

Bruselj, 6. november 2018
(OR. en)

13764/18

LIMITE

SPORT 79
SOC 663
REGIO 109
JEUN 132
EDUC 390
RECH 462
IND 313
COMPET 725
SAN 370

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.:	12769/18 SPORT 63 SOC 586 REGIO 87 JEUN 112 EDUC 348 RECH 412 IND 267 COMPET 647 SAN 301
Zadeva:	Osnutek sklepov Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o gospodarski razsežnosti športa ter njegovih družbenih in gospodarskih koristih – sprejetje

1. Predsedstvo je 3. julija 2018 predložilo dokument za razpravo o „gospodarski razsežnosti športa: družbene in gospodarske razširitve na športne satelitske račune“¹ kot podlago za razpravo o tej temi na seji Delovne skupine za šport 9. julija.
2. Predsedstvo je 29. avgusta 2018 na podlagi navedene razprave predložilo osnutek sklepov Sveta o tej zadevi².

¹ Dok. 10480/18.

² Dok. 11702/18.

3. Delovna skupina za šport je 8. oktobra 2018 po več razpravah³ dosegla dogovor o priloženem osnutku sklepov Sveta in predstavnikov držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o gospodarski razsežnosti športa ter njegovih družbenih in gospodarskih koristih.
4. Odbor stalnih predstavnikov naj preuči priloženo besedilo, potrdi dogovor, dosežen na ravni delovne skupine, in besedilo predloži Svetu (izobraževanje, mladina, kultura in šport 26. in 27. novembra 2018) v sprejetje.

³ Dok. 12265/18 in 12769/18.

**Gospodarska razsežnost športa in njegove družbene in gospodarske koristi
– osnutek sklepov Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v
okviru Sveta –**

Svet Evropske unije in predstavniki vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta,

I. OB OPOZARJANJU NA NASLEDNJE:

1. Z delovnimi načrti EU za šport (2011–2014⁴, 2014–2017⁵ in 2017–2020⁶), ki so jih sprejeli Svet in predstavniki vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, je bil poudarjen pomen gospodarske razsežnosti športa, saj so ti načrti obravnavali zlasti trajnostno financiranje športa, tradicijo najpomembnejših športnih dogodkov, gospodarske koristi športa in inovacije.
2. V Sklepih Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, z dne 27. novembra 2012 o krepitvi na dokazih temelječe osnove za oblikovanje športne politike⁷ se priznava pomemben prispevek športa k evropskemu gospodarstvu kot gonilni sili rasti in zaposlovanja ter njegov prispevek k doseganju ciljev strategije Evropa 2020 in poudarja pomen primerljivih, s športom povezanih podatkov in njihove uporabe pri oblikovanju politik, da bi se povečala kakovost športnih politik.
3. V Sklepih Sveta o vlogi prostovoljnih dejavnosti v športu pri spodbujanju aktivnega državljanstva⁸ je poudarjeno, da ima športni sektor skupaj s prostovoljnimi dejavnostmi v športu merljivo ter precejšnjo gospodarsko in družbeno vrednost za nacionalna gospodarstva, saj nudi možnosti za spodbujanje rasti in zaposlenosti v vsej Evropski uniji.

⁴ UL C 162, 1.6.2011, str. 1–5.

⁵ UL C 183, 14.6.2014, str. 12–17.

⁶ UL C 189, 5.6.2017, str. 5–14.

⁷ UL C 393, 19.12.2012, str. 20–21.

⁸ UL C 372, 20.12.2011, str. 24–26.

