

**Bruxelles, 8 octombrie 2025
(OR. en)**

13740/25

**SOC 655
GENDER 186
ANTIDISCRIM 95
FREMP 264
JAI 1368
ECOFIN 1322**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	8 octombrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 725 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Uniunea egalității: Strategia privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ 2026-2030

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 725 final.

Anexă: COM(2025) 725 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 8.10.2025
COM(2025) 725 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Uniunea egalității: Strategia privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ 2026-2030

INTRODUCERE

Orice persoană din Uniunea Europeană ar trebui **să se simtă în siguranță și liberă să fie ea însăși**. Egalitatea și nediscriminarea sunt valori de bază și drepturi fundamentale consacrate în tratatele UE și în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Aceste principii ghidează, de asemenea, acțiunea UE pe scena internațională ⁽¹⁾. Egalitatea de șanse reprezintă, de asemenea, o piatră de temelie a Pilonului european al drepturilor sociale ⁽²⁾.

Astfel cum a subliniat președinta von der Leyen, în [discursul său din 2025 privind starea Uniunii](#): „Independența Europei înseamnă **protejarea libertăților noastre**. Libertatea de a decide. De a te exprima. De a te deplasa pe un întreg continent. Libertatea de vot. **Libertatea de a iubi**. De a te ruga. **De a trăi într-o Uniune a egalității**.” Aceste libertăți nu pot fi o realitate decât dacă oamenii, generațiile actuale și viitoare, nu sunt discriminați.

Egalitatea și nediscriminarea sunt vitale pentru reziliența democratică, forța economică, justiția socială și coeziunea UE. Comisia își menține angajamentul deplin de a apăra egalitatea și nediscriminarea ori de câte ori acestea sunt amenințate ⁽³⁾. Comisia, Parlamentul European, Consiliul și statele membre au în comun **responsabilitatea colectivă** de a apăra aceste drepturi, asigurând egalitatea pentru toți ⁽⁴⁾.

În 2020, Comisia a adoptat prima sa [Strategie privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025](#), consolidând acțiunile UE împotriva discriminării persoanelor LGBTIQ+ ⁽⁵⁾. Strategia a marcat un pas esențial în **construirea unei Uniuni a egalității**, viziunea Comisiei pentru o Europă favorabilă incluziunii, în care toată lumea să poată trăi liber, indiferent de identitatea sa. Aceasta a dus la punerea în aplicare a numeroase acțiuni legate de persoanele LGBTIQ+, inclusiv a unor propuneri legislative esențiale pentru promovarea drepturilor persoanelor LGBTIQ+, precum și a unui sprijin fără precedent pentru organizațiile societății civile din domeniul LGBTIQ+ prin intermediul programului „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori” (CEDV).

Strategia privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025 a fost completată de adoptarea a **13 strategii naționale privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+** de către statele membre și a condus la punerea în aplicare a unor măsuri semnificative legate de persoanele LGBTIQ+ la nivelul UE. Crearea subgrupului pentru egalitatea persoanelor

⁽¹⁾ Articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană și articolele 21 și 23 din Carta drepturilor fundamentale.

⁽²⁾ [Pilonul european al drepturilor sociale – Construirea unei Uniuni Europene mai echitabile și mai favorabile incluziunii – Ocuparea forței de muncă, afaceri sociale și incluziune](#).

⁽³⁾ A se vedea, de exemplu, [declarația președintei von der Leyen cu privire la evenimentul Pride de la Budapesta](#), 25 iunie 2025.

⁽⁴⁾ Având în vedere calea lor către aderarea la UE, țările candidate și potențial candidate sunt, de asemenea, încurajate să promoveze egalitatea și drepturile fundamentale, în conformitate cu acquis-ul relevant al UE.

⁽⁵⁾ Persoanele LGBTIQ+ sunt persoane:

1. care sunt atrase de alte persoane de același sex (persoane lesbiene, gay) sau de persoane de ambele sexe (persoane bisexuale);
2. a căror identitate și/sau exprimare de gen nu corespunde sexului care le-a fost atribuit la naștere (persoane transgen, non-binare);
3. care se nasc cu caracteristici sexuale ce nu corespund definiției tipice a sexului masculin sau feminin (persoane intersexuale);
4. a căror identitate nu se încadrează într-o clasificare binară a sexualității și/sau a genului (persoane queer);
5. care se identifică cu alte orientări sexuale sau identități de gen care nu sunt reflectate în mod specific de acronimul LGBTIQ („+”). În întregul text, acronimele LGBTI, LGBTIQ și LGBTIQ+ sunt utilizate în mod interschimbabil, în funcție de terminologia utilizată în documentul, inițiativa sau domeniul de politică specific la care se face trimitere.

LGBTIQ a oferit o platformă pentru promovarea eforturilor în materie de egalitate la nivel național.

De la adoptarea strategiei, **gradul de acceptare socială a persoanelor LGBTIQ+ a crescut**. Persoanele LGBTIQ+ sunt acum mai deschise cu privire la propria persoană în mediul lor social. Conform [Eurobarometrului special din 2023 privind discriminarea](#), este mai probabil ca persoanele din UE să accepte o colegă lesbiană, un coleg homosexual sau un coleg/o colegă bisexual(ă) (75 %, în creștere cu 3 puncte procentuale față de 2019) și că propriul copil se află într-o relație între persoane de același sex (59 %, în creștere cu 4 puncte procentuale).

Vizibilitatea persoanelor LGBTIQ+ în politică, în societatea civilă, în sport, în mass-media și în știință pune sub semnul întrebării prejudecățile și contribuie la promovarea acceptării sociale. **Capacitatea persoanelor LGBTIQ+**, pe baza moștenirii unor modele puternice de urmat și a culturii contemporane, prin integrarea lor în familie și în cercul de prieteni, contribuie la o societate mai diversă și la nivel mondial. Aceasta **stimulează spiritul antreprenorial, inovarea și creșterea economică durabilă**. De exemplu, orașele care primesc și sunt favorabile incluziunii persoanelor LGBTIQ+ au „ecosisteme de inovare” mai puternice, concentrări mai mari de competențe și talente, niveluri mai ridicate de antreprenariat și o mai bună calitate a vieții ⁽⁶⁾.

În pofida progreselor înregistrate, persistă provocări. Potrivit celui de [al treilea sondaj privind persoanele LGBTIQ](#) efectuat de Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) în 2023, peste o treime dintre persoanele LGBTIQ (37 %) au raportat că **s-au confruntat cu discriminare** în cele 12 luni care au precedat sondajul, cele mai ridicate rate fiind în rândul femeilor transgen (64 %), al bărbaților transgen (63 %) și al persoanelor intersexuale (56 %). Răspândirea tot mai mare a discursurilor anti-gen și anti-LGBTIQ+ pare să fi intensificat și mai mult această discriminare. [Cercetările efectuate de FRA](#) indică faptul că organizațiile LGBTIQ+ și apărătorii drepturilor omului se confruntă cu medii deosebit de ostile, cu amenințări și atacuri.

Inegalitățile în ceea ce privește încadrarea în muncă, asistența medicală, accesul la educație, la locuințe și accesul la servicii continuă să limiteze oportunitățile pentru persoanele LGBTIQ+. În cadrul celui de al treilea sondaj privind persoanele LGBTIQ, respondenții care au raportat că s-au confruntat cu discriminarea au declarat că aceasta s-a produs cel mai frecvent la locul de muncă, în școli, în unități medicale sau în locuri publice.

Discriminarea duce la pierderi economice: [un studiu recent al OCDE](#) se referă la pierderi anuale de PIB în UE asociate cu discriminarea pe motive de orientare sexuală de până la 89 de milioane EUR. Același studiu subliniază că impactul discriminării se extinde dincolo de economie. Aceasta subminează coeziunea socială, slăbește încrederea civică și erodează sprijinul pentru valorile democratice. Societățile favorabile incluziunii sunt mai reziliante, marcate de o mai mare solidaritate, de instituții mai puternice și de niveluri mai ridicate de participare civică.

⁽⁶⁾ Open For Business (Deschis pentru afaceri) (2025), „[City Ratings 2025](#)” (Punctajele orașelor 2025).

Recunoscând realizările și provocările actuale, [raportul Comisiei din 2024 privind punerea în aplicare](#) a Strategiei privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025 a afirmat rolul esențial al strategiei în promovarea drepturilor persoanelor LGBTIQ+, dar a subliniat, de asemenea, necesitatea unor eforturi mai susținute la nivelul UE.

În 2024, **Parlamentul European** a solicitat o nouă strategie mai cuprinzătoare privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ ⁽⁷⁾. Tot în 2024, **20 de state membre au semnat o declarație ministerială**, solicitând acțiuni suplimentare și angajându-se să colaboreze cu Comisia pentru reînnoirea strategiei. Atunci când au fost consultate cu privire la punerea în aplicare a strategiei anterioare privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ, organizațiile societății civile au reiterat aceste apeluri, subliniind caracterul urgent al continuării acțiunilor.

Această nouă strategie privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+, astfel cum a fost **anunțată în orientările politice** din 2024 ale președintei von der Leyen, definește activitatea Comisiei privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ pentru perioada 2026-2030. Aceasta se construiește pe fundamentul primei strategii, bazându-se pe ambiția sa și pe progresele deja realizate, asigurând continuitatea, pregătind în același timp terenul pentru noi progrese.

Strategia își propune să mobilizeze un **angajament colectiv** la toate nivelurile de guvernanță pentru a proteja drepturile fundamentale și valorile egalității și nediscriminării, consacrate în Carta drepturilor fundamentale și obligatorii pentru toate statele membre ca drept primar al UE. Aceasta stabilește, de asemenea, un cadru care necesită un angajament activ și o cooperare din partea Parlamentului European, a Consiliului, a statelor membre și a societății civile, pentru a asigura punerea sa în aplicare cu succes.

Punerea în aplicare a prezentei strategii va urma o abordare duală a **măsurilor specifice** și va consolida **integrarea egalității** în diferite domenii de politică. La fel ca predecesora sa, prezenta strategie va utiliza **intersecționalitatea** ca principiu transversal. Aceasta va aborda modul în care combinarea orientării sexuale, a identității/expresiei de gen și a caracteristicilor sexuale cu alte caracteristici sau identități personale, cum ar fi sexul, originea rasială sau etnică, religia sau convingerile, handicapul și vârsta, contribuie la experiențe unice de discriminare. Astfel, ea completează inițiativele existente și viitoare ale UE de promovare a egalității pentru toți ⁽⁸⁾. În plus, strategia ia în considerare modul în care izolarea geografică poate agrava și mai mult aceste situații de vulnerabilitate.

Pentru a elabora prezenta strategie, Comisia a desfășurat un amplu **proces de consultare**. Acesta a inclus o cerere de contribuții, o consultare publică deschisă și consultări specifice, care cuprind reuniuni consultative specifice, cu părți interesate, cum ar fi organizațiile-umbrelă LGBTIQ+, reprezentanți ai statelor membre, parteneri sociali și organizații internaționale. Activitățile consultative de pe portalul [„Exprimați-vă părerea”](#) al Comisiei au arătat deja un interes ridicat în rândul respondenților pentru acest subiect.

⁽⁷⁾ [Rezoluția Parlamentului European din 8 februarie 2024 referitoare la punerea în aplicare a Strategiei UE privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025](#) (2023/2082(INI)).

⁽⁸⁾ [Cadru strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor](#), Pilonul european al drepturilor sociale, [Strategia privind drepturile persoanelor cu handicap 2021-2030](#), [Strategia privind drepturile copilului](#), [Strategia privind combaterea antisemitismului și susținerea vieții evreiești](#), [Strategia privind egalitatea de gen 2026-2030](#) (planificată pentru T1 2026) și [Strategia de combatere a rasismului](#) pentru perioada 2026-2030 (planificată pentru T4 2025).

OBIECTIVE STRATEGICE

1. PROTECȚIE

Persoanele LGBTIQ+ se confruntă în continuare cu **niveluri disproporționate de violență și ură**, care sunt exacerbate de ascensiunea discursurilor anti-LGBTIQ+ în UE și în întreaga lume. Acest lucru subminează drepturile fundamentale și amenință fundamentele societăților democratice prin promovarea fricii, a excluziunii și a fragmentării sociale. Este esențial să se combată și să se prevină toate formele de violență și să se dezmembreze discursurile care incită la ură pentru a susține valorile comune ale UE, și anume egalitatea, demnitatea umană și respectarea drepturilor fundamentale pentru toți.

1.1. Combaterea practicilor nocive

Practicile de conversie sunt „intervenții profund dăunătoare, bazate pe ideea falsă din punct de vedere medical că persoanele LGBT[IQ+] sunt persoane bolnave; aceste intervenții cauzează dureri și suferințe grave și conduc la daune psihologice și fizice de lungă durată”⁽⁹⁾. Potrivit celui de al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ, 24 % dintre persoanele LGBTIQ s-au **confruntat cu practici de conversie**, inclusiv violență fizică și sexuală, abuz verbal și umilire. Această cifră aproape se dublează, ajungând la 47 % pentru femeile transgen și la 48 % pentru bărbații transgen.

Persoanele transgen, non-binare și intersexuale se confruntă, de asemenea, în continuare cu încălcări grave ale autonomiei lor corporale⁽¹⁰⁾: unele state membre ale UE impun în continuare cerințe de intervenții chirurgicale sau medicale pentru recunoașterea juridică a genului⁽¹¹⁾. Al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ și [raportul conex intitulat „Being intersex in the EU”](#) (Statutul de persoană intersexuală în UE) arată că 57 % dintre respondenții intersexuali au declarat că ei sau părinții lor nu și-au dat consimțământul în cunoștință de cauză pentru a se supune unor proceduri chirurgicale sau hormonale, ceea ce a dus la vătămări fizice și psihologice de durată.

Pentru a ajuta statele membre să interzică practicile de conversie⁽¹²⁾, Comisia va publica un **studiu** care va analiza natura, prevalența și impactul acestor practici asupra persoanelor LGBTIQ+. Pentru a facilita acțiunea coordonată, Comisia va promova, de asemenea, **dialogul structurat** pe această temă, în special prin intermediul grupului de experți pentru egalitatea persoanelor LGBTIQ+, din cadrul Grupului la nivel înalt pentru nediscriminare, egalitate și

⁽⁹⁾ Expertul independent al Organizației Națiunilor Unite privind protecția împotriva violenței și a discriminării pe motive de orientare sexuală și identitate de gen, [Practices of so-called “conversion therapy”](#) (Practicile așa numitei „terapii de conversie”), 1 mai 2020.

⁽¹⁰⁾ [Legal gender recognition in the EU: The journeys of trans people towards full equality](#) (Recunoașterea juridică a genului în UE: călătoriile persoanelor transgen către egalitatea deplină), Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2020; [ILGA Europe 2025 Rainbow Map](#).

⁽¹¹⁾ Expresia „recunoașterea juridică a genului” este utilizată în strategie, deoarece este utilizată în mod obișnuit în textele de politică și academice, fără a aduce atingere altor expresii utilizate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene. În cauza C-4/23, Mirin, 4.10.2024, EU:C:2024:845, Curtea utilizează expresia „schimbarea identității de gen” pentru a face trimitere la procedurile de schimbare a genului legal la nivel național, iar expresia „recunoașterea (...) schimbării identității de gen (...) dobândite în mod legal într-un alt stat membru” se referă la situații transfrontaliere, și anume recunoașterea într-un stat membru a unei schimbări de gen legal obținute într-un alt stat membru.

⁽¹²⁾ [Serviciul de Cercetare al Parlamentului European](#): opt state membre au interzis deja practicile de conversie.

diversitate. Pe baza constatărilor studiului, Comisia va lua măsuri adecvate pentru combaterea practicilor de conversie, cu un accent deosebit pe sprijinirea statelor membre, care joacă un rol esențial în acest domeniu. De asemenea, Comisia va aborda în continuare alte practici nocive, cum ar fi mutilarea genitală a persoanelor intersexuale și administrarea forțată de tratamente medicale persoanelor transgen.

În elaborarea abordării sale privind combaterea practicilor de conversie, Comisia va ține seama, în special, de recenta [inițiativă cetățenească europeană](#) intitulată „Interzicerea practicilor de conversie în Uniunea Europeană”⁽¹³⁾.

1.2. Asigurarea siguranței și combaterea urii împotriva persoanelor LGBTIQ+

Hărțuirea și violența motivate de ură împotriva persoanelor LGBTIQ+ continuă să crească. Al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ a raportat că, în 2023, 55 % dintre respondenții LGBTIQ s-au confruntat cu **hărțuire motivată de ură** în cele 12 luni care au precedat sondajul, ceea ce reprezintă o creștere de 18 puncte procentuale față de 2019. Relatările privind atacurile fizice și sexuale au escaladat, iar persoanele transgen, non-binare și intersexuale au fost afectate în mod disproporționat. Părțile interesate consultate cu privire la prezenta strategie au subliniat cu fermitate necesitatea urgentă de a aborda aceste provocări actuale.

La nivelul UE, cadrul juridic actual prevăzut de decizia-cadru a Consiliului privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal și de [Directiva privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice](#) acoperă numai infracțiunile motivate de ură bazate pe motive rasiste și xenofobe și, respectiv, incitarea cibernetică la violență sau la ură pe criterii de gen⁽¹⁴⁾. Nu există încă nicio legislație care să asigure protecția prin intermediul dreptului penal împotriva infracțiunilor bazate pe orientarea sexuală și/sau identitatea de gen. Prin urmare, cadrul juridic din statele membre este fragmentat și incoerent⁽¹⁵⁾.

În 2021, Comisia a propus Consiliului să decidă includerea **discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură pe lista „infracțiunilor incriminate de UE”** în temeiul articolului 83 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)⁽¹⁶⁾. O astfel de decizie a Consiliului ar oferi temeiul juridic pentru o legislație secundară care să armonizeze definițiile de drept penal ale infracțiunilor motivate de ură din motive care nu sunt prevăzute în prezent în legislația relevantă a UE.

Având în vedere absența progreselor cu privire la o astfel de decizie a Consiliului, Comisia ia în considerare o **inițiativă legislativă** bazată pe domeniile existente ale criminalității care intră sub incidența articolului 83 alineatul (1) din TFUE **pentru a armoniza definiția infracțiunilor motivate de ură comise online**. O definiție cuprinzătoare a infracțiunilor

⁽¹³⁾ Verificarea declarațiilor de susținere a inițiativei a fost finalizată cu succes și se preconizează că inițiativa va fi prezentată Comisiei spre examinare.

⁽¹⁴⁾ A se vedea detaliile din secțiunea 1.3.

⁽¹⁵⁾ [Studiu în sprijinul elaborării inițiativei Comisiei Europene de extindere a listei infracțiunilor incriminate de UE](#), 2021.

⁽¹⁶⁾ [Comunicarea „O Europă mai favorabilă incluziunii și mai protectoare: includerea discursului de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură în lista infracțiunilor incriminate de UE”](#), COM(2021) 777 final.

motivate de ură la nivelul UE a fost, de asemenea, una dintre recomandările-cheie adoptate de participanții la [Grupul de dezbatere al cetățenilor europeni din 2024 privind combaterea urii în societate](#). Comisia se angajează să dea curs acestor recomandări.

Pentru a ajuta profesioniștii din domeniul aplicării legii și al justiției să identifice fobia LGBTIQ+ în infracțiunile care constituie infracțiuni motivate de ură, Comisia va colabora în continuare cu statele membre pentru a **îmbunătăți înregistrarea infracțiunilor motivate de ură și sprijinul acordat victimelor** în cadrul [Grupului la nivel înalt al Comisiei privind combaterea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură](#). Acest efort va fi realizat în cooperare cu agențiile UE și cu organizațiile internaționale (de exemplu, FRA, Consiliul Europei și ODIHR ⁽¹⁷⁾). De asemenea, Comisia va sprijini în continuare **formarea autorităților polițienești** cu privire la fobia LGBTIQ+ în infracțiunile motivate de ură și la nediscriminare ⁽¹⁸⁾.

În plus, Comisia își menține angajamentul de a **sprijini organizațiile și proiectele societății civile** care depun eforturi pentru a combate ura împotriva persoanelor LGBTIQ+ și discriminarea acestora prin intermediul instrumentelor de finanțare relevante ale UE. Printre aceste instrumente se numără programul „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori” (CEDV) în cursul actualului cadru financiar multianual, care ar trebui să fie urmat de [programul AgoraEU](#) propus, aflat în prezent în procesul legislativ, pentru următorul cadru financiar multianual.

Comisia va promova în continuare un mediu sigur în care victimele LGBTIQ+ să raporteze infracțiunile prin intermediul următoarei **strategii a UE privind drepturile victimelor**. De asemenea, Comisia sprijină Parlamentul și Consiliul în adoptarea [Directivei revizuite privind drepturile victimelor](#), care urmărește să consolideze drepturile tuturor victimelor infracțiunilor, inclusiv ale infracțiunilor motivate de ură împotriva persoanelor LGBTIQ+.

Pentru a asigura aplicarea corectă și eficace a legislației UE privind nediscriminarea și drepturile fundamentale, Comisia va sprijini în mod activ formarea judiciară pe această temă, ca parte a **strategiei sale de formare judiciară pentru perioada 2025-2030**. În plus, Comisia oferă finanțare prin intermediul **programului „Justiție”**, care urmărește să faciliteze accesul efectiv și nediscriminatoriu la justiție pentru toți. Acesta include promovarea unor proceduri civile și penale eficace prin contribuția la aplicarea consecventă și coerentă a dreptului Uniunii și prin promovarea și sprijinirea drepturilor victimelor criminalității, în conformitate cu prioritățile stabilite în [Strategia UE privind drepturile victimelor](#) pentru perioada 2020-2025.

Directiva privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice recunoaște că persoanele afectate de discriminarea intersecțională, inclusiv persoanele LGBTI, sunt expuse unui risc mai mare de violență de gen și solicită statelor membre să ia măsuri preventive și să ofere sprijin specific acestor victime. În plus, acest lucru reprezintă o circumstanță agravantă a săvârșirii unei infracțiuni de sancționare a victimei pentru orientarea sexuală a victimei.

