

**Bryssel den 8 oktober 2025
(OR. en)**

13740/25

**SOC 655
GENDER 186
ANTIDISCRIM 95
FREMP 264
JAI 1368
ECOFIN 1322**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	8 oktober 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 725 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN En jämlikhetsunion: jämlikhetsstrategin för hbtqi+-personer 2026–2030

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 725 final.

Bilaga: COM(2025) 725 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.10.2025
COM(2025) 725 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

En jämlikhetsunion: jämlikhetsstrategin för hbtqi+-personer 2026–2030

INLEDNING

Alla i Europeiska unionen bör **känna sig trygga och fria att vara just den de är**. Jämlikhet och icke-diskriminering är grundläggande värden och rättigheter som finns med i EU-fördragen och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. De principerna är också vägledande för EU i dess arbete på den internationella arenan ⁽¹⁾. Vidare är lika möjligheter en hörnsten i den europeiska pelaren för sociala rättigheter ⁽²⁾.

Som ordförande Ursula von der Leyen betonade i sitt [tal om tillståndet i unionen 2025](#): ”Europas oberoende handlar om att **skydda våra friheter**. Friheten att fatta beslut. Att säga sin mening. Att färdas omkring i en hel världsdel. Friheten att rösta. **Att älska**. Att be. **Att leva i en jämlikhetsunion**.” De friheterna kan förverkligas först när alla människor, i dag och i kommande generationer, får slippa diskriminering.

Jämlikhet och icke-diskriminering är avgörande för EU:s demokratiska resiliens, ekonomiska styrka, sociala rättvisa och sammanhållning. Kommissionen är fortfarande fast besluten att försvara jämlikhet och icke-diskriminering närhelst de är hotade ⁽³⁾. Kommissionen, Europaparlamentet, rådet och medlemsstaterna har ett **gemensamt ansvar** att upprätthålla dessa rättigheter och säkerställa jämlikhet för alla ⁽⁴⁾.

År 2020 antog kommissionen en [jämlikhetsstrategi för hbtqi-personer 2020–2025](#), dess första någonsin, med skärpta EU-åtgärder mot diskriminering av hbtqi+-personer ⁽⁵⁾. Strategin innebar ett viktigt steg mot att **bygga upp en jämlikhetsunion**: kommissionens vision om ett inkluderande Europa där alla kan leva fritt oavsett identitet. Den medförde att det genomfördes åtskilliga hbtqi+-relaterade åtgärder, däribland viktiga lagstiftningsförslag för att främja hbtqi+-rättigheter, och även stöd av en helt ny omfattning för hbtqi+-organisationer i civilsamhället genom programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden.

Jämlikhetsstrategin för hbtqi-personer 2020–2025 kompletterades med att **13 medlemsstater antog nationella jämlikhetsstrategier för hbtqi+-personer**, och medförde betydande hbtqi+-relaterade åtgärder på EU-nivå. När undergruppen för jämlikhet för hbtqi-personer inrättades gav det en plattform för att främja jämlikhetsarbetet på nationell nivå.

Sedan strategin antogs **har den sociala acceptansen av hbtqi+-personer ökat**. Hbtqi+-personer är nu mer öppna med sig själva i sin sociala miljö. Enligt den [särskilda](#)

⁽¹⁾ Artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen och artiklarna 21 och 23 i stadgan om de grundläggande rättigheterna.

⁽²⁾ [Europeiska pelaren för sociala rättigheter – att skapa ett rättvisare och mer inkluderande EU – Sysselsättning, socialpolitik och inkludering](#).

⁽³⁾ Se till exempel [uttalandet från ordförande Ursula von der Leyen om Budapest Pride](#), 25 juni 2025.

⁽⁴⁾ Även kandidatländer och potentiella kandidater uppmanas, med sin kommande anslutning till EU i åtanke, att främja jämlikhet och grundläggande rättigheter, i linje med EU:s relevanta regelverk.

⁽⁵⁾ Hbtqi+-personer är personer

1. som attraheras av andra personer av sitt eget kön (homosexuella) eller av vilket kön som helst (bisexuella),
2. vars könsidentitet och/eller könsuttryck inte motsvarar det kön som de tilldelades vid födseln (trans, ickebinär),
3. som är födda med könskaraktäristika som inte passar in i den typiska definitionen av manligt eller kvinnligt (intersexpersoner),
4. vars identitet inte passar in i en binär klassificering av sexualitet och/eller kön (queer),
5. som identifierar sig med annan sexuell läggning eller könsidentitet som inte specifikt omfattas av hbtqi-förkortningen (+).

I den här texten används omväxlande förkortningarna hbt, hbtqi och hbtqi+ beroende på vilken terminologi som används i de specifika dokument, initiativ eller politiska områden som det hänvisas till.

[Eurobarometern om diskriminering](#) från 2023 är människor i EU nu mer sannolikt bekväma med en homosexuell eller bisexuell kollega (75 %, en uppgång med tre procentenheter från 2019) och med att deras barn lever i ett samkönat förhållande (59 %, upp fyra procentenheter).

När hbtqi+-personer är synliga i politiken, civilsamhället, idrotten, medierna och vetenskapliga sammanhang utmanar det fördomar och bidrar till social acceptans. **Genom att stärka hbtqi+-personer**, med hjälp av arvet från starka förebilder och den samtida kulturen, och bejaka att de finns bland familj och vänner, bidrar man till ett mer mångfaldigt och globalt mångsidigt samhälle. Det **driver på entreprenörskap och innovation och gynnar en hållbar ekonomisk tillväxt**. Exempelvis har städer som är välkomnande och inkluderande för hbtqi+-personer starkare ”innovationsekosystem”, större koncentration av kompetens och talanger, entreprenörskap på högre nivå samt bättre livskvalitet ⁽⁶⁾.

Men trots framstegen finns det utmaningar kvar. Enligt den [tredje hbtqi-undersökningen](#) som Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA) genomförde 2023 säger sig över en tredjedel av hbtqi-personerna (37 %) ha **upplevt diskriminering** under de tolv månader som föregick undersökningen. De högsta andelarna fanns bland transkvinnor (64 %), transmän (63 %) och intersexpersoner (56 %). Den här diskrimineringen verkar ha förvärrats ytterligare av att det alltmer sprids genus- och hbtqi+-fientliga budskap. [Forskning från FRA](#) visar att hbtqi+-organisationer och människorättsförsvarare utsätts för särskilt fientliga miljöer, hot och angrepp.

Ojämlighet på områdena sysselsättning, hälso- och sjukvård, utbildning, tillgång till bostäder och tillgång till tjänster fortsätter att begränsa möjligheterna för hbtqi+-personer. I FRA:s tredje hbtqi-undersökning uppgav de tillfrågade som varit med om diskriminering att den oftast skedde på jobbet, i skolan, i vårdmiljöer eller på offentliga platser.

Diskriminering leder till ekonomiska förluster: i en [studie från OECD](#) nyligen talas det om årliga BNP-förluster i EU på upp till 89 miljoner euro, som har samband med diskriminering på grund av sexuell läggning. I samma studie framhålls att diskrimineringen har effekter som går längre än ekonomin. Den undergräver den sociala sammanhållningen, försvagar medborgarnas förtroende och urholkar stödet för demokratiska värderingar. Inkluderande samhällen är mer resilianta och kännetecknas av större solidaritet, starkare institutioner och ett mer omfattande medborgardeltagande.

Kommissionen uppmärksammade resultaten och de fortgående svårigheterna 2024 i sin [genomföranderapport](#) om jämlikhetsstrategin för hbtqi-personer 2020–2025. Den bekräftade där att strategin är avgörande för att främja hbtqi+-personers rättigheter, men lyfte också fram att det behövs kraftigare insatser på EU-nivå.

År 2024 efterlyste **Europaparlamentet** en ny och mer omfattande jämlikhetsstrategi för hbtqi+-personer ⁽⁷⁾. Samma år **undertecknade också 20 medlemsstater en ministerförklaring**, där de efterlyste ytterligare åtgärder och åtog sig att förnya strategin i samarbete med kommissionen. När civilsamhällesorganisationerna tillfrågades om

⁽⁶⁾ Open For Business, [City Ratings 2025](#), 2025.

⁽⁷⁾ [Europaparlamentets resolution av den 8 februari 2024 om genomförandet av EU:s jämlikhetsstrategi för hbtqi-personer 2020–2025 \(2023/2082\(INI\)\)](#).

genomförandet av den tidigare jämlikhetsstrategin för hbtqi-personer, instämde de i uppmaningarna och underströk att det är akut med fortsatta åtgärder.

Denna nya jämlikhetsstrategi för hbtqi+-personer, som **tillkännagavs i kommissionens ordförande Ursula von der Leyens [politiska riktlinjer](#)** från 2024, sätter ramen för kommissionens arbete med jämlikhet för hbtqi+-personer för 2026–2030. Den har den första strategin som grund och bygger vidare på dess ambition och de förbättringar som redan uppnåtts, vilket säkerställer kontinuitet samtidigt som det banar väg för ytterligare framsteg.

Tanken med strategin är att alla förvaltningsnivåer **gemensamt ska slå vakt** om de grundläggande rättigheterna och värdena jämlikhet och icke-diskriminering, som finns med i stadgan om de grundläggande rättigheterna och är bindande för alla medlemsstater som primär EU-rätt. Strategin sätter även en ram som kräver aktivt engagemang och samarbete från Europaparlamentets, rådets, medlemsstaternas och civilsamhällets sida så att strategin blir ordentligt genomförd.

Denna strategi kommer att genomföras enligt ett parallellt angreppssätt med **riktade åtgärder** och ökad **integrering av jämlikhet** i olika politikområden. Denna strategi ska precis som sin föregångare ha **intersektionalitet** som en genomgående princip. Den ska uppmärksamma hur sexuell läggning, könsidentitet/könsuttryck och könsskarakteristika i kombination med andra personliga egenskaper eller identiteter, såsom kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning och ålder bidrar till unika erfarenheter av diskriminering. På så vis kompletterar strategin befintliga och kommande EU-initiativ för att främja jämlikhet för alla ⁽⁸⁾. Strategin tar dessutom hänsyn till hur geografisk isolering ytterligare kan förvärra dessa utsatta situationer.

För att förbereda den strategin genomförde kommissionen ett omfattande **samråd**. Det rörde sig om en inbjudan att lämna synpunkter, ett öppet offentligt samråd samt riktade samråd. De sistnämnda utgjordes av särskilda samrådsmöten med berörda parter såsom hbtqi+-paraplyorganisationer, företrädare för medlemsstaterna, arbetsmarknadens parter och internationella organisationer. Bara i samrådsverksamheterna på kommissionens [portal Kom med synpunkter](#) fanns det ett uppenbart stort intresse bland de tillfrågade på området.

STRATEGISKA MÅL

1. SKYDD

Hbtqi+-personer utsätts fortfarande för **våld och hat på oproportionerlig nivå**, något som förvärras av att de hbtqi+-fientliga budskapen tilltar i EU och runtom i världen. Detta undergräver grundläggande rättigheter och hotar de demokratiska samhällenas grundvalar genom att det främjar rädsla, exkludering och social splittring. Det är nödvändigt att bekämpa och förebygga alla former av våld och bryta ner hatiska budskap för att kunna upprätthålla

⁽⁸⁾ [EU:s strategiska ram för romers jämlikhet, inkludering och delaktighet, den europeiska pelaren för sociala rättigheter, strategin för rättigheter för personer med funktionsnedsättning 2021–2030, strategin för barnets rättigheter, strategin för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv, jämställdhetsstrategin 2026–2030 \(planerad för första kvartalet 2026\) och strategin mot rasism 2026–2030 \(planerad för fjärde kvartalet 2025\).](#)

EU:s gemensamma värden jämlikhet, mänsklig värdighet och respekt för grundläggande rättigheter för alla.

1.1. Att bekämpa skadliga metoder

Omvändelseterapi är mycket skadligt och grundas på den i medicinskt hänseende felaktiga idén att hbt[qi+]-personer är sjuka. Terapin åsamkar mycket smärta och lidande och medför långvariga psykiska och fysiska skador ⁽⁹⁾. Enligt FRA:s tredje hbtqi-undersökning har 24 % av hbtqi-personerna utsatts för omvändelseterapi, där fysiskt och sexuellt våld, verbala angrepp och förödmjukelse ingått. Den siffran nästan fördubblas till 47 % för transkvinnor och 48 % för transmän.

Transpersoner, icke-binära och intersexpersoner drabbas också fortfarande av svåra kränkningar av sin fysiska integritet ⁽¹⁰⁾: vissa EU-medlemsstater har fortfarande krav på kirurgiska eller medicinska ingrepp för rättsligt erkännande av könsidentitet ⁽¹¹⁾. I FRA:s tredje hbtqi-undersökning och den [tillhörande rapporten *Being intersex in the EU*](#) uppgav 57 % av de tillfrågade intersexpersonerna att de eller deras föräldrar inte gav informerat samtycke till kirurgiska eller hormonella ingrepp, med bestående fysisk och psykisk skada som följd.

För att hjälpa medlemsstaterna att förbjuda omvändelseterapi ⁽¹²⁾ kommer kommissionen att offentliggöra en **studie** med analyser av dessa metoders karaktär, hur utbredda de är och hur de påverkar hbtqi+-personer. För att underlätta samordnade insatser kommer kommissionen även att främja **strukturerad dialog** om ämnet, i synnerhet genom den expertgrupp för jämlikhet för hbtqi+-personer som finns inom högnivågruppen för icke-diskriminering, jämlikhet och mångfald. Utifrån resultaten av studien kommer kommissionen att vidta lämpliga åtgärder för att bekämpa omvändelseterapi, med särskilt fokus på att stödja medlemsstaterna, som har en avgörande roll på det här området. Kommissionen kommer även att fortsätta ta itu med andra skadliga metoder, som könsstympning av intersexpersoner och tvångsmedicinering av transpersoner.

När kommissionen utarbetar sin strategi för att bekämpa omvändelseterapi kommer den särskilt att ha i beaktande det nyligen genomförda [europeiska medborgarinitiativet *Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen*](#) ⁽¹³⁾.

⁽⁹⁾ Förenta nationernas oberoende expert för skydd mot våld och diskriminering på grund av sexuell läggning och könsidentitet, [Practices of so-called "conversion therapy"](#), 1 maj 2020.

⁽¹⁰⁾ [Legal gender recognition in the EU: The journeys of trans people towards full equality](#), Europeiska unionens publikationsbyrå, 2020; [ILGA Europes Rainbow Map 2025](#).

⁽¹¹⁾ Uttrycket rättsligt erkännande av könsidentitet används i strategin eftersom det är vanligt att använda det i politiska och akademiska texter, utan att det påverkar andra uttryck som används av Europeiska unionens domstol. I mål C-4/23, Mirin, 4.10.2024, EU:C:2024:845, använder domstolen uttrycket *ändring av könsidentitet* för att hänvisa till förfaranden för att ändra juridiskt kön på nationell nivå, och frasen "att erkänna (...) en ändring av (...) könsidentitet som lagligen ändrats i en annan medlemsstat" för att hänvisa till gränsöverskridande situationer, det vill säga när en medlemsstat erkänner en ändring av juridiskt kön som erhållits i en annan medlemsstat.

⁽¹²⁾ [Europaparlamentets utredningstjänst](#): åtta medlemsstater har redan förbjudit omvändelseterapi.

⁽¹³⁾ Kontrollen av underskrifterna för initiativet har slutförts och initiativet förväntas överlämnas till kommissionen för granskning.

1.2. Att trygga säkerheten för och hantera hat mot hbtqi+-personer

Hatmotiverade trakasserier och våld mot hbtqi+-personer fortsätter att öka. I FRA:s tredje hbtqi-undersökning rapporterades att 55 % av de tillfrågade hbtqi-personerna 2023 hade upplevt **hatmotiverade trakasserier** under de tolv månaderna som föregick undersökningen: en ökning med 18 procentenheter från 2019. Rapporterna om fysiska och sexuella angrepp har också ökat, med transpersoner, icke-binära och intersexpersoner som oproportionerligt drabbade. De berörda parter som deltog i samrådet för denna strategi underströk bestämt att det är akut att ta sig an dessa fortgående utmaningar.

På EU-nivå utgörs den nuvarande rättsliga ramen av rådets rambeslut om bekämpande av vissa former av och uttryck för rasism och främlingsfientlighet, samt av [direktivet om bekämpning av våld mot kvinnor och våld i nära relationer](#), men de omfattar bara hatbrott på rasistiska och främlingsfientliga grunder respektive uppmaning till våld eller hat på nätet på grund av kön ⁽¹⁴⁾. Det finns fortfarande ingen lagstiftning som säkerställer straffrättsligt skydd mot brott på grund av sexuell läggning och/eller könsidentitet. Den rättsliga ramen runtom i medlemsstaterna är därför fragmenterad och inkonsekvent ⁽¹⁵⁾.

Kommissionen föreslog 2021 att rådet beslutar att ta med **hatpropaganda och hatbrott i förteckningen över EU-brott** i enlighet med artikel 83.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) ⁽¹⁶⁾. Ett sådant beslut från rådet skulle ge en rättslig grund för sekundärlagstiftning som harmoniserar straffrättsliga definitioner av hatbrott på grunder som för närvarande inte tas upp i relevant EU-lagstiftning.

Eftersom det inte gjorts några framsteg mot ett sådant rådsbeslut, överväger kommissionen **ett lagstiftningsinitiativ** baserat på de befintliga områden av brottslighet som omfattas av artikel 83.1 i EUF-fördraget, **för att harmonisera definitionen av hatbrott som begås på nätet**. En omfattande definition av hatbrott på EU-nivå var också en av huvudrekommendationerna från deltagarna i den [europeiska medborgarpanelen Motverka hatet i samhället](#) 2024. Kommissionen har åtagit sig att följa upp de rekommendationerna.

För att hjälpa brottsbekämpningen och rättstillämparna att identifiera hbtqi+-fobi vid brott som räknas som hatbrott, kommer kommissionen att fortsätta samarbeta med medlemsstaterna för **bättre registrering av hatbrott och stöd till offren**, inom ramen för kommissionens [högnivågrupp för bekämpande av hatpropaganda och hatbrott](#). Den insatsen kommer att utföras i samarbete med EU-byråerna och internationella organisationer (t.ex. FRA, Europarådet och ODIHR ⁽¹⁷⁾). Kommissionen kommer även att ge fortsatt **utbildning till polismyndigheter** angående hbtqi+-fobi vid hatbrott och angående icke-diskriminering ⁽¹⁸⁾.

Dessutom har kommissionen åtagit sig att **stödja civilsamhällesorganisationer** och projekt som arbetar med att bekämpa hbtqi+-fobiskt hat och -diskriminering genom relevanta EU-finansieringsinstrument. Till dessa instrument hör programmet för medborgare, jämlikhet,

⁽¹⁴⁾ Se närmare uppgifter i avsnitt 1.3.

⁽¹⁵⁾ [Study to support the preparation of the European Commission's initiative to extend the list of EU crimes](#), 2021.

⁽¹⁶⁾ [Meddelandet Ett mer inkluderande och skyddande Europa: att utöka förteckningen över EU-brott till att omfatta hatpropaganda och hatbrott](#), COM(2021) 777 final.

⁽¹⁷⁾ OSSE:s kontor för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter.

⁽¹⁸⁾ Se de initiativ som föreslagits av nätverket [Facing Facts](#).

rättigheter och värden under den nuvarande fleråriga budgetramen, som sedan bör följas av det föreslagna [AgoraEU-programmet](#), som just nu genomgår lagstiftningsprocessen, för nästa fleråriga budgetram.

Kommissionen kommer att fortsätta främja en trygg miljö där hbtqi+-offer kan rapportera brott genom nästa **EU-strategi för brottsoffers rättigheter**. Kommissionen stöder också parlamentet och rådet med att anta det reviderade [direktivet om brottsoffers rättigheter](#), som är tänkt att stärka rättigheterna för alla brottsoffer, däribland offer för hbtqi+-fobiska hatbrott.

För att säkerställa att EU:s lagstiftning om icke-diskriminering och grundläggande rättigheter tillämpas korrekt och ändamålsenligt, kommer kommissionen att aktivt stödja rättslig utbildning om detta ämne som en del av sin **strategi för rättslig utbildning 2025–2030**. Dessutom tillhandahåller kommissionen finansiering genom **programmet för rättsliga frågor**, som ska underlätta faktisk och icke-diskriminerande tillgång till rättslig prövning för alla. Där ingår att främja effektiva civilrättsliga och straffrättsliga förfaranden genom att bidra till konsekvent och sammanhängande tillämpning av unionsrätten, och genom att främja och stödja brottsoffers rättigheter, i linje med prioriteringarna i [EU:s strategi för brottsoffers rättigheter](#) för 2020–2025.

I **direktivet om bekämpning av våld mot kvinnor och våld i nära relationer** erkänns att personer som berörs av intersektionell diskriminering, inbegripet hbti-personer, löper större risk för könsrelaterat våld, och det krävs i det direktivet att medlemsstaterna vidtar förebyggande åtgärder och ger särskilt stöd till dessa offer. Dessutom räknas det i direktivet som en försvårande omständighet när ett brott begås för att straffa brottsoffret för brottsoffrets sexuella läggning.

När kommissionen bistår medlemsstaterna med att införliva direktivet korrekt kommer den att särskilt uppmärksamma svårigheterna för offer för intersektionell diskriminering, däribland hbti-offer. Kommissionen kommer att underlätta utbyte av bästa praxis bland medlemsstaterna om detta ämnesområde genom **EU-nätverket för förebyggande av våld mot kvinnor och våld i nära relationer**.

Inom forskning och innovation kommer kommissionen att i samarbete med medlemsstaterna ⁽¹⁹⁾ stödja genomförandet av [uppförandekoden om att motverka könsrelaterat våld inom forskning och innovation](#). Den har utarbetats som en del av den **politiska agendan för det europeiska forskningsområdet 2022–2024** ⁽²⁰⁾, som innefattar ett intersektionellt perspektiv. Kommissionen kommer också att finansiera forskning inom ramen för [Horisont Europa](#) om desinformation, könsrelaterat våld, hatbrott och hatpropaganda, med hänsyn till de särskilda behoven för personer i utsatta situationer, som det kan vara fråga om för hbtqi+-personer. Som ordförande Ursula von der Leyen underströk i sitt tal om tillståndet i unionen 2025: ”Vetenskapen saknar pass, kön, etnicitet eller politisk färg” – en princip som är central i initiativet [Välj Europa](#).

⁽¹⁹⁾ [Rådets slutsatser om det nya europeiska forskningsområdet](#) (EUT C 374, 22.11.2021, s. 1).

⁽²⁰⁾ Europeiska kommissionen, [European Research Area Policy Agenda – Overview of actions for the period 2022-2024](#) (inte översatt till svenska), Publikationsbyrån, 2021.

Barn och ungdomar som är hbtqi+ ⁽²¹⁾ utsätts ofta för flera former av diskriminering, drabbas av fördomar och hatbrott och är särskilt utsatta för sexuella övergrepp ⁽²²⁾. För att skydda alla barn ⁽²³⁾ från sexuella övergrepp kommer kommissionen att stödja medlagstiftarna med att anta **två lagstiftningsförslag** ⁽²⁴⁾.

Genom kommissionens [rekommendation om integrerade barnskyddssystem](#) förstärks vidare EU:s åtagande för nolltolerans mot våld. Där uppmanas medlemsstaterna att säkerställa att alla barn, i hela deras mångfald, har rätt till och omfattas av samma skydd på lika villkor inom hela deras territorier. Alla barn ska få skydd, stöd och egenmakt genom att man främjar inkluderande, samordnade och systembaserade strategier inom de nationella barnskyddssystemen och tar hänsyn till särskild sårbarhet.

Rätten att delta i fredliga sammankomster finns med i stadgan om de grundläggande rättigheterna, och kommissionen har åtagit sig att inom sina befogenheter alltid försvara och upprätthålla den rätten. Prideparader och andra samhällsevenemang är banbrytande uttryck för hbtqi+-personers synlighet och identitet runtom i Europa, men i vissa EU-medlemsstater har försök att begränsa utövandet av denna rättighet väckt allvarlig oro. Våldsamma attacker och trakasserier mot deltagarna är också alltjämt ett överhängande bekymmer i flera medlemsstater ⁽²⁵⁾, och undergräver både deras säkerhet och deras möjlighet att uttrycka sig fritt på offentliga platser.

Som en del av meddelandet om [ProtectEU: Europeisk strategi för inre säkerhet](#), som hjälper medlemsstaterna att garantera den allmänna säkerheten, kommer EU:s rådgivande säkerhetsskyddsprogram att stärkas. I det programmet kommer det att utföras sårbarhetsbedömningar av högriskevenemang, däribland prideparader, när medlemsstaterna begär det och med finansiering från Fonden för inre säkerhet. Kommissionen kommer även att gripa sig an hbtqi+-fobisk extremism i den kommande **EU-agendan för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism**.

Grupper i sårbara situationer eller som är utsatta för diskriminering eller social utestängning drabbas oproportionerligt av kriser. Därför fastställs ojämlikhet i [strategin för en beredskapsunion](#) uttryckligen som en riskfaktor för beredskapen, och samma strategi har som syfte att gynna en kultur av inkluderande beredskap där ingen lämnas utanför. Att integrera jämlikhetshänsyn är avgörande för att se till att EU:s medborgare och samhällen blir aktiva deltagare i krisberedskapen och krishanteringsinsatserna.

Under andra världskriget och förföljelserna från nazisterna och deras kollaboratörer uppskattas det att 50 000 homo- och bisexuella män utsattes för "hårda fängelsestraff under brutala förhållanden" och att 10 000–15 000 skickades till koncentrationsläger ⁽²⁶⁾. Många miste livet, och de överlevandes upplevelser uppmärksammades inte på flera årtionden. Kommissionen

⁽²¹⁾ Det finns ingen gemensam EU-definition av unga och ungdomar, men i allmänhet och i samband med datainsamling definieras unga som mellan 15 och 29 år, "[Overview](#)" – [Children and youth](#) – [Eurostat](#).

⁽²²⁾ Se Smith, John, och Anna Brown, "Child sexual abuse/exploitation and LGBTQI+ children: Context, links, vulnerabilities, gaps, challenges and priorities", *Child Abuse & Neglect*, 2024, doi.org/10.1016/j.chipro.2024.100001.

⁽²³⁾ Som fastställs i [FN:s konvention om barnets rättigheter](#) (FN:s barnkonvention) är ett barn varje människa under 18 års ålder.

⁽²⁴⁾ [COM\(2022\) 209 final](#) och [COM\(2024\) 60 final](#).

⁽²⁵⁾ Enligt [ILGA Europes Annual Review 2025](#) ökar attackerna mot hbtqi+-prideparader.

⁽²⁶⁾ [Holocaust Memorial Day Trust](#) – "[Gay people](#)".

erkänner att rötterna till förföljelser av hbtqi+-personer ligger långt tillbaka i Europas historia, och är därför angelägen om att bevara **minnet av det gamla** som en självklar del i att främja jämlikhet och förebygga grymheter i framtiden. För detta kommer man att göra projektfinansiering tillgänglig genom de relevanta EU-finansieringsinstrumenten, t.ex. programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden. Kommissionen kommer också att stödja och delta i högnivåevenemang för att högtidlighålla minnet av förföljelsen av hbtqi+-personer.

1.3. Att motverka hat och diskriminering på nätet

Världen på nätet erbjuder stora möjligheter för hbtqi+-personer. Sociala medier och digitala plattformar är centrala för självuttryck och identitet och skapar en känsla av gemenskap. De är verktyg för att förstärka hbtqi+-personers röster, **bygga upp stödnätverk och mobilisera för lika rättigheter**, i synnerhet för unga och för dem som lever i mindre accepterande miljöer.

Men samtidigt medför **hatpropaganda och trakasserier på nätet** en fientlig digital miljö för hbtqi+-personer, vilket påverkar deras trygghet, välbefinnande och yttrandefrihet och bidrar till ett klimat präglad av rädsla och utestängning. FRA:s tredje hbtqi-undersökning stöder också detta: 63 % av hbtqi-personerna uppgav att de ofta eller alltid råkat ut för hatiskt innehåll på nätet med uppmaningar till våld mot dem. Hbtqi+-personer och kvinnor blir dessutom i allt högre grad föremål för genusfientliga budskap på nätet, ofta som en del av **utländsk informationsmanipulering och inblandning samt desinformationskampanjer**. De utländska aktörerna blir allt mer välfinansierade och använder sig av informationsmanipulering och inblandning för att manipulera den allmänna opinionen, underblåsa polarisering och störa demokratiska processer inom EU och i hela världen. Sådana handlingar är en direkt utmaning av EU:s grundläggande värden jämlikhet, respekt för människans värdighet och icke-diskriminering.

Genom **direktivet om bekämpning av våld mot kvinnor och våld i nära relationer** blir det nu för första gången brottsligt att uppmana till våld eller hat på nätet på grund av kön. När det direktivet väl är genomfört i medlemsstaternas nationella lagstiftning ⁽²⁷⁾ kommer det att säkerställa ett gemensamt skydd mot könsrelaterad hatpropaganda på nätet i EU. Dessutom kriminaliseras i direktivet de mest utbredda formerna av könsrelaterat våld på nätet, nämligen delning utan samtycke av intimt eller manipulerat material, nätstalkning och nättrakasserier.

I [förordningen om digitala tjänster](#) fastställs skyldigheter för leverantörer av förmedlingstjänster att hantera olagligt innehåll online, däribland uppmaning till hat eller diskriminering mot bland andra hbtqi+-personer. Leverantörer av mycket stora onlineplattformar och sökmotorer är också skyldiga att bedöma och minska de systemrisker som härrör från deras tjänster, inklusive hur de påverkar bland annat rätten till människans värdighet och icke-diskriminering, negativa effekter kopplade till könsrelaterat våld och allvarliga negativa konsekvenser för personens fysiska och psykiska välbefinnande. Kommissionen kommer tillsammans med de behöriga nationella myndigheterna att fortsätta verkställa denna förordning.

I januari 2025 fick den reviderade [uppförandekoden för att motverka olaglig hatpropaganda på nätet + \(uppförandekoden+\)](#) en positiv bedömning av kommissionen och europeiska nämnden för digitala tjänster, och införlivades i ramen för förordningen om digitala tjänster. Det blev då också ett svar på rekommendationerna från den [europeiska medborgarpanelen om att motverka hatet i samhället](#).

Plattformar som skriver under uppförandekoden+ åtar sig att ägna sig åt samarbete inom branschen och i flerpartsforum för att bättre förebygga olaglig hatpropaganda, däribland mot

⁽²⁷⁾ Direktivet gäller inte för Danmark i enlighet med Danmarks ställning som fastställs i protokoll nr 22 till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

hbtqi+-personer. Kommissionen kommer att övervaka genomförandet av uppförandekoden+, göra det lättare att se över och anpassa den samt ge stöd till plattformarna bl.a. genom ett **kunskapsnav online** som samlar relevanta resurser om illegal hatpropaganda på nätet.

Kommissionen övervakar också noga medlemsstaternas genomförande av det reviderade [**direktivet om audiovisuella medietjänster**](#). Direktivet stärker skyddet mot innehåll som uppmanar till hat eller våld, och förbjuder diskriminerande kommersiella audiovisuella meddelanden, inbegripet dem som är grundade på kön eller sexuell läggning.