4. V Sklepih Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, z dne 27. novembra 2012 o spodbujanju zdravju koristnih telesnih dejavnosti⁹ je poudarjeno, da so EU in njene države članice zelo zaskrbljene zaradi sedanjih visokih stopenj telesne nedejavnosti, tako z zdravstvenega in socialnega vidika kot z vidika gospodarstva.
5. Sklepi Sveta o prispevku športa h gospodarstvu EU ter zlasti k reševanju problema brezposelnosti mladih in socialnemu vključevanju¹⁰ poudarjajo pomen športnega sektorja za gospodarstvo in mlade, ki bi pridobili uporabne spretnosti v okviru plačane zaposlitve in prostovoljnih dejavnosti.
6. V Sklepih Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o športu kot gonilu za inovacije in gospodarsko rast¹¹ je bil preučen potencial, ki ga ima šport v smislu rasti in zaposlovanja ter kot gonilna sila inovacij.
7. Namen sklepov Sveta o spodbujanju motoričnih spretnosti otrok ter telesnih in športnih dejavnosti za otroke¹² je spodbujati telesno vzgojo v šolah, vključno z motoričnimi spretnostmi v zgodnjem otroštvu, zaradi sprememb vsakodnevnih navad otrok, pri katerih so bolj kot telesna dejavnost pogoste sedeče dejavnosti.
8. Sklepi Sveta kot prispevek k preprečevanju naraščanja prekomerne teže in debelosti pri otrocih¹³ potrjujejo, da je zdravje vrednota, priložnost in naložba za gospodarski in družbeni razvoj vsake države in da je debelost pri otrocih pomemben kazalnik za debelost pri odraslih, z znanimi zdravstvenimi in gospodarskimi posledicami.

⁹ UL C 393, 19.12.2012, str. 22.

¹⁰ UL C 32, 4.2.2014, str. 2–5.

¹¹ UL C 436, 5.12.2014, str. 2–5.

¹² UL C 417, 15.12.2015, str. 46.

¹³ UL C 205, 29.6.2017, str. 46–52.

II. OB UPOŠTEVANJU NASLEDNJEGA:

9. Šport se priznava kot gospodarsko gonilo rasti v smislu učinkov na dodano vrednost, bruto domači proizvod in kupno moč.¹⁴
10. Šport je medsektorski pojav in njegov učinek bistveno presega prihodke športnega sektorja. Predstavlja zlasti pomemben vidik javnega zdravja, regionalnega razvoja in turizma, pa tudi integracije, izobraževanja in socialnih vezi.
11. Prizadevanja glede merljivosti učinka športa na gospodarstvo na ravni EU segajo v leto 2006, ko je bila gospodarska razsežnost športa prvič obravnavana v okviru EU¹⁵.
12. Devet držav članic EU¹⁶ danes vodi celovite nacionalne športne satelitske račune, nadaljnjih pet držav¹⁷ pa vodi sklop s športom povezanih podatkov, ki omogočajo visoko stopnjo natančnosti pri rezultatih.
13. Glede na nedavno študijo¹⁸ šport predstavlja 2,12 % BDP EU, s športom povezana zaposlenost pa predstavlja 5,67 milijona delovnih mest (2,72 % delovne sile EU). Rezultati kažejo tudi, da je bil šport tudi med gospodarsko krizo zelo odporen sektor, ki je ustvarjal rast in delovna mesta.¹⁹
14. Čeprav je gospodarska razsežnost športa – glede na nacionalne račune – dobro zastopana prek športnih satelitskih računov in drugih sistemov za izračun, je prispevek športa h gospodarstvu še vedno podcenjen, saj obstajajo številni drugi, tako imenovani družbeni in gospodarski učinki (npr. zdravstveno-gospodarski učinki, zavzetost prostovoljcev, prispevek inovacij k rasti in prispevek športa k regionalnemu razvoju), ki še niso zastopani, vendar vplivajo na BDP in zaposlovanje.

¹⁴ Study on the economic impact of sport through Sport Satellite Accounts (študija o ekonomskem učinku športa prek športnih satelitskih računov), 2018.

¹⁵ Strokovna skupina za športno statistiko (2011–2014), opredelitev športa iz Vilne

¹⁶ Avstrija, Belgija, Ciper, Nemčija, Litva, Nizozemska, Poljska, Portugalska in Združeno kraljestvo.

¹⁷ Bolgarija, Francija, Luksemburg, Slovaška in Španija.

¹⁸ Study on the economic impact of sport through Sport Satellite Accounts (študija o ekonomskem učinku športa prek športnih satelitskih računov), 2018.