⁽¹⁷⁾ Biroul OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului.

⁽¹⁸⁾ A se vedea inițiativele propuse de rețeaua „Facing Facts”.

Atunci când va însoți statele membre în transpunerea corectă a directivei, Comisia va acorda o atenție deosebită provocărilor cu care se confruntă victimele discriminării intersecționale, inclusiv victimele LGBTI. Comisia va facilita schimbul de bune practici între statele membre pe această temă prin intermediul **Rețelei UE pentru prevenirea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice**.

În domeniul cercetării și inovării, Comisia va sprijini, în cooperare cu statele membre ⁽¹⁹⁾, punerea în aplicare a [Codului de conduită privind combaterea violenței bazate pe gen în cercetare și inovare](#), elaborat ca parte a **agendei de politici a Spațiului european de cercetare (SEC) pentru perioada 2022-2024** ⁽²⁰⁾, care include o abordare intersecțională. Comisia va finanța, de asemenea, cercetarea în cadrul [programului Orizont Europa](#) privind dezinformarea, violența de gen, infracțiunile motivate de ură și discursurile de incitare la ură, ținând seama de nevoile specifice ale persoanelor aflate în situații vulnerabile, cum ar fi cazul persoanelor LGBTIQ+. Astfel cum a subliniat președinta von der Leyen în discursul său din 2025 privind starea Uniunii, „știința nu are pașaport, gen, etnie sau culoare politică” – un principiu central al inițiativei [„Alege Europa”](#).

Tinerii LGBTIQ+ ⁽²¹⁾ se confruntă adesea cu forme multiple de discriminare, cu prejudecăți, infracțiuni motivate de ură și sunt deosebit de vulnerabili la abuzul sexual ⁽²²⁾. Pentru a proteja toți copiii ⁽²³⁾ împotriva abuzului sexual asupra copiilor, Comisia va sprijini colegiitorii în adoptarea celor **două propuneri legislative** ⁽²⁴⁾.

În plus, [Recomandarea Comisiei privind sistemele integrate de protecție a copilului](#) consolidează angajamentul UE de toleranță zero față de violență. Aceasta încurajează statele membre să se asigure că toți copiii, în toată diversitatea lor, se pot bucura de aceleași drepturi de acces și pot beneficia de protecție pe întreg teritoriul lor. Toți copiii trebuie să fie protejați, sprijiniți și capacitați prin promovarea unor abordări favorabile incluziunii, coordonate și sistemice în cadrul sistemelor naționale de protecție a copilului și prin răspunsul la vulnerabilitățile specifice.

Dreptul de a se reuni pașnic este consacrat în Carta drepturilor fundamentale și, în limitele competențelor sale, Comisia se angajează să îl apere și să îl susțină în orice moment. Marșurile Pride și alte evenimente comunitare sunt expresii de referință ale vizibilității și identității persoanelor LGBTIQ+ din întreaga Europă, însă în unele state membre ale UE încercările de a restricționa exercitarea acestui drept au generat preocupări serioase. Atacurile violente și hărțuirea împotriva participanților rămân, de asemenea, o preocupare presantă în mai multe

⁽¹⁹⁾ [Concluziile Consiliului privind noul Spațiu european de cercetare](#), (JO C 374, 22.11.2021, p. 1).

⁽²⁰⁾ Comisia Europeană, [Agenda politică privind Spațiul european de cercetare – Prezentare generală a acțiunilor pentru perioada 2022-2024](#), Oficiul pentru Publicații, 2021.

⁽²¹⁾ Nu există o definiție unificată la nivelul UE a tineretului, dar, în general și în scopul colectării de date, tinerii sunt definiți ca persoane cu vârsta cuprinsă între 15 și 29 de ani, [Prezentare generală - Copiii și tineretul - Eurostat](#).

⁽²²⁾ A se vedea Smith, John și Anna Brown. „*Child sexual abuse/exploitation and LGBTIQ+ children: Context, links, vulnerabilities, gaps, challenges and priorities*” (Abuzul sexual asupra copiilor/exploatarea sexuală a copiilor și copiii LGBTIQ+: context, legături, vulnerabilități, lacune, provocări și priorități). *Child Abuse & Neglect* (Abuzul asupra copiilor și neglijarea copiilor), 2024, doi.org/10.1016/j.chipro.2024.100001.

⁽²³⁾ Astfel cum se prevede în [Convenția ONU cu privire la drepturile copilului](#) (CDC), un copil este orice ființă umană cu vârsta sub 18 ani.

⁽²⁴⁾ [COM\(2022\) 209 final](#) și [COM\(2024\) 60 final](#).

statele membre ⁽²⁵⁾, subminându-le atât siguranța, cât și capacitatea de a se exprima liber în spațiile publice.

Ca parte a Comunicării privind [ProtectEU: o strategie europeană de securitate internă](#), care ajută statele membre să garanteze securitatea publicului, programul UE de consiliere în materie de protecție a securității va fi consolidat. Acest program va efectua evaluări ale vulnerabilității evenimentelor cu risc ridicat, inclusiv marșurile Pride, la cererea statelor membre și va fi finanțat din Fondul pentru securitate internă. De asemenea, Comisia va aborda extremismul împotriva persoanelor LGBTIQ+ în viitoarea **agendă a UE privind prevenirea și combaterea terorismului și a extremismului violent**.

Grupurile aflate în situații de vulnerabilitate sau cele care se confruntă cu discriminarea sau excluziunea socială sunt afectate în mod disproporționat de crize. Prin urmare, [Strategia privind o Uniune a pregătirii](#) identifică în mod specific inegalitatea drept factor de risc pentru pregătire și urmărește să promoveze o cultură a pregătirii favorabile incluziunii, fără a lăsa pe nimeni în urmă. Integrarea considerentelor legate de egalitate este esențială pentru a se asigura că toți cetățenii și toate comunitățile din UE devin participanți activi la eforturile de pregătire pentru situații de criză și de răspuns la acestea.

În timpul celui de Al Doilea Război Mondial și al persecuțiilor naziștilor și ale colaboratorilor acestora, se estimează că 50 000 de bărbați homosexuali și bisexuali au fost supuși unor „pedepse severe cu închisoarea în condiții brutale”, aproximativ 10-15 000 fiind trimiși în lagăre de concentrare ⁽²⁶⁾. Mulți dintre ei și-au pierdut viața, iar experiențele supraviețuitorilor au rămas nerecunoscute timp de decenii. Recunoscând că persecuția persoanelor LGBTIQ+ are cauze profunde în istoria europeană, Comisia își asumă un angajament de **comemorare**, ca parte integrantă a promovării egalității și a prevenirii atrocităților viitoare. În acest scop, Comisia va pune la dispoziție finanțare pentru proiecte prin intermediul instrumentelor de finanțare relevante ale UE, cum ar fi programul CEDV. De asemenea, Comisia va sprijini și va participa la evenimente la nivel înalt care comemorează persecuția persoanelor LGBTIQ+.

⁽²⁵⁾ Potrivit [Analizei anuale a ILGA-Europa din 2025](#), atacurile asupra marșurilor Pride LGBTI sunt în creștere.

⁽²⁶⁾ [Holocaust Memorial Day Trust – Gay people](#) (Încrederea oferită de Ziua de comemorare a Holocaustului - persoanele gay).

1.3. Combaterea urii și a discriminării online

Lumea online oferă oportunități importante pentru persoanele LGBTIQ+. Mijloacele de comunicare socială și platformele digitale sunt spații esențiale pentru autoexprimare, identitate și crearea unui sentiment de comunitate. Acestea sunt mijloace de amplificare a vocilor persoanelor LGBTIQ+, **de construire a unor rețele de sprijin și de mobilizare pentru drepturi egale**, în special pentru tineri și pentru persoanele din medii mai puțin tolerante.

Cu toate acestea, **discursurile online de incitare la ură** și hărțuirea creează un mediu digital ostil pentru persoanele LGBTIQ+, afectându-le siguranța, bunăstarea și libertatea de exprimare și contribuind la un climat de teamă și excluziune. Al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ sprijină acest lucru: 63 % dintre persoanele LGBTIQ au declarat că s-au confruntat adesea sau întotdeauna cu conținut online care incită la ură și care face apel la violență împotriva lor. În plus, persoanele LGBTIQ+ și femeile sunt din ce în ce mai vizate de discursuri antigen online, adesea ca parte a **acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine (FIMI) și a campaniilor de dezinformare**. Actorii străini sunt din ce în ce mai bine finanțați și utilizează FIMI pentru a manipula opinia publică, a alimenta polarizarea și a interveni în procesele democratice din UE și din întreaga lume. Astfel de acțiuni reprezintă o provocare directă la adresa valorilor fundamentale ale UE, și anume egalitatea, respectarea demnității umane și nediscriminarea.

Directiva privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice incriminează pentru prima dată incitarea cibernetică la violență sau la ură pe criterii de gen. Odată pusă în aplicare în legislația națională a statelor membre ⁽²⁷⁾, aceasta va asigura o protecție comună împotriva discursurilor online de incitare la ură bazate pe gen în UE. În plus, directiva incriminează cele mai răspândite forme de violență de gen online, și anume partajarea neconsensuală de materiale intime sau manipulate, urmărirea cibernetică și hărțuirea cibernetică.

[Regulamentul privind serviciile digitale](#) stabilește obligații pentru furnizorii de servicii de găzduire de a combate conținutul ilegal online, inclusiv incitarea la ură sau la discriminare, inclusiv împotriva persoanelor LGBTIQ+. De asemenea, furnizorii de platforme online foarte mari și de motoare de căutare foarte mari sunt obligați să evalueze și să atenueze riscurile sistemice care decurg din serviciile lor, inclusiv, printre altele, impactul asupra drepturilor la demnitatea umană și la nediscriminare, efectele negative legate de violența de gen și consecințele negative grave asupra bunăstării fizice și mentale a persoanelor. Împreună cu autoritățile naționale competente, Comisia va continua să asigure respectarea acestui regulament.

În ianuarie 2025, [Codul de conduită privind combaterea discursurilor ilegale de incitare la ură din mediul online+](#) („Codul de conduită+”) a fost evaluat pozitiv de Comisie și de Comitetul european pentru servicii digitale și a fost integrat în cadrul Regulamentului privind serviciile digitale, oferind un răspuns și la recomandările [grupului de dezbateri al cetățenilor europeni privind combaterea urii în societate](#).

⁽²⁷⁾ Directiva nu se aplică Danemarcei în conformitate cu poziția Danemarcei stabilită în Protocolul nr. 22 la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Platformele care semnează Codul de conduită+ se angajează să se implice în cooperarea sectorială și în forumuri multipartite pentru a îmbunătăți prevenirea discursurilor ilegale de incitare la ură, inclusiv împotriva persoanelor LGBTIQ+. Comisia va monitoriza punerea în aplicare a Codului de conduită+, va facilita revizuirea și adaptarea periodică a acestuia și va oferi sprijin platformelor, inclusiv prin intermediul unui **centru de cunoștințe online** care colectează resurse relevante privind discursurile ilegale de incitare la ură din mediul online.

