

Брюксел, 6 ноември 2018 г.
(OR. en)

13764/18

LIMITE

SPORT 79
SOC 663
REGIO 109
JEUN 132
EDUC 390
RECH 462
IND 313
COMPET 725
SAN 370

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	12769/18 SPORT 63 SOC 586 REGIO 87 JEUN 112 EDUC 348 RECH 412 IND 267 COMPET 647 SAN 301
Относно:	Проект за заключения на Съвета и на представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно икономическото измерение на спорта и социално-икономическите ползи от него — Приемане

1. На 3 юли 2018 г. председателството представи документ за обсъждане на тема „Икономическото измерение на спорта: социално-икономическа експанзия към сателитни сметки за спорта“¹ като основа за обсъждане на този въпрос на заседанието на работна група „Спорт“ на 9 юли.
2. На 29 август 2018 г. и въз основа на посочените по-горе обсъждания, председателството предложи проект за заключения на Съвета по този въпрос².

¹ Док. 10480/18

² Док. 11702/18

3. На 8 октомври 2018 г. и след редица обсъждания³ работна група „Спорт“ постигна съгласие по приложения проект за заключения на Съвета и на представителите на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно икономическото измерение на спорта и социално-икономическите ползи от него.

4. Комитетът на постоянните представители се приканва да разгледа приложения текст, да потвърди съгласието, постигнато на равнище работна група, и да представи текста на Съвета по образование, младеж, култура и спорт на 26—27 ноември 2018 г. за приемане.

³ Док. 12265/18 и 12769/18

**Икономическото измерение на спорта и социално-икономическите ползи
от него**

**— Проект за заключения на Съвета и на представителите на
правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета —**

Съветът на Европейския съюз и представителите на правителствата на държавите членки,
заседаващи в рамките на Съвета,

I. КАТО ПРИПОМНЯТ, ЧЕ:

1. В работните планове на ЕС за спорта (2011–2014 г.⁴, 2014–2017 г.⁵ и 2017–2020 г.⁶), приети от Съвета и представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, се подчертава значението на икономическото измерение на спорта, като се набляга по-специално на устойчивото финансиране на спорта, наследството от големи спортни прояви, икономическите ползи от спорта и иновациите.
2. В заключенията на Съвета и на представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, от 27 ноември 2012 г. относно укрепване на фактологичната основа за разработване на политики в областта на спорта⁷, се признава значителният принос на спорта за икономиката на Европа като двигател за растежа и заетостта и приносът му за постигането на целите на стратегията „Европа 2020“, като се подчертава също колко важни за повишаване на качеството на политиките в областта на спорта са съпоставимостта на свързаните със спорта данни и използването им в процеса на създаване на политиката.
3. В заключенията на Съвета относно ролята на доброволческите дейности в спорта за насърчаване на активна гражданска позиция⁸ се посочва, че секторът на спорта, заедно с доброволческите дейности в спорта, има измерима и значителна икономическа и социална стойност в националните икономики, както и потенциал да стимулира растежа и трудовата заетост в целия Европейски съюз.

⁴ ОВ С 162, 7.7.2011 г., стр. 1–5

⁵ ОВ С 183, 14.6.2014 г., стр. 12–17

⁶ ОВ С 189, 5.6.2017 г., стр. 5–14

⁷ ОВ С 393, 19.12.2012 г., стр. 20–21

⁸ ОВ С 372, 20.12.2011 г., стр. 24–26

4. В заключенията на Съвета и на представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, от 27 ноември 2012 г. относно насърчаването на укрепваща здравето физическа активност⁹ се подчертава, че високите понастоящем нива на липса на физическа активност предизвикват сериозна загриженост в ЕС и неговите държави членки както от здравна и социална, така и от икономическа гледна точка.
5. В заключенията на Съвета относно приноса на спорта за икономиката на ЕС и по-специално за справянето с младежката безработица и социалното приобщаване¹⁰ се подчертава значението на спортния сектор за икономиката и възможностите, които той предоставя на младите хора да придобият полезни умения в платена работа и участие в доброволни дейности.
6. В заключенията на Съвета и на представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно спорта като двигател на иновациите и икономическия растеж¹¹ се разглежда потенциалът на спорта във връзка с растежа и заетостта и като двигател на иновациите.
7. В заключенията на Съвета относно насърчаването на двигателните умения, физическите и спортните занимания за деца¹² се утвърждава значението на насърчаването на физическото възпитание в училищата, включително на двигателните умения в ранна детска възраст на фона на промяната на ежедневните навици на децата от физическа активност към по-заседнал начин на живот.
8. В заключенията на Съвета като принос за спиране на тенденцията на нарастване на наднорменото тегло и затлъстяването сред децата¹³ се потвърждава, че здравето е ценност, възможност и инвестиция за икономическото и социално развитие на всяка държава и че затлъстяването сред децата е сигурен предвестник на затлъстяване в зряла възраст с добре известни здравни и икономически последици.

