



Bruxelles, den 30. september 2026
(OR. en)

13738/26

Interinstitutionel sag:
2026/0288 (NLE)

UK 196
JAI 1218
COPEN 359
IXIM 205

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	28. september 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 496 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde, som er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, for så vidt angår en ændring af standardformularerne til anmodninger om foreløbige foranstaltninger og konfiskation som omhandlet i nævnte aftales artikel 678, stk. 4 og 5

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 496 final.

Bilag: COM(2026) 496 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.9.2026
COM(2026) 496 final

2026/0288 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde, som er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, for så vidt angår en ændring af standardformularerne til anmodninger om foreløbige foranstaltninger og konfiskation som omhandlet i nævnte aftales artikel 678, stk. 4 og 5

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Forslag til den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde, som er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side¹ (i det følgende benævnt "handels- og samarbejdsaftalen"), for så vidt angår en ændring af standardformularerne til anmodninger om foreløbige foranstaltninger og konfiskation som omhandlet i nævnte aftales artikel 678, stk. 4 og 5.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige

Handels- og samarbejdsaftalen danner grundlag for brede forbindelser mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige inden for et område med velstand og godt naboskab, der er kendetegnet ved tætte og fredelige forbindelser baseret på samarbejde og respekt for parternes autonomi og suverænitet. Efter en foreløbig anvendelse siden den 1. januar 2021 trådte handels- og samarbejdsaftalen i kraft den 1. maj 2021. Ved handels- og samarbejdsaftalen blev der bl.a. også nedsat et Specialudvalg om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde.

2.2. Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde

Ved handels- og samarbejdsaftalen blev der nedsat en række fælles organer, herunder Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde (i det følgende benævnt "Specialudvalget"), som er et "organ nedsat ved en aftale" som omhandlet i artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Specialudvalget blev nedsat for at behandle spørgsmål, der er omfattet af handels- og samarbejdsaftalens tredje del om "Samarbejde om retshåndhævelse og retligt samarbejde i straffesager".

Specialudvalget har beføjelse til for så vidt angår spørgsmål i tilknytning til deres kompetenceområde bl.a. at overvåge og evaluere gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalens tredje del og til at bistå Partnerskabsrådet i udførelsen af dets opgaver og vedtage afgørelser, herunder ændringer, og henstillinger vedrørende alle spørgsmål, hvis handels- og samarbejdsaftalen eller eventuelle supplerende aftaler indeholder bestemmelser herom.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde

I overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 678, stk. 6, kan Specialudvalget om nødvendigt ændre de standardformularer, der er omhandlet i nævnte artikels stk. 4 og 5 og fastsat i bilag 46 til handels- og samarbejdsaftalen ("den påtænkte retsakt").

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Den påtænkte retsakt sigter mod at tilpasse de standardformularer til anmodninger om foreløbige foranstaltninger og konfiskation, der er omhandlet i handels- og samarbejdsaftalens artikel 678, stk. 4 og 5, og som er indeholdt i bilag 46 til handels- og samarbejdsaftalen, til de

¹ EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10.

operative krav i handels- og samarbejdsaftalens afsnit XI, som regulerer retligt samarbejde med henblik på indefrysning og konfiskation af aktiver. Formålet hermed er at fjerne tvetydigheder i de nuværende formularer, da fortolkningen af visse dele af de nuværende formularer har vist sig at påvirke effektivt samarbejde i praksis.

Det er i Unionens interesse at øge retssikkerheden ved at sikre, at standardformularerne er i fuld overensstemmelse med de respektive operative bestemmelser i handels- og samarbejdsaftalen. Ekspertter fra Unionen og Det Forenede Kongerige har i fællesskab udarbejdet et forslag til de ændrede formularer, som er fastsat i udkastet til Specialudvalgets afgørelse, og som er knyttet som bilag til dette forslag til Rådets afgørelse, for at udbedre de uoverensstemmelser, der i øjeblikket er mellem formularerne og kravene i handels- og samarbejdsaftalen, idet der er taget hensyn til synspunkterne fremført af fagfolk i Det Forenede Kongerige og medlemsstaternes synspunkter.

Eftersom Specialudvalget i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 678, stk. 6, om nødvendigt kan ændre de standardformularer, der er omhandlet i nævnte artikels stk. 4 og 5 (bilag 46 til handels- og samarbejdsaftalen), skal den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Specialudvalget, fastlægges.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"².

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Specialudvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig handels- og samarbejdsaftalen.

I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 678, stk. 6, kan Specialudvalget om nødvendigt ændre de standardformularer, der er omhandlet i nævnte artikels stk. 4 og 5 (bilag 46 til handels- og samarbejdsaftalen). Efter vedtagelsen fremsættes anmodningerne ved hjælp af de nye standardformularer. Den påtænkte retsakt har derfor retsvirkning. Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer handels- og samarbejdsaftalens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører retligt samarbejde i straffesager med henblik på gensidig anerkendelse af afgørelser om indefrysning og konfiskation.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 82, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 82, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Eftersom Specialudvalgets retsakt ændrer de formularer, der er omhandlet i artikel 678, stk. 4 og 5, i handels- og samarbejdsaftalen (bilag 46 til handels- og samarbejdsaftalen), bør den offentliggøres i *Den Europæiske unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde, som er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, for så vidt angår en ændring af standardformularerne til anmodninger om foreløbige foranstaltninger og konfiskation som omhandlet i nævnte aftales artikel 678, stk. 4 og 5

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 82, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021 om indgåelse på Unionens vegne af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side og af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om sikkerhedsprocedurer for udveksling og beskyttelse af klassificerede informationer³,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side (i det følgende benævnt "handels- og samarbejdsaftalen") trådte i kraft den 1. januar 2021 og nedsatte et Specialudvalg om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde.
- (2) I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 678, stk. 6, kan Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde om nødvendigt ændre standardformularerne til anmodninger om foreløbige foranstaltninger og konfiskation som omhandlet i nævnte artikels stk. 4 og 5.
- (3) En ændring af standardformularerne til anmodninger om foreløbige foranstaltninger og konfiskation som omhandlet i handels- og samarbejdsaftalens artikel 678, stk. 4 og 5, (bilag 46 til handels- og samarbejdsaftalen) vil sikre, at disse formularer er tilpasset kravene i handels- og samarbejdsaftalen fuldt ud, samt styrke et effektivt samarbejde.
- (4) En afgørelse truffet af Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde om en ændring af standardformularerne til anmodninger om foreløbige foranstaltninger og konfiskation, jf. artikel 678, stk. 4 og 5, vil være bindende for Unionen.

³ EUT L 149 af 30.4.2021, s. 2.

- (5) Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde.
- (6) Handels- og samarbejdsaftalen er bindende for alle medlemsstaterne i medfør af afgørelse (EU) 2021/689, hvis materielle retsgrundlag er artikel 217 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.
- (7) Danmark og Irland er bundet af handels- og samarbejdsaftalen tredje del i medfør af afgørelse (EU) 2021/689 og deltager derfor i vedtagelsen og anvendelsen af nærværende afgørelse, som gennemfører handels- og samarbejdsaftalen –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 1, litra r), baseres på det udkast til afgørelse, der er truffet af Specialudvalget om Retshåndhævelse og Retligt Samarbejde, og som er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft den [...].

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand