

Bruxelles, 30. rujna 2026.
(OR. en)

13738/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0288 (NLE)

UK 196
JAI 1218
COPEN 359
IXIM 205

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	28. rujna 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 496 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Posebnog odbora za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju osnovanog Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, u pogledu izmjena standardnih obrazaca zahtjeva za privremene mjere i oduzimanje iz članka 678. stavaka 4. i 5. tog sporazuma

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 496 final.

Priloženo: COM(2026) 496 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.9.2026.
COM(2026) 496 final

2026/0288 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Posebnog odbora za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju osnovanog Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, u pogledu izmjena standardnih obrazaca zahtjeva za privremene mjere i oduzimanje iz članka 678. stavaka 4. i 5. tog sporazuma

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Prijedlog o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Posebnog odbora za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju osnovanog Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane¹ (dalje u tekstu „Sporazum o trgovini i suradnji”), u pogledu izmjena standardnih obrazaca zahtjeva za privremene mjere i oduzimanje iz članka 678. stavaka 4. i 5. tog sporazuma.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine

Sporazumom o trgovini i suradnji uspostavlja se temelj za širok odnos između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine u području prosperiteta i dobrosusjedskih odnosa obilježenih bliskim i miroljubivim odnosima koji se temelje na suradnji, uz poštovanje autonomije i suvereniteta stranaka. Nakon privremene primjene od 1. siječnja 2021. Sporazum o trgovini i suradnji stupio je na snagu 1. svibnja 2021. Sporazumom je, među ostalim, osnovan Posebni odbor za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju.

2.2. Posebni odbor za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju

Sporazumom o trgovini i suradnji osniva se niz zajedničkih tijela, uključujući Posebni odbor za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju (dalje u tekstu „Posebni odbor”), koji je „tijelo osnovano na temelju sporazuma” u smislu članka 218. stavka 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Posebni odbor osnovan je radi rješavanja pitanja obuhvaćenih dijelom trećim Sporazuma, naslovljenim „Suradnja u izvršavanju zakonodavstva i pravosudna suradnja u kaznenim stvarima”.

Nadležnosti Posebnog odbora uključuju, među ostalim, praćenje i preispitivanje provedbe dijela trećeg Sporazuma o trgovini i suradnji, pomaganje Vijeću za partnerstvo u obavljanju njegovih zadaća i donošenju odluka, uključujući izmjene, i davanje preporuka u vezi sa svim pitanjima za koja je to predviđeno Sporazumom o trgovini i suradnji ili bilo kojim dopunskim sporazumom.

2.3. Predviđeni akt Posebnog odbora za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju

U skladu s člankom 678. stavkom 6. Sporazuma o trgovini i suradnji Posebni odbor može prema potrebi izmijeniti standardne obrasce iz stavaka 4. i 5. tog članka navedene u Prilogu 46. Sporazumu o trgovini i suradnji („predviđeni akt”).

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Predviđenim aktom standardni obrasci zahtjeva za privremene mjere i oduzimanje iz članka 678. stavaka 4. i 5. Sporazuma o trgovini i suradnji, koji se nalaze u Prilogu 46. Sporazumu o trgovini i suradnji, nastoje se uskladiti s operativnim zahtjevima iz glave XI. Sporazuma o trgovini i suradnji, kojim se uređuje pravosudna suradnja u svrhu zamrzavanja i oduzimanja imovine. Na taj se način nastoje ukloniti nejasnoće u postojećim obrascima jer se pokazalo da tumačenje određenih odjeljaka postojećih obrazaca utječe na učinkovitu suradnju u praksi.

¹ SL L 149, 30.4.2021., str. 10.

U interesu je Unije povećati pravnu sigurnost osiguravanjem potpune usklađenosti standardnih obrazaca s odgovarajućim operativnim odredbama Sporazuma o trgovini i suradnji. Prijedlog izmijenjenih obrazaca utvrđenih u nacrtu odluke Posebnog odbora priloženom ovom Prijedlogu odluke Vijeća zajednički su sastavili stručnjaci iz Unije i Ujedinjene Kraljevine kako bi se uklonile trenutačne neusklađenosti u obrascima sa zahtjevima Sporazuma o trgovini i suradnji, uzimajući u obzir stajališta stručnjaka u Ujedinjenoj Kraljevini i stajališta država članica.

S obzirom na to da u skladu s člankom 678. stavkom 6. Sporazuma o trgovini i suradnji Posebni odbor može prema potrebi izmijeniti standardne obrasce iz stavaka 4. i 5. tog članka (Prilog 46. Sporazumu o trgovini i suradnji), potrebno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Posebnog odbora.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”².

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Posebni odbor tijelo je osnovano na temelju sporazuma, i to Sporazuma o trgovini i suradnji.

U skladu s člankom 678. stavkom 6. Sporazuma o trgovini i suradnji Posebni odbor može prema potrebi izmijeniti standardne obrasce iz stavaka 4. i 5. tog članka (Prilog 46. Sporazumu o trgovini i suradnji). Nakon donošenja zahtjevi se podnose na novom standardnom obrascu. Predviđeni pravni akt stoga proizvodi pravne učinke. Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma o trgovini i suradnji.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, odnosno onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima u svrhu uzajamnog priznavanja naloga za zamrzavanje i oduzimanje.

² Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61. – 64.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 82. stavak 1. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 82. stavak 1. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Posebnog odbora izmijeniti obrasci iz članka 678. stavaka 4. i 5. Sporazuma o trgovini i suradnji (Prilog 46. Sporazumu o trgovini i suradnji) primjereno je nakon donošenja objaviti ga u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Posebnog odbora za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju osnovanog Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, u pogledu izmjena standardnih obrazaca zahtjeva za privremene mjere i oduzimanje iz članka 678. stavaka 4. i 5. tog sporazuma

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 82. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir Odluku Vijeća (EU) 2021/689 od 29. travnja 2021. o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, te Sporazuma između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske u vezi sa sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka³,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Sporazum o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane (dalje u tekstu „Sporazum o trgovini i suradnji”) stupio je na snagu 1. siječnja 2021. i njime je osnovan Posebni odbor za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju.
- (2) U skladu s člankom 678. stavkom 6. Sporazuma o trgovini i suradnji Posebni odbor za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju može prema potrebi izmijeniti standardne obrasce zahtjeva za privremene mjere i oduzimanje iz stavaka 4. i 5. tog članka.
- (3) Izmjenom standardnih obrazaca zahtjeva za privremene mjere i oduzimanje iz članka 678. stavaka 4. i 5. (Prilog 46. Sporazumu o trgovini i suradnji) osigurat će se potpuna usklađenost tih obrazaca sa zahtjevima iz Sporazuma o trgovini i suradnji i povećati učinkovitost suradnje.
- (4) Odluka Posebnog odbora za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju o izmjeni standardnih obrazaca zahtjeva za privremene mjere i oduzimanje iz članka 678. stavaka 4. i 5. bit će obvezujuća za Uniju.
- (5) Stoga je primjereno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Posebnog odbora za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju.

³ SL L 149, 30.4.2021., str. 2.

- (6) Sporazum o trgovini i suradnji obvezujući je za sve države članice na temelju Odluke (EU) 2021/689, čija je materijalna pravna osnova članak 217. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.
- (7) Na temelju Odluke (EU) 2021/689 dio treći Sporazuma o trgovini i suradnji obvezujući je za Dansku i Irsku te one stoga sudjeluju u donošenju i primjeni ove Odluke kojom se provodi Sporazum o trgovini i suradnji,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Posebnom odboru za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju osnovanom člankom 8. stavkom 1. točkom (r) Sporazuma o trgovini i suradnji temelji se na nacrtu odluke Posebnog odbora za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu [...].

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*