De asemenea, Comisia monitorizează îndeaproape punerea în aplicare de către statele membre a [Directivei revizuite a serviciilor mass-media audiovizuale](#). Directiva consolidează protecția împotriva conținutului care incită la ură sau violență și interzice comunicările audiovizuale comerciale discriminatorii, inclusiv pe motive de sex sau orientare sexuală.

Hărțuirea cibernetică și alte forme de violență facilitate de tehnologie reprezintă o preocupare serioasă și din ce în ce mai mare și afectează în mod disproporționat tinerii LGBTIQ+ ⁽²⁸⁾. Viitorul **plan de acțiune al Comisiei privind hărțuirea cibernetică** va urmări să prevină comportamentul abuziv online, inclusiv atunci când vizează tinerii LGBTIQ+. Comisia va efectua, de asemenea, o **anchetă la nivelul UE privind efectele platformelor de comunicare socială asupra bunăstării**, cu accent pe tineri, inclusiv pe cei din comunitatea LGBTIQ+.

1.4. Asigurarea protecției solicitanților de protecție internațională și a migranților LGBTIQ+

Solicitanții de azil LGBTIQ+ se confruntă cu riscuri intersecționale și suplimentare în timpul călătoriei și/sau la sosirea în UE și pot avea nevoi diferite de cele ale altor solicitanți. Potrivit celui de al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ, 54 % dintre persoanele LGBTIQ care s-au identificat ca **solicitanți de azil sau refugiați** s-au confruntat cu discriminarea în anul anterior sondajului (cu mult peste media de 37 % în rândul tuturor respondenților LGBTIQ). De asemenea, aceștia sunt expuși unui risc deosebit de hărțuire și violență și pot fi privați de asistență juridică sau de asistență medicală specifică, cum ar fi tratamentul hormonal ⁽²⁹⁾.

[Pactul privind migrația și azilul](#) a consolidat garanțiile pentru solicitanții vulnerabili de protecție internațională, inclusiv pentru persoanele LGBTIQ+. Potrivit [sondajului FRA „Being Black in the EU”](#) (Ce înseamnă să fii persoană de culoare în UE), în rândul persoanelor de origine africană, persoanele care se autoidentifică ca minorități – inclusiv pe baza orientării sexuale, a identității/expresiei de gen sau a caracteristicilor sexuale – se confruntă cu mai multă discriminare. Alte surse de discriminare, cum ar fi obstacolele legate de handicap, pot exacerba vulnerabilitatea acestor persoane.

Comisia va continua să creeze sinergii cu [Planul de acțiune privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027](#), care recunoaște provocările multiple și intersecționale cu care se confruntă migranții LGBTIQ. În plus, în temeiul **Cadrului strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor** și al viitoarei **strategii de combatere a rasismului**

⁽²⁸⁾ A se vedea [studiul](#) realizat de International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, Queer and Intersex Youth and Student Organisation (IGLYO).

⁽²⁹⁾ A se vedea UNHCR, [Protecting LGBTIQ+ people in situations of forced displacement: A Stocktaking on UNHCR progress since the 2021 Roundtable](#) (Protejarea persoanelor LGBTIQ+ aflate în situații de strămutare forțată: un bilanț al progreselor înregistrate de UNHCR de la masa rotundă din 2021), iunie 2023.

pentru perioada 2026-2030, Comisia va continua să abordeze provocările cu care se confruntă persoanele LGBTIQ+ de altă rasă.

Comisia colaborează cu **Agenția UE pentru Azil (EUAA)**, cu **Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)** și cu statele membre pentru a dezvolta instrumente care să contribuie la identificarea timpurie a solicitanților vulnerabili și să le ofere sprijin ⁽³⁰⁾. Prin intermediul **Fondului pentru azil și migrație (FAMI)** și al **Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI)** sau al oricărui instrument succesor, Comisia intenționează să finanțeze în continuare inițiative pentru a asigura garanții pentru solicitanți și solicitanții vulnerabili, inclusiv un sprijin suficient pentru solicitanții LGBTIQ+.

Acțiuni-cheie ale Comisiei Europene:

- ✓ combaterea practicilor de conversie, pe baza constatărilor unui studiu specific și luând în considerare inițiativa cetățenească europeană aferentă pe această temă;
- ✓ explorarea opțiunilor juridice de consolidare a cadrului de drept penal pentru combaterea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură în cadrul dispozițiilor existente ale tratatului;
- ✓ monitorizarea punerii în aplicare a Codului de conduită+ privind combaterea discursurilor ilegale de incitare la ură din mediul online și crearea unui centru de cunoștințe online care să colecteze resurse relevante în ceea ce privește discursurile ilegale de incitare la ură din mediul online;
- ✓ adoptarea, până în 2026, a unui plan de acțiune privind hărțuirea cibernetică.

2. **RESPONSABILIZARE**

În ultimele decenii, progresele legislative și în materie de politici au contribuit la crearea unor societăți mai favorabile incluziunii, inclusiv pentru persoanele LGBTIQ+. Al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ arată că **persoanele LGBTIQ+ sunt mai deschise** în ceea ce privește orientarea lor sexuală, identitatea de gen sau caracteristicile sexuale în mediul lor social (52 %, în creștere cu 6 puncte procentuale față de 2019), această tendință fiind mai evidentă pentru persoanele transgen și intersexuale.

Asigurarea accesului la locuri de muncă, asistență medicală, educație și alte servicii publice pentru persoanele LGBTIQ+, inclusiv în zonele rurale și îndepărtate, le valorifică potențialul și le permite să contribuie pe deplin la comunitățile lor și la economie. Promovarea incluziunii consolidează coeziunea socială și stimulează inovarea, productivitatea și competitivitatea globală a UE. Prezenta strategie reafirmă angajamentul Comisiei de a capacita **persoanele LGBTIQ+ să trăiască liber și în condiții de egalitate** în toate domeniile vieții și atunci când se deplasează în statele membre.

2.1 **Crearea fundamentelor pentru capacitatea persoanelor LGBTIQ+**

Promovarea **incluziunii de la o vârstă fragedă** este esențială pentru bunăstarea și dezvoltarea persoanelor LGBTIQ+. Mediile favorabile incluziunii și care oferă sprijin îi ajută pe tineri să își consolideze încrederea, reziliența și un sentiment pozitiv de identitate, promovând în același timp empatia și respectul în rândul tuturor. Atunci când copiii cresc în medii care promovează diversitatea, crește probabilitatea ca aceștia să prospere din punct de vedere academic, social

⁽³⁰⁾ [Materiale EUAA \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/en/press-communications/infographic/Pages/infographic-eu-aa-2021-01-20.aspx).

și emoțional și să păstreze aceste valori favorabile incluziunii la vârsta adultă, transmițându-le generațiilor viitoare.

Cu toate acestea, astfel cum s-a subliniat deja în [Strategia privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025](#), copiii familiilor curcubeu și tinerii LGBTIQ+ se confruntă adesea cu stigmatizare și discriminare de la o vârstă fragedă. În plus, potrivit celui de al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ, două treimi dintre persoanele LGBTIQ (67 %) au raportat că, în timpul școlii, au fost ținta bullyingului, a ridiculizării, a tachinării, a insultelor sau a amenințărilor. Aceste incidente pot avea efecte pe termen lung.

Comisia va facilita în continuare schimbul de bune practici privind educația sigură și favorabilă incluziunii pentru toți între statele membre și experți în cadrul **grupurilor de lucru privind cadrul strategic al Spațiului european al educației**. Această acțiune reflectă accentul puternic pus pe educație de către părțile interesate în cursul consultărilor din cadrul strategiei.

Aceste eforturi sunt consolidate și mai mult de [Strategia UE privind drepturile copilului](#) și de Rețeaua UE pentru drepturile copiilor. Recomandarea din 2024 privind dezvoltarea și consolidarea sistemelor integrate de protecție a copilului în interesul superior al copilului încurajează o abordare multidisciplinară a protecției copilului. Aceasta sprijină statele membre să își dezvolte și să își consolideze sistemele de protecție a copilului în funcție de nevoile copiilor și în interesul superior al acestora. În plus, **Platforma UE de participare a copiilor** oferă copiilor din UE un spațiu favorabil incluziunii pentru a discuta cu factorii de decizie subiecte care contează pentru ei.

Comisia se va baza, de asemenea, pe [inițiativa „Noul Bauhaus european”](#), care conectează durabilitatea, incluziunea și estetica, pentru a promova spații sigure și primitoare pentru toți. Prin promovarea proiectării favorabile incluziunii în spațiile publice, în școli și în comunități, noul Bauhaus european poate contribui la reducerea stigmatizării, la sporirea vizibilității și la crearea unor medii în care persoanele LGBTIQ+ să fie incluse și să se poată simți în siguranță și apreciate.

Comisia va continua să colaboreze cu organizațiile de tineret care doresc să pledeze pentru drepturile tinerilor LGBTIQ+ prin intermediul [Grupului părților interesate din domeniul tineretului din UE](#). Asigurarea faptului că tinerii au oportunități de dezvoltare profesională și personală favorabile incluziunii rămâne o prioritate. Comisia va aborda în continuare barierele legate de discriminarea în educație, formare, tineret și sport, utilizând instrumentele de cheltuieli relevante ale UE, cum ar fi programele **Erasmus+** și **Corpul european de solidaritate** ⁽³¹⁾.

În ceea ce privește asistența medicală, 14 % dintre persoanele LGBTIQ raportează discriminarea din partea cadrelor medicale, potrivit celui de al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ. Acest lucru poate duce la disparități în ceea ce privește prevenirea, diagnosticarea și tratamentul, deoarece multe dintre aceste persoane evită să solicite asistență medicală din cauza fricii unei reacții ostile. Pentru a aborda aceste inegalități în materie de sănătate, Comisia va continua să sensibilizeze publicul, să facă schimb de informații și să faciliteze schimbul de cunoștințe, inclusiv prin intermediul [platformei UE privind politica în domeniul sănătății](#), al [portalului de bune practici în domeniul sănătății publice](#) și prin

⁽³¹⁾ [Decizia de punere în aplicare \(UE\) 2021/1877 a Comisiei din 22 octombrie 2021 privind cadrul de măsuri de incluziune pentru programele Erasmus+ și Corpul european de solidaritate 2021-2027](#) (JO L 378, 26.10.2021, p. 15).

sprijinirea proiectelor de cercetare privind un acces mai bun la serviciile de sănătate și de îngrijire prin intermediul programului **Orizont Europa**. Pentru a sensibiliza cadrele medicale cu privire la aspectele LGBTIQ+, Comisia a pus la dispoziția statelor membre materiale de formare din cadrul [proiectului HEALTH4LGBTI](#).

În ceea ce privește asistența preventivă, Comisia va continua să se concentreze asupra persoanelor care se confruntă cu vulnerabilități intersecționale și cu inegalități în materie de sănătate. În ceea ce privește controlul cancerului, nevoile persoanelor aflate în situații vulnerabile, inclusiv ale persoanelor LGBTIQ+, vor continua să fie satisfăcute prin punerea în aplicare a [planului european de combatere a cancerului](#), în timp ce [Registrul european privind inegalitățile în domeniul cancerului](#) va identifica tendințele și disparitățile în materie de prevenire și îngrijire a cancerului. De exemplu, ratele cancerului asociat papilomavirusului uman (HPV) și hepatitei B (VHB) sunt deosebit de ridicate în rândul persoanelor LGBTIQ+ ⁽³²⁾. Comisia va sprijini consolidarea și punerea în aplicare a unor **campanii de sensibilizare bazate pe dovezi cu privire la importanța vaccinărilor HPV și VHB ca instrumente eficiente de prevenire a cancerului**. Aceste campanii vor fi favorabile incluziunii pentru persoanele LGBTIQ+ și vor ține seama de particularitățile de gen, după caz.

În plus, Comisia va continua să sprijine strategiile sectoriale globale ale **Organizației Mondiale a Sănătății (OMS) privind HIV și coinfecțiile asociate**, hepatita virală și infecțiile cu transmitere sexuală. De asemenea, Comisia va colabora cu Forumul societății civile al HERA, instituit în cadrul Autorității pentru Pregătire și Răspuns în caz de Urgență Sanitară (HERA), pentru a identifica barierele sistemice din calea persoanelor aflate în situații vulnerabile, inclusiv a persoanelor LGBTIQ+, în ceea ce privește accesul la vaccinuri, tratamente și metode de diagnosticare, ca parte a [strategiei UE de contramăsuri medicale](#).

Sănătatea mintală este un alt domeniu critic în care persoanele LGBTIQ+ se confruntă cu riscuri sporite. În special persoanele LGBTIQ+ cu dizabilități sunt expuse unui risc crescut de violență, hărțuire și probleme ulterioare de sănătate mintală: potrivit celui de al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ, 66 % dintre persoanele LGBTIQ cu dizabilități au raportat că au luat în considerare sinuciderea în anul anterior sondajului.

Comisia se va concentra în continuare asupra tuturor persoanelor aflate în situații vulnerabile prin intermediul [Comunicării privind o abordare cuprinzătoare cu privire la sănătatea mintală](#), inclusiv al pachetului de sprijin al UE privind stigmatizarea și discriminarea ⁽³³⁾. De asemenea, va crea sinergii cu [Strategia privind drepturile persoanelor cu handicap 2021-2030](#) și va promova schimbul de bune practici pe această temă prin intermediul platformei pentru persoanele cu handicap.

Comisia va promova în continuare diversitatea și incluziunea prin intermediul [programului „Europa creativă”](#) (care ar trebui să fie urmat de programul AgoraEU propus pentru perioada 2028-2034, aflat în prezent în proces legislativ).

Comisia va susține în continuare inițiativele care evidențiază rolul sportului în promovarea egalității și a diversității prin intermediul [premiilor UE pentru sport #BeActive](#) și va continua să sensibilizeze publicul în timpul [Săptămânii europene a sportului](#) și prin intermediul

⁽³²⁾ A se vedea Moradi, Ghobad și alții „*The prevalence of hepatitis C and hepatitis B in lesbian, gay, bisexual and transgender populations: a systematic review and meta-analysis*” (Prevalența hepatitei C și a hepatitei B la populațiile lesbiene, gay, bisexuale și transgen: o examinare sistematică și metaanaliză) *European Journal of Medical Research*, vol. 27, 2022, <https://doi.org/10.1186/s40001-022-00677-0> și Sherry, Alexander D. și alții “*Overall Survival and Quality-of-Life Superiority in Modern Phase 3 Oncology Trials: A Meta-Epidemiological Analysis*” (Rata de supraviețuire generală și superioritatea calității vieții în studiile clinice oncologice de fază 3: o analiză metaepidemiologică). *JAMA Oncology*, vol. 11, nr. 7, 2025, pp. 718–724, <https://doi.org/10.1001/jamaoncol.2025.1002>.

⁽³³⁾ [Sănătatea mintală \(europa.eu\)](#).

Forumului anual al sportului al UE. De asemenea, va promova schimburile de bune practici între statele membre cu privire la modul de asigurare a accesului egal la sport.

Prin intermediul **grupului metodei deschise de coordonare (MDC) „Combaterea discursului de incitare la ură în sport”**, creat în cadrul [Planului de lucru al UE pentru sport pentru perioada 2024-2027](#), Comisia va oferi un forum în care statele membre și părțile interesate să facă schimb de practici și să elaboreze recomandări cu privire la modul în care se poate asigura că sportul este un spațiu sigur și favorabil incluziunii pentru toți și la modul de combatere a discursurilor de incitare la ură în sport, inclusiv cu privire la persoanele LGBTIQ+.

În domeniul transporturilor, Comisia va continua să îmbunătățească diversitatea, egalitatea și incluziunea prin intermediul rețelei de [Ambasadori pentru #DiversityInTransport](#) și se va asigura că politicile sunt favorabile incluziunii.

Inteligența artificială (IA) transformă rapid peisajul tehnologic și are un potențial imens de îmbunătățire a vieții și de revoluționare a industriilor. Cu toate acestea, acest potențial implică, de asemenea, provocări, în special riscul de consolidare a prejudecăților existente⁽³⁴⁾. Pentru a aborda acest aspect, [Regulamentul privind IA](#) interzice sistemele de IA care clasifică persoanele pe baza datelor lor biometrice pentru a deduce orientarea sexuală sau care aduc prejudicii utilizatorilor prin manipularea, inducerea în eroare sau exploatarea vulnerabilităților lor.

În plus, furnizorii de sisteme de IA cu grad ridicat de risc trebuie să ia în considerare riscurile la adresa drepturilor fundamentale, inclusiv nediscriminarea, înainte de a-și implementa sistemele sau de a le utiliza. La punerea în aplicare a acestor norme, Comisia se va concentra pe discriminarea pe diverse motive, inclusiv orientarea sexuală, identitatea/exprimarea de gen sau caracteristicile sexuale. Pentru a încuraja elaborarea de politici în cunoștință de cauză, Comisia va oferi, de asemenea, o **platformă de discuții privind datele privind egalitatea și IA** pentru statele membre și alte părți interesate.

De asemenea, Comisia intenționează să prezinte o **foaie de parcurs pentru 2030 privind viitorul educației și competențelor digitale** ca parte a [uniunii competențelor](#). Se preconizează că foaia de parcurs va institui un cadru de alfabetizare în domeniul IA pentru învățământul primar și secundar, consolidând eforturile de combatere a dezinformării și a informării greșite prin educația în domeniul alfabetizării digitale, abordând necesitatea siguranței online și a bunăstării digitale și combătând stereotipurile de la o vârstă fragedă.

Potrivit celui de al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ, femeile lesbiene (42 %) și femeile transgen (64 %) au raportat cele mai ridicate rate de discriminare în ceea ce privește orientarea sexuală și, respectiv, identitatea de gen. Femeile LBTIQ+ se pot confrunta cu discriminarea atât în calitate de femei, cât și în calitate de persoane LBTIQ+. Prezenta strategie nouă pentru persoanele LGBTIQ+ va ține seama de această perspectivă intersecțională. Acțiunile și măsurile propuse în viitoarea **strategie privind egalitatea de gen 2026-2030** se vor aplica femeilor și fetelor în toată diversitatea lor.

⁽³⁴⁾ Agenția pentru Drepturi Fundamentale a UE (FRA), [Bias in algorithms – Artificial intelligence and discrimination](#) (Prejudecăți în algoritmi – Inteligența artificială și discriminarea), Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2022.

2.2 Capacitarea persoanelor LGBTIQ+ prin încadrarea în muncă și incluziune socială

Diversitatea și incluziunea stimulează inovarea și **consolidează competitivitatea Europei**. Locurile de muncă favorabile incluziunii, care sprijină persoanele LGBTIQ+, beneficiază de perspective mai ample, de creativitate și de soluționarea problemelor. Al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ arată o scădere a discriminării globale în ceea ce privește ocuparea forței de muncă (18 %, în scădere cu 3 puncte procentuale față de 2019), inclusiv în ceea ce privește căutarea unui loc de muncă (9 %, în scădere cu 1 punct procentual). În plus, dovezile arată că persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă apreciază diversitatea și politicile de incluziune atunci când caută un loc de muncă, subliniind importanța unor astfel de politici pentru atragerea și păstrarea talentelor ⁽³⁵⁾.

Directiva privind egalitatea de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă a consacrat în legislația UE dreptul la muncă fără discriminare și hărțuire pe motive de orientare sexuală, printre alte motive. Comisia va asigura în continuare aplicarea riguroasă a acestei directive și va publica un raport privind aplicarea acesteia în 2026. Pe baza [studiului privind sancțiunile pentru discriminare](#), Comisia are în vedere luarea de măsuri suplimentare pentru a ajuta statele membre să se asigure că sancțiunile adoptate în temeiul legislației naționale în temeiul Directivei privind egalitatea de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă sunt eficace, proporționale și disuasive. Clarificarea din [Directiva privind transparența salarială](#) potrivit căreia conceptul de discriminare include discriminarea intersecțională va consolida dreptul la egalitatea de remunerare, în cazul în care discriminarea pe criterii de sex este exacerbată, de exemplu, de discriminarea pe motive de orientare sexuală.

[Rețeaua europeană de experți juridici în domeniul egalității de gen și al nediscriminării](#) intenționează, de asemenea, să publice un **raport academic privind jurisprudența CJUE referitoare la drepturile persoanelor LGBTIQ**. Acest raport va analiza evoluțiile din acest domeniu din ultimele trei decenii.

De asemenea, Comisia va continua să sprijine președințiile Consiliului și statele membre cu toate mijloacele posibile pentru a ajunge la acordul unanim necesar cu privire la **propunerea de directivă privind egalitatea de tratament**. Această propunere reprezintă un element de bază pentru realizarea priorității Comisiei de a construi o Uniune a egalității și urmărește să elimine o lacună majoră din legislația UE în materie de nediscriminare. Aceasta ar extinde protecția împotriva discriminării pe motive de orientare sexuală, printre altele, dincolo de domeniul ocupării forței de muncă, la domenii precum protecția socială, educația și locuințele.

Pentru a se asigura că **organismele de promovare a egalității** pot contribui în mod eficace la asigurarea respectării directivelor UE privind egalitatea, Comisia va asigura transpunerea corectă și integrală a Directivelor [2024/1500](#) și [2024/1499](#). Directivele urmăresc să garanteze independența, competențele și resursele organismelor de promovare a egalității, impunând statelor membre să se asigure că organismele de promovare a egalității pot ajuta victimele și să

⁽³⁵⁾ A se vedea [Business case of diversity and inclusion at work](#) (Justificarea economică a diversității și incluziunii la locul de muncă), Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2025.

extindă mandatul organismelor de promovare a egalității la discriminarea bazată pe orientarea sexuală în ceea ce privește încadrarea în muncă. De asemenea, acestea consolidează protecția victimelor discriminării pe baza tranziției de gen ⁽³⁶⁾, atunci când o astfel de discriminare este recunoscută în temeiul legislației UE. În 2026, Comisia va adopta un act de punere în aplicare care va stabili indicatori privind funcționarea organismelor de promovare a egalității, inclusiv în ceea ce privește combaterea discriminării.

În calitate de „**gardian al tratatelor**”, Comisia va monitoriza respectarea de către statele membre a legislației UE, va utiliza toate instrumentele de care dispune pentru a proteja valorile UE și nu va ezita să ia măsuri, după caz, așa cum a procedat în trecut. De exemplu, în iulie 2022, Comisia a sesizat CJUE privind Ungaria, în legătură cu normele naționale care discriminează persoanele pe baza orientării lor sexuale și a identității lor de gen ⁽³⁷⁾. Comisia a considerat că aceste norme încalcă mai multe acte legislative ale UE, inclusiv normele privind piața unică, drepturile fundamentale ale persoanelor, în special ale persoanelor LGBTIQ, și valorile comune pe care se fundamentează UE (articolul 2 din TUE). Șaisprezece state membre și Parlamentul European au intervenit în procedură în susținerea Comisiei. Avocata generală a emis [concluzii](#) la 5 iunie 2025. Hotărârea CJUE este pendinte la momentul adoptării prezentei strategii.

În domeniul **gestionării diversității**, Comisia își reafirmă angajamentul ferm de a promova diversitatea și incluziunea la locul de muncă, în special într-un moment în care progresele în acest domeniu se confruntă din ce în ce mai mult cu atitudini nefavorabile. [Dovezile oferite de OCDE](#) arată că întreprinderile care promovează în mod activ diversitatea și incluziunea au o probabilitate mai mare să atragă și să păstreze talentele, să stimuleze inovarea și să obțină rezultate financiare mai solide.

Comisia va continua să consolideze eforturile axate pe persoanele LGBTIQ+ în cadrul [Platformei UE a cartelor diversității](#). Platforma va colabora îndeaproape cu grupul de experți pentru egalitatea persoanelor LGBTIQ+ pentru a facilita dialogul și a oferi orientări, de exemplu, cu privire la **practicile de angajare favorabile incluziunii**. Bunele practici care au apărut în contextul inițiativelor favorabile incluziunii în materie de ocupare a forței de muncă, cum ar fi [pachetul privind ocuparea forței de muncă în rândul persoanelor cu handicap](#), vor fi luate în considerare, inclusiv în vederea promovării abordărilor intersecționale. Comisia salută [angajamentul](#) de a promova locuri de muncă mai favorabile incluziunii, prezentat Comisiei de cartele diversității ⁽³⁸⁾ la 29 aprilie 2025.

Prin puterea exemplului, Comisia va consolida eforturile interne în materie de diversitate și incluziune. În acest scop, **Biroul pentru diversitate și incluziune** va menține un dialog periodic cu asociațiile relevante ale personalului și va pune în legătură angajații LGBTIQ+ cu

⁽³⁶⁾ Astfel cum este definită de [Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați](#): „tranziția de gen” este un termen care se referă la setul de măsuri medicale care pot, dar nu trebuie să includă tratamentele psihologice, endocrinologice și chirurgicale menite să alinieze aspectul fizic al unei persoane la identitatea sa de gen. Termenul a fost utilizat în hotărârile pronunțate în cauza C-423/04, Richards, 27.4.2006, EU:C:2006 și în cauza C-117/01, K.B./National Health Service Pensions Agency și Secretary of State for Health, 7.1.2004, EU:C:2004:7.

⁽³⁷⁾ C-769/22 Comisia/Ungaria, Valeurs de l’Union.

⁽³⁸⁾ Există 27 de carte ale diversității, câte una pentru fiecare stat membru. Acestea sunt organizații cu sediul în statele membre ale UE care oferă sprijin și promovează cele mai bune practici în gestionarea diversității pentru mii de întreprinderi multinaționale mari, IMM-uri și organizații publice.

serviciile care oferă consiliere și asistență juridică. De asemenea, va promova măsuri de simplificare a proceselor administrative pentru personalul LGBTIQ+ și va depune eforturi în vederea armonizării recunoașterii familiilor curcubeu în cadrul instituțiilor. Consilierul confidențial principal va combate hărțuirea. În final, Comisia va continua să colecteze date privind egalitatea prin intermediul unor sondaje periodice în rândul personalului, pentru a monitoriza progresele înregistrate.

Discriminarea și lipsa de acceptare socială contribuie la niveluri ridicate de sărăcie și de lipsă de adăpost în rândul persoanelor LGBTIQ+. Potrivit celui de al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ, 38 % dintre respondenți au raportat că fac față cheltuielilor cu „cu mare dificultate” (comparativ cu 22 % din populația generală pe baza [Sondajului european privind calitatea vieții din 2023](#)), iar 13 % au fost nevoiți să locuiască temporar cu prieteni și rude. Pentru a înțelege mai bine aceste provocări, Comisia va publica, până la începutul anului 2027, un **studiu privind inegalitatea și discriminarea în materie de locuințe**, cu o abordare intersecțională. Constatările sale vor contribui la punerea în aplicare a **Planului european privind locuințele la prețuri accesibile** și vor permite Comisiei să ia măsuri adecvate pentru a promova locuințe sigure, accesibile și nediscriminatorii, inclusiv în cooperare cu statele membre.

Pentru a asigura accesul la protecție și servicii esențiale și pentru a aborda cauzele profunde ale sărăciei, Comisia va lansa prima sa **strategie a UE de combatere a sărăciei** la începutul anului 2026, care vizează abordarea naturii multidimensionale a sărăciei și a inegalităților structurale.

În plus, Comisia va promova integrarea socioeconomică a comunităților marginalizate prin intermediul instrumentelor de cheltuieli ale UE, cum ar fi **Fondul social european Plus** în actuala perioadă de programare și [planurile de parteneriat național și regional \(PPNR\)](#) propuse pentru perioada de după 2028. Ca parte a **Platformei europene pentru combaterea fenomenului lipsei de adăpost**, Comisia își va intensifica, de asemenea, eforturile de integrare a nevoilor grupurilor vulnerabile și de sprijinire a abordărilor bazate pe dovezi, integrate și centrate pe persoană pentru combaterea lipsei de adăpost.

2.3 Asigurarea egalității de drepturi la nivel transfrontalier

În UE, persoanele LGBTIQ+ se bucură de egalitate în căsătorie și/sau parteneriate civile în 22 de state membre. Asigurarea **recunoașterii egale a legăturilor de familie în întreaga UE** consolidează drepturile, securitatea și bunăstarea familiilor LGBTIQ+, permițându-le să se bucure pe deplin de viața lor de familie și să participe în mod egal în societate, indiferent de locul în care trăiesc. Cu toate acestea, din cauza diferențelor dintre statele membre în ceea ce privește dreptul familiei, este posibil ca legăturile de familie să nu mai fie recunoscute în situații transfrontaliere. Potrivit celui de al treilea sondaj al FRA privind persoanele LGBTIQ, 14 % dintre părinții LGBTIQ au întâmpinat dificultăți în recunoașterea legală a filiației lor într-un alt stat membru.

Legislația UE privind libera circulație, în special [Directiva privind libera circulație](#), împreună cu drepturile fundamentale prevăzute în Carta drepturilor fundamentale, susține dreptul tuturor cetățenilor UE și al membrilor familiilor acestora, inclusiv al soților/soțiilor și partenerilor de același sex și al copiilor acestora, de a circula și de a locui liber pe teritoriul UE. Comisia se angajează să asigure aplicarea corespunzătoare a normelor UE privind libera circulație, a drepturilor fundamentale și a hotărârilor relevante ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) ⁽³⁹⁾. În acest scop, Comisia a publicat, în decembrie 2023, [Orientările privind dreptul la liberă circulație al cetățenilor UE și al familiilor acestora](#), care oferă clarificările necesare cu privire la aspecte specifice care au fost identificate în aplicarea acquis-ului, inclusiv în ceea ce privește familiile curcubeu.

În paralel, Comisia va continua să sensibilizeze publicul cu privire la aceste drepturi, inclusiv prin **sprijinirea formării practicienilor din domeniul dreptului**, în special a judecătorilor și a procurorilor, și prin canalele sale de comunicare (de exemplu, [Your Europe](#)). Dacă este necesar, Comisia nu va ezita să ia măsuri suplimentare, după caz, pentru a apăra aceste drepturi.

Deși dreptul material al familiei intră în sfera de competență a statelor membre, UE poate adopta măsuri care au implicații transfrontaliere. O serie de instrumente ⁽⁴⁰⁾ prevăd deja recunoașterea reciprocă a hotărârilor judecătorești în materie de divorț, răspundere părintească, întreținere, regimuri patrimoniale și succesiuni. Aceste instrumente se aplică tuturor, indiferent de orientarea sexuală sau identitatea de gen și, prin urmare, se aplică pe deplin persoanelor LGBTIQ+. Comisia va **monitoriza și va asigura respectarea normelor**, după caz, în legătură cu modul în care statele membre aplică aceste instrumente familiilor curcubeu în situații transfrontaliere. De asemenea, Comisia se va **angaja în discuții cu statele membre** pentru a identifica provocările practice cu care se confruntă familiile curcubeu în situații transfrontaliere.

Legislația UE privind libera circulație impune deja statelor membre să recunoască filiația unui copil, astfel cum este stabilită într-un alt stat membru, astfel încât copiii să își poată exercita drepturile care le revin în temeiul dreptului UE. Comisia va sprijini în continuare statele membre în adoptarea propunerii de [regulament](#) pentru a consolida protecția drepturilor copiilor în situații transfrontaliere prin **armonizarea normelor statelor membre privind dreptul internațional privat privind filiația**. Propunerea ar asigura faptul că filiația unui copil, astfel cum este stabilită într-un stat membru, va fi recunoscută în toate celelalte state membre în toate scopurile, dincolo de ceea ce este deja asigurat în temeiul legislației UE privind libera circulație. Sunt în curs negocieri în cadrul Consiliului cu privire la această propunere, care necesită adoptare în unanimitate.

Cerințele privind recunoașterea juridică a genului variază semnificativ de la un stat membru la altul. În timp ce o serie de state membre au adoptat modele de autodeterminare, altele impun proceduri medicale, în privința cărora Curtea Europeană a Drepturilor Omului a constatat că

⁽³⁹⁾ A se vedea Hotărârea din 5 iunie 2018, C-673/16, Coman, EU:C:2018:385; Hotărârea din 14 decembrie 2021, C-490/20 V.M.A., EU:C:2021:1008; ordonanța din 24 iunie 2022, C-2/21, K.S., EU:C:2018:385; Hotărârea din 4 octombrie 2024, Mirin, C-4/23, EU:C:2024:845, Hotărârea din 3 aprilie 2024, Wojewoda Mazowiecki, C-713/23, EU:C:2025:235 și cauza C-43/24, Shipov.

⁽⁴⁰⁾ A se vedea, de exemplu, [Regulamentul \(UE\) 2019/1111](#) în materie matrimonială și în materia răspunderii părintești, [Regulamentul \(CE\) 4/2009](#) privind obligațiile de întreținere, [Regulamentul 2016/1103](#) privind regimurile matrimoniale, [Regulamentul \(UE\) 2016/1104](#) privind efectele patrimoniale ale parteneriatelor înregistrate și [Regulamentul \(UE\) 650/2012](#) privind succesiunile.

pot încălca drepturi ale omului ⁽⁴¹⁾. Comisia va **facilita schimbul de bune practici între statele membre** pentru a sprijini dezvoltarea unor proceduri juridice de recunoaștere a genului bazate pe autodeterminare care să nu fie supuse restricțiilor de vârstă.