Nätmobbing och andra former av våld som tekniken underlättar är ett allvarligt och växande problem och drabbar oproportionerligt unga hbtqi+-personer⁽²⁸⁾. Kommissionens kommande **handlingsplan mot nätmobbing** får som syfte att förebygga kränkande beteende på nätet, däribland när det är inriktat på unga hbtqi+-personer. Kommissionen ska även utföra en **EU-omfattande utredning av sociala mediers inverkan på välbefinnandet**, med fokus på unga, inklusive från hbtqi+-gruppen.

1.4. Att säkerställa skydd för hbtqi+-personer som ansöker om internationellt skydd och hbtqi+-migranter

Asylsökande hbtqi+-personer utsätts för intersektionella och andra ytterligare risker på vägen till och/eller vid ankomsten till EU och kan ha andra slags behov än övriga sökande. Enligt FRA:s tredje hbtqi-undersökning hade 54 % av de hbtqi-personer som identifierade sig som **asylsökande eller flyktingar** varit utsatta för diskriminering under året före undersökningen (avsevärt högre än genomsnittet på 37 % bland alla tillfrågade hbtqi-personer). De löper också särskilt stor risk för trakasserier och våld och kan bli berövade juridiskt stöd eller särskilda former av hälso- och sjukvård, som hormonbehandling⁽²⁹⁾.

Genom [**migrations- och asylpakten**](#) skärptes skydden och garantierna för utsatta personer som ansöker om internationellt skydd, däribland hbtqi+-personer. Bland personer av afrikansk härkomst är enligt [**FRA:s undersökning Being Black in the EU**](#) de som identifierar sig själva som en minoritet – även när det är på grund av sexuell läggning, könsidentitet/könsuttryck eller könsskarakteristika – mer drabbade av diskriminering. Dessa personer kan bli ännu mer utsatta genom ytterligare typer av diskriminering, t.ex. när de stöter på hinder kopplade till en funktionsnedsättning.

Kommissionen kommer att fortsätta skapa synergier med [**handlingsplanen för integration och inkludering 2021–2027**](#), där det erkänns att hbtqi-migranter stöter på mångtaliga svårigheter som sammanfaller (som är intersektionella). Inom ramen för **EU:s strategiska ram för romers jämlikhet, inkludering och delaktighet** och den kommande **strategin mot rasism 2026–2030** kommer kommissionen dessutom att fortsätta bemöta de svårigheter som de rasifierade hbtqi+-personerna drabbas av.

⁽²⁸⁾ Se [studie](#) utförd av *International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, Queer and Intersex Youth and Student Organisation* (IGLYO).

⁽²⁹⁾ Se UNCHR, [**Protecting LGBTIQ+ people in situations of forced displacement: A Stocktaking on UNHCR progress since the 2021 Roundtable**](#), juni 2023.

Kommissionen samarbetar med EU:s asylbyrå (EUAA), Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrå (Frontex) och medlemsstaterna för att utarbeta verktyg så att man kan identifiera utsatta sökande tidigt och ge dem stöd⁽³⁰⁾. Genom Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, eller eventuella efterföljande instrument, har kommissionen för avsikt att fortsätta finansiera initiativ som säkerställer skydd för sökande och utsatta sökande, inklusive tillräckligt stöd till hbtqi+-sökande.

Nyckelåtgärder från Europeiska kommissionens sida:

- ✓ Bekämpa omvändelseterapi, på grundval av resultaten i en särskild studie, och med det europeiska medborgarinitiativet om detta ämne i åtanke.
- ✓ Utforska de juridiska möjligheterna att stärka den straffrättsliga ramen för att bekämpa hatpropaganda och hatbrott inom ramen för de befintliga fördragsbestämmelserna.
- ✓ Övervaka genomförandet av uppförandekoden+ för att motverka olaglig hatpropaganda på nätet och inrätta ett kunskapsnav online med samlade relevanta resurser angående olaglig hatpropaganda på nätet.
- ✓ Anta en handlingsplan mot nätmobbning senast 2026.

2. EGENMAKT

Under de senaste årtiondena har framsteg med lagstiftningen och politiken gjort att det skapats mer inkluderande samhällen, även för hbtqi+-personer. FRA:s tredje hbtqi+-undersökning visar att **hbtqi+-personer är mer öppna** med sin sexuella läggning, sin könsidentitet eller sina könsskarakteristika i sin sociala miljö (52 %, en uppgång med sex procentenheter från 2019), och den trenden är mer uppenbar för trans- och intersexpersoner.

När hbtqi+-personer får tillgång till sysselsättning, hälso- och sjukvård, utbildning och andra offentliga tjänster, däribland i landsbygd och glesbygd, frigör de sin potential och kan bidra fullt ut till sina närsamhällen och till ekonomin. Att främja inkludering stärker den sociala sammanhållningen och stärker EU:s innovation, produktivitet och globala konkurrenskraft. Denna strategi är en ny bekräftelse av kommissionens åtagande att ge **hbtqi+-personer egenmakt att leva fritt och jämlikt** i alla aspekter av tillvaron och när de flyttar mellan medlemsstaterna.

2.1 Att lägga grunden till hbtqi+-personers egenmakt

Att främja **inkludering från tidig ålder** är avgörande för hbtqi+-personers välbefinnande och utveckling. Inkluderande och stödjande miljöer hjälper unga att bygga upp självförtroende, motståndskraft och en positiv identitetskänsla, samtidigt som de bidrar till empati och respekt från alla. När barn växer upp i miljöer som uppmuntrar mångfald är det mer sannolikt att de klarar sig bra akademiskt, socialt och känslomässigt, att de för med sig dessa inkluderande värderingar in i vuxenlivet och att de för dem vidare till kommande generationer.

⁽³⁰⁾ "EUAA Products" (europa.eu).

Som redan beskrivs i [jämlighetsstrategin för hbtqi-personer 2020–2025](#) drabbas barn från regnbågsfamiljer och unga hbtqi+personer ofta av stigmatisering och diskriminering från tidig ålder. Enligt FRA:s tredje hbtqi-undersökning uppgav dessutom två tredjedelar av hbtqi-personerna (67 %) att de under sin skoltid har mobbats, förlöjligats, blivit retade, förolämpats eller hotats. Dessa incidenter kan få långsiktiga effekter.

Kommissionen kommer att fortsätta underlätta utbytet av bästa praxis om säker och inkluderande utbildning för alla bland medlemsstaterna och experterna i **arbetsgrupperna inom den strategiska ramen för det europeiska området för utbildning**. Denna åtgärd återspeglar att berörda parter kraftigt betonat utbildning under samråden till strategin.

Detta arbete stärks ytterligare genom [EU:s strategi för barnets rättigheter](#) och EU:s nätverk för barns rättigheter. I 2024 års rekommendation om utveckling och förstärkning av integrerade barnskyddssystem som utgår från barnets bästa uppmuntras ett multidisciplinärt förhållningssätt för skyddet av barn. Den rekommendationen hjälper medlemsstaterna att utveckla och förstärka sina barnskyddssystem utifrån barns behov och barnets bästa. Dessutom finns **EU-plattformen för barns delaktighet** där barn i EU har ett inkluderande utrymme att diskutera frågor som är viktiga för dem med beslutsfattarna.

Kommissionen kommer även att bygga vidare på initiativet om [det nya europeiska Bauhaus](#), där hållbarhet, inkludering och estetik sammanförs, för att främja trygga och välkomnande utrymmen för alla. I och med att det nya europeiska Bauhaus gynnar inkluderande utformning av allmänna platser, skolor och samhällen, kan det bidra till att minska stigmatisering, öka synligheten och skapa miljöer där hbtqi+-personer är inkluderade och kan känna sig trygga och uppskattade.

Kommissionen kommer att ha fortsatt kontakt med ungdomsorganisationer som vill verka för unga hbtqi+-personers rättigheter, genom [EU:s grupp för ungdomsföreträdare](#). Att säkerställa att unga har inkluderande möjligheter till yrkesmässig och personlig utveckling är fortfarande prioriterat. Kommissionen kommer att fortsätta ta itu med hinder kopplade till diskriminering inom utbildning, ungdomsfrågor och idrott med hjälp av relevanta EU-finansieringsinstrument, såsom programmen **Erasmus+** och **Europeiska solidaritetskåren** ⁽³¹⁾.

När det gäller hälso- och sjukvård uppger 14 % av hbtqi-personerna att de blivit diskriminerade av vårdpersonal, enligt FRA:s tredje hbtqi-undersökning. Det kan göra att de inte får förebyggande vård, diagnos och behandling i samma utsträckning, då många undviker att söka vård på grund av rädslan för fientliga reaktioner. För att hantera denna hälsomässiga ojämlikhet kommer kommissionen att fortsätta höja medvetenheten, utbyta information och underlätta kunskapsutbyte, däribland genom [EU:s folkhälsoplattform](#) och [portalen för bästa praxis om folkhälsa](#) samt genom att stödja forskningsprojekt om bättre tillgång till hälso- och sjukvård genom **Horisont Europa**. För att höja medvetenheten om hbtqi+-frågor bland hälso- och sjukvårdspersonal har kommissionen gjort utbildningsmaterial från [projektet HEALTH4LGBTI](#) tillgängligt för medlemsstaterna.

⁽³¹⁾ [Kommissionens genomförandebeslut \(EU\) 2021/1877 av den 22 oktober 2021 om ramen för inkluderingsåtgärder för Erasmus+-programmet och programmet för Europeiska solidaritetskåren 2021–2027](#) (EUT L 378, 26.10.2021, s. 15).

Vad gäller den förebyggande vården ska kommissionen fortsätta fokusera på personer som är intersektionellt utsatta och drabbas av hälsomässig ojämlikhet. Inom cancerbekämpningen kommer behoven bland personer i utsatta situationer, däribland hbtqi+-personer, att fortsätta tillgodoses genom att man inför [Europas plan mot cancer](#), och i det [Europeiska registret över cancerrelaterad ojämlikhet](#) kommer man att fastställa trender och avvikelser i förebyggandet och vården av cancer. Exempelvis är nivåerna för cancer kopplad till humant papillomvirus (HPV) och hepatit B särskilt höga bland hbtqi+-personer ⁽³²⁾. Kommissionen kommer att ge stöd till att stärka och genomföra **evidensbaserade informationskampanjer om HPV- och hepatit B-vaccinationernas betydelse som ändamålsenliga förebyggande verktyg**. Dessa kampanjer kommer att vara hbtqi+-inkluderande och i förekommande fall ta hänsyn till genusspecifika aspekter.

Dessutom ska kommissionen fortsätta stödja **Världshälsoorganisationens (WHO) globala strategier för hälso- och sjukvårdssektorn beträffande hiv och tillhörande saminfektioner**, viral hepatit och sexuellt överförbara infektioner. Den kommer även att samarbeta med det civilsamhällesforum som inrättats inom myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (Hera) för att kunna fastställa vilka systematiska hinder som personer i utsatta situationer, inklusive hbtqi+-personer, stöter på när det gäller att få tillgång till vacciner, behandlingar och diagnostik. Detta som en del av [EU-strategin för medicinska motåtgärder](#).

Psykisk hälsa är ett annat mycket viktigt område där hbtqi+-personer utsätts för ökade risker. I synnerhet hbtqi+-personer med funktionsnedsättning löper större risk för våld, trakasserier och därav följande problem med psykisk ohälsa: enligt FRA:s tredje hbtqi-undersökning uppgav 66 % av hbtqi-personerna med funktionsnedsättning att de hade funderat på självmord under året närmast före undersökningen.

Kommissionen kommer att fortsätta att fokusera på alla personer i utsatta situationer genom [meddelandet om en övergripande strategi för psykisk hälsa](#), där EU:s stödpaket om stigmatisering och diskriminering ingår ⁽³³⁾. Den ska även skapa synergier med [strategin för rättigheter för personer med funktionsnedsättning 2021–2030](#) och främja utbyte av bästa praxis på detta område genom plattformen för frågor som rör funktionsnedsättning.

Kommissionen kommer att fortsätta lyfta fram mångfald och inkludering genom [programmet Kreativa Europa](#) (som bör följas av det föreslagna AgoraEU-programmet 2028–2034, som just nu genomgår lagstiftningsprocessen).

Kommissionen kommer att fortsätta uppmärksamma initiativ som visar upp idrottens roll i att främja jämlikhet och mångfald, genom [EU:s idrottsutmärkelse #BeActive](#), och höja medvetenheten under den [europeiska idrottsveckan](#) och genom EU:s årliga idrottsforum. Den kommer även att främja utbyte av god praxis mellan medlemsstaterna kring hur man säkerställer lika tillgång till idrott.

⁽³²⁾ Se Moradi, Ghobad, m.fl. *The prevalence of hepatitis C and hepatitis B in lesbian, gay, bisexual and transgender populations: a systematic review and meta-analysis*, European Journal of Medical Research, vol. 27, 2022, <https://doi.org/10.1186/s40001-022-00677-0>, och Sherry, Alexander D., m.fl. *Overall Survival and Quality-of-Life Superiority in Modern Phase 3 Oncology Trials: A Meta-Epidemiological Analysis*, JAMA Oncology, vol. 11, nr 7, 2025, s. 718–724, <https://doi.org/10.1001/jamaoncol.2025.1002>.

⁽³³⁾ [Psykisk hälsa \(europa.eu\)](#).

Arbetsgruppen om kampen mot hatpropaganda i idrotten, inom den öppna samordningsmetoden, inrättades inom ramen för [EU:s arbetsplan för idrott 2024–2027](#). Genom den kommer kommissionen att ge medlemsstaterna och berörda parter ett forum där de kan utbyta praxis och ta fram rekommendationer om hur man gör idrotten till ett tryggt och inkluderande område för alla och bekämpar hatpropaganda inom idrotten, inklusive sådan som är riktad mot hbtqi+-personer.

På transportområdet kommer kommissionen att fortsätta förbättra mångfalden, jämlikheten och inkluderingen genom nätverket av [ambassadörer för #DiversityInTransport](#), och säkerställa att politiken är inkluderande.

Artificiell intelligens (AI) håller snabbt på att omvandla det teknologiska landskapet och har en enorm potential att förbättra liv och revolutionera industrier. Men med den potentialen följer också utmaningar, särskilt risken att förstärka de förutfattade meningar som redan finns⁽³⁴⁾. För att hantera detta finns [förordningen om artificiell intelligens](#), som förbjuder AI-system som kategoriserar personer på grundval av deras biometrisk data för att dra slutsatser om deras sexuella läggning, eller som skadar användare genom att manipulera, vilseleda eller utnyttja deras sårbarheter.

Dessutom måste leverantörer av AI-system med hög risk ta hänsyn till riskerna för de grundläggande rättigheterna, inklusive icke-diskriminering, innan de inför eller använder sina system. När de här reglerna genomförs kommer kommissionen att rikta in sig på diskriminering på olika grunder, däribland sexuell läggning, könsidentitet/könsuttryck eller könsskärakteristika. För att främja ett informerat beslutsfattande kommer kommissionen också att tillhandahålla en **diskussionsplattform om jämlikhetsdata och AI** för medlemsstaterna och andra berörda parter.

Kommissionen tänker vidare lägga fram en **färdplan för 2030 om den digitala utbildningens och kompetensens framtid**, som en del av [kompetensunionen](#). Avsikten med färdplanen är att upprätta en ram för AI-kompetens i grundskole- och gymnasieutbildningen, stärka insatserna för att bekämpa desinformation och felaktig information genom utbildning i digital kompetens, bemöta behovet av onlinesäkerhet och digitalt välbefinnande samt utmana stereotyper från tidig ålder.

I FRA:s tredje hbtqi-undersökning rapporterade lesbiska (42 %) och transkvinnor (64 %) de högsta diskrimineringssiffrorna sett till sexuell läggning respektive könsidentitet. Hbtqi+-kvinnor kan uppleva diskriminering både som kvinnor och som hbtqi+-personer. Denna nya hbtqi+-strategi kommer att ta detta intersektionella perspektiv i beaktande. De insatser och åtgärder som föreslås i den kommande **jämställdhetsstrategin för 2026–2030** kommer att gälla för alla kvinnor och flickor.

⁽³⁴⁾ EU:s byrå för grundläggande rättigheter (FRA), [Bias in algorithms – Artificial intelligence and discrimination](#), Europeiska unionens publikationsbyrå, 2022.

2.2 Att ge hbtqi+-personer egenmakt genom sysselsättning och social inkludering

Mångfald och inkludering driver på innovationen och **stärker Europas konkurrenskraft**. Inkluderande arbetsplatser som stöder hbtqi+-personer har nytta av större perspektiv, kreativitet och problemlösning. FRA:s tredje hbtqi-undersökning visar att diskrimineringen på arbetsmarknaden på det hela taget har minskat (18 %, en nedgång med tre procentenheter sedan 2019), även vid arbetssökande (9 %, en nedgång med en procentenhet). Det finns dessutom belägg för att arbetssökande värdesätter mångfalds- och inkluderingspolicyer när de söker jobb, vilket visar att sådana policyer är viktiga för att locka till sig och behålla talanger ⁽³⁵⁾.

Genom [direktivet om likabehandling i arbetslivet](#) blev bland annat rättigheten att arbeta utan diskriminering och trakasserier på grund av sexuell läggning en del av EU-rätten. Kommissionen kommer att fortsätta säkerställa att detta direktiv tillämpas strikt, och ska offentliggöra en rapport om tillämpningen av det 2026. På grundval av [undersökningen om sanktioner vid diskriminering](#) överväger kommissionen att vidta ytterligare åtgärder för att hjälpa medlemsstaterna att säkerställa att de sanktioner som antas enligt nationell rätt inom ramen för direktivet om likabehandling i arbetslivet är effektiva, proportionella och avskräckande. [Direktivet om insyn i lönesättningen](#) klargörs att begreppet diskriminering innefattar intersektionell diskriminering, vilket kommer att stärka rätten till lika lön, när diskriminering på grund av kön förvärras t.ex. av diskriminering på grund av sexuell läggning.

Det [europeiska nätverket av juridiska experter på jämställdhet och icke-diskriminering](#) avser också att offentliggöra en **akademisk rapport om EU-domstolens rättspraxis beträffande hbtqi-personers rättigheter**. I denna rapport kommer utvecklingen på området under de senaste tre årtiondena att analyseras.

Kommissionen kommer också att stödja rådets ordförandeskap och medlemsstaterna med alla tillgängliga medel för att nå den enhälliga överenskommelse som krävs när det gäller [förslaget till direktiv om likabehandling](#). Det förslaget är ett viktigt steg för att förverkliga kommissionens prioritering att bygga upp en jämlikhetsunion, och är tänkt att fylla en stor lucka i EU:s diskrimineringslagstiftning. Genom det ska skyddet mot diskriminering på grund av bl.a. sexuell läggning utökas från arbetslivet till områden som socialt skydd, utbildning och bostäder.

För att säkerställa att **likabehandlingsorganen** kan bidra ändamålsenligt till att verkställa EU:s jämlikhetsdirektiv, ska kommissionen säkerställa att direktiven [2024/1500](#) och [2024/1499](#) införlivas korrekt och fullständigt. De direktiven är avsedda att garantera likabehandlingsorganens oberoende, befogenheter och resurser, med krav på att medlemsstaterna säkerställer att organen kan hjälpa offren och utökar deras mandat till diskriminering på grund av sexuell läggning i arbetslivet. Direktiven stärker även skyddet för offer för diskriminering på grund av könskorrigering ⁽³⁶⁾, när sådan diskriminering är erkänd i EU-rätten. År 2026 kommer kommissionen att anta en genomförandeakt där det fastställs

⁽³⁵⁾ Se [Business case of diversity and inclusion at work](#), Europeiska unionens publikationsbyrå, 2025.

⁽³⁶⁾ Enligt [Europeiska jämställdhetsinstitutets](#) definition är *könskorrigering* en term som avser en uppsättning medicinska åtgärder som kan, men inte behöver, inbegripa psykologiska, endokrinologiska och kirurgiska behandlingar som syftar till att anpassa en persons fysiska utseende till dennes könsidentitet. Termen (med den svenska varianten *könsbyte*) användes i domarna i mål C-423/04, Richards, 27.4.2006, EU:C:2006, och mål C-117/01, K.B./National Health Service Pensions Agency and Secretary of State for Health, 7.1.2004, EU:C:2004:7.

indikatorer för likabehandlingsorganens funktion, bl.a. när det gäller att bekämpa diskriminering.