¹⁹ Potrjeno tudi v: [http://www.oecd.org/mcm/C-MIN\(2013\)1-ENG.pdf](http://www.oecd.org/mcm/C-MIN(2013)1-ENG.pdf)

15. Gospodarski stroški bolezni, povezanih s telesno nedejavnostjo²⁰, se ne odražajo v nacionalnih računih²¹, čeprav so te posledice za gospodarstvo znatne²², prav tako pa jih ni mogoče meriti brez ustreznih metod.
16. Prostovoljno delo ima velike koristi za izobraževanje in pomembno prispeva h gospodarski razsežnosti športa²³, kar pa se ne odraža v nacionalnih računih.
17. Razsežnost inovacij, povezana s športom²⁴, še ni bila ustrezno obravnavana v smislu BDP in zaposlovanja, saj ni na voljo dovolj podatkov. Zato je pomembno pridobiti zanesljive empirične rezultate v zvezi z učinkom inovacij, povezanih s športom, na izvozno dinamiko in gospodarsko rast.
18. Prispevek športa k regionalnemu razvoju še vedno ni dovolj prepoznaven, manjka pa tudi ozaveščenosti o mnogoterih načinih, na katere bi lahko šport in telesno dejavnost učinkovito uporabili za doseganje cilja kohezije na ravni EU, zlasti da bi prispevali k doseganjem ciljev strategije Evropa 2020. Nedavni podatki²⁵ kažejo, da so s športom povezani projekti prispevali k lokalnemu gospodarstvu, zaposlovanju in socialni koheziji, in poudarjajo, da so mnoge regije v Evropi vključile šport v svoje strategije pametne specializacije.

III. OB PRIZNAVANJU NASLEDNJEGA:

19. Da bi lahko prikazali, kakšen je prispevek športa v gospodarstvu kot celoti, bi bilo treba upoštevati dodatne vidike, med drugim merjenje zdravstveno-gospodarskih učinkov telesne dejavnosti, priznanje dodatnih koristi prostovoljnega dela, prispevek inovacij k okrepitvi potenciala rasti in analizo vpliva športnih projektov na regionalni razvoj.

²⁰ Neposredni stroški v sistemu zdravstvenega varstva, izgube produktivnosti, umrljivost in invalidnost, ki so posledica bolezni, povezanih s telesno nedejavnostjo, kot so sladkorna bolezen tipa II, depresija, težave s hrbtom ali bolezen srca in ožilja.

²¹ Računi in tehnike za merjenje gospodarske dejavnosti posameznih držav.

²² Kot potrjujeta študija ISCA/CEBR "The Economic Cost of Physical Inactivity in Europe" (Stroški telesne nedejavnosti za gospodarstvo v Evropi): <http://inactivity-time-bomb.nowwemove.com/> in študija SZO "Physical activity and health: evidence for action" (Telesna dejavnost in zdravje: dokazi za ukrepanje): http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0011/87545/E89490.pdf?ua=1

²³ Študija o prostovoljstvu v Evropski uniji, 2010

²⁴ Zajema proces prenosa ideje ali izuma v blago ali storitev, ki ustvarja vrednost ali za katero bodo potrošniki plačali.

²⁵ Study on the contribution of sport to regional development through the structural funds (študija o prispevku športa k regionalnemu razvoju prek strukturnih skladov), 2016.

20. Merjenje družbenih in gospodarskih učinkov športa zahteva dodatne metode in pristope²⁶. Da se zagotovijo na dokazih temelječi rezultati na nacionalni in evropski ravni, morajo biti na voljo primerljivi podatki in ugotovitve. Vsi zbrani podatki o teh zadevah bi morali biti razčlenjeni po spolu.
21. Šport in telesna dejavnost prispevata k odzivanju na današnje izzive na lokalni in regionalni ravni, zlasti z razvijanjem rešitev na področju mehke mobilnosti, pospeševanjem oživljanja urbanih območij s pametno športno infrastrukturo ali izboljšanjem socialne kohezije med različnimi skupnostmi.

