



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. lokakuuta 2025
(OR. en)

13738/25

ENV 983
AGRI 478

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komissio
Saapunut:	8. lokakuuta 2025
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	D109481/01
Asia:	KOMISSION DIREKTIIVI (EU) .../..., annettu XXX, neuvoston direktiivin 91/676/ETY muuttamisesta tiettyjen karjanlannasta peräisin olevien lannoitteiden käytön osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja D109481/01.

Liite: D109481/01



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel XXX
D109481/01
[...] (2025) XXX draft

KOMISSION DIREKTIIVI (EU) .../...,

annettu XXX,

**neuvoston direktiivin 91/676/ETY muuttamisesta tiettyjen karjanlannasta peräisin
olevien lannoitteiden käytön osalta**

KOMISSIION DIREKTIIVI (EU) .../...,

annettu **XXX**,

neuvoston direktiivin 91/676/ETY muuttamisesta tiettyjen karjanlannasta peräisin olevien lannoitteiden käytön osalta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon vesien suojelemisesta maataloudesta peräisin olevien nitraattien aiheuttamalta pilaantumiselta 12 päivänä joulukuuta 1991 annetun neuvoston direktiivin 91/676/ETY¹ ja erityisesti sen 8 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Direktiivin 91/676/ETY 5 artiklan 4 kohdan a alakohdassa vahvistetaan toimenpiteet, jotka on sisällytettävä pilaantumisalttiilla vyöhykkeillä tai jäsenvaltion koko alueella sovellettaviin toimintaohjelmiin mainitun direktiivin 3 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Direktiivin 91/676/ETY liitteessä III olevan 2 kohdan mukaan näillä toimenpiteillä varmistetaan, että jokaisella tilalla tai jokaisessa karjankasvatusyksikössä maahan kunakin vuonna käytetyn karjanlannan sisältämä tyyppi, mukaan lukien eläinten itsensä levittämän lannan sisältämä tyyppi, ei ylitä tiettyä hehtaarikohtaista määrää, joka on 170 kg typpeä (N) vuodessa.
- (2) Direktiivin 91/676/ETY antamisen jälkeen lannankäsittelytekniikoissa saavutetun tieteellisen ja teknisen kehityksen ansiosta on voitu alkaa valmistaa lannoitteita (ns. RENURE-lannoitteita), jotka toimivat tietyissä olosuhteissa direktiivin 2 artiklan f alakohdassa määriteltynä ”keinolannoitteina”.
- (3) Komission yhteinen tutkimuskeskus on arvioinut, että tietyissä olosuhteissa RENURE-lannoitteilla on samankaltainen typen huuhtoutumispotentiaali ja maataloudellinen teho kuin keinolannoitteilla. Nämä lannoitteet pienentävät näin ollen riskiä nitraatin pääsystä veteen lantaan verrattuna. Tämän ympäristöhyödyn ansiosta niitä voitaisiin käyttää direktiivissä 91/676/ETY säädettyä enimmäismäärää enemmän samalla kun varmistetaan direktiivin tavoitteiden saavuttaminen ja riittävät maataloudelliset hyödyt.²
- (4) Kierrätetyistä jätevirroista peräisin olevien orgaanisten lannoitteiden ja ravinteiden laajempi käyttö voisi vahvistaa unionin avointa strategista riippumattomuutta ja elintarviketurvaa varmistaen samalla tiukat kestävyysvaatimukset erityisesti alueilla, joilla orgaanisten lannoitteiden käyttö on vähäistä. Lannan ja käsitellyn lannan käyttö direktiivin 91/676/ETY mukaisesti voisi vähentää kivennäislannoitteiden hintojen epävakauudesta viljelijöille aiheutuvia haittoja ja sulkea ravinnekiertoa. Tiedonannossa

-

¹ EYVL L 375, 31.12.1991, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1991/676/oj>.

² Huygens, D, Orveillon G, Lugato E, Tavazzi S, Comero S, Jones A, Gawlik B, Saveyn HGM, Technical proposals for the safe use of processed manure above the threshold established for Nitrate Vulnerable Zones by the Nitrates Directive (91/676/EEC) (2020).

”Lannoitteiden saatavuuden ja kohtuuhintaisuuden varmistaminen”³ kehoitettiin arvioimaan muita sääntelytoimia ja muita kuin sääntelytoimia, joilla mahdollistetaan karjanlannasta talteen otettujen ravinteiden laajempi käyttö.