⁹ ОВ С 393, 19.12.2012 г., стр. 22–25

¹⁰ ОВ С 32, 4.2.2014 г., стр. 2–5

¹¹ ОВ С 436, 5.12.2014 г., стр. 2–5

¹² ОВ С 417, 15.12.2015 г., стр. 46–51

¹³ ОВ С 205, 29.6.2017 г., стр. 46–52

II. КАТО ИМАТ ПРЕДВИД, ЧЕ:

9. Спортът е признат като икономически двигател за растежа по отношение на ефекта върху добавената стойност, brutния вътрешен продукт и популателната способност¹⁴.
10. Спортът е междусекторно явление и далеч не се ограничава само с приходите на спортната индустрия. По-конкретно, той заема своя дял не само в общественото здраве, регионалното развитие и туризма, но и в интеграцията, образованието и като фактор за социални връзки.
11. Началото на усилията по отношение на измеримостта на икономическото въздействие на спорта на равнището на ЕС е поставено тогава, когато икономическото измерение на спорта се разглежда за първи път в контекста на ЕС през 2006 г.¹⁵
12. До момента общо девет държави — членки на ЕС¹⁶, поддържат пълни национални сателитни сметки за спорта (ССС), а още пет държави¹⁷ съхраняват набор от данни, свързани със спорта, което дава възможност за висока степен на точност на резултатите.
13. Според неотдавнашно проучване¹⁸ спортът създава 2,12% от БВП на ЕС, а в свързана със спорта заетост са ангажирани 5,67 млн. души (2,72% от заетостта в ЕС). Резултатите показват също, че когато икономиката преживява сътресения, спортът е много устойчив сектор, генериращ растеж и работни места.¹⁹
14. Въпреки че икономическото измерение на спорта — в съответствие с националните сметки — е добре представено чрез сателитните сметки за спорта и други системи за изчисление, приносът на спорта към икономиката все още се подценява, тъй като съществуват редица допълнителни, т.нар. социално-икономически ефекти (напр. здравно-икономическите ефекти, участието на доброволци, приносът на иновациите за растежа и приносът на спорта за регионалното развитие), които все още не са представени, но оказват влияние върху БВП и заетостта.

¹⁴ Проучване за икономическото въздействие от спорта посредством създаването на сателитни сметки за спорта, 2018 г.

¹⁵ Експертна група „Спортна статистика“ (2011—2014 г.), дефиницията от Вилнюс за спорта

¹⁶ Австрия, Белгия, Германия, Кипър, Литва, Нидерландия, Обединеното кралство, Полша и Португалия

¹⁷ България, Испания, Люксембург, Словакия и Франция

¹⁸ Проучване за икономическото въздействие от спорта посредством създаването на сателитни сметки за спорта, 2018 г.

¹⁹ Потвърдено също и в: [http://www.oecd.org/mcm/C-MIN\(2013\)1-ENG.pdf](http://www.oecd.org/mcm/C-MIN(2013)1-ENG.pdf)

15. Икономическите загуби, произтичащи от заболявания, свързани с липсата на физическа активност²⁰, не са отразени в националните сметки²¹, дори ако тези икономически последици са важни²² и не могат да бъдат количествено определени без подходящите методи.
16. Доброволческият труд носи значителни възпитателни ползи и има важен принос за икономическото измерение на спорта²³, което не е отразено в националните сметки.
17. Поради липсата на данни свързаното със спорта измерение на иновациите²⁴ все още не е разгледано в достатъчна степен по отношение на БВП и заетостта. Поради това е важно да се постигнат надеждни емпирични резултати за въздействието на иновациите, свързани със спорта, върху динамиката на износа и икономическия растеж.
18. Все още липсват видимост и осведоменост за приноса на спорта за регионалното развитие по отношение на многообразието от начини, по които спортът и физическата активност могат да бъдат мощно средство за постигане на целта на ЕС за сближаване, по-специално с оглед на приноса за целите на стратегията „Европа 2020“. Последната информация²⁵ показва как свързани със спорта проекти са допринесли за местните икономики, заетост и социално сближаване, като се подчертава, че много региони в Европа са включили спорта в стратегиите си за интелигентна специализация.

III. КАТО ОТЧИТАТ ЧЕ:

19. Представянето на приноса на спорта за икономиката като цяло изисква да се вземат предвид допълнителни аспекти, сред които количественото определяне на икономическите ефекти на физическата активност за здравето, признаването на

²⁰ Преките разходи в системата на здравеопазването, загубата на производителност, смъртността и професионалните увреждания, причинени от заболявания, свързани с липсата на физическа активност, например диабет тип II, депресия, проблеми с гърба или сърдечносъдови заболявания.

²¹ Сметки и способи за измерване на икономическата дейност на населението

²² Както беше потвърдено от проучването на Международната асоциация за спорт и култура и на Центъра за икономически и бизнес проучвания „Икономическата цена на липсата на физическа активност в Европа“: <http://inactivity-time-bom.nowwemove.com/> и проучването на СЗО „Физическа активност и здраве: обосновка за действие“: http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0011/87545/E89490.pdf?ua=1

²³ Проучване относно доброволческите дейности в Европейския съюз, 2010 г.