Acțiuni-cheie ale Comisiei Europene:

- ✓ continuarea sprijinirii președințiilor Consiliului și a statelor membre cu toate mijloacele posibile pentru a ajunge la acordul unanim necesar cu privire la propunerea de directivă privind egalitatea de tratament;
- ✓ publicarea unui raport referitor la aplicarea Directivei privind egalitatea de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și oferirea de orientări privind practicile de angajare favorabile incluziunii, în colaborare cu Platforma UE a cartelor diversității și cu grupul de experți pentru egalitatea persoanelor LGBTIQ+;
- ✓ sensibilizarea publicului și promovarea schimbului de cunoștințe privind egalitatea în materie de sănătate prin intermediul Platformei UE privind politica în domeniul sănătății și al Portalului de bune practici în materie de sănătate publică, valorificând, în același timp, informațiile din proiectele de cercetare relevante din cadrul programului Orizont Europa;
- ✓ realizarea unui studiu privind inegalitatea și discriminarea în materie de locuințe, care urmează să fie publicat până la începutul anului 2027, și utilizarea constatărilor acestuia în punerea în aplicare a planului european privind locuințele la prețuri accesibile;
- ✓ stabilirea unei foi de parcurs pentru 2030 privind viitorul educației și competențelor digitale;
- ✓ sprijinirea în continuare a statelor membre în adoptarea propunerii de regulament privind recunoașterea reciprocă a filiației între statele membre.

⁽⁴¹⁾ S.V./Italia, Cererea nr. 55216/08, 11 octombrie 2018. A.P., Garçon și Nicot/Franța, Cererile nr. 79885/12, 52471/13 și 52596/13, 6 aprilie 2017.

3. **IMPLICARE**

În conformitate cu articolul 21 din TUE și prin [Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația](#) și [Orientările UE pentru promovarea și protejarea exercitării tuturor drepturilor omului de către persoanele LGBTI](#), UE este deja un lider mondial în promovarea și protejarea drepturilor persoanelor LGBTIQ+. Realizarea egalității depline necesită un angajament susținut și o implicare activă la toate nivelurile. Prezenta strategie reflectă hotărârea Comisiei de a promova **exercitarea deplină și în condiții de egalitate a tuturor drepturilor omului** de către toți cetățenii din UE și din întreaga lume.

3.1 Consolidarea angajamentului în cadrul UE

Statele membre joacă un rol vital în promovarea egalității pentru persoanele LGBTIQ+ pe teren. Datorită impulsului oferit de prima strategie a UE privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ, multe state membre au luat deja măsuri pentru a promova egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ la nivel național. Comisia invită acum toate statele membre să adopte **planuri naționale de acțiune privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ până în 2027**, în conformitate cu [orientările pentru strategiile și planurile de acțiune pentru îmbunătățirea egalității pentru persoanele LGBTIQ](#) și cu [lista de verificare aferentă monitorizării](#) ⁽⁴²⁾. Pentru a încuraja măsurile naționale privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ și punerea lor în aplicare, statele membre sunt, de asemenea, încurajate să numească **coordonatori naționali** privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ sau să se bazeze pe structurile existente în acest scop.

Comisia va continua să sprijine și să monitorizeze aceste eforturi prin intermediul Grupului la nivel înalt pentru nediscriminare, egalitate și diversitate și, în special, prin intermediul **subgrupului său de experți pentru egalitatea persoanelor LGBTIQ+**, al cărui mandat va fi consolidat pentru a include reprezentanți din țările candidate și pentru a îmbunătăți cooperarea cu președințiile Consiliului. În contextul grupului de experți, statele membre și alte părți interesate vor fi invitate să furnizeze actualizări periodice cu privire la activitățile lor și să disemineze aceste informații pentru a spori vizibilitatea măsurilor privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+. Statele membre vor putea, de asemenea, să se implice în activități tematice pentru a aborda domenii de politică specifice, cum ar fi asistența medicală, educația și IA.

Comisia va continua să ofere vizibilitate și să promoveze incluziunea, precum și să sprijine autoritățile locale care promovează incluziunea prin intermediul [premiilor „Capitalele europene ale incluziunii și diversității”](#) și va încuraja schimbul de bune practici între câștigători, semnatarii cartelor diversității și organizațiile societății civile.

De asemenea, Comisia va consolida cooperarea cu **grupurile și rețelele internaționale de experți în domeniul egalității pentru persoanele LGBTIQ+**. Printre acestea se numără Comitetul de experți al Consiliului Europei privind orientarea sexuală, identitatea și exprimarea

⁽⁴²⁾ De asemenea, Comisia Europeană încurajează țările candidate și potențial candidate la UE să urmeze bunele practici ale statelor membre ale UE în acest domeniu.

de gen, precum și caracteristicile sexuale, care și-a început mandatul în 2024, precum și Rețeaua europeană de puncte focale pentru persoanele LGBTI condusă de Consiliul Europei.

O democrație sănătoasă se bazează pe un **spațiu civic deschis și prosper**, în care societatea civilă poate funcționa liber, iar oamenii își pot exprima identitatea fără teamă. Cu toate acestea, organizațiile societății civile din domeniul LGBTIQ+ se confruntă cu provocări tot mai mari, deoarece capacitatea lor de a-și sprijini comunitățile, de a pleda pentru drepturile omului și de a proteja valorile democratice este supusă unei presiuni din ce în ce mai mari.

Viitoarea **strategie a UE privind societatea civilă** va stabili un cadru comun pentru a orienta angajamentul și sprijinul Comisiei față de societatea civilă în toate domeniile de politică. Aceasta urmărește, de asemenea, să continue colaborarea cu statele membre pentru promovarea și susținerea unui spațiu civic prosper în întreaga UE, care include organizații ale societății civile și apărători ai drepturilor omului activi în promovarea și protejarea valorilor UE, inclusiv egalitatea și nediscriminarea.

Comisia va promova, de asemenea, un nou „**Forum de politici privind persoanele LGBTIQ+**” cu organizațiile societății civile din domeniul LGBTIQ+, cu partenerii sociali și cu mediul academic, pentru a aborda provocările emergente, a evalua progresele înregistrate și a asigura punerea în aplicare eficace a prezentei strategii. Acest lucru va permite un dialog structurat și deschis cu diferite părți interesate, inclusiv mese rotunde periodice cu organizațiile-umbrelă europene din domeniul LGBTIQ+.

Tinerii sunt aliați esențiali în construirea unor societăți democratice și favorabile incluziunii. Prin intermediul **dialogului UE cu tinerii și al dialogurilor specifice în materie de politici pentru tineret** cu comisarii, Comisia se asigură că vocile tinerilor, în special ale celor din grupuri expuse unui risc sporit de discriminare, inclusiv ale persoanelor LGBTIQ+, sunt auzite în procesul de elaborare a politicilor. Acest mecanism favorabil incluziunii va asigura în continuare deschiderea către toți tinerii pentru a contribui la conturarea politicilor, inclusiv pentru cei din comunitatea LGBTIQ+.

Comisia va sprijini în continuare statele membre în integrarea principiilor egalității în reformele și investițiile naționale prin intermediul instrumentelor de cheltuieli relevante ale UE, cum ar fi **Instrumentul de sprijin tehnic** și **Mecanismul de redresare și reziliență**.

Comisia se asigură că fondurile UE sunt executate în mod echitabil. Comisia va monitoriza în continuare îndeplinirea „**condiției favorizante orizontale**”⁽⁴³⁾ privind implementarea și aplicarea Cartei drepturilor fundamentale în perioada 2021-2027 pentru toate fondurile prevăzute în **Regulamentul privind dispozițiile comune**. De asemenea, va asigura respectarea **Regulamentului financiar** revizuit, care enumeră în mod explicit incitarea la discriminare, ură sau violență ca motive de excludere de la finanțarea UE.

Comisia își dublează angajamentul de a sprijini organizațiile societății civile din domeniul LGBTIQ+, activismul și promovarea la nivel local, într-un context în care finanțarea pentru aceste organizații este din ce în ce mai redusă⁽⁴⁴⁾. Comisia va continua să promoveze egalitatea și nediscriminarea în **următorul cadru financiar multianual (CFM)**, în special prin intermediul **programului AgoraEU**. În cadrul programului AgoraEU, Comisia a propus

⁽⁴³⁾ **Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021** (JO L 231, 30.6.2021, p. 159).

⁽⁴⁴⁾ A se vedea, de exemplu, **Holding the Line: Defending LGBTI movements in the 2025 Funding Crisis - Global Philanthropy Project** (Menținerea direcției: apărarea mișcărilor LGBTI în criza de finanțare din 2025 - Global Philanthropy Project).

alocarea a 3,6 miliarde EUR pentru **noua componentă „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori+”**, mai mult decât dublul bugetului din cadrul actualului program „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori”.

În plus, în conformitate cu propunerea prezentată, toate planurile de parteneriat național și regional ar consacra garanții solide pentru a asigura **respectarea statului de drept și aplicarea efectivă a Cartei drepturilor fundamentale a UE** pe tot parcursul punerii în aplicare. De asemenea, acestea ar preveni orice discriminare bazată, printre altele, pe gen și orientare sexuală în timpul pregătirii, punerii în aplicare, monitorizării, raportării și evaluării lor ⁽⁴⁵⁾.

Datele fiabile și comparabile privind egalitatea sunt esențiale pentru elaborarea și monitorizarea unor politici bazate pe date concrete, utilizând o perspectivă intersecțională. Va fi reînnoit mandatul **Grupului de experți în materie de date privind egalitatea** din cadrul Grupului la nivel înalt pentru nediscriminare, egalitate și diversitate. În cooperare cu FRA, acesta va promova colectarea de date privind egalitatea, inclusiv de date privind provocările cu care se confruntă persoanele LGBTIQ+.

În plus, Comisia va colabora în continuare cu agențiile relevante ale UE, cum ar fi FRA, Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE), pentru a oferi asistență tehnică statelor membre în ceea ce privește datele privind egalitatea, inclusiv datele specifice privind discriminarea intersecțională. În plus, va continua să colaboreze cu birourile naționale de statistică pentru a îmbunătăți colectarea de date armonizate privind egalitatea în cadrul **grupului operativ pentru statistici al Eurostat privind egalitatea și nediscriminarea**. Pe baza succesului [primei mese rotunde europene la nivel înalt privind datele referitoare la egalitate](#), care a avut loc în 2021, Comisia va organiza o a doua ediție, care va reuni principalele părți interesate pentru a promova în continuare colectarea și utilizarea datelor privind egalitatea.

Comisia va elabora o **recomandare** pentru a îmbunătăți colectarea, analiza și utilizarea datelor privind egalitatea, în cooperare cu statele membre. Acest lucru va consolida sprijinul acordat statelor membre și altor părți interesate, oferind instrumente care să contribuie la monitorizarea situației egalității în UE și la îmbunătățirea integrării datelor privind egalitatea.