Som **fördragens väktare** kommer kommissionen att övervaka hur medlemsstaterna efterlever EU-rätten och använda alla instrument den har till sitt förfogande för att slå vakt om EU:s värden. Kommissionen kommer inte att tveka att vidta åtgärder när det behövs. Det har man gjort tidigare: i juli 2022 beslutade kommissionen exempelvis att väcka talan mot Ungern vid EU-domstolen avseende nationella regler som diskriminerar människor på grund av deras sexuella läggning och könsidentitet ⁽³⁷⁾. Kommissionen ansåg att dessa regler bröt mot ett antal EU-lagar, däribland regler för den inre marknaden, enskilda personers och i synnerhet hbtqi-personers grundläggande rättigheter samt gemensamma värden som är centrala för EU (artikel 2 i EU-fördraget). Sexton medlemsstater och Europaparlamentet intervenerade i förfarandet till stöd för kommissionen. Generaladvokaten utfärdade ett [förslag till avgörande](#) den 5 juni 2025. EU-domstolen har ännu inte meddelat sin dom vid tidpunkten för antagandet av denna strategi.

När det gäller **mångfaldsarbete** upprepar kommissionen sitt orubbliga engagemang för att främja mångfald och inkludering på arbetsplatsen, särskilt i en tid då framstegen på det området hålls tillbaka allt mer. [Underlag från OECD](#) visar att företag som aktivt främjar mångfald och inkludering mer sannolikt lockar till sig och behåller talanger, underlättar innovation och uppnår starkare ekonomiska resultat.

Kommissionen kommer att fortsätta stärka hbtqi+-inriktade insatser inom ramen för [EU-plattformen för mångfaldsstadgor](#). Plattformen kommer att fungera i nära samarbete med expertgruppen om jämlikhet för hbtqi+-personer för att underlätta dialog och ge vägledning, bl.a. om **inkluderande anställningsmetoder**. God praxis som framträtt i samband med inkluderande arbetsmarknadsinitiativ, t.ex. [sysselsättningspaketet för personer med funktionsnedsättning](#), kommer att tas i beaktande bl.a. i syfte att gynna intersektionella metoder. Kommissionen välkomnar det [löfte](#) om att främja mer inkluderande arbetsplatser som mångfaldsstadgorna lämnade ⁽³⁸⁾ till kommissionen den 29 april 2025.

Kommissionen kommer att föregå med gott exempel och fördjupa sitt eget interna mångfalds- och inkluderingsarbete. I det syftet kommer kommissionens interna **kontor för mångfald och inkludering** att föra en regelbunden dialog med berörda personalföreningar och lotsa hbtqi+-anställda till tjänster för rådgivning och rättshjälp. Kontoret kommer även att lyfta fram åtgärder för att förenkla de administrativa processerna för hbtqi+-personal och sträva efter att harmonisera erkännandet av regnbågsfamiljer inom EU-institutionerna. Den konfidentiella chefsrådgivaren kommer att bekämpa trakasserier. Slutligen kommer kommissionen att fortsätta samla in jämlikhetsdata genom regelbundna personalundersökningar för att följa framstegen.

Diskriminering och bristande social acceptans bidrar till utbredd fattigdom och hemlöshet bland hbtqi+-personer. Enligt FRA:s tredje hbtqi-undersökning uppgav 38 % av de tillfrågade att de fick ekonomin att gå ihop ”med stora svårigheter” (att jämföra med 22 % av befolkningen

⁽³⁷⁾ C-769/22 Kommissionen/Ungern, Europeiska unionens värden.

⁽³⁸⁾ Det finns 27 mångfaldsstadgor, en för varje medlemsstat. De är organisationer baserade i EU-medlemsstaterna som ger stöd och främjar bästa praxis inom mångfaldshantering för tusentals ledande multinationella företag, små och medelstora företag och offentliga organisationer.

i stort utifrån [den europeiska undersökningen om livskvalitet 2023](#)) och 13 % var tvungna att bo tillfälligt hos vänner och släktingar. För att få en bättre uppfattning om de här svårigheterna kommer kommissionen i början av 2027 att offentliggöra en **studie om ojämlikhet och diskriminering på bostadsmarknaden**, enligt en intersektionell metod. Resultaten därifrån kommer att bidra till genomförandet av **EU-planen för bostäder till överkomlig kostnad** och göra det möjligt för kommissionen att vidta lämpliga åtgärder för att främja trygga, tillgängliga och icke-diskriminerande bostäder, däribland i samarbete med medlemsstaterna.

För att säkerställa tillgång till grundläggande skydd och tjänster och ta itu med de bakomliggande orsakerna till fattigdom kommer kommissionen att lansera sin första **EU-strategi för fattigdomsbekämpning** i början av 2026, med syftet att bemöta fattigdomens multidimensionella karaktär och strukturella ojämlikheter.

Dessutom kommer kommissionen att främja den socioekonomiska integrationen av marginaliserade samhällsgrupper genom EU-finansieringsinstrument såsom **Europeiska socialfonden+** under den aktuella programperioden och de föreslagna [nationella och regionala partnerskapsplanerna](#) efter 2028. Som en del av den **europeiska plattformen för åtgärder mot hemlöshet** ska kommissionen även skärpa sina insatser för att integrera utsatta gruppers behov i all politik och stödja evidensbaserade, integrerade och människocentrerade strategier mot hemlöshet.

2.3 Att säkerställa lika rättigheter över gränserna

Inom EU kan hbtqi+-personer ingå äktenskap oberoende av kön och/eller registrerat partnerskap i 22 medlemsstater. Genom att säkerställa **erkännande på lika villkor av familjeförhållanden i hela EU** stärks hbtqi+-familjernas rättigheter, trygghet och välbefinnande så att de kan njuta fullt ut av sitt familjeliv och delta på lika villkor i samhället, var de än bor. Men p.g.a. skillnader i familjerätten mellan medlemsstaterna erkänns kanske inte längre familjeband i gränsöverskridande situationer. I FRA:s tredje hbtqi+-undersökning hade 14 % av hbtqi+-föräldrarna stött på problem med att få sitt föräldraskap rättsligt erkänt i en annan medlemsstat.

I EU:s lagstiftning om fri rörlighet, särskilt [direktivet om fri rörlighet](#) tillsammans med de grundläggande rättigheterna enligt stadgan om dessa, upprätthålls rätten för alla EU-medborgare och deras familjemedlemmar, inklusive samkönade makar och partner och deras barn, att fritt förflytta sig och bosätta sig inom EU. Kommissionen har åtagit sig att säkerställa att EU:s regler om fri rörlighet, grundläggande rättigheter och relevanta domar i Europeiska unionens domstol (EU-domstolen) tillämpas korrekt⁽³⁹⁾. I detta syfte offentliggjorde kommissionen i december 2023 [vägledningen om rätten till fri rörlighet för unionsmedborgare och deras familjer](#), med de förtydliganden som behövs om vissa problem som konstaterats när man tillämpat regelverket, däribland när det gäller regnbågsfamiljer.

⁽³⁹⁾ Se dom av den 5 juni 2018, C-673/16, Coman, EU:C:2018:385; dom av den 14 december 2021, C-490/20, V.M.A., EU:C:2021:1008; beslut av den 24 juni 2022, C-2/21, K.S., EU:C:2018:385; dom av den 4 oktober 2024, mål C-4/23, Mirin, EU:C:2024:845, dom av den 3 april 2024, mål C-713/23, Wojewoda Mazowiecki, EU:C:2025:235 och mål C-43/24, Shipov.

Parallellt kommer kommissionen att fortsätta öka kunskapen om dessa rättigheter, bl.a. genom att **stödja utbildning för rättstillämpare**, särskilt domare och åklagare, och genom sina kommunikationskanaler (t.ex. [Your Europe](#)). Om det behövs kommer inte kommissionen att tveka att vidta ytterligare åtgärder efter vad som är lämpligt för att upprätthålla dessa rättigheter.

Även om en stor del av familjerätten omfattas av medlemsstaternas behörighet, kan EU anta åtgärder som har gränsöverskridande konsekvenser. Det finns redan ett antal instrument⁽⁴⁰⁾ som gör det möjligt att ömsesidigt erkänna domar om skilsmässa, föräldraansvar, underhåll, förmögenhetsförhållanden och arv. Dessa instrument gäller för alla, oavsett sexuell läggning eller könsidentitet, och tillämpas därför fullt ut på hbtqi+-personer. Kommissionen kommer att **övervaka** hur medlemsstaterna tillämpar dessa instrument på regnbågsfamiljer i gränsöverskridande situationer, och vid behov **se till att de upprätthålls**. Kommissionen kommer också att **föra diskussioner med medlemsstaterna** för att identifiera eventuella praktiska problem för regnbågsfamiljer i gränsöverskridande situationer.

Enligt EU-lagstiftningen om fri rörlighet måste medlemsstaterna redan erkänna föräldraskap så som det fastställts i en annan medlemsstat, så att barn kan utöva de rättigheter de har enligt EU-rätten. Kommissionen kommer att fortsätta stödja medlemsstaterna med att anta den föreslagna **förordningen** för att bättre skydda rättigheterna för barn i gränsöverskridande situationer genom **harmoniseringen av medlemsstaternas regler för internationell privaträtt om föräldraskap**. Förslaget torde säkerställa att föräldraskap så som det fastställts i en medlemsstat blir erkänt i alla andra medlemsstater ur alla avseenden utöver vad som redan säkerställs enligt EU-lagstiftningen om fri rörlighet. Förhandlingar pågår i rådet om detta förslag, som måste antas enhälligt.

Kraven för rättsligt erkännande av könsidentitet varierar avsevärt mellan medlemsstaterna. Ett antal medlemsstater har en självbestämmandemodell, medan andra ålägger medicinska behandlingar, som Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna har konstaterat kan kränka mänskliga rättigheter⁽⁴¹⁾. Kommissionen kommer att **underlätta utbyte av bästa praxis mellan medlemsstaterna** för att lättare kunna utveckla förfaranden för rättsligt erkännande av könsidentitet på grundval av självbestämmande och utan åldersbegränsning.

Nyckelåtgärder från Europeiska kommissionens sida:

- ✓ Fortsätta stödja rådets ordförandeskap och medlemsstaterna med alla tillgängliga medel för att nå den enhälliga överenskommelse som krävs när det gäller förslaget till direktiv om likabehandling.
- ✓ Offentliggöra en rapport om tillämpningen av direktivet om likabehandling i arbetslivet och ge vägledning om inkluderande anställningsmetoder, i samarbete med EU-plattformen för mångfaldsstadgor och expertgruppen om jämlikhet för hbtqi+-personer.
- ✓ Höja medvetenheten och gynna kunskapsutbyte om hälsomässig jämlikhet via EU:s folkhälsoplattform och portalen för bästa praxis om folkhälsa, och samtidigt bygga vidare på insikter från relevanta forskningsprojekt inom Horisont Europa.

