

Bruxelles, 6. studenoga 2018.
(OR. en)

13764/18

LIMITE

SPORT 79
SOC 663
REGIO 109
JEUN 132
EDUC 390
RECH 462
IND 313
COMPET 725
SAN 370

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	12769/18 SPORT 63 SOC 586 REGIO 87 JEUN 112 EDUC 348 RECH 412 IND 267 COMPET 647 SAN 301
Predmet:	Nacrt zaključaka Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća o gospodarskoj dimenziji sporta i njegovim društveno-gospodarskim koristima – usvajanje

1. Predsjedništvo je 3. srpnja 2018. podnijelo dokument za raspravu pod naslovom „Gospodarska dimenzija sporta: društveno-gospodarska ekspanzija na satelitske račune za sport”¹ kao temelj za raspravu o toj temi na sastanku Radne skupine za sport održanome 9. srpnja.
2. S obzirom na navedenu raspravu predsjedništvo je 29. kolovoza 2018. podnijelo Nacrt zaključaka Vijeća o toj temi².

¹ Dok. 10480/18.

² Dok. 11702/18.

3. Nakon niza rasprava³ Radna skupina za sport 8. listopada 2018. postigla je dogovor o priloženom Nacrtu zaključaka Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća o gospodarskoj dimenziji sporta i njegovim društveno-gospodarskim koristima.
4. Odbor stalnih predstavnika poziva se da preispita priloženi tekst, potvrdi dogovor postignut na razini radne skupine i podnese ga Vijeću (sastanak Vijeća za obrazovanje, mlade, kulturu i sport (EYCS) 26. i 27. studenoga 2018.) na donošenje.

³ Dok. 12265/18 i 12769/18.

Gospodarska dimenzija sporta i njegove društveno-gospodarske koristi
– Nacrt zaključaka Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u
okviru Vijeća –

Vijeće Europske unije i predstavnici vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća,

I. PODSJEĆAJUĆI DA:

1. U planovima rada EU-a u području sporta (2011. – 2014.⁴, 2014. – 2017.⁵ i 2017. – 2020.⁶), koje su Vijeće i predstavnici vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća donijeli, ističe se važnost gospodarske dimenzije sporta, uz osobit osvrt na održivo financiranje sporta, nasljeđe velikih sportskih događanja, gospodarske koristi sporta i inovacija.
2. U Zaključcima Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća od 27. studenoga 2012. o jačanju osnove za donošenje politika u području sporta⁷ prepoznaje se znatan doprinos sporta gospodarstvu Europe kao pokretača rasta i zaposlenosti kao i njegov doprinos postizanju ciljeva strategije Europa 2020. te se naglašava važnost usporedivih podataka povezanih sa sportom i njihove uporabe u oblikovanju politika kako bi se povećala kvaliteta politika u području sporta.
3. U Zaključcima Vijeća o ulozi volonterskih aktivnosti u sportu u promicanju aktivnog građanstva⁸ ističe se kako sportski sektor, uz volonterske aktivnosti u sportu, nacionalnim gospodarstvima pruža mjerljivu i znatnu gospodarsku i društvenu vrijednost te bi mogao potaknuti stope rasta i zaposlenosti diljem Europske unije.

⁴ SL C 162, 1.6.2011., str. 1–5.

⁵ SL C 183, 14.6.2014., str. 12–17.

⁶ SL C 189, 5.6.2017., str. 5–14.

⁷ SL C 393, 19.12.2012., str. 20–21.

⁸ SL C 372, 20.12.2011., str. 24–26.

4. U Zaključcima Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća od 27. studenoga 2012. o promicanju tjelesne aktivnosti korisne za zdravlje (HEPA)⁹ naglašava se kako su trenutačne visoke stope tjelesne neaktivnosti razlog za ozbiljnu zabrinutost EU-a i njegovih država članica sa zdravstvenog, društvenog i gospodarskoga gledišta.
5. U Zaključcima Vijeća o doprinosu sporta gospodarstvu EU-a, a posebno rješavanju problema nezaposlenosti i socijalnoj uključenosti mladih¹⁰ ističe se važnost sportskog sektora za gospodarstvo i mlade u stjecanju korisnih vještina na plaćenim poslovima kao i u okviru dobrovoljnih aktivnosti.
6. U Zaključcima Vijeća i predstavnika vlada država članica koji su se sastali u okviru Vijeća o sportu kao pokretaču inovacija i gospodarskog rasta¹¹ razmotrio se potencijal sporta u smislu rasta i zaposlenosti te kao pokretača inovacija.
7. U Zaključcima Vijeća o promicanju motoričkih vještina, tjelesnih i sportskih aktivnosti za djecu¹² promiče se poticanje tjelesnog odgoja u školama, uključujući motoričke vještine u ranom djetinjstvu s obzirom na to da su se dnevne navike djece promijenile od tjelesnih aktivnosti na one koje su više sjedilačke.
8. U Zaključcima Vijeća o doprinosu zaustavljanju porasta prekomjerne tjelesne težine i pretilosti u djece¹³ potvrđuje se da zdravlje predstavlja vrijednost, priliku i ulaganje za gospodarski i društveni razvoj svake zemlje te da je pretilost u dječjoj dobi pouzdan pokazatelj pretilosti u odrasloj dobi čije su posljedice za zdravlje i gospodarstvo dobro poznate.

⁹ SL C 393, 19.12.2012., str. 22. i sljedeće stranice.

¹⁰ SL C 32, 4.2.2014., str. 2–5.

¹¹ SL C 436, 5.12.2014., str. 2–5.

¹² SL C 417, 15.12.2015., str. 46. i sljedeće stranice.

¹³ SL C 205, 29.6.2017., str. 46–52.

II. S OBZIROM NA TO DA:

9. Sport je prepoznat kao gospodarski pokretač rasta u smislu učinaka koje ima na dodanu vrijednost, bruto domaći proizvod i kupovnu moć.¹⁴
10. Sport je međusektorski fenomen te predstavlja mnogo više od prihoda sportske industrije. Osobit je čimbenik u javnom zdravlju, regionalnom razvoju i turizmu, ali i u integraciji i obrazovanju te je društvena poveznica.
11. Od pristupanja pitanju gospodarske dimenzije sporta prvi put u kontekstu EU-a 2006.¹⁵ na razini EU-a uloženi su napor u pogledu mjerljivosti gospodarskog učinka sporta.
12. Do danas sveukupno devet država članica EU-a¹⁶ održava cjelovite nacionalne satelitske račune za sport (SSA), a dodatnih pet zemalja¹⁷ bilježi skup podataka povezanih sa sportom kojima se omogućuje viši stupanj preciznosti rezultata.
13. Prema nedavnoj studiji¹⁸ sport čini 2,12 % BDP-a EU-a, a na radnim mjestima povezanim sa sportom radi 5,67 milijuna ljudi, što čini 2,72 % zaposlenosti EU-a. Rezultati također pokazuju da je u vrijeme kada se gospodarstvo nalazilo u teškom stanju sport bio vrlo otporan sektor, u kojem su se stvarali rast i radna mjesta.¹⁹
14. Iako je prema nacionalnim računima gospodarska dimenzija sporta dobro zastupljena putem satelitskih računa za sport i drugih sustava izračuna, doprinos sporta gospodarstvu i dalje je podcijenjen s obzirom na to da postoje brojni dodatni, takozvani društveno-gospodarski učinci (npr. zdravstveno-gospodarski učinci, predanost volontera, doprinos inovacija rastu te doprinos sporta regionalnom razvoju) koji još nisu zastupljeni, ali koji imaju učinke na BDP i zaposlenost.

¹⁴ Studija o gospodarskoj koristi sporta s pomoću satelitskih računa za sport 2018.

¹⁵ Stručna skupina za sportsku statistiku (2011. – 2014.), Definicija sporta iz Vilnusa.

¹⁶ Austrija, Belgija, Cipar, Litva, Nizozemska, Njemačka, Poljska, Portugal i Ujedinjena Kraljevina.

¹⁷ Bugarska, Francuska, Luksemburg, Slovačka i Španjolska.

¹⁸ Studija o gospodarskoj koristi sporta s pomoću satelitskih računa za sport 2018.

