

Brussel, 30 september 2026
(OR. en)

13738/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0288 (NLE)

UK 196
JAI 1218
COPEN 359
IXIM 205

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	28 september 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 496 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie, dat is opgericht bij de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds, tot wijziging van het standaardformulier voor verzoeken om voorlopige maatregelen of confiscatie als bedoeld in artikel 678, leden 4 en 5, van die overeenkomst

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 496 final.

Bijlage: COM(2026) 496 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 28.9.2026
COM(2026) 496 final

2026/0288 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie, dat is opgericht bij de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds, tot wijziging van het standaardformulier voor verzoeken om voorlopige maatregelen of confiscatie als bedoeld in artikel 678, leden 4 en 5, van die overeenkomst

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Voorstel betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie, dat is opgericht bij de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds¹ (hierna de “handels- en samenwerkingsovereenkomst” genoemd) tot wijziging van het standaardformulier voor verzoeken om voorlopige maatregelen of confiscatie als bedoeld in artikel 678, leden 4 en 5, van die overeenkomst.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK

De handels- en samenwerkingsovereenkomst legt de grondslag voor uitgebreide betrekkingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk, binnen een ruimte van welvaart en goed nabuurschap die wordt gekenmerkt door nauwe en vreedzame betrekkingen op basis van samenwerking, met eerbiediging van de autonomie en soevereiniteit van de partijen. De handels- en samenwerkingsovereenkomst was sinds 1 januari 2021 voorlopig van toepassing en is op 1 mei 2021 in werking getreden. Bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst is onder meer een Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie opgericht.

2.2. Het Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie

Bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst is een aantal gezamenlijke organen opgericht, waaronder het Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie (hierna het “Gespecialiseerd Comité” genoemd), een “krachtens een overeenkomst opgericht lichaam” in de zin van artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Het Gespecialiseerd Comité is opgericht voor aangelegenheden die vallen onder deel drie van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, getiteld “Samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie in strafzaken”.

Met betrekking tot aangelegenheden die binnen zijn bevoegdheidsgebied vallen, is het Gespecialiseerd Comité onder meer bevoegd om toezicht te houden op de uitvoering van deel drie van de handels- en samenwerkingsovereenkomst en die uitvoering te evalueren, om de Partnerschapsraad bij te staan bij de uitvoering van zijn taken, en om besluiten vast te stellen, met inbegrip van wijzigingen, en aanbevelingen te doen over alle aangelegenheden ten aanzien waarvan de handels- en samenwerkingsovereenkomst of eventuele aanvullende overeenkomsten zulks bepalen.

2.3. De beoogde handeling van het Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie

Overeenkomstig artikel 678, lid 6, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst kan het Gespecialiseerd Comité de in de leden 4 en 5 van dat artikel bedoelde en in bijlage 46 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst opgenomen standaardformulieren zo nodig aanpassen (hierna “de beoogde handeling” genoemd).

¹ PB L 149 van 30.4.2021, blz. 10.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

De beoogde handeling heeft tot doel de standaardformulieren voor verzoeken om voorlopige maatregelen en confiscatie als bedoeld in artikel 678, leden 4 en 5, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, die zijn opgenomen in bijlage 46 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst, in overeenstemming te brengen met de operationele vereisten van titel XI van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, die de justitiële samenwerking met het oog op de bevrozing en confiscatie van vermogensbestanddelen regelt. Deze aanpassing moet dubbelzinnigheden in de huidige formulieren wegnemen, aangezien de interpretatie van bepaalde delen van de huidige formulieren in de praktijk van invloed is gebleken op een doeltreffende samenwerking.

Het is in het belang van de Unie om de rechtszekerheid te vergroten door ervoor te zorgen dat de standaardformulieren volledig in overeenstemming zijn met de respectieve uitvoeringsbepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst. Deskundigen van de Unie en van het Verenigd Koninkrijk hebben gezamenlijk een voorstel voor de gewijzigde formulieren opgesteld in het ontwerpbesluit van het Gespecialiseerd Comité dat bij dit voorstel voor een besluit van de Raad is gevoegd, teneinde de bestaande inconsistenties tussen de formulieren en de vereisten van de handels- en samenwerkingsovereenkomst aan te pakken, rekening houdend met het standpunt van beroepsbeoefenaars in het VK en de standpunten van de lidstaten.

