



Brussel, 6 november 2018
(OR. en)

13764/18

LIMITE

SPORT 79
SOC 663
REGIO 109
JEUN 132
EDUC 390
RECH 462
IND 313
COMPET 725
SAN 370

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	12769/18 SPORT 63 SOC 586 REGIO 87 JEUN 112 EDUC 348 RECH 412 IND 267 COMPET 647 SAN 301
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over de economische betekenis van sport en de sociaal-economische voordelen ervan - Aanneming

1. Op 3 juli 2018 heeft het voorzitterschap een discussienota op tafel gelegd over de economische betekenis van sport en over de sociaal-economische aspecten in satellietrekeningen voor de sport¹. De nota was bedoeld ter bespreking in de Groep sport op 9 juli.
2. Op 29 augustus 2018 heeft het voorzitterschap naar aanleiding van deze discussie ontwerpconclusies van de Raad hierover ingediend².

¹ Doc. 10480/18.

² Doc. 11702/18.

3. Op 8 oktober 2018 heeft de Groep sport na een aantal besprekingen³ een akkoord bereikt over de bijgevoegde ontwerpconclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over de economische betekenis van sport en de sociaal-economische voordelen ervan.

4. Het comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht bijgaande tekst te bespreken, het akkoord op het niveau van de werkgroep te bevestigen, en deze tekst ter aanneming voor te leggen aan de Raad (Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport), die op 26 en 27 november 2018 bijeenkomt.

³ Doc. 12265/18 en doc. 12769/18.

**De economische betekenis van sport en de sociaal-economische voordelen ervan
Ontwerpconclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen
der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen,**

De Raad van de Europese Unie en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen,

I. HERINNEREND AAN HET VOLGENDE:

1. In de EU-werkplannen voor sport (2011-2014⁴, 2014-2017⁵ en 2017-2020⁶), die zijn goedgekeurd door de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, wordt gewezen op de belangrijke economische betekenis van sport, en wordt met name ingegaan op de duurzame financiering van sport, de blijvende effecten van belangrijke sportevenementen, de economische voordelen van sport, en innovatie.
2. In de conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, van 27 november 2012 over de versterking van de feitenbasis voor het uitstippelen van sportbeleid⁷ wordt gewezen op de significante bijdrage die sport levert aan de Europese economie als een motor van groei en werkgelegenheid, en aldus aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie, alsmede op het belang van vergelijkbare sportgegevens en het gebruik ervan bij de formulering van beleid ter verhoging van de kwaliteit van het sportbeleid.
3. In de conclusies van de Raad over de bevordering van actief burgerschap door vrijwilligerswerk in de sport⁸ wordt erop gewezen dat de sportsector en het daarmee verband houdende vrijwilligerswerk een meetbare en aanzienlijke economische en sociale waarde voor de nationale economieën hebben, alsmede de potentie om in de gehele Europese Unie de groei en de werkgelegenheid te stimuleren.

⁴ PB C 162 van 1.6.2011, blz. 1.

⁵ PB C 183 van 14.6.2014, blz. 12.

⁶ PB C 189 van 5.6.2017, blz. 5.

⁷ PB C 393 van 19.12.2012, blz. 20.

⁸ PB C 372 van 20.12.2011, blz. 24.

4. De conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, van 27 november 2012 betreffende het stimuleren van gezondheidsbevorderende lichaamsbeweging (HEPA)⁹ benadrukken dat de huidige hoge percentages inzake onvoldoende lichaamsbeweging een bron van grote zorg voor de EU en haar lidstaten zijn, zowel vanuit gezondheids-, sociaal als economisch oogpunt.
5. De conclusies van de Raad betreffende de bijdrage van sport aan de economie van de EU en in het bijzonder aan het aanpakken van jongerenwerkloosheid en sociale insluiting¹⁰ wijzen erop dat de sportsector belangrijk is voor de economie en voor jonge mensen om nuttige vaardigheden en kennis te verwerven, zowel in betaalde arbeid als in vrijwilligerswerk.
6. In de conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over sport als aanjager van innovatie en economische groei¹¹ wordt gekeken naar de mogelijkheden van sport om werkgelegenheid te scheppen en naar sport als aanjager van innovatie.
7. De conclusies van de Raad over het stimuleren van motorische vaardigheden, lichaamsbeweging en sportactiviteiten bij kinderen¹² bevorderen het aanmoedigen van lichamelijke opvoeding op school, onder meer motorische vaardigheden bij jonge kinderen, tegen de achtergrond van de verschuiving die zich in de dagelijkse gewoonten van kinderen heeft voltrokken van lichaamsbeweging naar meer sedentaire activiteiten.
8. In de conclusies van de Raad ter bevordering van de strijd tegen de toename van overgewicht en obesitas bij kinderen¹³ wordt verklaard dat gezondheid een waarde, een kans en een investering is voor de economische en sociale ontwikkeling van elk land, en dat obesitas bij volwassenen in sterke mate voorspeld kan worden door obesitas bij kinderen, en dat daarmee bekende gezondheids- en economische gevolgen gepaard gaan.

⁹ PB C 393 van 19.12.2012, blz. 22.

¹⁰ PB C 32 van 4.2.2014, blz. 2.

¹¹ PB C 436 van 5.12.2014, blz. 2.

¹² PB C 417 van 15.12.2015, blz. 46.

¹³ PB C 205 van 29.6.2017, blz. 46.

II. OVERWEGENDE HETGEEN VOLGT:

9. Sport wordt erkend als een aanjager van groei in termen van effecten op de toegevoegde waarde, het bruto binnenlands product en de koopkracht¹⁴.
10. Sport is een sectoroverschrijdende activiteit waarvan de betekenis veel verder gaat dan de inkomsten van de sportsector. Sport heeft met name een aandeel in de volksgezondheid, regionale ontwikkeling en toerisme, maar ook in de integratie en onderwijs, en als een sociale band.
11. Sinds de economische betekenis van sport in 2006 voor het eerst werd behandeld door de EU is getracht de meetbaarheid van de economische impact van sport op Europees niveau in kaart te brengen¹⁵.
12. Momenteel houden negen lidstaten¹⁶ volwaardige nationale sportsatellietrekeningen (SSA's) bij. Nog eens vijf lidstaten¹⁷ houden sportgerelateerde gegevens bij die bijzonder nauwkeurig zijn.
13. Volgens recent onderzoek¹⁸ is sport goed voor 2,12 % van het bbp van de EU, terwijl 5,67 miljoen mensen (2,72 % van de werkgelegenheid in de EU) een boterham verdienen met sportgerelateerde werk. De resultaten laten ook zien dat sport een bijzonder veerkrachtige sector bleef — sport bleef economische groei en banen genereren — toen de economie kwakkelde¹⁹.
14. Hoewel de economische betekenis van sport duidelijk zichtbaar is in de nationale rekeningen via SSA's en andere berekeningssystemen, wordt de feitelijke bijdrage van sport aan de economie nog steeds onderschat; er zijn nog veel meer, zogenoemde sociaal-economische effecten (bijvoorbeeld gezondheidseconomische effecten, de inzet van vrijwilligers, de bijdrage van innovatie aan groei en de bijdrage van sport aan regionale ontwikkeling) die nog niet goed in beeld gebracht zijn maar die wel degelijk effect hebben op het bbp en de werkgelegenheid.

¹⁴ *Study on the economic impact of sport through Sport Satellite Accounts* (2018).

¹⁵ *Expert Group on Sport Statistics* (2011-2014), de definitie van sport van Vilnius.

¹⁶ België, Cyprus, Duitsland, Litouwen, Nederland, Oostenrijk, Polen, Portugal en het Verenigd Koninkrijk.

¹⁷ Bulgarije, Frankrijk, Luxemburg, Slowakije en Spanje.

¹⁸ *Study on the economic impact of sport through Sport Satellite Accounts* (2018).