¹⁹ To se također potvrđuje u: [http://www.oecd.org/mcm/C-MIN\(2013\)1-ENG.pdf](http://www.oecd.org/mcm/C-MIN(2013)1-ENG.pdf).

15. Gospodarski troškovi bolesti povezanih s tjelesnom neaktivnošću²⁰ nisu obuhvaćeni nacionalnim računima²¹ iako su te gospodarske posljedice važne²² te ih bez odgovarajućih metoda nije moguće izmjeriti.
16. Volonterski rad ima znatnu obrazovnu korist te pruža važan doprinos gospodarskoj dimenziji sporta²³, što nije obuhvaćeno nacionalnim računima.
17. Zbog manjka podataka dosad se nije dovoljno razmotrilo dimenziju inovacija povezanu sa sportom²⁴ s obzirom na BDP i zaposlenost. Stoga je bitno razviti pouzdane empirijske rezultate koji se tiču učinka inovacija povezanih sa sportom na dinamiku izvoza i gospodarski rast.
18. Doprinos sporta regionalnom razvoju i dalje nije dovoljno vidljiv te ne postoji svijest o brojnim načinima na koje bi sport i tjelesna aktivnost mogli biti snažno sredstvo za postizanje EU-ova cilja kohezije, osobito u pogledu doprinošenja ciljevima strategije Europa 2020. Nedavnim dokazima²⁵ pokazalo se kako su projekti povezani sa sportom doprinijeli lokalnim gospodarstvima, zaposlenosti i socijalnoj koheziji te se istaknula činjenica da su mnoge regije diljem Europe uključile sport u svoje strategije pametne specijalizacije.

III. PREPOZNAJUĆI DA:

19. U pogledu zastupljenosti doprinosa sporta gospodarstvu kao cjelini potrebno je razmotriti dodatne aspekte, među ostalim kvantifikaciju zdravstveno-gospodarskih učinaka tjelesne

²⁰ Izravni troškovi u zdravstvenom sustavu, gubici produktivnosti, smrtnost i invaliditet na radu uzrokovani bolestima povezanim s tjelesnom neaktivnošću poput primjerice dijabetesa tipa 2, depresije, problema s leđima ili kardiovaskularnih bolesti.

²¹ Računi i tehnike za mjerenje gospodarske aktivnosti nacije.

²² Kao što je potvrđeno studijom ISCA-e i CEBR-a „The economic cost of physical inactivity in Europe” („Gospodarski trošak tjelesne neaktivnosti u Europi”): <http://inactivity-time-bomb.nowwemove.com/> te studijom Svjetske zdravstvene organizacije “Physical activity and health: evidence for action” („Tjelesna aktivnost i zdravlje: dokazi za djelovanje”): http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0011/87545/E89490.pdf?ua=1.

²³ Studija o volontiranju u Europskoj uniji 2010.

²⁴ Koja obuhvaća proces preobrazbe ideje ili inovacije u robu ili uslugu koja stvara vrijednost ili koju će korisnici platiti.

²⁵ Studija o doprinosu sporta regionalnom razvoju putem strukturnih fondova 2016.

aktivnosti, prepoznavanje dodatne koristi volonterskog rada, doprinos inovacija poboljšanju potencijala rasta te analizu učinka koju projekti povezani sa sportom imaju na regionalni razvoj.

20. Za mjerenje društveno-gospodarskih učinaka sporta potrebne su dodatne metode i pristupi.²⁶ Kako bi se na nacionalnoj i europskoj razini pružili rezultati utemeljeni na dokazima, nužna je dostupnost usporedivih podataka i nalaza. Svi prikupljeni podaci o tim pitanjima trebali bi biti razvrstani po spolu.
21. Sport i tjelesne aktivnosti doprinose rješavanju današnjih lokalnih i regionalnih izazova, osobito razvojem rješenja u području održive mobilnosti, ubrzavanjem revitalizacije urbanih područja zahvaljujući infrastrukturama pametnog sporta ili poboljšanjem socijalne kohezije u različitim zajednicama.

IV. POZIVAJU DRŽAVE ČLANICE DA:

22. Razmotre razvoj satelitskih računa za sport ili drugih usporedivih sustava izračuna radi kvantifikacije gospodarskog učinka sporta.
23. Podrže i šire ideju proširivanja zastupljenosti gospodarske dimenzije sporta s pomoću društveno-gospodarskih aspekata, osobito volontiranja, zdravstveno-gospodarskih aspekata i inovacija, na europskoj i nacionalnoj razini, te poboljšanja međusektorske suradnje.
24. Uzm u obzir vrijednost volonterskog rada za nacionalno gospodarstvo te uključe tu temu u statističke podatke.
25. Podignu razinu svijesti o potencijalu sporta za doprinos rastu i zaposlenosti s pomoću pouzdanih podataka.

²⁶ Akcijskim planom iz Kazana, kako ga je UNESCO donio 15. srpnja 2017., također se u Akciji 2. utvrđuje potreba za razvojem zajedničkih pokazatelja za mjerenje doprinosa tjelesnog odgoja, tjelesne aktivnosti i sporta najvažnijim ciljevima održivog razvoja.

26. Razmotre daljnju suradnju među državama članicama te s Komisijom kako bi razvile usporedive definicije, metode i standarde u pogledu društveno-gospodarskih dimenzija sportskog sektora.
27. Na nacionalnoj razini, prema potrebi, promiču razmjenu o uključivanju strategija pametne specijalizacije poput sportskih klastera.
28. Razmotre sport i tjelesne aktivnosti kao međusektorski prioritet diljem drugih područja politika poput zdravlja, obrazovanja, prometa, urbanističkog planiranja, socijalnih politika i politika turizma, u kojima je doprinos sporta uvelike potvrđen.

V. POZIVAJU KOMISIJU DA:

29. Promiče i podupire djelovanja poput razmjene odgovarajućih podataka te znanja i iskustva koji su specifični za određenu metodu, prikupljanja dokaza i agregiranja sportskih statističkih podataka kao i tehničke podrške, kojima je svrha poboljšavanje i pojednostavnjivanje napora država članica u pogledu kvantifikacije gospodarske dimenzije sporta.
30. Pokrene postupak ocjene uporabe i primjenjivosti sustava izračuna koji se rabe za kvantifikaciju društveno-gospodarskih aspekata sporta, uključujući utvrđivanje postojećih istraživanja i prikupljanje primjera najbolje prakse.
31. U okviru skupine stručnjaka te uz potporu Eurostata podupire razvoj alata za dopunu ili ažuriranje postojećih podataka o gospodarskoj dimenziji sporta, uključujući društveno-gospodarske aspekte.
32. Podigne razinu svijesti o potencijalu sporta kao izvora inovacija.
33. Podupire razmjenu te dodatno ojača suradnju, i unutar Komisije i u ostalim institucijama EU-a, u pogledu uloge sporta u modernim gospodarstvima i društvu, osobito s obzirom na njegov doprinos regionalnom razvoju.

VI. POZIVAJU SPORTSKI POKRET DA:

34. Podupire prikupljanje podataka o doprinosu volonterskog rada u području sporta i tjelesne aktivnosti.
 35. Razmotri poticanje usporedive gospodarske analize gospodarskog učinka volonterskog rada i tjelesne aktivnosti kao i tjelesne neaktivnosti.
 36. Potakne razmjenu najboljih praksi sa stručnjacima o metodama za mjerenje društveno-gospodarskih učinaka.
-

1. U Bijeloj knjizi Komisije o sportu²⁷ osobit je naglasak stavljen na gospodarsku dimenziju sporta, uz isticanje potrebe za usporedivim informacijama na razini EU-a kako bi se oblikovale politike utemeljene na dokazima.
 2. U Komunikaciji Komisije o sportu²⁸ prepoznaje se važnost satelitskih računa za sport (SSA) za dobro oblikovanje politika te se ističe vrijednost sporta kao alata za regionalni razvoj.
-

²⁷ Dok. 11811/07 – COM(2007)391 final, 12.7.2007.

²⁸ Dok. 5597/11 – COM(2011)12 final, 21.1.2011.