



Bryssel, 6. marraskuuta 2018
(OR. en)

13764/18

LIMITE

SPORT 79
SOC 663
REGIO 109
JEUN 132
EDUC 390
RECH 462
IND 313
COMPET 725
SAN 370

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	12769/18 SPORT 63 SOC 586 REGIO 87 JEUN 112 EDUC 348 RECH 412 IND 267 COMPET 647 SAN 301
Asia:	Ehdotus neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmiksi urheilun taloudellisesta ulottuvuudesta ja sen sosioekonomisista hyödyistä – Hyväksyminen

1. Puheenjohtajavaltio esitti 3. heinäkuuta 2018 tausta-asiakirjan "Economic dimension of sport: Socio-economic expansions to sport satellite accounts"¹ 9. heinäkuuta kokoontuneen urheilutyöryhmän keskustelun pohjaksi.
2. Käydyn keskustelun pohjalta puheenjohtajavaltio esitti 29. elokuuta 2018 ehdotuksen neuvoston päätelmiksi tästä aiheesta².

¹ Asiak. 10480/18.

² Asiak. 11702/18.

3. Urheilutyöryhmä pääsi useiden keskustelujen jälkeen³ 8. lokakuuta 2018 yhteisymmärrykseen liitteenä olevasta ehdotuksesta neuvoston ja neuvostossa kokoontuvien jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmiksi urheilun taloudellisesta ulottuvuudesta ja sen sosioekonomisista hyödyistä.
4. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään tarkastelemaan liitteenä olevaa ehdotusta, vahvistamaan työryhmässä saavutettu yhteisymmärrys ja toimittamaan ehdotus hyväksyttäväksi neuvostolle (koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 26.–27. marraskuuta 2018).

³ Asiak. 12265/18 ja 12769/18.

**Urheilun taloudellinen ulottuvuus ja sen sosioekonomiset hyödyt
– Ehdotus neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten
edustajien päätelmiksi –**

Euroopan unionin neuvosto ja neuvostossa kokoontuneet jäsenvaltioiden hallitusten edustajat, jotka

I PALAUTTAVAT MIELEEN SEURAAVAA:

1. Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien hyväksymissä EU:n urheilualan työsuunnitelmissa (2011–2014⁴, 2014–2017⁵ ja 2017–2020⁶) korostetaan urheilun taloudellisen ulottuvuuden merkitystä ja etenkin urheilun kestäväää rahoitusta, suurten urheilutapahtumien perintöä, urheilun taloudellisia hyötyjä ja innovointia.
2. Urheilupoliittisen päätöksenteon näyttöpohjan vahvistamisesta 27. marraskuuta 2012 annetuissa neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmissä⁷ todetaan, että urheilulla on huomattava vaikutus EU:n talouteen kasvun ja työllisyyden edistäjänä ja että se myötävaikuttaa Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamiseen, ja korostetaan, että urheiluun liittyvät vertailukelpoiset tiedot ja niiden käyttö politiikan laadinnassa on tärkeää urheilupolitiikan laadun parantamisen kannalta.
3. Neuvoston päätelmissä urheiluun liittyvän vapaaehtoistoiminnan merkityksestä aktiivisen kansalaisuuden edistämisessä⁸ todetaan, että urheilualalla ja urheiluun liittyvällä vapaaehtoistoiminnalla on mitattavissa oleva ja huomattava taloudellinen ja sosiaalinen merkitys kansantalouksissa ja potentiaalia kiihdyttää kasvua ja työllisyyttä kaikkialla Euroopan unionissa.

⁴ EUVL C 162, 1.6.2011, s. 1–5.

⁵ EUVL C 183, 14.6.2014, s. 12–7.

⁶ EUVL C 189, 5.6.2017, s. 5–14.

⁷ EUVL C 393, 19.12.2012, s. 20–21.

⁸ EUVL C 372, 20.12.2011, s. 24–26.

4. Terveyttä edistävän liikunnan lisäämisestä 27. marraskuuta 2012 annetuissa neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmissä⁹ korostetaan, että nykyinen vähän liikuntaa harrastavien suuri osuus on keskeinen huolenaihe EU:ssa ja sen jäsenvaltioissa sekä terveydelliseltä, sosiaaliselta että taloudelliselta kannalta katsottuna.
5. Neuvoston päätelmissä urheilun vaikutuksesta EU:n talouteen ja erityisesti nuorisotyöttömyyden torjumiseen ja sosiaaliseen osallisuuteen¹⁰ korostetaan urheilun tärkeää merkitystä talouselämälle ja nuorille, joille se tarjoaa mahdollisuuksia hankkia hyödyllisiä taitoja sekä palkallisessa työssä että vapaaehtoistoiminnassa.
6. Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmissä urheilusta innovoinnin ja talouskasvun veturina¹¹ tarkastellaan urheilun mahdollisuuksia kasvun ja työllisyyden edistäjänä ja innovoinnin veturina.
7. Neuvoston päätelmissä lasten motoristen taitojen sekä liikunta- ja urheilutoiminnan edistämisestä¹² halutaan edistää koulujen liikunnanopetusta – varhaislapsuuden motoriset taidot mukaan lukien –, koska lasten päivittäiset tottumukset ovat muuttuneet liikkumisesta enemmän paikallaan istumista edellyttävään toimintaan.
8. Neuvoston päätelmissä pyrkimyksistä pysäyttää lasten ylipainon ja lihavuuden lisääntyminen¹³ vahvistetaan, että terveys on sekä arvo, mahdollisuus että investointi, joka edistää jokaisen maan taloudellista ja sosiaalista kehitystä, ja että lasten lihavuus ennakoii melko varmasti aikuisiän lihavuutta tunnettuine seurauksineen terveydelle ja taloudelle,

⁹ EUVL C 393, 19.12.2012, s. 22 ja sitä seuraavat sivut.

¹⁰ EUVL C 32, 4.2.2014, s. 2–5.

¹¹ EUVL C 436, 5.12.2014, s. 2–5.

¹² EUVL C 417, 15.12.2015, s. 46 ja sitä seuraavat sivut.

¹³ EUVL C 205, 29.6.2017, s. 46–52.

II KATSOVAT SEURAAVAA:

9. Urheilua pidetään talouden kasvuveturina, joka tuo lisäarvoa sekä parantaa bruttokansantuotetta ja ostovoimaa.¹⁴
10. Urheilu on monialainen ilmiö, joka on paljon muutakin kuin urheiluteollisuudesta saatava tuotto. Se on merkittävä tekijä erityisesti kansanterveyden, aluekehityksen ja matkailun kannalta mutta myös integroitumisessa ja kasvatuksessa sekä sosiaalisena siteenä.
11. Sen eteen, että urheilun taloudellinen vaikutus olisi mitattavissa, on toteutettu toimia EU:n tasolla siitä lähtien kun urheilun taloudellista ulottuvuutta käsiteltiin ensimmäistä kertaa EU-yhteyksissä vuonna 2006¹⁵.
12. Tällä hetkellä yhteensä yhdeksän EU:n jäsenvaltiota¹⁶ pitää yllä toimivaa kansallista satelliittitilinpitoa ja lisäksi viisi maata¹⁷ urheiluun liittyvää tietokokonaisuutta, joiden ansiosta tulokset ovat erittäin täsmällisiä.
13. Urheilun osuus on tuoreen tutkimuksen¹⁸ mukaan 2,12 prosenttia EU:n BKT:sta, ja urheiluala työllistää 5,67 miljoonaa henkilöä (2,72 prosenttia EU:n työllisyydestä). Tulokset osoittavat myös sen, että kun taloudella meni huonosti, urheiluala selviytyi erittäin hyvin luoden kasvua ja työpaikkoja.¹⁹
14. Siitä huolimatta, että – kansantalouden tilinpitoa vastaava – urheilun taloudellinen ulottuvuus voidaan selvästi esittää satelliittitilinpidon ja muiden laskentajärjestelmien avulla, urheilun vaikutus talouteen on yhä aliarvostettua, koska on olemassa useita muita niin kutsuttuja sosioekonomisia vaikutuksia (esimerkiksi terveystaloudelliset vaikutukset, vapaaehtoistyöntekijöiden sitoutuminen, innovoinnin vaikutus kasvuun ja urheilun panos aluekehitykselle), jotka eivät vielä ole mukana laskelmissa mutta jotka vaikuttavat BKT:hen ja työllisyyteen.

¹⁴ Tutkimus urheilun taloudellisista vaikutuksista urheilun satelliittitilinpidon (Sport Satellite Accounts) avulla, 2018.

¹⁵ Urheilua koskevan tilastoinnin asiantuntijaryhmä (2011–2014), urheilua koskeva Vilnan määritelmä.

¹⁶ Alankomaat, Belgia, Itävalta, Kypros, Liettua, Portugali, Puola, Saksa ja Yhdistynyt kuningaskunta.

¹⁷ Bulgaria, Espanja, Luxemburg, Ranska ja Slovakia.

¹⁸ Tutkimus urheilun taloudellisista vaikutuksista urheilun satelliittitilinpidon (Sport Satellite Accounts) avulla, 2018.

¹⁹ Ks. myös [http://www.oecd.org/mcm/C-MIN\(2013\)1-ENG.pdf](http://www.oecd.org/mcm/C-MIN(2013)1-ENG.pdf)

15. Liikkumattomuuteen liittyvien sairauksien taloudelliset kustannukset²⁰ eivät näy kansantalouden tilinpidossa²¹, vaikka taloudelliset seuraukset olisivat merkittäviä²², eikä niitä voida ilmaista määrällisesti ilman asianmukaisia menetelmiä.
16. Vapaaehtoistyöstä on huomattavaa kasvatuksellista hyötyä, ja se vaikuttaa merkittävästi urheilun taloudelliseen ulottuvuuteen²³, mikä ei näy kansantalouden tilinpidossa.
17. Innovoinnin urheiluun liittyvää ulottuvuutta²⁴ ei ole vielä tarkasteltu riittävästi BKT:n ja työllisyyden näkökulmasta, koska tiedot ovat puutteellisia. Sen vuoksi on tärkeää tuottaa luotettavia empiirisiä tuloksia urheiluun liittyvän innovoinnin vaikutuksesta viennin kehitykseen ja talouskasvuun.
18. Urheilun vaikutus aluekehitykseen jää yhä näkymättömiin, eikä vielä tiedosteta riittävästi niitä monia keinoja, joilla urheilun ja liikunnan avulla voitaisiin tehokkaasti saavuttaa EU:n yhteenkuuluvuustavoite ja erityisesti myötävaikuttaa Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamiseen. Tuore näyttö²⁵ on osoittanut, miten urheiluhankkeet ovat vaikuttaneet paikalliseen talouteen, työllisyyteen ja sosiaaliseen yhteenkuuluvuuteen, sekä tuonut esiin sen, että monet alueet eri puolilla EU:ta ovat ottaneet urheilun osaksi älykkään erikoistumisen strategioitaan,

III TOTEAVAT SEURAAVAA:

19. Kuvattaessa urheilun vaikutusta koko talouteen on otettava huomioon lisänäkökohtia, muun muassa liikunnan terveystaloudellisten vaikutusten määrällinen ilmaisu,

²⁰ Terveysjärjestelmään kohdistuvat suorat kustannukset, tuottavuuden lasku, kuolleisuus ja työkyvyttömyys, jotka johtuvat liikkumattomuuteen liittyvistä sairauksista, kuten tyypin 2 diabeteksesta, masennuksesta, selkäongelmista tai sydän- ja verisuonisairauksista.

²¹ Kansakunnan taloudellista toimeliaisuutta mittaava kirjanpito ja tekniikat.

²² Ks. ISCA:n/CEBR:n tutkimus liikkumattomuuden taloudellisista kustannuksista Euroopassa (The Economic Cost of Physical Inactivity in Europe): <http://inactivity-time-bomb.nowwemove.com/> ja WHO:n tutkimus liikunnan ja terveyden yhteyksistä (Physical activity and health: evidence for action): http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0011/87545/E89490.pdf?ua=1

²³ Tutkimus vapaaehtoistoiminnasta Euroopan unionissa, 2010.

²⁴ Prosessi, jossa idea tai keksintö muunnetaan hyödykkeeksi tai palveluksi, jolla saadaan luotua lisäarvoa tai josta asiakkaat maksavat.

²⁵ Tutkimus urheilun vaikutuksesta aluekehitykseen rakennerahastojen kautta, 2016.

vapaaehtoistyön lisähyötyjen tunnistaminen, innovoinnin vaikutus kasvupotentiaalin lisäämiseen ja analyysi urheiluun liittyvien hankkeiden vaikutuksesta aluekehitykseen.

20. Urheilun sosioekonomisten vaikutusten mittaaminen edellyttää uusia menetelmiä ja malleja²⁶. Näyttöön perustuvien tulosten tuottaminen jäsenvaltioiden ja EU:n tasolla edellyttää, että saatavilla on vertailukelpoisia tietoja ja tuloksia. Kaikki näistä seikoista kerätyt tiedot olisi eriteltävä sukupuolen mukaan.
21. Urheilun ja liikunnan avulla voidaan osaltaan vastata tämän päivän paikallisiin ja alueellisiin haasteisiin, erityisesti kehittämällä pehmeitä liikkuvuusratkaisuja, nopeuttamalla kaupunkialueiden elävöittämistä älykkäiden urheiluinfrastruktuurien avulla tai parantamalla sosiaalista yhteenkuuluvuutta eri yhteisöissä,

IV PYYTÄVÄT JÄSENVALTIOITA

22. harkitsemaan satelliittitilinpidon tai muiden vastaavien laskentajärjestelmien kehittämistä urheilun taloudellisen vaikutuksen määrällistä ilmaisua varten,
23. tukemaan ja levittämään ajatusta siitä, että urheilun taloudellisen ulottuvuuden kuvaamisessa otetaan huomioon myös sosioekonomiset näkökohdat, erityisesti vapaaehtoistyö, terveystaloudelliset näkökohdat ja innovointi, EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla ja tehostamalla monialaista yhteistyötä,
24. ottamaan huomioon vapaaehtoistyön arvon kansantaloudelle ja sisällyttämään tämän alan tilastoihin,
25. lisäämään luotettavan tiedon avulla tietoisuutta urheilun mahdollisuuksista vaikuttaa kasvuun ja työllisyyteen,

²⁶ Unescon 15. heinäkuuta 2017 hyväksymän Kazanin toimintasuunnitelman 2. toimessa todetaan myös, että on kehitettävä yhteisiä indikaattoreita, joilla voidaan mitata liikuntakasvatuksen, liikunnan ja urheilun vaikutusta kestävä kehityksen ensisijaisiin tavoitteisiin ja päämääriin.

26. harkitsemaan yhteistyön lisäämistä jäsenvaltioiden kesken ja komission kanssa urheilualan sosioekonomisia ulottuvuuksia koskevien vertailukelpoisten määritelmien, menetelmien ja standardien kehittämiseksi,
27. edistämään kansallisella tasolla keskustelua älykkään erikoistumisen strategioiden, kuten urheilualan klusterien, käyttöönotosta tarvittaessa,
28. harkitsemaan urheilun ja liikunnan ottamista läpileikkaavaksi prioriteetiksi muilla politiikkalohkoilla, kuten terveys-, koulutus-, ja liikennepolitiikassa, kaupunkisuunnittelussa, sosiaalipolitiikassa ja matkailupolitiikassa, joilla urheilun vaikutuksesta on laajaa näyttöä,

V PYYTÄVÄT KOMISSIOTA

29. edistämään ja tukemaan sellaisia toimia kuin asiaankuuluvien tietojen ja menetelmäkohtaisen taitotiedon vaihto, näytön kerääminen ja urheilutilastojen yhdistäminen sekä tekninen tuki, joilla pyritään parantamaan ja yksinkertaistamaan jäsenvaltioiden toimia urheilun taloudellisen ulottuvuuden määrällistä ilmaisua varten,
30. valmistelevaan arviointiprosessia urheilun sosioekonomisten näkökohtien määrällisessä ilmaisussa käytettävien laskentajärjestelmien käytöstä ja sovellettavuudesta, myös kartoittamalla olemassa olevia tutkimuksia ja keräämällä esimerkkejä parhaista käytännöistä,
31. tukemaan jonkin asiantuntijaryhmän avulla ja Eurostatin tuella sellaisten välineiden kehittämistä, joilla täydennetään tai päivitetään jo olemassa olevia tietoja urheilun taloudellisesta ulottuvuudesta sosioekonomiset näkökohdat mukaan luettuina,
32. lisäämään tietoisuutta urheilun mahdollisuuksista innovoinnin lähteenä,
33. tukemaan tietojen vaihtoa ja tiivistämään edelleen yhteistyötä sekä komission sisällä että muiden EU:n toimielinten kanssa urheilun asemasta modernissa taloudessa ja yhteiskunnassa erityisesti ajatellen sen vaikutusta aluekehitykseen,

VI PYYTÄVÄT URHEILULIIKETTÄ

34. tukemaan tietojen keruuta vapaaehtoistyön osuudesta urheilussa ja liikunnassa,
 35. harkitsemaan vapaaehtoistyön ja liikunnan sekä liikkumattomuuden taloudellista vaikutusta koskevien vertailukelpoisten taloudellisten analyysien edistämistä,
 36. kannustamaan sosioekonomisten vaikutusten mittausmenetelmiä koskevien parhaiden käytäntöjen vaihtoon asiantuntijoiden kanssa.
-

1. Komission "Urheilun valkoisessa kirjassa"²⁷ painotetaan erityisesti urheilun taloudellista ulottuvuutta ja korostetaan, että näyttöön perustuvan politiikan kehittäminen edellyttää EU:n laajuisia vertailukelpoisia tietoja.
2. Komission tiedonannossa urheilusta²⁸ pannaan merkille urheilun satelliittitilinpidoon merkitys järkevälle politiikanteolle ja korostetaan urheilun arvoa aluekehityksen välineenä.

²⁷ Asiak. 11811/07 – KOM(2007) 391 lopullinen, 12.7.2007.

²⁸ Asiak. 5597/11 – KOM(2011) 12 lopullinen, 21.1.2011.