¹⁹ Dit wordt bevestigd in: [http://www.oecd.org/mcm/C-MIN\(2013\)1-ENG.pdf](http://www.oecd.org/mcm/C-MIN(2013)1-ENG.pdf)

15. De economische kosten van ziektes²⁰ die verband houden met lichamelijke inactiviteit zijn niet zichtbaar in de nationale rekeningen²¹, hoewel de economische gevolgen hiervan niet onbelangrijk zijn²² en niet becijferd kunnen worden zonder daartoe geëigende methoden.
16. Vrijwilligerswerk heeft een belangrijke educatieve functie en levert een belangrijke bijdrage aan de economische betekenis van sport²³, die niet tot uiting komt in de nationale rekeningen.
17. Door het ontbreken van gegevens is er nog onvoldoende kennis van de sportgerelateerde dimensie van innovatie²⁴ voor het bbp en werkgelegenheid. Daarom moeten er betrouwbare empirische resultaten worden verkregen over de effecten van sportgerelateerde innovatie op het verloop van uitvoer en op economische groei.
18. De betekenis van sport voor regionale ontwikkeling is nog steeds niet goed zichtbaar. Ook ontbreekt het besef dat sport en beweging op velerlei manieren sterk kunnen bijdragen tot de EU-doelstelling van cohesie, met name tot de doelstellingen van Europa 2020. Recente gegevens²⁵ hebben de betekenis van sportgerelateerde projecten voor de lokale economie, werkgelegenheid en sociale cohesie duidelijk gemaakt. Ook is gebleken dat veel regio's in geheel Europa sport hebben opgenomen in hun strategieën voor slimme specialisatie.

III. ONDERKENNEND DAT:

19. het belang van sport voor de economie als geheel vereist dat rekening wordt gehouden met bijkomende aspecten, zoals becijfering van de economische effecten van lichaamsbeweging op gezondheid, erkenning van de waarde van vrijwilligerswerk,

²⁰ Rechtstreekse zorgkosten, productiviteitsverlies, sterfte en arbeidsongeschiktheid ten gevolge van beroepsgerelateerde ziekten zoals diabetes type II, depressie, rugklachten en hart- en vaatziekten.

²¹ *Accounts and techniques for measuring an economic activity of a nation*.

²² Zoals ook blijkt uit de ISCA/CEBR-studie "*The Economic Cost of Physical Inactivity in Europe*": <http://inactivity-time-bom.nowwemove.com/> en de studie van de Wereldgezondheidsorganisatie "*Physical activity and health: evidence for action*": http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0011/87545/E89490.pdf?ua=1.

²³ *Study on Volunteering in the European Union*, 2010.

²⁴ Voor de vertaling van een idee of een uitvinding in een goed of een dienst die waarde creëert of waarvoor klanten bereid zijn te betalen.

²⁵ *Study on the contribution of sport to regional development through the structural funds*, 2016.

de bijdrage van innovatie tot een groter groeipotentieel, en de analyse van de effecten van sportgerelateerde projecten op regionale ontwikkeling;

20. het meten van de sociaal-economische effecten van sport nieuwe, andere methoden en benaderingen vereist²⁶; er vergelijkbare gegevens en bevindingen moeten komen om wetenschappelijk onderbouwde resultaten op nationaal en Europees niveau te verkrijgen; alle verzamelde gegevens moeten worden uitgesplitst naar gender;
21. sport en lichaamsbeweging bijdragen tot het oplossen van hedendaagse problemen op lokaal en regionaal niveau, met name door het ontwikkelen van zachte mobiliteit, het versnellen van stadsvernieuwing met behulp van slimme sportinfrastructuur of het versterken van de sociale cohesie tussen heterogene gemeenschappen.

