



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 4 октомври 2023 г.
(OR. en)

13768/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0340(NLE)

AELE 29
EEE 24
N 77
ISL 39
FL 20
MI 813
ENT 202
CONSOM 344
COMPET 947

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	4 октомври 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 565 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с изменение на приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) към Споразумението за ЕИП (Регламент относно надзора на пазара и съответствието на продуктите)

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 565 final.

Приложение: COM(2023) 565 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.10.2023 г.
COM(2023) 565 final

2023/0340 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в
рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с изменение на приложение
II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) към
Споразумението за ЕИП**

(Регламент относно надзора на пазара и съответствието на продуктите)

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за определяне на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с предвиденото приемане на решението на Съвместния комитет за изменение на приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) към Споразумението за ЕИП

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за ЕИП

Споразумението за Европейското икономическо пространство (*по-нататък „Споразумението за ЕИП“*) гарантира равни права и задължения за гражданите и икономическите оператори в ЕИП в рамките на вътрешния пазар. В него се предвижда включването на законодателството на ЕС, което обхваща четирите свободи, в тридесетте държави от ЕИП, които са държавите — членки на ЕС, Норвегия, Исландия и Лихтенщайн. Освен това със Споразумението за ЕИП се урежда сътрудничеството в други важни области като научноизследователската и развойната дейност, образованието, социалната политика, околната среда, защитата на потребителите, туризма и културата, наричани заедно *„съпътстващи и хоризонтални“* политики. Споразумението за ЕИП влезе в сила на 1 януари 1994 г. Съюзът заедно със своите държави членки е страна по Споразумението.

2.2. Съвместният комитет на ЕИП

Съвместният комитет на ЕИП отговаря за управлението на Споразумението за ЕИП. Той е форум за обмен на мнения, свързани с функционирането на Споразумението за ЕИП. Решенията му се вземат с консенсус и са обвързващи за страните. Отговорност за координиране от страна на ЕС на въпросите, свързани с ЕИП, носи Генералният секретариат на Европейската комисия.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет на ЕИП

Очаква се Съвместният комитет на ЕИП да приеме решението (*„предвидения акт“*) във връзка с изменението на приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) към Споразумението за ЕИП.

Целта на предвидения акт е в Споразумението за ЕИП да се включат Регламентът относно надзора на пазара и съответствието на продуктите¹, Регламентът за изпълнение на Комисията за определяне на подробните статистически данни, които трябва да бъдат представени от държавите членки по отношение на контрола на въвежданите на пазара на Съюза продукти по отношение на безопасността и съответствието им², както и Регламентът за изпълнение на Комисията за уточняване на процедурите за

¹ Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно надзора на пазара и съответствието на продуктите и за изменение на Директива 2004/42/ЕО и регламенти (ЕО) № 765/2008 и (ЕС) № 305/2011 (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 1).

² Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/1121 на Комисията от 8 юли 2021 г. за определяне на подробните статистически данни, които трябва да бъдат представяни от държавите членки във връзка с контрола на въвежданите на пазара на Съюза продукти по отношение на безопасността и съответствието им (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 37).

определянето на структури на Съюза за извършване на изпитвания за целите на надзора на пазара и проверката на съответствието на продуктите³.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с членове 103 и 104 от Споразумението за ЕИП.

3. Позиция, която да трябва да се заеме от името на Съюза

Комисията представя проекта на решение на Съвместния комитет на ЕИП, поместен в приложението, пред Съвета, който да го приеме като позиция на Съюза. След като бъде приета, позицията следва да бъде представена пред Съвместния комитет на ЕИП възможно най-скоро.

С приложения проект на решение на Съвместния комитет на ЕИП се въвеждат някои адаптации за членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ, които надхвърлят това, което може да се счита за чисто технически адаптации по смисъла на Регламент № 2894/94 на Съвета. Поради това позицията на Съюза следва да бъде определена от Съвета.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, с които се урежда дейността на съответния орган. То включва и инструменти, които нямат задължителен характер съгласно международното право, но са *„могат да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*⁴.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет на ЕИП е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за ЕИП. Актът, който Съвместният комитет на ЕИП има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде задължителен по силата на международното право в съответствие с членове 103 и 104 от Споразумението за ЕИП.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението. Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС във връзка с член 1, параграф 3 от Регламент

³ Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/1267 на Комисията от 20 юли 2022 г. за уточняване на процедурите за определянето на структури на Съюза за извършване на изпитвания за целите на надзора на пазара и проверката на съответствието на продуктите съгласно Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 192, 21.7.2022 г., стр. 21).

⁴ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

(ЕО) № 2894/94 на Съвета относно условията за прилагане на Споразумението за Европейското икономическо пространство.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС във връзка с член 1, параграф 3 от Регламент № 2894/94 на Съвета зависи преди всичко от материалноправното основание за правния акт на ЕС, който следва да бъде включен в Споразумението за ЕИП.

Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едноединствено материалноправно основание, а именно на това, което се изисква от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Тъй като с предложеното решение на Съвместния комитет Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 1) се включва в Споразумението за ЕИП, е уместно това решение на Съвета да се основава на същото материалноправно основание като акта, който се включва. Поради това материалноправното основание за предложеното решение са членове 33 и 114 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъдат членове 33 и 114 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС и член 1, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета относно условията за прилагане на Споразумението за ЕИП.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на Съвместния комитет на ЕИП ще се измени приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) към Споразумението за ЕИП, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с изменение на приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) към Споразумението за ЕИП

(Регламент относно надзора на пазара и съответствието на продуктите)

(текст от значение за ЕИП)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 33 и 114 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета от 28 ноември 1994 г. относно условията за прилагане на Споразумението за Европейското икономическо пространство⁵, и по-специално член 1, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за Европейското икономическо пространство⁶ (по-нататък „Споразумението за ЕИП“) влезе в сила на 1 януари 1994 г.
- (2) В съответствие с член 98 от Споразумението за ЕИП Съвместният комитет на ЕИП може да реши да измени, *inter alia*, приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) към Споразумението за ЕИП.
- (3) Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета⁷, Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/1121 на Комисията⁸ и Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/1267 на Комисията⁹ следва да бъдат включени в Споразумението за ЕИП.

⁵ ОВ L 305, 30.11.1994 г., стр. 6.

⁶ ОВ L 1, 3.1.1994 г., стр. 3.

⁷ Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно надзора на пазара и съответствието на продуктите и за изменение на Директива 2004/42/ЕО и регламенти (ЕО) № 765/2008 и (ЕС) № 305/2011 (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 1).

⁸ Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/1121 на Комисията от 8 юли 2021 г. за определяне на подробните статистически данни, които трябва да бъдат представяни от държавите членки във връзка с контрола на въвежданите на пазара на Съюза продукти по отношение на безопасността и съответствието им (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 37).

⁹ Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/1267 на Комисията от 20 юли 2022 г. за уточняване на процедурите за определянето на структури на Съюза за извършване на изпитвания за целите на надзора на пазара и проверката на съответствието на продуктите съгласно Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 192, 21.7.2022 г., стр. 21).

- (4) Приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) към Споразумението за ЕИП следва да бъде съответно изменено.
- (5) Следователно позицията на Съюза в рамките на Съвместния комитет на ЕИП следва да се основава на приложения проект на решение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която да бъде заета от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с предложеното изменение на приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) към Споразумението за ЕИП, се основава на проекта на решение на Съвместния комитет на ЕИП, приложен към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател