

Brusel 6. listopadu 2018
(OR. en)

13764/18

LIMITE

SPORT 79
SOC 663
REGIO 109
JEUN 132
EDUC 390
RECH 462
IND 313
COMPET 725
SAN 370

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	12769/18 SPORT 63 SOC 586 REGIO 87 JEUN 112 EDUC 348 RECH 412 IND 267 COMPET 647 SAN 301
Předmět:	Návrh závěrů Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o hospodářském rozměru sportu a jeho socioekonomických přínosech – přijetí

1. Dne 3. července 2018 předložilo předsednictví diskusní dokument nazvaný „Hospodářský rozměr sportu: socioekonomická expanze do satelitních účtů pro sport“¹, který sloužil jako základ pro diskusi o tomto tématu na zasedání Pracovní skupiny pro sport dne 9. července.
2. Dne 29. srpna 2018 předsednictví s ohledem na výše uvedené jednání předložilo návrh závěrů Rady k danému tématu².

¹ Dokument 10480/18.

² Dokument 11702/18.

3. Po uskutečnění řady jednání³ dosáhla Pracovní skupina pro sport dne 8. října 2018 dohody ohledně návrhu závěrů Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o hospodářském rozměru sportu a jeho socioekonomických přínosech, jehož znění je uvedeno v příloze.

4. Výbor stálých zástupců se vyzývá, aby znění uvedené v příloze posoudil, potvrdil dohodu, již bylo dosaženo na úrovni pracovní skupiny, a předložil ji k přijetí Radě (pro (vzdělávání, mládež, kulturu a sport na zasedání ve dnech 26. a 27. listopadu 2018).

³ Dokumenty 12265/18 a 12769/18.

Hospodářský rozměr sportu a jeho socioekonomické přínosy
– Návrh závěrů Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě –

Rada Evropské unie a zástupci vlád členských států, zasedající v Radě

I. PŘIPOMÍNÁJÍCE, ŽE:

1. Pracovní plány EU v oblasti sportu (na období 2011–2014⁴, 2014–2017⁵ a 2017–2020⁶), jež Rada a zástupci vlád členských států zasedající v Radě přijali, poukázaly na význam hospodářského rozměru sportu, přičemž se zabývaly především udržitelným financováním sportu, odkazem velkých sportovních akcí, hospodářským přínosem sportu a inovacemi.
2. V závěrech Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 27. listopadu 2012 o posilování podkladů pro tvorbu politik v oblasti sportu⁷ byla uznána skutečnost, že sport významně přispívá k evropskému hospodářství, neboť je významným hybatelem růstu a zaměstnanosti, a přispívá rovněž k naplňování cílů strategie Evropa 2020, a dále byl zdůrazněn význam srovnatelných údajů týkajících se sportu a jejich využití při vytváření politik s cílem zlepšit kvalitu politik v oblasti sportu.
3. V závěrech Rady o úloze dobrovolných činností ve sportu při podpoře aktivního občanství⁸ se poukazuje na skutečnost, že sportovní odvětví představuje spolu s dobrovolnými činnostmi ve sportu měřitelnou a významnou ekonomickou a společenskou hodnotu v národních hospodářstvích, jež má potenciál stimulovat míru růstu a zaměstnanosti v celé Evropské unii.

⁴ Úř. věst. C 162, 1.6.2011, s. 1–5.

⁵ Úř. věst. C 183, 14.6.2014, s. 12–17.

⁶ Úř. věst. C 189, 5.6.2017, s. 5–14.

⁷ Úř. věst. C 393, 19.12.2012, s. 20–21.

⁸ Úř. věst. C 372, 20.12.2011, s. 24–26.

4. V závěrech Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 27. listopadu 2012 o podpoře pohybové aktivity upevňující zdraví (HEPA)⁹ je zdůrazněno, že současná vysoká míra tělesné nečinnosti představuje pro EU a její členské státy závažný důvod ke znepokojení, a to jak ze zdravotního, sociálního, tak i z hospodářského hlediska.
5. V závěrech Rady o přínosu sportu k hospodářství EU, zejména pokud jde o řešení nezaměstnanosti mladých lidí a o jejich sociální začleňování¹⁰, je zdůrazněn význam sportovního odvětví pro hospodářství a mladé lidi, pokud jde o získávání užitečných dovedností v placeném zaměstnání i v rámci dobrovolnických činností.
6. Závěry Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o sportu jakožto hnací síle inovací a hospodářského růstu¹¹ se zabývaly potenciálem sportu z hlediska růstu a zaměstnanosti a coby hnací síly inovací.
7. Závěry Rady o podpoře motorických schopností a pohybových a sportovních aktivit u dětí¹² vybízejí k podpoře tělesné výchovy ve školách, včetně rozvoje motorických schopností v předškolním věku, vzhledem ke změně každodenních návyků dětí spočívajících v nahrazení pohybové aktivity sedavějšími činnostmi.
8. Závěry Rady jako příspěvek k zastavení nárůstu nadváhy a obezity u dětí¹³ potvrzují, že zdraví představuje s ohledem na hospodářský a sociální rozvoj každé země hodnotu, příležitost i investici a že dětská obezita je výrazným indikátorem obezity u dospělých s dobře známými zdravotními a hospodářskými důsledky.

⁹ Úř. věst. C 393, 19.12.2012, s. 22 a násl.

¹⁰ Úř. věst. C 32, 4.2.2014, s. 2–5.

¹¹ Úř. věst. C 436, 5.12.2014, s. 2–5.

¹² Úř. věst. C 417, 15.12.2015, s. 46 a násl.

¹³ Úř. věst. C 205, 29.6.2017, s. 46–52.

II. BEROUCE V ÚVAHU, ŽE:

9. Sport je uznáván jako ekonomická hnací síla růstu z hlediska účinků na přidanou hodnotu, hrubý domácí produkt a kupní sílu.¹⁴
10. Sport představuje meziodvětvový jev a dalece přesahuje rámec příjmů sportovního odvětví. Je hodnotou zejména z hlediska veřejného zdraví, regionálního rozvoje a cestovního ruchu, ale také při začleňování a vzdělávání, a jako prvek společenské vazby.
11. Od okamžiku, kdy byl v roce 2006 v kontextu EU řešen hospodářský rozměr sportu, je na úrovni EU vyvíjeno úsilí v oblasti měřitelnosti ekonomického dopadu sportu¹⁵.
12. Do dnešního dne vede plnohodnotné národní satelitní účty pro sport celkem devět členských států EU¹⁶ a dalších pět zemí¹⁷ vede soubor údajů souvisejících se sportem, jež umožňují vysokou míru přesnosti výsledků.
13. Podle nedávné studie¹⁸ činí podíl sportu na HDP EU 2,12 % a činnosti související se sportem zajišťují pracovní místa pro 5,67 milionu osob (2,72 % zaměstnanosti EU). Tyto výsledky rovněž ukazují, že v době, kdy hospodářství procházelo krizí, představoval sport velmi odolné odvětví zajišťující růst a vytvářející pracovní místa.¹⁹
14. Přestože je hospodářský rozměr sportu – podle národních účtů – náležitě vyjádřen prostřednictvím satelitních účtů pro sport a dalších systémů výpočtu, přínos sportu pro hospodářství je nadále podceňován, neboť existují četné další tzv. socioekonomické účinky (např. zdravotně ekonomické účinky, činnost dobrovolníků, přínos inovací pro růst a přínos sportu pro regionální rozvoj), jež nadále nejsou nijak vyjádřeny, ale mají vliv na HDP a zaměstnanost.

¹⁴ Studie týkající se ekonomického dopadu sportu prostřednictvím satelitních účtů pro sport, 2018.

¹⁵ Odborná skupina pro sportovní statistiku (2011–2014), vilniuská definice sportu.

¹⁶ Rakousko, Belgie, Kypr, Německo, Litva, Nizozemsko, Polsko, Portugalsko a Spojené království.

¹⁷ Bulharsko, Francie, Lucembursko, Slovensko a Španělsko.

¹⁸ Studie týkající se ekonomického dopadu sportu prostřednictvím satelitních účtů pro sport, 2018.

¹⁹ Rovněž potvrzeno v dokumentu: [http://www.oecd.org/mcm/C-MIN\(2013\)1-ENG.pdf](http://www.oecd.org/mcm/C-MIN(2013)1-ENG.pdf)

15. Ekonomické náklady na onemocnění spojená s nedostatkem tělesné aktivity²⁰ nejsou v národních účtech zohledněny,²¹ ačkoliv jsou tyto ekonomické důsledky významné²² a bez vhodných metod je nelze kvantifikovat.
16. Významný vzdělávací přínos má dobrovolnická práce, která k hospodářskému rozměru sportu přispívá podstatným způsobem²³, jenž však v národních účtech zohledněn není.
17. Rozměr inovací v souvislosti se sportem²⁴ dosud nebyl z důvodu chybějících údajů dostatečně uvážěn z hlediska HDP a zaměstnanosti. Je proto důležité shromáždit spolehlivé empirické výsledky týkající se dopadů inovací souvisejících se sportem na dynamiku vývozu a hospodářský růst.
18. Přínos sportu pro regionální rozvoj nadále trpí nedostatečnou viditelností a povědomím o četných možnostech, u nichž by sport a tělesná aktivita mohly působit jako účinný prostředek k dosažení cíle EU v oblasti konvergence, zejména s ohledem na přínos pro cíle strategie Evropa 2020. Nedávno získané důkazy²⁵ dokládají, nakolik sportovní projekty přispěly k rozvoji místních ekonomik, zaměstnanosti a sociální soudržnosti, a současně zdůrazňují, že mnohé regiony v celé Evropě zahrnuly sport do svých strategií pro inteligentní specializaci.

III. UZNÁVAJÍCE, ŽE:

19. Pro vyjádření přínosu sportu pro hospodářství jako celek je nezbytné posoudit i další aspekty, mimo jiné kvantifikaci zdravotně ekonomických účinků tělesné aktivity, uznání

²⁰ Přímé náklady ve zdravotním systému, ztráta produktivity, úmrtnost a nezpůsobilost k výkonu povolání způsobené onemocněními v souvislosti s nedostatkem tělesné aktivity, jako jsou například cukrovka typu II, deprese, problémy se zády nebo kardiovaskulární onemocnění.

²¹ Účty a metody pro měření ekonomické činnosti obyvatel

²² Jak potvrdila studie ISCA/CEBR s názvem „The Economic Cost of Physical Inactivity in Europe“ (*Ekonomické náklady nedostatku tělesné aktivity v Evropě*): <http://inactivity-time-bom.nowwemove.com/> a studie Světové zdravotnické organizace (WHO) s názvem „Physical activity and health: evidence for action“ (*Tělesná aktivita a zdraví: důkazy pro přijetí opatření*): http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0011/87545/E89490.pdf?ua=1

²³ Studie o dobrovolnictví v Evropské unii, 2010.

²⁴ Zahrnuje proces přeměny myšlenky nebo vynálezu ve zboží nebo službu, jež vytvářejí hodnotu nebo za něž budou zákazníci platit.

²⁵ Studie týkající se přínosu sportu pro regionální rozvoj prostřednictvím strukturálních fondů, 2016.

dodatečného přínosu dobrovolnické práce, přínos inovací k posílení růstového potenciálu a analýzu dopadů sportovních projektů na regionální rozvoj.

20. K měření socioekonomických účinků sportu jsou zapotřebí další metody a přístupy²⁶. Aby bylo možné poskytnout na vnitrostátní a evropské úrovni fakticky podložené výsledky, je nezbytné zajistit dostupnost srovnatelných údajů a zjištění. Veškeré shromážděné údaje týkající se těchto otázek by měly být rozčleněny podle pohlaví.
21. Sport a tělesné aktivity přispívají k řešení dnešních místních a regionálních výzev, zejména tím, že rozvíjejí řešení v oblasti tzv. soft mobility, urychlují revitalizaci městských oblastí díky inteligentní sportovní infrastruktuře nebo zlepšují sociální soudržnost mezi různými komunitami.

IV. VYZÝVAJÍ ČLENSKÉ STÁTY, ABY:

22. Zvážíly vytvoření satelitních účtů pro sport nebo jiných srovnatelných systémů výpočtu za účelem kvantifikace ekonomického dopadu sportu.
23. Podporovaly a šířily myšlenku, aby bylo vyjádření hospodářského rozměru sportu na evropské a vnitrostátní úrovni rozšířeno o socioekonomické aspekty, zejména pak dobrovolnickou činnost, zdravotně ekonomické aspekty a inovace, a to i posílením meziodvětvové spolupráce.
24. Zvážíly hodnotu dobrovolnické práce pro národní hospodářství a zahrnuly toto téma do statistik.
25. Prostřednictvím spolehlivých údajů zvyšovaly povědomí o potenciálu sportu přispívat k růstu a zaměstnanosti.

²⁶ Kazaňský akční plán, který dne 15. července 2017 přijala organizace UNESCO, v opatření č. 2 rovněž stanoví, že je třeba vytvořit společné ukazatele pro měření přínosu tělesné výchovy, tělesné aktivity a sportu k prioritním cílům udržitelného rozvoje a dalším úkolům.

26. Zvážily další spolupráci mezi členskými státy a ve spolupráci s Komisí vypracovaly srovnatelné definice, metody a normy týkající se socioekonomických rozměrů sportovního odvětví.
27. Ve vhodných případech podporovaly na vnitrostátní úrovni diskusi o začlenění strategií pro inteligentní specializaci, jako jsou například sportovní klastry.
28. Zvážily začlenění sportu a tělesných aktivit coby průřezové priority do ostatních oblastí politiky, například do politik v oblasti zdraví, vzdělávání, dopravy, územního plánování, sociálních záležitostí a cestovního ruchu, v nichž byl přínos sportu v široké míře doložen.

V. VYZÝVAJÍ KOMISI, ABY:

29. Prosazovala a podporovala činnosti, jako například výměnu příslušných údajů a specifického know-how o jednotlivých metodách, shromažďování důkazů a agregaci sportovních statistik, jakož i technickou podporu, jejichž cílem je posílit a zjednodušit snahy členských států o kvantifikaci hospodářského rozměru sportu.
30. Zahájila proces hodnocení týkající se využívání a použitelnosti systémů výpočtu používaných ke kvantifikaci socioekonomických aspektů sportu, včetně zmapování stávajícího výzkumu a shromáždění příkladů osvědčených postupů.
31. V kontextu skupiny odborníků a s podporou Eurostatu podpořila vytvoření nástrojů, které by doplnily nebo aktualizovaly již existující údaje týkající se hospodářského rozměru sportu, včetně socioekonomických aspektů.
32. Zvyšovala povědomí o potenciálu sportu coby zdroje inovací.
33. Podporovala diskusi a dále posílila spolupráci jak v rámci Komise, tak s ostatními orgány EU, pokud jde o úlohu sportu v moderních ekonomikách a společnosti, zejména s ohledem na jeho přínos pro regionální rozvoj.

VI. VYZÝVAJÍ SPORTOVNÍ HNUTÍ, ABY

34. Podporovala shromažďování údajů o přínosu dobrovolnické práce v oblasti sportu a tělesné aktivity.
 35. Zvážila podporu srovnatelné ekonomické analýzy hospodářského dopadu dobrovolnické práce a tělesné aktivity, jakož i nedostatku tělesné aktivity.
 36. Podněcovala výměnu osvědčených postupů, pokud jde o metody měření socioekonomických účinků, s odborníky.
-

1. Bílá kniha Komise o sportu²⁷ kladla zvláštní důraz na hospodářský rozměr sportu a zdůraznila potřebu srovnatelných informací v rámci celé EU, aby bylo možné vypracovat fakticky podložené politiky.
 2. Sdělení Komise o sportu²⁸ uznává význam satelitních účtů pro sport pro potřeby řádné tvorby politik a zdůrazňuje hodnotu sportu coby nástroje regionálního rozvoje.
-

²⁷ Dokument 11811/07 – KOM(2007) 391 v konečném znění ze dne 12.7.2007.

²⁸ Dokument 5597/11 – KOM(2011) 12 v konečném znění ze dne 21.1.2011.