



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 15. december 2020
(OR. en)

13750/20
ADD 1
LIMITE
PV CONS 28
RELEX 982

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(udenrigsanliggender)
7. december 2020

INDHOLD

Side

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

3.	Aktuelle sager	3
4.	Transatlantiske forbindelser	3
5.	Strategisk autonomi	3
6.	Eventuelt	4
BILAG – erklæringer til optagelse i Rådets protokol		5-9

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

3. Aktuelle sager

Ministrene markerede den internationale menneskerettighedsdag (den 10. december) og hilste vedtagelsen af den globale EU-ordning for menneskerettighedssanktioner (A-punkt) velkommen.

Med hensyn til Venezuela drøftede Rådet situationen i landet efter parlamentsvalget den 6. december, som hverken anses som frit, fair eller demokratisk. Rådet understregede, at Venezuela har behov for en politisk løsning for at komme ud af det nuværende dødvande og gøre det muligt at levere den hårdt tiltrængte humanitære bistand til landets befolkning.

Med hensyn til Tyrkiet noterede Rådet sig Tyrkiets fortsatte provokationer og trusler og drøftede spørgsmålet med henblik på EUCO.

Med hensyn til Georgien udtrykte Rådet fortsat støtte til den demokratiske proces i Georgien og til EU-delegationens mæglingsbestræbelser.

4. Transatlantiske forbindelser

Udveksling af synspunkter

Rådet havde en udveksling af synspunkter om EU's prioriteter for samarbejdet med Amerikas Forenede Stater. Rådet vedtog konklusioner om forbindelserne mellem Den Europæiske Union og De Forenede Stater, jf. dok. 13724/20.

5. Strategisk autonomi

Udveksling af synspunkter

Den højtstående repræsentant redegjorde for spørgsmålet og de vigtigste elementer med henblik på drøftelsen. En udveksling af synspunkter fortsatte under frokosten i uformelt regi.

6. Eventuelt

Ministrene gennemgik gennemførelsen af den nationale sikkerhedslov, der blev indført i **Hongkong** den 30. juni 2020. EU vil fortsætte med at gennemføre de foranstaltninger, der blev vedtaget i juli 2020.

Europa-Kommissionen orienterede ministrene om den vellykkede afslutning af forhandlingerne om en ny partnerskabsaftale, der skal afløse **Cotonouaftalen**.

Sverige orienterede ministrene om resultatet af **OSCE**-ministerrådet den 3.-4. december 2020.

Ministrene opfordrede til omgående indstilling af fjendtlighederne i **Etiopien** og til fortsatte mæglingsbestræbelser fra AU's side og påpegede behovet for humanitær adgang.

Rådet noterede sig resultatet af den internationale konference til støtte for **det libanesiske folk**, der fandt sted den 2. december.

Ungarn orienterede om de seneste angreb på det ungarske samfund i Transkarpatien.

Rådet havde en udveksling af synspunkter om situationen i **Hviderusland** og om den fortsatte EU-støtte.

Rådet noterede sig den højtstående repræsentants hensigt om at drøfte de **eksterne aspekter af migration** på den næste samling i Rådet for Udenrigsanliggender.

Rådet noterede sig det uformelle ministermøde mellem **EU-27 og Latinamerika og Caribien**, som Tysklands udenrigsminister skal være vært for den 14. december.

Erklæring til de ikkelovgivningsmæssige B-punkter 4 og 5 i 13600/20**Ad B-punkt 4: Transatlantiske forbindelser****ERKLÆRING FRA POLEN OG UNGARN**

I forbindelse med Rådets konklusioner om forbindelserne mellem Den Europæiske Union og De Forenede Stater opfatter Polen og Ungarn formuleringen "ligestilling mellem kønnene" (punkt 1) som en henvisning til ligestilling mellem mænd og kvinder i overensstemmelse med artikel 2 og 3 i traktaten om Den Europæiske Union. Ad B-punkt 5: Strategisk autonomi Erklæring fra DANMARK "Danmark understreger vigtigheden af en klar adskillelse mellem formelle og uformelle drøftelser på rådsniveau. Som nævnt på tidspunktet for vedtagelsen af dagsordenen skal dette kommunikeres klart i god tid inden Rådets samlinger og under fuld overholdelse af de frister, der er fastsat i Rådets forretningsorden. En ændring af status for et punkt på dagsordenen lige inden en rådssamling skaber vanskeligheder for nogle medlemsstater med hensyn til forpligtelser over for de nationale parlamenter og bør undgås."

Ad B-punkt 5: Strategisk autonomi**ERKLÆRING FRA DANMARK**

"Danmark understreger vigtigheden af en klar adskillelse mellem formelle og uformelle drøftelser på rådsniveau. Som nævnt på tidspunktet for vedtagelsen af dagsordenen skal dette kommunikeres klart i god tid inden Rådets samlinger og under fuld overholdelse af de frister, der er fastsat i Rådets forretningsorden. En ændring af status for et punkt på dagsordenen lige inden en rådssamling skaber vanskeligheder for nogle medlemsstater med hensyn til forpligtelser over for de nationale parlamenter og bør undgås."

Erklæringer til ikkelovgivningsmæssige A-punkter i 13602/20

Ad A-punkt 5: **Konklusioner om den civile FSFP-aftale** *Godkendelse*

ERKLÆRING FRA POLEN OG UNGARN

"I forbindelse med udkastet til Rådets konklusioner om den civile FSFP-aftale opfatter Polen og Ungarn formuleringerne "for at integrere [...] kønsspørgsmål i alle aktiviteter" (punkt 8) og "at integrere [...] kønsaspekter mere dybdegående og systematisk" (punkt 9, ottende led) som en henvisning til integration af ligestilling mellem mænd og kvinder i overensstemmelse med artikel 2 og artikel 3 i Traktaten om Den Europæiske Union.

Med denne præcisering accepterer Polen og Ungarn forslaget vedrørende Rådets konklusioner om den civile FSFP-aftale."

Ad A-punkt 6: **Konklusioner om EU's fredsmægling** *Godkendelse*

ERKLÆRING FRA POLEN OG UNGARN

"I forbindelse med Rådets konklusioner om EU's fredsmægling opfatter Polen og Ungarn formuleringerne "EU og dets medlemsstater vil [...] fremme [...] ligestilling mellem kønnene [...]. I den forbindelse er integration af kønsaspektet [...] en særlig prioritet for EU, og Rådet understreger derfor, at der er behov for specifikke foranstaltninger i denne henseende" (punkt 6) som en henvisning til integration af ligestilling mellem mænd og kvinder i overensstemmelse med artikel 2 og artikel 3 i Traktaten om Den Europæiske Union.

Med denne præcisering accepterer Polen og Ungarn forslaget vedrørende Rådets konklusioner om EU's fredsmægling."

ERKLÆRING FRA BELGIEN

om staters primære ansvar på menneskerettighedsområdet

"Belgien glæder sig over vedtagelsen af Rådets afgørelse og forordning om restriktive foranstaltninger over for alvorlige krænkelse af menneskerettighederne, hvormed der etableres en EU-ordning for menneskerettighedsstraf. EU bygger på respekt for menneskerettighederne og er fast besluttet på at beskytte disse rettigheder både i EU og globalt. Menneskerettighederne spiller en central rolle med hensyn til at sikre fred og bæredygtig sikkerhed og er en hjørnesteen i EU's optræden udadtil.

Det bør være klart, at staterne bærer det primære ansvar for at sikre menneskerettighederne og beskytte deres befolkning mod krænkelse af menneskerettighederne. Belgien glæder sig derfor over betragtning 2 i Rådets afgørelse, hvor det anføres, at "Stater har det primære ansvar for at respektere, beskytte og overholde menneskerettighederne, herunder sikring af overholdelse af international ret på menneskerettighedsområdet."

International ret på menneskerettighedsområdet forpligter staterne til at beskytte enkeltpersoner og grupper mod menneskerettighedskrænkelser, til at undlade at gribe ind i eller indskrænke udøvelsen af menneskerettighederne og til at tage aktive skridt til at lette udøvelsen af menneskerettighederne.

Den bedste måde til at forhindre alvorlige krænkelse af menneskerettighederne er på lang sigt at tackle de grundlæggende årsager til konflikter, fremme menneskerettighederne og retsstatsprincippet og styrke regeringsførelsen og institutionerne. Stater bør derfor ikke kun undertegne, ratificere og gennemføre de grundlæggende folkeretlige instrumenter vedrørende forbud mod og forhindring af masseforbrydelser og beskyttelse af (sårbare) befolkningsgrupper, men de bør indføre lovgivningsmæssige og institutionelle ordninger for at bekæmpe krænkelse af den humanitære folkeret og den internationale ret på menneskerettighedsområdet og retsforfølge gerningsmændene.

Når en stat imidlertid er ude af stand eller sågar åbenbart uvillig til at beskytte sin befolkning, skal det internationale samfund skride ind med rettidige og passende foranstaltninger.

Disse forskellige dimensioner afspejles også i konceptet om ansvar for at beskytte (R2P), der er udviklet på FN-plan. EU og dets medlemsstater er stærke fortalere for R2P-konceptet.