Comisia intenționează să publice un nou **Eurobarometru privind discriminarea în UE** în 2027 și invită FRA să desfășoare următoarea etapă a **sondajului său cuprinzător privind persoanele LGBTIQ+** pentru a fi publicat în 2029.

Comisia își menține angajamentul de a sensibiliza opinia publică cu privire la egalitate și nediscriminare pentru persoanele LGBTIQ+. Aceasta va lansa o **campanie de comunicare privind o Uniune a egalității** pentru a implica cetățenii din întreaga UE în ceea ce privește valorile egalității și nediscriminării.

⁽⁴⁵⁾ [COM\(2025\) 565 final](#).

Comisia va continua să promoveze în mod activ egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ prin sprijinirea și participarea adecvată la reuniunile organizate de autoritățile naționale și de președințiile Consiliului și la **principalele evenimente publice care servesc drept repere pentru comunitatea LGBTIQ+**, cum ar fi luna Pride și Ziua internațională împotriva homofobiei, transfobiei și bifobiei.

Pentru ca egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ să facă parte din toate politicile UE, Comisia va intensifica cooperarea dintre departamentele sale și cu alte instituții ale UE. Acest lucru va fi în continuare facilitat de **comisarul european pentru egalitate**, de punctul de contact pentru egalitate din cabinete, de Grupul interservicii al Comisiei privind punerea în aplicare a prezentei strategii și de **Grupul operativ intern al Comisiei privind egalitatea**.

3.2 Menținerea angajamentului la nivel mondial pentru apărarea drepturilor omului pentru persoanele LGBTIQ+

UE își menține angajamentul de a promova **drepturile persoanelor LGBTIQ+ la nivel internațional**. Drepturile persoanelor LGBTIQ+ sunt protejate în temeiul legislației internaționale existente în domeniul drepturilor omului și, cu toate acestea, în multe părți ale lumii, persoanele LGBTIQ+ se confruntă cu încălcări grave ale drepturilor omului, inclusiv cu persecuții, cu închisoarea sau chiar cu pedeapsa cu moartea ⁽⁴⁶⁾, pur și simplu pentru că sunt ele însele. Din ce în ce mai mult, apărătorii drepturilor omului și viețile lor sunt puși în pericol pentru a promova egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+.

La nivel multilateral, UE va depune eforturi pentru a construi alianțe regionale și mondiale pentru a promova egalitatea, inclusiv în cadrul **Organizației Națiunilor Unite**, al **OSCE** și al **Consiliului European**. UE va participa în continuare la Grupul de bază pentru LGBTI al ONU și va colabora în continuare cu mecanismele ONU privind drepturile omului, inclusiv cu expertul independent al ONU privind protecția împotriva violenței și a discriminării bazate pe orientarea sexuală și identitatea de gen.

UE va rămâne implicată în analiza acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și de ingerință care vizează comunitatea LGBTIQ+ și va contribui în mod activ la prevenirea unor astfel de atacuri și la răspunsul la acestea la diferite niveluri și regiuni din întreaga lume.

La nivel bilateral, UE își va intensifica eforturile de combatere a formelor multiple și intersecționale de discriminare, inclusiv a celor bazate pe orientarea sexuală și identitatea de gen. De asemenea, UE își va intensifica acțiunile de prevenire, denunțare și combatere a tuturor formelor de discriminare și hărțuire împotriva persoanelor LGBTI, a violenței împotriva persoanelor LGBTI și a urii. UE va continua să condamne și să combată în mod activ legile, politicile și practicile discriminatorii, cu accent pe promovarea **dezincriminării globale a relațiilor consensuale între persoane de același sex**.

Delegațiile UE vor fi instruite să monitorizeze în continuare îndeaproape evoluțiile și să se implice în activități diplomatice în cazul în care sunt propuse legi restrictive. De asemenea, UE va continua să protejeze drepturile persoanelor LGBTIQ+ în dialogurile sale politice privind drepturile omului. Egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ va rămâne, de asemenea, în centrul angajamentului UE cu țările care beneficiază de preferințe comerciale în cadrul **sistemului generalizat de preferințe** și al **sistemului „Totul în afară de arme”**.

⁽⁴⁶⁾ Potrivit [UNAIDS](#), 67 de țări incriminează relațiile între persoane de același sex, 10 dintre acestea aplicând pedeapsa cu moartea (2023).

În cadrul **misiunilor sale de observare a alegerilor**, UE va continua să ia în considerare cazurile de discursuri de incitare la ură și de limbaj incendiar, inclusiv atunci când acestea vizează persoanele LGBTIQ+, precum și prezentarea stereotipurilor în acoperirea mediatică. UE va examina, de asemenea, măsurile luate de autoritățile relevante pentru a facilita participarea grupurilor minoritare, inclusiv a persoanelor LGBTIQ+, la procesul electoral și pentru a combate discriminarea împotriva acestora.

În plus, UE va continua să se asigure că **ajutorul umanitar** și măsurile de protecție răspund nevoilor specifice ale persoanelor LGBTIQ+ vulnerabile, în conformitate cu principiile umanitare fundamentale, cum ar fi imparțialitatea și nediscriminarea. Prevenirea, atenuarea și răspunsul la violența de gen, inclusiv la violența sexuală legată de conflicte, reprezintă o prioritate-cheie pentru UE în calitate de donator umanitar.

În ceea ce privește **țările candidate și potențial candidate**, în conformitate cu metodologia de extindere revizuită din 2020, UE va continua să promoveze drepturile persoanelor LGBTIQ+, inclusiv ca parte a negocierilor de aderare și a acordurilor de asociere conexe. Pachetul anual de extindere al Comisiei va continua să evalueze situația drepturilor omului în cazul persoanelor LGBTIQ+ în țările candidate și potențial candidate.

În special, Comisia va monitoriza respectarea legislației UE și a jurisprudenței relevante a CJUE și a Curții Europene a Drepturilor Omului, va emite recomandări și măsuri de sprijin pentru a asigura egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ și pentru a combate violența, ura și discriminarea. În plus, Comisia va promova în continuare drepturile persoanelor LGBTIQ+ în **discuțiile sale politice și privind drepturile omului cu țările învecinate**.

Pentru a-i sprijini pe apărătorii drepturilor omului, Comisia va continua să ofere orientări cu privire la prelucrarea cererilor de viză depuse de apărătorii drepturilor omului prin intermediul [manualului privind Codul de vize al UE](#). Manualul a fost revizuit în iunie 2024 cu orientări și exemple actualizate, inclusiv pentru apărătorii drepturilor omului pentru persoanele LGBTIQ+. Delegațiile UE din întreaga lume vor continua, de asemenea, să pună în aplicare [orientările UE privind apărătorii drepturilor omului](#). De asemenea, se acordă sprijin specific prin intermediul [mecanismului UE pentru apărătorii drepturilor omului](#) prin granturi de urgență, asistență pentru relocare, consolidarea capacităților și formare pentru apărătorii drepturilor omului expuși riscurilor.

În cele din urmă, pentru a susține drepturile persoanelor LGBTIQ+, Comisia va aplica o abordare bazată pe drepturile omului, împreună cu o analiză de gen și a inegalității, tuturor acțiunilor finanțate prin intermediul instrumentelor de finanțare ale UE, cum ar fi **Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA)** și **Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI)**, inclusiv în cadrul programelor tematice ale IVCDI privind drepturile omului, democrația și societatea civilă. Aceste programe vor continua, de asemenea, să ofere sprijin financiar organizațiilor societății civile din domeniul LGBTIQ+ și apărătorilor drepturilor omului. Acestea ar trebui să fie urmate de [instrumentul „Europa globală”](#) propus, aflat în prezent în procesul legislativ, pentru următorul cadru financiar multianual.

Acțiuni-cheie ale Comisiei Europene:

- ✓ furnizarea de finanțare prin intermediul instrumentelor de cheltuieli relevante ale UE pentru a sprijini proiecte și organizații care apără drepturile persoanelor LGBTIQ+ și combat discriminarea;
- ✓ crearea unui nou „Forum de politici privind persoanele LGBTIQ+” cu organizațiile societății civile din domeniul LGBTIQ+, partenerii sociali și mediul academic în 2026;
- ✓ lansarea, la începutul anului 2027, a unei campanii de comunicare privind o Uniune a egalității pentru a implica cetățenii din întreaga UE în ceea ce privește valorile egalității și nediscriminării;
- ✓ elaborarea unei recomandări referitoare la datele privind egalitatea, completată de publicarea unei noi ediții a Eurobarometrului privind discriminarea în UE în 2027;
- ✓ punerea în aplicare a unor acțiuni de promovare și protejare a exercitării depline și în condiții de egalitate a tuturor drepturilor omului de către persoanele LGBTIQ+ în întreaga lume, atât la nivel multilateral, cât și la nivel bilateral, inclusiv promovarea dezincriminării globale a relațiilor consensuale între persoane de același sex;
- ✓ sprijinirea alinierii țărilor candidate și potențial candidate la legislația relevantă a UE și la jurisprudența CJUE și a Curții Europene a Drepturilor Omului.

CONCLUZII

Prezenta strategie reafirmă viziunea unei Uniuni Europene în care **persoanele LGBTIQ+ sunt libere să fie ele însele și să iubească**. UE și statele sale membre au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește promovarea unei **Uniuni a egalității**. Cu toate acestea, se mai pot face multe pentru a crea o societate cu adevărat egală pentru toți, din care discriminarea și ura să lipsească.

Pe baza Strategiei privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025, prezenta strategie reînnoiește **continuă eforturile UE de promovare a egalității pentru persoanele LGBTIQ+** și menține accentul pe domeniile prioritare, precum și pe integrarea egalității pentru persoanele LGBTIQ+ în toate politicile, cu o abordare intersecțională. Realizarea egalității este esențială nu numai pentru o democrație rezilientă și o societate bazată pe coeziune, ci și **pentru promovarea unor economii prospere și competitive** în întreaga Europă.

Susținerea egalității și a nediscriminării în UE este o **responsabilitate comună**, care necesită eforturi comune la toate nivelurile. Instituțiile și agențiile UE, statele membre, inclusiv autoritățile lor regionale și locale, organismele de promovare a egalității, partenerii sociali, întreprinderile, societatea civilă și persoanele fizice trebuie să își continue și să își consolideze angajamentul de a atinge obiectivele prezentei strategii reînnoite. **Aliații**, persoanele care nu se identifică neapărat ca fiind LGBTIQ+, dar care susțin în mod activ egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+, joacă un rol esențial, pledând, exprimându-se și sprijinind în mod activ egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ în viața lor de zi cu zi, contribuind la transformarea valorilor comune în realități concrete.

Comisia invită **Parlamentul European** și **Consiliul** să își reînnoiască angajamentul și să sprijine punerea în aplicare a prezentei strategii. În plus, Comisia invită **Comitetul Regiunilor** și **Comitetul Economic și Social European** să reunească autoritățile locale și regionale,

partenerii sociali și societatea civilă pentru a discuta despre modalitățile de promovare a egalității pentru persoanele LGBTIQ+.

Comisia va monitoriza periodic punerea în aplicare a măsurilor prezentate în prezenta strategie și va prezenta o **evaluare la jumătatea perioadei** în 2028.