IV. POZIVAJO DRŽAVE ČLANICE, NAJ:

22. razmislijo o razvoju športnih satelitskih računov ali drugih primerljivih sistemov za izračun pri merjenju vpliva športa na gospodarstvo;
23. podprejo in promovirajo zamisel o razširitvi predstavitve gospodarske razsežnosti športa, in sicer z družbenimi in gospodarskimi vidiki, predvsem prostovoljstvom, zdravstveno-gospodarskimi vidiki in inovacijami, na evropski in nacionalni ravni ter z okrepitevijo medsektorskega sodelovanja;
24. upoštevajo vrednost prostovoljnega dela za nacionalno gospodarstvo in vključijo to področje v statistiko;
25. na podlagi zanesljivih podatkov širijo ozaveščenost o potencialu prispevka športa k rasti in zaposlovanju;

²⁶ V akcijskem načrtu iz Kazana, ki ga je 15. julija 2017 sprejel UNESCO, je v ukrepu 2 določeno, da je treba razviti skupne kazalnike za merjenje prispevka telesne vzgoje, telesne dejavnosti in športa k doseganju prednostnih ciljev trajnostnega razvoja.

26. razmislijo o nadaljnjem sodelovanju med državami članicami in s Komisijo za oblikovanje primerljivih opredelitev, metod in standardov v zvezi z družbenimi in gospodarskimi razsežnostmi športnega sektorja;
27. po potrebi spodbujajo izmenjavo na nacionalni ravni glede vključitve strategij pametne specializacije, kot so grozdi na področju športa;
28. preučijo vključitev športa in telesne dejavnosti kot horizontalne prednostne naloge v druga področja politike, kot so zdravje, izobraževanje, promet, urbanistično načrtovanje, socialna in turistična politika, v katerih je bil prispevek športa že večkrat dokazan;

V. POZIVAJO KOMISIJO, NAJ:

29. spodbuja in podpira ukrepe, kot so izmenjava ustreznih podatkov in specifičnega znanja o metodah, zbiranje dokazov in združevanje statističnih podatkov o športu ter tehnična podpora, ki so namenjeni izboljšanju in poenostavitvi prizadevanj držav članic, da bi merile gospodarsko razsežnost športa;
30. začne postopek ocenjevanja uporabe sistemov za izračun, s katerimi se merijo družbeni in gospodarski vidiki športa, vključno s pregledom obstoječih raziskav in zbiranjem primerov najboljših praks;
31. v okviru skupine strokovnjakov in s pomočjo Eurostata podpira razvoj orodij za dopolnitev ali posodobitev že obstoječih podatkov o gospodarski razsežnosti športa, vključno z družbenimi in gospodarskimi vidiki;
32. širi ozaveščenost o potencialu športa kot vira inovacij;
33. podpre izmenjavo in dodatno okrepi sodelovanje, tako znotraj Komisije kot tudi z drugimi institucijami EU, glede vloge športa v sodobnih gospodarstvih in družbi, zlasti z vidika njegovega prispevka k regionalnemu razvoju;

VI POZIVAJO ŠPORTNO GIBANJE, NAJ:

34. podpre zbiranje podatkov o prispevku prostovoljnega dela v športu in pri telesni dejavnosti;
 35. razmisli o spodbudi za izvedbo primerljive ekonomske analize gospodarskega učinka prostovoljnega dela in telesne dejavnosti ter telesne nedejavnosti;
 36. spodbuja izmenjavo najboljših praks s strokovnjaki glede metod za merjenje družbenih in gospodarskih učinkov;
-

1. V beli knjigi Komisije o športu²⁷ je bil poseben poudarek namenjen gospodarski razsežnosti športa, pri čemer je bila poudarjena potreba po primerljivih informacijah iz celotne EU za razvoj politik, ki temeljijo na dokazih.
 2. Sporočilo Komisije o športu²⁸ priznava pomen športnih satelitskih računov za ustrezno oblikovanje politike in poudarja vrednost športa kot orodja za regionalni razvoj.
-

²⁷ DoK. 11811/07 – COM(2007)391 final, 12.7.2007.

²⁸ Dok. 5597/11 – COM(2011)12 final, 21.1.2011.