EU støtter aktivt stater i deres bestræbelser på at beskytte og overholde menneskerettighederne, herunder gennem handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024, bilaterale menneskerettighedsdialoger og det europæiske instrument for demokrati og menneskerettigheder (EIDHR). Dette betyder til gengæld også, at vi ikke kan forblive tavse, når alvorlige krænkelse af menneskerettighederne finder sted. EU-ordningen for globale menneskerettighedssanktioner bør derfor ses i dette lys."

ERKLÆRING FRA BELGIEN

om beslutningstagning med kvalificeret flertal

"Belgien glæder sig over vedtagelsen af Rådets afgørelse og forordning om restriktive foranstaltninger over for alvorlige krænkelse af menneskerettighederne, hvormed der etableres en EU-ordning for menneskerettighedssanktioner. EU bygger på respekt for menneskerettighederne og er fast besluttet på at beskytte disse rettigheder både i EU og globalt. Menneskerettighederne spiller en central rolle med hensyn til at sikre fred og bæredygtig sikkerhed og er en hjørnesteen i EU's optræden udadtil.

Ordningen for menneskerettighedssanktioner vil være et supplerende instrument i EU's værktøjskasse med henblik på at beskytte og fremme menneskerettighederne i hele verden. Sanktionsordningen bør være effektiv med henblik på at bidrage til at bekæmpe alvorlige krænkelse af menneskerettighederne.

I den forbindelse beklager Belgien, at afgørelser om at udarbejde og ændre sanktionslisterne i henhold til artikel 5, stk. 1, i Rådets afgørelse skal træffes med enstemmighed. Dette krav vil hæmme virkningen af sanktionsordningen som en del af vores værktøjskasse for menneskerettigheder og som et FUSP-politisk instrument.

Belgien mener, at en omhyggelig og veludformet udvidelse af beslutningstagning med kvalificeret flertal i FUSP-anliggender, herunder i forbindelse med menneskerettigheder og sanktioner, vil bidrage til en mere effektiv og troværdig EU-FUSP til forsvar for vores interesser og værdier uden at tilsidesætte medlemsstaternes grundlæggende interesser. I den forbindelse foreslår Belgien en åben, horisontal drøftelse af dette spørgsmål på passende betingelser, uden at det er knyttet til et specifikt foreliggende forslag."

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

Kommissionen noterer sig, at Rådet har forbeholdt sig gennemførelsesbeføjelser om de restriktive foranstaltninger over for alvorlige krænkelse af menneskerettighederne for at sikre sammenhæng med proceduren for ændring og revurdering af bilaget til afgørelse (FUSP) 2020/1999. Med henvisning til traktatens artikel 291, stk. 2, fastholder Kommissionen sit synspunkt, at det ville have været mere hensigtsmæssigt at tildele Kommissionen gennemførelsesbeføjelser. I sag C-440/14 P, National Iranian Oil Company ("NIOC") mod Rådet og Kommissionen, bekræftede Domstolen, at Rådet kan tildeles gennemførelsesbeføjelser i "specifikke behørigt begrundede tilfælde". Kommissionen mener derfor ikke, at NIOC-sagen kan danne præcedens for alle ordninger om gennemførelsesbeføjelser i forbindelse med Rådets forordninger om indførelse af restriktive foranstaltninger. Eftersom begrebet "gennemførelse" endvidere omfatter anvendelse af regler på specifikke tilfælde ved hjælp af retsakter, der anvendes på enkeltpersoner, er det bydende nødvendigt, at gennemførelsesmyndigheden er i stand til at garantere overholdelse af alle de retssikkerhedsgarantier, som sådanne personer er berettiget til.

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

om beslutningstagning med kvalificeret flertal

EU-sanktionsordninger indføres ved rådsafgørelser, som vedtages med enstemmighed (artikel 29 og artikel 31, stk. 1, i EU-traktaten). I henhold til artikel 31, stk. 2, i TEU (tredje led) træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal, når det vedtager en "afgørelse om iværksættelse af en afgørelse, der fastlægger en EU-aktion eller en EU-holdning". Dette er tilfældet med hensyn til Rådets gennemførelsesafgørelser om ændring af bilagene vedrørende listeopførte personer i den rådsafgørelse, hvorved sanktionsordningen indføres.

I overensstemmelse med den holdning, som Kommissionen har givet udtryk for i sin meddelelse fra september 2018, opfordrer Kommissionen Rådet til at anvende beslutningstagning med kvalificeret flertal i forbindelse med ændringer af bilagene til EU-sanktionsordninger efter procedurene i henhold til artikel 31, stk. 2, i TEU (tredje led).