Aangezien het Gespecialiseerd Comité de in artikel 678, leden 4 en 5, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst bedoelde standaardformulieren (bijlage 46 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst) overeenkomstig lid 6 van dat artikel zo nodig mag aanpassen, moet het standpunt dat namens de Unie in het Gespecialiseerd Comité moet worden ingenomen, worden vastgesteld.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van de “standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”².

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Gespecialiseerd Comité is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk de handels- en samenwerkingsovereenkomst.

Overeenkomstig artikel 678, lid 6, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst kan het Gespecialiseerd Comité de in de leden 4 en 5 van dat artikel bedoelde standaardformulieren

² Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61-64.

(bijlage 46 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst) zo nodig aanpassen. Na goedkeuring moeten verzoeken worden ingediend met gebruik van dit nieuwe standaardformulier. De beoogde rechtshandeling heeft derhalve rechtsgevolgen. De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is daarom artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een krachtens artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op justitiële samenwerking in strafzaken met het oog op de wederzijdse erkenning van bevelen tot bevrozing en confiscatie.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 82, lid 1, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 82, lid 1, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de handeling van het Gespecialiseerd Comité de in artikel 678, leden 4 en 5, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst bedoelde standaardformulieren (bijlage 46 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst) zal wijzigen, is het passend dat deze na vaststelling ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* wordt bekendgemaakt.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie, dat is opgericht bij de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds, tot wijziging van het standaardformulier voor verzoeken om voorlopige maatregelen of confiscatie als bedoeld in artikel 678, leden 4 en 5, van die overeenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 82, lid 1, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien Besluit (EU) 2021/689 van de Raad van 29 april 2021 betreffende de sluiting, namens de Unie, van de Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds, en van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland inzake beveiligingsprocedures voor de uitwisseling en bescherming van gerubriceerde gegevens³,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds, (hierna “de handels- en samenwerkingsovereenkomst” genoemd), die op 1 januari 2021 in werking is getreden, is een Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie opgericht.
- (2) Overeenkomstig artikel 678, lid 6, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst kan het Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie de standaardformulieren voor verzoeken om voorlopige maatregelen en confiscatie als bedoeld in de leden 4 en 5 van dat artikel zo nodig aanpassen.
- (3) Een wijziging van de in artikel 678, leden 4 en 5, bedoelde standaardformulieren voor verzoeken om voorlopige maatregelen en confiscatie (bijlage 46 bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst) zal ervoor zorgen dat die formulieren volledig in overeenstemming worden gebracht met de vereisten van de handels- en samenwerkingsovereenkomst en zal een doeltreffende samenwerking bevorderen.
- (4) Een besluit van het Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie tot wijziging van de in artikel 678, leden 4 en 5, bedoelde

³ PB L 149 van 30.4.2021, blz. 2.

standaardformulieren voor verzoeken om voorlopige maatregelen en confiscatie zal bindend zijn voor de Unie.

- (5) Het is daarom passend het standpunt vast te stellen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie.
- (6) De handels- en samenwerkingsovereenkomst is bindend voor alle lidstaten krachtens Besluit (EU) 2021/689, dat artikel 217 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie als materiële rechtsgrondslag heeft.
- (7) Denemarken en Ierland zijn krachtens Besluit (EU) 2021/689 gebonden door deel drie van de handels- en samenwerkingsovereenkomst en nemen derhalve deel aan de vaststelling en toepassing van dit besluit ter uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het bij artikel 8, lid 1, punt r), van de handels- en samenwerkingsovereenkomst opgerichte Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie, wordt gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Gespecialiseerd Comité voor samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op [...].

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter