna het Koninkrijk Marokko tot de overeenkomst kan toetreden. Deze artikelen bevatten eveneens bepalingen inzake het taalregime.
- Artikel 7 bepaalt dat dit protocol in de plaats komt van het protocol betreffende het Koninkrijk Marokko, dat tussen 16 juli 2018 en 16 april 2019 openstond voor ondertekening.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van een protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en met name artikel 91, juncto artikel 218, lid 6, onder a),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig Besluit (EU) No 2020/[REFERENTIE]<sup>1</sup> van de Raad, heeft de Unie het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko, op [datum] 2020 ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- (2) Om governanceproblemen te vermijden, dienen alle partijen bij de Interbus-overeenkomst het Protocol betreffende het Koninkrijk Marokko te ondertekenen en goed te keuren of te ratificeren alvorens dat protocol in werking kan treden en dit land kan toetreden. Er is geen specifieke periode vastgesteld waarin het protocol openstaat voor ondertekening. Het protocol treedt in werking op de eerste dag van de maand nadat het door alle overeenkomstsluitende partijen is geratificeerd.
- (3) Voorts houdt het protocol rekening met de wijziging van de benaming van een overeenkomstsluitende partij, namelijk Noord-Macedonië. In het protocol is nu ook vermeld dat het Vorstendom Andorra partij is geworden bij de Interbus-overeenkomst.
- (4) Om redenen van duidelijkheid en om de ondertekening en inwerkingtreding van het protocol te vergemakkelijken, is het passend geacht een nieuw Protocol betreffende het Koninkrijk Marokko op te stellen ter vervanging van het Protocol betreffende het

---

<sup>1</sup> Besluit (EU) 2020/[REFERENTIE] van de Raad van [datum] betreffende de sluiting van het protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko (PB L van 2020, blz. ).

Koninkrijk Marokko, dat tussen 16 juli 2018 en 16 april 2019 voor ondertekening openstond.

- (5) Een mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko tot de Interbus-overeenkomst zou bijdragen tot de ontwikkeling van de internationale passagiersverbindingen, het toerisme en de culturele uitwisseling naar landen die nog geen partij zijn bij de Interbus-overeenkomst. Een mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko tot de Interbus-overeenkomst zou bijdragen tot de uitbreiding van het acquis van de Unie op het gebied van personenvervoer naar dat land. Dat zou een positieve impact hebben op de technische, economische en sociale omstandigheden waarin het personenvervoer wordt uitgevoerd. Het Koninkrijk Marokko, dat in de Europese Conferentie van Ministers van Verkeer de status van waarnemer bezit, moet derhalve de mogelijkheid krijgen om toe te treden tot de Interbus-overeenkomst.
- (6) Het protocol moet derhalve namens de Unie worden goedgekeurd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko, wordt namens de Unie goedgekeurd.

De tekst van het protocol is aan dit besluit gehecht.

*Artikel 2*

De voorzitter van de Raad wijst de persoon aan die gemachtigd wordt om namens de Europese Unie de akte van goedkeuring neer te leggen als bedoeld in artikel 3 van het protocol, teneinde kenbaar te maken dat de Europese Unie ermee instemt door het protocol gebonden te zijn.

*Artikel 3*

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld<sup>2</sup>.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*

---

<sup>2</sup> De datum van inwerkingtreding van het protocol zal door het secretariaat-generaal van de Raad in het *Publicatieblad van de Europese Unie* worden bekendgemaakt.