⁽⁴⁰⁾ Se t.ex. [förordning \(EU\) 2019/1111](#) om äktenskapsmål och mål om föräldraansvar, [förordning \(EG\) nr 4/2009](#) om underhållsskyldighet, [förordning \(EU\) 2016/1103](#) om makars förmögenhetsförhållanden, [förordning \(EU\) 2016/1104](#) om förmögenhetsrättsliga verkningar av registrerade partnerskap samt [förordning \(EU\) nr 650/2012](#) om arv.

⁽⁴¹⁾ S.V./Italien, ansökningsnr 55216/08, 11 oktober 2018. A.P., Garçon och Nicot/Frankrike, ansökningsnr 79885/12, 52471/13 och 52596/13, 6 april 2017.

- ✓ Ta fram en studie om ojämlikhet och diskriminering på bostadsmarknaden som ska offentliggöras i början av 2027, och använda resultaten därifrån i genomförandet av EU-planen för bostäder till överkomlig kostnad.
- ✓ Fastställa en färdplan för 2030 om framtiden för digital utbildning och digitala färdigheter.
- ✓ Fortsätta stödja medlemsstaterna med att anta den föreslagna förordningen om ömsesidigt erkännande av föräldraskap mellan medlemsstaterna.

3. ENGAGEMANG

I linje med artikel 21 i EU-fördraget och i och med [EU:s handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati](#) och [EU:s riktlinjer för att främja och skydda de mänskliga rättigheterna för hbtqi-personer](#) är EU redan en global ledare när det gäller att främja och skydda hbtqi+-personers rättigheter. För att uppnå fullständig jämlikhet krävs det ett varaktigt åtagande och aktivt engagemang på alla nivåer. Denna strategi visar att kommissionen är fast besluten att alla inom EU och över hela världen ska få **åtnjuta alla mänskliga rättigheter fullt ut och på lika villkor**.

3.1 Att stärka engagemanget inom EU

Medlemsstaternas insats är avgörande för att främja jämlikheten för hbtqi+-personer i praktiken. Tack vare uppmaningen i EU:s första jämlikhetsstrategi för hbtqi-personer har många medlemsstater redan vidtagit åtgärder för att främja jämlikhet för hbtqi+-personer på nationell nivå. Kommissionen uppmanar nu samtliga medlemsstater att anta **nationella handlingsplaner för jämlikhet för hbtqi+-personer senast 2027**, i linje med [riktlinjerna för strategier och handlingsplaner för att förbättra jämlikheten för hbtqi-personer](#) och den åtföljande [checklistan för övervakning](#) ⁽⁴²⁾. För att uppmuntra nationella åtgärder för jämlikhet för hbtqi+-personer och genomförandet av dem uppmanas medlemsstaterna också att utse **nationella samordnare** för jämlikhet för hbtqi+-personer eller bygga vidare på befintliga strukturer för detta.

Kommissionen kommer att fortsätta att stödja och övervaka dessa insatser genom högnivågruppen för icke-diskriminering, jämlikhet och mångfald och i synnerhet genom dess **undergrupp med experter på jämlikhet för hbtqi+-personer**. Den gruppens mandat kommer att utökas så att den innefattar företrädare från kandidatländer samtidigt som samarbetet förbättras med rådets ordförandeskap. Inom ramen för expertgruppen kommer medlemsstaterna och andra berörda parter att uppmanas till regelbundna uppdateringar om sina verksamheter och att sprida den informationen så att åtgärder för jämlikhet för hbtqi+-personer blir mer synliga. Medlemsstaterna kommer även att kunna delta i temaverksamheter inriktade på särskilda politikområden, såsom hälso- och sjukvård, utbildning och AI.

Kommissionen kommer att fortsätta synliggöra, uppmärksamma och stödja lokala myndigheter som kämpar för inkludering, genom [utmärkelsen Europeiska huvudstäder för inkludering och mångfald](#), och främja utbyte av bästa praxis bland dessa vinnare, dem som undertecknar mångfaldsstadgar samt civilsamhällesorganisationer.

Kommissionen kommer också att stärka samarbetet med **internationella expertgrupper och nätverk för jämlikhet för hbtqi+-personer**. Till dem hör Europarådets expertkommitté för sexuell läggning, könsidentitet, könsuttryck och könskaraktäristika, som inledde sitt mandat 2024, och det europeiska statliga nätverket av kontaktpunkter för hbtqi, som Europarådet leder.

⁽⁴²⁾ Europeiska kommissionen vill även uppmana EU-kandidatländer och potentiella kandidatländer att följa EU-medlemsstaternas goda praxis på det här området.

En sund demokrati bygger på ett **öppet, blomstrande demokratiskt utrymme** där civilsamhället kan fungera fritt och människor kan uttrycka sin identitet utan rädsla. Civilsamhällets hbtqi+-organisationer möter emellertid allt större svårigheter, då deras möjligheter att stödja hbtqi+-personer, förespråka mänskliga rättigheter och slå vakt om demokratiska värderingar hamnar under allt större press.

Genom den kommande **EU-strategin för det civila samhället** kommer det att fastställas en gemensam ram för att vägleda kommissionens kontakter med och stöd till civilsamhället inom olika politikområden. Tanken är även att arbeta vidare med medlemsstaterna för att främja och upprätthålla ett blomstrande demokratiskt utrymme i hela EU, som innefattar civilsamhällesorganisationer och människorättsförsvarare som är aktiva med att främja och skydda EU:s värden, däribland jämlikhet och icke-diskriminering.

Kommissionen kommer också att främja ett nytt **”forum för hbtqi+-politik”** med hbtqi+-organisationer i civilsamhället, arbetsmarknadens parter och den akademiska världen, för att bemöta nya utmaningar, bedöma framstegen och säkerställa att denna strategi faktiskt genomförs. Detta möjliggör en strukturerad och öppen dialog med olika berörda parter, däribland regelbundna rundabordsdiskussioner med europeiska hbtqi+-paraplyorganisationer.

Unga människors bidrag är viktigt när det gäller att bygga upp inkluderande och demokratiska samhällen. Genom [EU:s ungdomsdialog](#) och kommissionärernas **riktade politiska dialoger med unga** säkerställer kommissionen att unga, särskilt från grupper som löper högre risk för diskriminering, inklusive hbtqi+-personer, får sina röster hörda i den politiska beslutsprocessen. Denna inkluderande mekanism ska säkerställa att alla unga, även de i hbtqi+-kretsarna, fortfarande kan vara med och forma politiken.

Kommissionen kommer att fortsätta stödja medlemsstaterna i arbetet med att integrera jämlikhetsprinciper i nationella reformer och investeringar genom relevanta EU-finansieringsinstrument, t.ex. [instrumentet för tekniskt stöd](#) och [faciliteten för återhämtning och resiliens](#).

Kommissionen säkerställer att EU-finansiering genomförs på ett rättvist sätt. Den kommer att fortsätta övervaka att det **horisontellt nödvändiga villkoret** ⁽⁴³⁾ om effektiv tillämpning och effektivt genomförande av stadgan om de grundläggande rättigheterna uppfylls under 2021–2027 för alla medel i enlighet med [förordningen om gemensamma bestämmelser](#). Kommissionen kommer även att genomdriva den reviderade [budgetförordningen](#), där uppmaning till diskriminering, hat eller våld uttryckligen förtecknas som skäl till att bli utesluten från EU-finansiering.

Kommissionen fördubblar sitt åtagande att stödja civilsamhällets hbtqi+-organisationer, gräsrotsaktivism och opinionsbildning, i ett sammanhang där finansieringen till de organisationerna skärs ner allt mer ⁽⁴⁴⁾. Kommissionen kommer att fortsätta lyfta fram jämlikhet och icke-diskriminering inom ramen för **nästa fleråriga budgetram**, i synnerhet genom **programmet AgoraEU**. Inom AgoraEU har kommissionen föreslagit att avsätta 3,6

⁽⁴³⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 (EUT L 231, 30.6.2021, s. 159).

⁽⁴⁴⁾ Se t.ex. [Holding the Line: Defending LGBTI movements in the 2025 Funding Crisis – Global Philanthropy Project](#).

miljarder euro till det **nya programområdet medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden+**, och därmed mer än fördubbla budgeten inom det nuvarande programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden.

Enligt det framlagda förslaget ska det dessutom i alla nationella och regionala partnerskapsplaner ingå kraftfulla skyddsåtgärder för att säkerställa **respekt för rättsstatsprincipen och effektiv tillämpning av EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna** under hela genomförandet. Planerna ska också förhindra all diskriminering på grund av bl.a. kön och sexuell läggning när planerna utarbetas, genomförs, övervakas, rapporteras och utvärderas ⁽⁴⁵⁾.

Tillförlitliga och jämförbara uppgifter om jämlikhet är avgörande för att utforma och övervaka evidensbaserade politiska strategier med ett intersektionellt perspektiv. **Expertgruppen för jämlikhetsdata** inom högnivågruppen för icke-diskriminering, jämlikhet och mångfald kommer att få sitt mandat förnyat. I samarbete med FRA kommer den att verka för insamling av jämlikhetsdata, inklusive uppgifter om svårigheterna för hbtqi+-personer.

Dessutom kommer kommissionen att fortsätta samarbeta med de relevanta EU-byråerna, såsom FRA, Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound) och Europeiska jämställdhetsinstitutet (EIGE), för att ge medlemsstaterna tekniskt bistånd med jämlikhetsdata, däribland riktade data om intersektionell diskriminering. Dessutom kommer kommissionen att fortsätta samarbeta med nationella statistikkontor för att förbättra insamlingen av harmoniserade jämlikhetsdata inom ramen för **Eurostats arbetsgrupp för jämlikhets- och antidiskrimineringsstatistik**. Den [första europeiska högnivåkonferensen om jämlikhetsdata](#) ägde rum 2021 och var en framgång, och kommissionen bygger vidare på detta och anordnar en andra konferens med centrala parter för att ytterligare främja insamling och användning av jämlikhetsdata.

Kommissionen kommer tillsammans med medlemsstaterna att utarbeta en **rekommendation** för att förbättra insamlingen, analysen och användningen av jämlikhetsdata. Detta kommer att stärka stödet till medlemsstaterna och andra berörda parter, med verktyg som hjälper till att övervaka jämlikhetsläget i EU och förbättra integreringen av jämlikhetsdata.

Kommissionen har för avsikt att offentliggöra en ny **Eurobarometer om diskriminering i EU 2027**, och uppmanar FRA att genomföra nästa omgång av dess omfattande **hbtqi+-undersökning** så den kan offentliggöras 2029.