²⁴ Които обхващат процеса на претворяване на идея или изобретение в стока или услуга, която създава стойност или за която клиентите ще заплащат

²⁵ Проучване за приноса на спорта за регионалното развитие посредством структурните фондове, 2016 г.

допълнителната полза от доброволческия труд, приносът на иновациите за укрепване на потенциала за растеж и анализът на въздействието за регионалното развитие на свързани със спорта проекти.

20. Измерването на социално-икономическите ефекти на спорта изисква допълнителни методи и подходи.²⁶ За да се предложат обосновани резултати на национално и европейско равнище, се изисква наличието на съпоставими данни и констатации. Всички събрани данни по тези въпроси следва да бъдат групирани по полов признак.
21. Спортът и физическата активност допринасят за преодоляване на днешните предизвикателства на местно и регионално равнище, по-конкретно чрез разработване на решения за екологосъобразна мобилност, чрез ускорено съживяване на градските райони благодарение на интелигентни спортни инфраструктури или чрез подобряване на социалното сближаване между различните общности.

IV. ПРИКАНВАТ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

22. Да обмислят разработването на сателитни сметки за спорта или други съпоставими системи за изчисление с цел количествено определяне на икономическото въздействие на спорта.
23. Да подкрепят и разпространят идеята да се разшири представянето на икономическото измерение на спорта по социално-икономически аспекти, по-специално доброволчески дейности, здравно-икономически аспекти и иновации — на европейско и национално равнище и чрез укрепване на междусекторното сътрудничество.
24. Да вземат предвид стойността на доброволческия труд за националната икономика и да включат тази тема в статистиката.
25. Чрез надеждни данни да повишат осведомеността за потенциала на спорта да допринася за растежа и заетостта.

²⁶ В плана за действие от Казан, приет на 15 юли 2017 г. от ЮНЕСКО, в действие 2 се въвежда и необходимостта от разработване на общи показатели за съпоставимо измерване на приноса на физическото възпитание, физическата активност и спорта с приоритетните краткосрочни и дългосрочни цели за устойчиво развитие.

26. Да обмислят по-нататъшно сътрудничество между държавите членки и с Комисията за разработването на сравними определения, методи и стандарти относно социално-икономическото измерение на сектора на спорта.
27. Да насърчават обмена на национално равнище относно включването на стратегии за интелигентна специализация, например клъстерите в областта на спорта, когато е уместно.
28. Да обмислят включването на спортната и физическа активност като междусекторен приоритет във всички други области на политиката, като здравеопазване, образование, транспорт, градоустройство, социална политика и политика в областта на туризма, когато приносът на спорта е широко обоснован.

V. ПРИКАНВАТ КОМИСИЯТА:

29. Да насърчи и подкрепи действия, например обмен на имащи отношение данни и специфичен за метода ноу-хау, събиране на информация и спортна статистика, както и техническа подкрепа, които имат за цел да се подобрят и опростят усилията на държавите членки за количествено определяне на икономическото измерение на спорта.
30. Да инициират процес на оценка за употребата и приложимостта на системите, използвани за количествено определяне на социално-икономическите аспекти на спорта, включително отразяване на съществуващите научни изследвания и събиране на примери за добри практики.
31. Да подкрепят, в контекста на експертна група и с подкрепата на Евростат, разработването на инструменти, които да допълнят или актуализират вече съществуващите данни за икономическото измерение на спорта, включително социално-икономическите аспекти.
32. Да повишат осведомеността за потенциала на спорта като източник на иновации.
33. Да подкрепят обмена и засилят още сътрудничеството, както в рамките на Комисията, така и с други институции на ЕС, относно ролята на спорта в съвременната икономика и общество, особено с оглед на неговия принос за регионалното развитие.

VI ПРИКАНВАТ СПОРТНОТО ДВИЖЕНИЕ:

34. Да подкрепи събирането на данни относно приноса на доброволческия труд за спорта и физическата активност.
 35. Да обмисли насърчаването на съпоставим икономически анализ за икономическото въздействие на доброволческия труд и физическата активност, както и на липсата на физическа активност.
 36. Да насърчи обмена на опит с експерти относно най-добрите практики във връзка с методите за измерване на социално-икономическите ефекти.
-

1. Бялата книга на Комисията за спорта²⁷ постави особен акцент върху икономическото измерение на спорта, като подчерта необходимостта от събирането на сравнима информация от целия ЕС с оглед разработването на основани на доказателства политики.
 2. В съобщението на Комисията относно спорта²⁸ се признава значението на сателитните сметки за спорта за създаването на стабилни политики и се подчертава стойността на спорта като инструмент за регионално развитие.
-

²⁷ Док. 11811/07 - СОМ(2007) 391 окончателен, 12.7.2007 г.

²⁸ Док. 5597/11 - СОМ(2011) 12 окончателен, 21.1.2011 г.