IV. VERZOEKEN DE LIDSTATEN:

22. de ontwikkeling van SSA's of andere vergelijkbare systemen te overwegen om de economische effecten van sport te becijferen;
23. het idee te steunen en te verspreiden om de economische betekenis van sport beter in de verf te zetten door op Europese en nationale sociaal-economische aspecten te wijzen, met name vrijwilligerswerk, zorgeconomische aspecten en innovatie, en door sectoroverschrijdende samenwerking te intensiveren;
24. de waarde van vrijwilligerswerk voor de nationale economie in aanmerking te nemen en vrijwilligerswerk in de statistieken op te nemen;
25. het besef te vergroten dat sport goed is voor groei en werkgelegenheid, door betrouwbare gegevens hierover te verzamelen;

²⁶ Het op 15 juli 2017 door de Unesco aangenomen Kazan-actieplan in actie 2 bepaalt dat er gemeenschappelijke indicatoren nodig zijn voor het meten van de betekenis van lichamelijke opvoeding, beweging en sport voor de prioritaire doelstellingen van duurzame ontwikkeling.

26. intensievere samenwerking tussen de lidstaten en met de Commissie te overwegen om zodoende te komen tot vergelijkbare definities, methoden en normen betreffende de sociaal-economische betekenselementen van de sportsector;
27. de nationale uitwisseling te stimuleren van informatie over de opnemings — voor zover van toepassing — van strategieën voor slimme specialisatie, zoals sportclusters;
28. te overwegen, sport en bewegingsactiviteiten een plaats te geven als horizontale prioriteit in andere beleidsgebieden, zoals gezondheidszorg, onderwijs, vervoer, stadsplanning, sociaal beleid en toerisme, waar de betekenis van sport op grote schaal is aangetoond.

V. VERZOEKEN DE COMMISSIE:

29. maatregelen te stimuleren en te steunen voor een betere en eenvoudiger begijfering door de lidstaten van de economische betekenis van sport; te denken valt aan het uitwisselen van gegevens en van methodespecifieke knowhow, het verzamelen van bewijsmateriaal en de aggregatie van sportcijfers, alsook het bieden van technische ondersteuning daaraan;
30. een debat op gang te brengen over het gebruik en de toepasselijkheid van methoden om de sociaal-economische aspecten van sport te begijferen, inclusief het in kaart brengen van bestaand onderzoek en het verzamelen van beste praktijken;
31. de ontwikkeling te steunen — via het inzetten van een deskundigengroep en met de hulp van Eurostat — van instrumenten om reeds bestaande gegevens over de economische betekenis van sport, waaronder de sociaal-economische aspecten, aan te vullen en te actualiseren;
32. het besef te vergroten van het potentieel van sport als bron van innovatie;
33. de uitwisseling en de samenwerking te versterken — zowel binnen de Commissie als met andere EU-instellingen — inzake de rol van sport in de moderne economie en maatschappij, met name gelet op de betekenis ervan voor regionale ontwikkeling;

VI. VERZOEKEN DE SPORTWERELD:

34. het verzamelen van gegevens over de omvang van vrijwilligerswerk in de wereld van sport en lichaamsbeweging te steunen;
 35. na te gaan hoe een vergelijkbare economische analyse kan worden gemaakt van de economische impact van vrijwilligerswerk, alsook van lichaamsbeweging en lichamelijke inactiviteit;
 36. de uitwisseling aan te moedigen — tussen deskundigen — van beste praktijken voor de methodiek voor het meten van de sociaal-economische effecten;
-

1. In het Witboek Sport van de Commissie²⁷ werd op de economische betekenis van de sport gewezen en op de noodzaak om informatie te hebben die op EU-niveau vergelijkbaar is en dan voor goed onderbouwd beleid kan worden gebruikt.
 2. De mededeling van de Commissie over de ontwikkeling van de Europese dimensie van sport²⁸ erkent het belang van sportsatellietrekeningen (SSA's) voor solide beleidsvorming en wijst op de waarde van sport als instrument voor regionale ontwikkeling.
-

²⁷ Doc. 11811/07 (COM(2007) 391 definitief van 12.7.2007).

²⁸ Doc. 5597/11 (COM(2011) 12 definitief van 21.1.2011).