Kommissionen är alltså angelägen om att öka medvetenheten om jämlikhet och icke-diskriminering för hbtqi+-personer. Den kommer att lansera en **kommunikationskampanj om jämlikhetsunionen** för att engagera människor runtom i EU i jämlikhets- och icke-diskrimineringsvärderingar.

Kommissionen ska fortsätta att aktivt lyfta fram jämlikhet för hbtqi+-personer genom lämpligt stöd till och deltagande i möten anordnade av nationella myndigheter och rådets

⁽⁴⁵⁾ [COM\(2025\) 565 final](#).

ordförandeskap, och i **viktiga offentliga evenemang som fungerar som milstolpar för hbtqi+-personer**, såsom pridemånaden och Internationella dagen mot homofobi, transfobi och bifobi.

För att göra jämlikhet för hbtqi+-personer till en del av all EU-politik kommer kommissionen att intensifiera samarbetet mellan sina avdelningar och med andra EU-institutioner. Detta kommer fortsatt att underlättas av **EU-kommissionären med ansvar för jämlikhet**, kontaktpunkten för jämlikhet i kanslierna, kommissionens avdelningsövergripande grupp för genomförande av denna strategi samt en intern **arbetsgrupp för jämlikhet** i kommissionen.

3.2 Att upprätthålla engagemanget för hbtqi+-personers mänskliga rättigheter världen över

EU är fortfarande fast beslutet att främja **hbtqi+-personers rättigheter internationellt**. Hbtqi+-personer har sina rättigheter skyddade enligt befintlig internationell människorättslagstiftning, men i många delar av världen är de ändå utsatta för allvarliga kränkningar av sina mänskliga rättigheter, däribland förföljelse, fängelse eller rentav dödsstraff⁽⁴⁶⁾, enbart för att de är de personer de är. Människorättsförsvarare utsätts allt mer för risk, även risk för livet, när de kämpar för jämlikhet för hbtqi+-personer.

På multilateral nivå kommer EU att sträva efter att bygga upp regionala och globala allianser för att driva jämlikheten framåt, däribland i **Förenta nationerna, OSSE och Europarådet**. EU kommer att fortsätta delta i FN:s kärngrupp för hbt-frågor, och även fortsätta engagera sig i FN:s människorättsmekanismer, däribland FN:s oberoende expert på skydd mot våld och diskriminering på grund av sexuell läggning och könsidentitet.

EU kommer att fortsätta att analysera utländsk informationsmanipulering och inblandning inriktad på hbtqi+-gruppen, och ska aktivt bidra till att förebygga och bemöta sådana attacker på olika nivåer och i olika regioner världen över.

Bilateralt kommer EU att stärka insatserna för att bekämpa intersektionell diskriminering och diskriminering på flera grunder, inbegripet sådana former av diskriminering som grundar sig på sexuell läggning och könsidentitet. EU kommer att trappa upp åtgärderna för att förebygga, peka ut och bekämpa alla former av diskriminering och trakasserier mot hbtqi+-personer, däribland hbtqi-fobiskt våld och hat. EU kommer att fortsätta att aktivt fördöma och bekämpa diskriminerande lagar, politiska strategier och praxis, med fokus på att förespråka global **avkriminalisering av samkönade förbindelser**.

EU-delegationerna ska få instruktioner att fortsätta att noga övervaka utvecklingen och bedriva diplomatiska kontakter när det föreslås restriktiva lagar. Vidare kommer EU att fortsätta skydda hbtqi+-personers rättigheter i sina politiska dialoger om mänskliga rättigheter. Jämlikhet för hbtqi+-personer kommer också att fortsätta stå i fokus i EU:s kontakter med länder som omfattas av handelsförmåner inom ramen för det [allmänna preferenssystemet](#) och [”Allt utom vapen”-systemet](#).

På sina **valobservationsuppdrag** kommer EU att fortsätta uppmärksamma fall av hatpropaganda och provocerande språk, inklusive när det riktas mot hbtqi+-personer, och framställning av stereotyper i mediebevakningen. EU kommer även att titta närmare på vad de

⁽⁴⁶⁾ Enligt [Unaid](#) finns det 67 länder där samkönade förbindelser är ett brott, och tio länder där det är belagt med dödsstraff (2023).

relevanta myndigheterna gör för att underlätta för minoritetsgrupper, inklusive hbtqi+-personer, att delta i valprocessen och motverka diskriminering av dem.

Dessutom kommer EU att fortsätta säkerställa att **humanitärt bistånd** och skyddsåtgärder tillgodoser utsatta hbtqi+-personers särskilda behov, i linje med grundläggande humanitära principer som opartiskhet och icke-diskriminering. Att förebygga, begränsa och agera mot könsrelaterat våld, inbegripet konfliktrelaterat sexuellt våld, är en central prioritering för EU som givare av humanitärt bistånd.

När det gäller **kandidatländer och potentiella kandidater** kommer EU, i linje med den reviderade utvidgningsmetoden från 2020, att fortsätta kämpa för hbtqi+-personers rättigheter, även som en del av anslutningsförhandlingar och tillhörande associeringsavtal. Kommissionen kommer att i sitt årliga utvidgningspaket fortsätta bedöma människorättssituationen för hbtqi+-personer i kandidatländer och potentiella kandidatländer.

I synnerhet kommer kommissionen att övervaka efterlevnaden av EU-lagstiftningen och relevant rättspraxis från EU-domstolen och Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna, utfärda rekommendationer och stödåtgärder för att säkerställa jämlikhet för hbtqi+-personer samt bekämpa våld, hat och diskriminering. Dessutom ska kommissionen fortsätta lyfta hbtqi+-personers rättigheter i **sina politiska och människorättsliga diskussioner med grannskapsländerna**.

Som stöd till människorättsförsvarare kommer kommissionen att fortsätta ge vägledning om behandlingen av viseringsansökningar från dessa, genom [EU:s handledning om viseringskodexen](#). Handledningen sågs över i juni 2024 med uppdaterade riktlinjer och exempel, även för försvarare av mänskliga rättigheter för hbtqi+-personer. EU:s delegationer världen över kommer också att fortsätta genomföra [EU:s riktlinjer om människorättsförsvarare](#). Särskilt stöd ges också via [EU:s mekanism för människorättsförsvarare](#) genom nödbidrag, omplaceringsstöd, kapacitetssuppleering och utbildning för riskutsatta människorättsförsvarare.

För att upprätthålla hbtqi+-personers rättigheter kommer slutligen kommissionen att tillämpa en människorättsbaserad modell, kombinerat med genus- och ojämlikhetsanalys, på alla åtgärder som får bidrag genom EU:s finansieringsinstrument, såsom **instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA)** och **instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen**, däribland inom ramen för det sistnämnda instrumentets tematiska program om mänskliga rättigheter och demokrati och om civilsamhället. Dessa program kommer också att fortsätta ge ekonomiskt stöd till hbtqi+-organisationer i civilsamhället och till försvarare av hbtqi+-personers mänskliga rättigheter. De bör åtföljas av det föreslagna [instrumentet Europa i världen](#), som just nu genomgår lagstiftningsprocessen, för nästa fleråriga budgetram.

Nyckelåtgärder från Europeiska kommissionens sida:

- ✓ Tillhandahålla finansiering genom relevanta EU-finansieringsinstrument för att stödja projekt och organisationer som upprätthåller hbtqi+-personers rättigheter och bekämpar diskriminering.

- ✓ Upprätta ett nytt "hbtqi+-politiskt forum" med hbtqi+-organisationer i civilsamhället, arbetsmarknadens parter och den akademiska världen 2026.
- ✓ I början av 2027 lansera en kommunikationskampanj om jämlikhetsunionen för att engagera människor runtom i EU i jämlikhets och icke-diskrimineringsfrågor.
- ✓ Utarbeta en rekommendation om jämlikhetsdata, som kompletteras med en ny utgåva av Eurobarometern om diskriminering i EU 2027.
- ✓ Genomföra åtgärder för att främja och skydda hbtqi+personers åtnjutande av alla mänskliga rättigheter fullt ut i hela världen och på lika villkor, både på multilateral och bilateral nivå, inklusive att förespråka global avkriminalisering av samkönade förbindelser med samtycke.
- ✓ Stödja kandidatländer och potentiella kandidatländer anpassning till den relevanta EU-lagstiftningen och rättspraxis vid EU-domstolen och Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna.

SLUTSATS

Denna strategi är en ny bekräftelse av visionen om ett EU där **hbtqi+-personer är fria att vara sig själva och att älska vem de vill**. EU och dess medlemsstater har gjort betydande framsteg i riktning mot en **jämlikhetsunion**. Men det finns fortfarande mycket kvar att göra för att åstadkomma ett verkligt jämlikt samhälle för alla, fritt från diskriminering och hat.

Denna förnyade strategi bygger på jämlikhetsstrategin för hbtqi-personer 2020–2025, och genom den **fortsätter EU:s arbete för att främja jämlikhet för hbtqi+-personer**. Den behåller inriktningen på prioriterade områden och på att integrera jämlikhet för hbtqi+-personer i alla politikområden, enligt en intersektionell metod. Att uppnå jämlikhet är mycket viktigt för en resilient demokrati och ett sammanhållet samhälle, men det är även **nödväntigt för att gynna blomstrande och konkurrenskraftiga ekonomier** i hela Europa.

Att upprätthålla jämlikhet och icke-diskriminering i EU är ett **gemensamt ansvar**, som kräver gemensamma insatser på alla nivåer. EU:s institutioner och byråer, medlemsstaterna inklusive deras regionala och lokala myndigheter, jämlikhetsorgan, arbetsmarknadens parter, företag, civilsamhälle och privatpersoner måste fortsätta och öka sitt engagemang för att uppnå målen i denna förnyade strategi. **Personer som uppfattas som bundsförvanter** men som inte nödvändigtvis själva identifierar sig som hbtqi+ men aktivt försvarar jämlikhet för hbtqi+-personer, har en mycket viktig uppgift att fylla genom att förespråka, tala för och aktivt stödja jämlikhet för hbtqi+-personer i deras vardag, då de hjälper till att omvandla gemensamma värderingar till konkret verklighet.

Kommissionen uppmanar **Europaparlamentet** och **rådet** att förnya sitt åtagande och stödja genomförandet av denna strategi. Dessutom uppmanar kommissionen Europeiska regionkommittén och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén att sammanföra lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter och civilsamhället för att diskutera hur jämlikhet för alla hbtqi+-personer kan främjas.

Kommissionen ska regelbundet övervaka genomförandet av de åtgärder som läggs fram i denna strategi och lägga fram en **halvtidsöversyn** 2028.