- (5) Komissio käynnisti vuonna 2023 direktiiviä 91/676/ETY koskevan arvioinnin, jonka tarkoituksena on muun muassa tarkastella, edistetäänkö kyseisellä direktiivillä riittävästi eri lähteistä, myös käsittelystä lannasta, peräisin olevien ravinteiden kierrätystä ja lannankäsittelytekniikoiden teknistä kehittämistä RENURE-lannoitteiden valmistamista varten.
- (6) Ennen direktiiviä 91/676/ETY koskevan arvioinnin valmistumista on tarpeen tarjota jäsenvaltioille väliaikainen ratkaisu, jolla ne voivat tietysin edellytyksin sallia viljelijöiden käyttää RENURE-lannoitteita liitteessä III olevassa 2 kohdassa vahvistettua määrää enemmän.
- (7) Karjanlannasta peräisin olevien RENURE-lannoitteiden käyttö, joka ylittää 170 kg:n hehtaarikohtaisen typpimäärän vuodessa, olisi sallittava, mutta samalla on tarpeen toteuttaa asianmukaisia suojatoimia, jotta voidaan edistää keinolannoitteiden korvaamista orgaanisilla lannoitteilla, vähentää viljelijöille aiheutuvia kustannuksia ja parantaa unionin maatalousalan strategista riippumattomuutta vaarantamatta direktiivin 91/676/ETY tavoitteiden saavuttamista.
- (8) Lannasta ja karjasta aiheutuvat typpipäästöt vaikuttavat veden laadun lisäksi myös ilmanlaatuun. RENURE-lannoitteiden käytön ohella olisi pyrittävä jatkuvasti lieventämään yleisiä ympäristövaikutuksia. Sen vuoksi on tarpeen säätää asianmukaisista suojatoimista ja asettaa enimmäismäärä RENURE-lannoitteiden käytölle. Kyseisessä enimmäismäärässä olisi otettava huomioon karjanlannasta peräisin olevien RENURE-lannoitteiden ominaisuudet, niiden käyttö ja korvaamispotentiaali sekä liitteessä III olevan 2 kohdan soveltamisesta saadut kokemukset.
- (9) RENURE-lannoitteiden laatuvaatimukset ja niiden käytön edellytykset olisi vahvistettava, jotta niillä voidaan korvata keinolannoitteita direktiivin 91/676/ETY tavoitteiden mukaisesti.
- (10) Huomioon olisi otettava ainoastaan sellaiset menetelmät, joilla valmistetaan luotettavasti tasalaatuisia lannoitteita tiettyjen vaatimusten mukaisesti. Komission yhteinen tutkimuskeskus on arvioinut vaatimuksia, jotka koskevat mineraalityypen ja orgaanisen hiilen pitoisuuksia tällaisissa aineissa, ja testannut eri menetelmien luotettavuutta kyseisten vaatimusten mukaisten aineiden valmistuksessa. Arviointi osoittaa, että seuraavilla menetelmillä voidaan valmistaa tasalaatuisia ja vaatimusten mukaisia aineita: ammoniakin strippaus ja erottaminen ammoniumsuolojen tuottamiseksi, käänteisosmoosin käyttö kivennäistiivisteiden tuottamiseksi ja typpipitoisten fosfaattisuolojen (struviitti) saostaminen karjanlannasta. Sen vuoksi olisi vahvistettava tarvittavien laatuvaatimusten täyttävien RENURE-lannoitteiden valmistamiseen tarvittavat menetelmät, jotta voidaan varmistaa keinolannoitteiden luotettava korvaaminen.
- (11) RENURE-lannoitteiden turvallisen maahan levittämisen varmistamiseksi jäsenvaltioita olisi vaadittava soveltamaan tiukkoja laatuvaatimuksia, mukaan lukien merkityksellisten epäpuhtauksien ja patogeenien turvalliset enimmäismäärät, asiaa

³

COM(2022) 590, 9.11.2022.

koskevan unionin ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti. Enimmäismäärät olisi vahvistettava erityisesti kuparin, sinkin ja mikro-organismien esiintymiselle.

- (12) Komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/1605⁴ määritellään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1069/2009⁵ mukaisten tiettyjen orgaanisten lannoitteiden, mukaan lukien käsitelty lanta, valmistusketjun päätepisteet, joiden jälkeen käsiteltyyn lantaan ei enää sovelleta asetuksen (EY) N:o 1069/2009 vaatimuksia ja joiden jälkeen siitä voi tulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2019/1009⁶ tarkoitettuja EU-lannoitevalmisteita tai sitä voidaan käyttää osana EU-lannoitevalmisteita. Muuhun kuin delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/1605 tarkoitettuun lantaan sovelletaan edelleen asetuksen (EY) N:o 1069/2009 vaatimuksia.
- (13) Jäsenvaltioiden olisi asetettava RENURE-lannoitteita valmistaville laitoksille vaatimuksia, joilla varmistetaan lannoitteiden yhdenmukainen ravinnesisältö direktiivissä 91/676/ETY vahvistettujen perusteiden mukaisesti. Jotta viljelykasvien tarpeiden mukaista maahan levittämistä voidaan helpottaa, RENURE-lannoitteiden mukana olisi oltava asianmukaiset tiedot niiden ravinnesisällöstä.
- (14) Komission yhteinen tutkimuskeskus arvioi RENURE-lannoitteiden käytön ympäristö- ja terveysvaikutuksia sekä sille ehdotettuja vaatimuksia sillä edellytyksellä ja oletuksella, että unionissa tuotetun lannan kokonaismäärä, karjankasvatyksikköjen määrä ja eläintiheys eivät kasvaisi.
- (15) Jäsenvaltioiden olisi sen vuoksi seurattava tiiviisti, miten sellaisen RENURE-lannoitteiden käytön salliminen, joka ylittää 170 kg:n hehtaarikohtaisen typpimäärän vuodessa, vaikuttaa karjan kokonaismäärään ja lannantuotantoon. Jos käytössä olevan maatalousmaan hehtaarikohtaisen kokonaislannantuotannon hehtaarikohtainen typpimäärä ylittää tai on todennäköisesti ylittämässä 170 kilogrammaa vuodessa koko jäsenvaltiossa tai niillä NUTS 2 -alueilla, joilla RENURE-lannoitteiden käyttö on sallittua, jäsenvaltioiden olisi estettävä typpimäärän lisääntyminen kyseisillä alueilla sen varmistamiseksi, ettei se aiheuta uusia tahattomia kielteisiä ympäristövaikutuksia.
- (16) RENURE-lannoitteiden maahan levittämiseen sovelletaan edelleen direktiivin 91/676/ETY liitteessä III olevan 1 kohdan 3 alakohdassa vahvistettuja kaikkien lannoitteiden levittämistä koskevia vaatimuksia (tasapainoinen lannoitus). Koska RENURE-lannoitteilla on tarkoitus korvata keinolannoitteet, RENURE-lannoitteiden hyväksymistä koskevan päätöksen yhteydessä voi olla tarpeen tarkastella uudelleen asianomaisessa jäsenvaltiossa sovellettavia lannoitteiden käytön rajoituksia, jotka perustuvat tasapainoisen lannoituksen periaatteeseen. RENURE-lannoitteiden käytöstä mahdollisesti aiheutuvat ylimääräiset ympäristöpaineet on otettava huomioon, mikä koskee erityisesti niiden levittämisestä syksyllä peltokasveille aiheutuvia vaikutuksia.

-

⁴ Komission delegoitu asetus (EU) 2023/1605, annettu 22 päivänä toukokuuta 2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1069/2009 täydentämisestä tiettyjen orgaanisten lannoitteiden ja maanparannusaineiden valmistusketjun päätepisteiden määrittämisen osalta (EUVL L 198, 8.8.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1605/oj).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1069/2009, annettu 21 päivänä lokakuuta 2009, muiden kuin ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläimistä saatavien sivutuotteiden ja niistä johdettujen tuotteiden terveysäänneistä (EUVL L 300, 14.11.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1069/oj>).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1009, annettu 5 päivänä kesäkuuta 2019, EU-lannoitevalmisteiden asettamista saataville markkinoilla koskevien sääntöjen vahvistamisesta (EUVL L 170, 25.6.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>).

Lisäksi asianomaisissa toimintaohjelmissa on toteutettava asianmukaisia toimenpiteitä, erityisesti lannoitteiden maahan levittämisen rajoittamiseksi. Siksi olisi noudatettava hyviä maatalouden ympäristökäytäntöjä, kuten elävän kasvipeitteen ylläpitämistä tai vastaavia toimenpiteitä, joilla estetään typen pääsyä ympäristöön. Sen vuoksi nämä vaatimukset olisi vahvistettava.

- (17) RENURE-lannoitteiden käyttöön voi liittyä myös riski maaperästä haihtuvista typpipäästöistä, erityisesti kun on kyse lannoitteista, jotka sisältävät yli 60 prosenttia typpeä muussa muodossa kuin nitraattina ja joiden pH on yli 5,5. Sen vuoksi ympäristölle aiheutuvien kielteisten vaikutusten välttämiseksi olisi noudatettava asianmukaisia lannoitteiden levitysmenetelmiä, joita ovat esimerkiksi ruiskuttaminen, pinnalle levitettävien aineiden välitön sekoittaminen ja vastaavat menetelmät.
- (18) Kun jäsenvaltiot sallivat käsitelystä lannasta peräisin olevien RENURE-lannoitteiden käytön, niiden olisi myös otettava huomioon lannoitteiden mahdolliset vaikutukset neuvoston direktiivin 92/43/ETY⁷, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2000/60/EY⁸, 2016/2284⁹, 2020/2184¹⁰ ja 2008/50/EY¹¹ sekä asetuksen (EU) 2018/848¹² tavoitteiden saavuttamiseen. RENURE-lannoitteiden käyttö ei saisi vaikuttaa kyseisten direktiivien ja kyseisen asetuksen täytäntöönpanoon tai haitata sitä. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 191 artiklan 2 kohdassa vahvistetun ennalta varautumisen periaatteen vuoksi jäsenvaltioiden olisi toteutettava erityisiä varotoimia Natura 2000 -alueilla ja niiden ympäristössä sekä juomavedenottoaikkojen läheisyydessä. Edellä mainittua lainsäädäntöä sovellettaessa jäsenvaltioiden olisi ennen tällaisten RENURE-lannoitteiden käytön sallimista arvioitava lannoitteiden kokonaisvaikutus ammoniakkipäästöihin alueilla, joilla RENURE-lannoitteiden käyttö on sallittua, jotta voidaan varmistaa, ettei ympäristötavoitteisiin kohdistu kielteisiä vaikutuksia.
- (19) Jotta komissio voisi täyttää direktiivin 91/676/ETY mukaisen tehtävänsä, jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava komissiolle päätöksestään sallia käsitelystä lannasta peräisin olevien RENURE-lannoitteiden käyttö ja raportoitava komissiolle osana direktiivin 91/676/ETY 10 artiklan mukaista nelivuotiskertomusta kyseisen luvan soveltamisesta, mukaan lukien vuotuiset tiedot RENURE-lannoitteiden valmistuksesta, karjan määrästä ja lannantuotannosta.

⁷ Neuvoston direktiivi 92/43/ETY, annettu 21 päivänä toukokuuta 1992, luontotyyppien sekä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojelusta (EYVL L 206, 22.7.1992, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2000/60/EY, annettu 23 päivänä lokakuuta 2000, yhteisön vesipolitiikan puitteista (EYVL L 327, 22.12.2000, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj>).

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/2284, annettu 14 päivänä joulukuuta 2016, tiettyjen ilman epäpuhtauksien kansallisten päästöjen vähentämisestä, direktiivin 2003/35/EY muuttamisesta sekä direktiivin 2001/81/EY kumoamisesta (EUVL L 344, 17.12.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/2284/oj>).

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2020/2184, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, ihmisten käyttöön tarkoitetun veden laadusta (EUVL L 435, 23.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/2184/oj>).

¹¹ EU:n ilmanlaatudirektiivi sellaisena kuin se on muutettuna vuonna 2024. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/50/EY, annettu 21 päivänä toukokuuta 2008, ilmanlaadusta ja sen parantamisesta (EUVL L 152, 11.6.2008, s. 1–44).

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/848, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, luonnonmukaisesta tuotannosta ja luonnonmukaisesti tuotettujen tuotteiden merkinnöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 834/2007 kumoamisesta (EUVL L 150, 14.6.2018, s. 1–92).

- (20) Tämä muutos ei saisi vaikuttaa jäsenvaltioiden velvoitteisiin, elleivät ne päätä panna täytäntöön tämän säädöksen liitteessä III olevaa uutta c kohtaa.
- (21) Sen vuoksi direktiivi 91/676/ETY on tarpeen muuttaa vastaavasti.
- (22) Tässä direktiivissä säädetyt toimenpiteet ovat neuvoston direktiivin 91/676/ETY 9 artiklalla perustetun komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Muutetaan direktiivin 91/676/ETY liite III tämän direktiivin liitteen mukaisesti.

2 artikla

1. Jäsenvaltioiden on saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään [julkaisutoimisto lisää päivämäärän, joka on kaksi vuotta direktiivin voimaantulopäivästä]. Niiden on viipymättä toimitettava nämä säännökset kirjallisina komissiolle.

Näissä jäsenvaltioiden antamissa säännöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne julkaistaan virallisesti. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.
2. Jäsenvaltioiden on toimitettava tässä direktiivissä säännellyistä kysymyksistä antamansa keskeiset kansalliset säännökset kirjallisina komissiolle.

3 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

4 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Komission puolesta
Puheenjohtaja
[...]

[valitaan näistä kahdesta vaihtoehdosta sen mukaan, kuka allekirjoittaa]

Puheenjohtajan nimissä
[...]
[asema]