



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 25. november 2021
(OR. en)

13730/21
PV CONS 35
ECOFIN 1073

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(økonomi og finans)
9. november 2021

INDHOLD

	Side
1. Vedtagelse af dagsordenen	3
2. Godkendelse af A-punkter	
a) Ikke-lovgivningsmæssig liste	3
b) Lovgivningsmæssig liste	4
 <u>Lovgivningsmæssige forhandlinger</u> 	
3. Basel III-gennemførelsen	5
4. Eventuelt	5
Aktuelle lovgivningsforslag om finansielle tjenesteydelser	
 <u>Ikke-lovgivningsmæssige aktiviteter</u> 	
5. EU's økonomi efter covid-19: betydning for den økonomiske styring.....	5
6. Økonomisk genopretning i Europa.....	6
a) Gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten	
b) Finansiering af NGEU	
7. Energipriser, inflation og politiske konsekvenser	6
8. Konklusioner om det europæiske semesters fremtid i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten	6
9. Opfølgning af det årlige møde mellem G20-finansministrene og centralbankcheferne og IMF's årlige møde den 13.-14. oktober 2021	6
10. Konklusioner om EU-statistikker	6
11. Den Europæiske Revisionsrets årsberetning om gennemførelsen af EU-budgettet for regnskabsåret 2020	6
12. Eventuelt.....	6
BILAG – erklæringer til optagelse i Rådets protokol	7

1. Vedtagelse af dagsordenen

Rådet vedtog dagsordenen i 13431/21.

2. Godkendelse af A-punkter

a) Ikkelovgivningsmæssig liste

13432/21

Rådet godkendte A-punkterne i 13432/21, herunder de COR- og REV-dokumenter, der var forelagt til vedtagelse. Erklæringer til disse punkter findes i addendummet.

I forbindelse med følgende punkter læses dokumenterne således:

Udenrigsanliggender

35. Rådets afgørelse om EUF-bidrag: loftet for 2023, det årlige beløb for 2022, beløbet for første tranche for 2022 og et overslag for 2024-2025
Vedtagelse
godkendt af Coreper 2 den 5.11.2021

☐ 13130/21
12878/21
+ COR 1 (sk)
ACP

EU's holdninger med henblik på internationale forhandlinger


41. Koalitionen for klimaambitioner inden for international luftfart
Godkendelse
godkendt af Coreper 1 den 5.11.2021
43. Rådets afgørelse om EU's holdning i UNECE (november 2021)
Vedtagelse
godkendt af Coreper 1 den 5.11.2021

12965/21
+ COR 1 (de, nl, es,
pt, sv, lv, pl, bg)
+ ADD 1-2
+ ADD 1 COR 1 (cs)
AVIATION

☐ 13053/21
13160/21
+ COR 1 (It)
13161/21
MI

- b) **Lovgivningsmæssig liste (offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)** 13433/21

Økonomi og finans


1. **Misligholdte lån: Direktiv om kredittjenesteydelser, kreditopkøbere**  13237/1/21 REV 1
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt PE-CONS 54/21
godkendt af Coreper 2 den 5.11.2021 + COR 1
EF

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. (Retsgrundlag: artikel 53 og 114 i TEUF).

2. **Direktiv om motorkøretøjsforsikring**  13234/21
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt + ADD 1-2
godkendt af Coreper 2 den 5.11.2021 PE-CONS 60/21
EF


Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. (Retsgrundlag: artikel 114 i TEUF). Erklæringer til dette punkt findes i bilaget.

Transport

3. **Direktiv om ændring af direktiv 1999/62/EF om eurovignetten (vejafgiftsdirektivet)**  13110/2/21 REV 2
Vedtagelse af Rådets førstebehandlingsholdning og Rådets 13110/21 ADD 1
begrundelse 10542/21 + COR 1
godkendt af Coreper 1 den 5.11.2021 + ADD 1
+ ADD 1 COR 1
REV 1
TRANS

Rådet godkendte sin førstebehandlingsholdning i overensstemmelse med artikel 294, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og Rådets begrundelse, idet Slovakiet undlod at stemme, og Danmark, Luxembourg, Nederlandene, Ungarn og Østrig stemte imod. (Retsgrundlag: artikel 91, stk. 1, i TEUF). Erklæringer til dette punkt findes i bilaget.

Sundhed

4. **Forordning om medicinsk teknologivurdering (MTV)**  13233/21 + ADD 1
*Vedtagelse af Rådets førstebehandlingsholdning og Rådets
begrundelse* 10531/21 + ADD 1
godkendt af Coreper 1 den 5.11.2021 + ADD 1 COR 1
PHARM

Rådet godkendte sin førstebehandlingsholdning i overensstemmelse med artikel 294, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og Rådets begrundelse, idet Bulgarien og Polen undlod at stemme. (Retsgrundlag: artikel 114 i TEUF). Erklæringer til dette punkt findes i bilaget.

Lovgivningsmæssige forhandlinger

(Offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

3. **Basel III-gennemførelsen**  13245/21
Orienterende debat 13246/21
13247/21

Kommissionen orienterede ministrene om de vigtigste elementer i sin lovgivningspakke, der bl.a. indeholder forslag til gennemførelse af de udestående elementer i de internationale Basel III-aftaler på området banktilsyn og risikostyring. Ministrene hilste generelt Kommissionens lovgivningsforslag velkommen og havde en debat om de vigtigste elementer i lovgivningspakken.

4. **Eventuelt** 12848/21
Aktuelle lovgivningsforslag om finansielle tjenesteydelser
Orientering ved formandskabet

Formandskabet orienterede ministrene om status for de aktuelle lovgivningsforslag om finansielle tjenesteydelser.

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

5. EU's økonomi efter covid-19: betydning for den økonomiske styring 13009/21
Udveksling af synspunkter

- | | | |
|-----|---|----------|
| 6. | Økonomisk genopretning i Europa | |
| | a) Gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten | |
| | b) Finansiering af NGEU | 13292/21 |
| | <i>Status</i> | |
| | <i>Udveksling af synspunkter</i> | |
| 7. | Energipriser, inflation og politiske konsekvenser | 12682/21 |
| | <i>Udveksling af synspunkter</i> | |
| 8. | Konklusioner om det europæiske semesters fremtid i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten | 13171/21 |
| | <i>Godkendelse</i> | |
| 9. | Opfølgning af det årlige møde mellem G20-finansministrene og centralbankcheferne og IMF's årlige møde den 13.-14. oktober 2021 | 13172/21 |
| | <i>Orientering ved formandskabet og Kommissionen</i> | |
| | <u>Formandskabet og Kommissionen</u> orienterede ministrene om de vigtigste resultater af det årlige møde mellem G20-finansministrene og centralbankcheferne og IMF's årlige møde den 13.-14. oktober 2021. | |
| 10. | Konklusioner om EU-statistikker | 13047/21 |
| | <i>Godkendelse</i> | 13049/21 |
| 11. | Den Europæiske Revisionsrets årsberetning om gennemførelsen af EU-budgettet for regnskabsåret 2020 | |
| | <i>Forelæggelse</i> | |
| 12. | Eventuelt | |



Førstebehandling



Punkt på grundlag af et forslag fra Kommissionen

Erklæringer til de lovgivningsmæssige A-punkter i dok. 13433/21

Ad A-punkt 2: **Direktiv om motorkøretøjsforsikring**
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

"Kommissionen er fortsat fast besluttet på at forsvare et højt beskyttelsesniveau for ofre inden for rammerne af direktivet om motorkøretøjsforsikring. Vores mål er at sikre, at ofre, herunder i grænseoverskridende situationer, får erstatning så hurtigt som muligt og ikke underlægges uforholdsmæssige proceduremæssige krav, som kan vanskeliggøre deres adgang til erstatning. Effektiviteten af erstatningen afhænger i høj grad af, om den sker på en rettidig måde. Vi noterer os i den forbindelse de betænkeligheder, som Europa-Parlamentet gentagne gange har givet udtryk for med hensyn til de forskelle, som findes mellem medlemsstaterne med hensyn til forældelsesfrister, dvs. det relevante tidsrum, inden for hvilket en skadelidt kan fremsætte et krav. Kommissionen vil nøje overveje dette spørgsmål og undersøge mulighederne for, hvordan dette eventuelt kan afhjælpes, med henblik på at styrke beskyttelsen af ofre yderligere, hvis det viser sig, at det er hensigtsmæssigt med en indsats på EU-plan."

ERKLÆRING FRA MALTA

"Malta forstår betydningen af, at procedurerne for motorkøretøjsforsikringsdirektivet afsluttes for at beskytte ofre for motorkøretøjsulykker bedre og forbedre forsikringstagernes rettigheder, og glæder sig over den endelige vedtagelse af sagen.

Malta ønsker imidlertid at gentage sine betænkeligheder med hensyn til insolvensspørgsmålet. Teksten indebærer, at der indføres et insolvenserstatningsorgan i hjemlandet uden passende bestemmelser om finansieringsmodellen, og der er således ikke er nogen forudgående minimumsharmonisering af bidragene.

Efter Maltas opfattelse er dette et grundlæggende spørgsmål, som burde have været taget op for at undgå at skabe ulige vilkår mellem medlemsstaterne i forsikringssektoren. Desuden truer teksten den grænseoverskridende levering af forsikringstjenester, og Malta mener i den forbindelse fortsat, at en sådan finansieringsordning i tilstrækkeligt omfang burde have været udformet til at imødegå risikoen for regelarbitrage.

Endelig glæder Malta sig over den undersøgelse, som Kommissionen har offentliggjort om finansieringen af EU's forsikringsgarantiordninger, og opfordrer til, at der arbejdes videre hermed."

Ad A-punkt 3:

**Direktiv om ændring af direktiv 1999/62/EF om eurovignetten
(vejafgiftsdirektivet)**

Vedtægelse af Rådets førstebehandlingsholdning og Rådets begrundelse

ERKLÆRING FRA ØSTRIG

"Som allerede nævnt i december 2020 støtter Østrig målene om at dekarbonisere vejtransporten og styrke princippet om, at forurenere betaler. Østrig anerkender, at det reviderede eurovignetdirektiv vil bidrage til at nå Unionens klimamål. Østrig glæder sig derfor over indførelsen af en CO₂-modulering af afgifterne for tung godstransport og forpligtelsen til at pålægge en afgift for eksterne omkostninger i områder med væsentlige miljøskader. Østrig anerkender også, at der er opnået visse forbedringer med hensyn til forhøjelser, navnlig muligheden for at pålægge en afgift for forhøjelser uden for bjergområder og som supplement til eksterne omkostninger.

Det reviderede direktiv vil imidlertid også fastholde det grundlæggende princip om omkostningsdækning i artikel 7b og 7e, som generelt fortsat sætter grænser for transportpolitiske foranstaltninger inden for vejafgifter.

I denne henseende er teksten om forhøjelser i artikel 7f, stk. 1, litra b), ikke tilstrækkelig til at håndtere trafiksituationen ved Brennerpasset over Alperne, som i mange år har været en tung byrde for befolkningen og miljøet. Det er særdeles vigtigt, at Østrig anvender en forhøjelse på 50 %. Den nye tekst kræver samtykke fra alle de medlemsstater, der er en del af korridoren, og som grænser op til de medlemsstater, på hvis område det afsnit af den korridor, for hvilken denne forhøjelse på 50 % anvendes, henhører. Det udgør en unødvendig hindring, der vil føre til, at bestemmelsen aldrig anvendes i praksis. Dette er mere end beklageligt, ikke mindst i lyset af de ambitiøse klimamål, vi er nået til enighed om på EU-plan. Østrig kan derfor ikke acceptere denne bestemmelse.

Det må være vores mål at vedtage et direktiv, som i praksis fører til en bæredygtig mindskelse af vejgodstrafikken og bidrager til målene i den grønne pagt, navnlig i lyset af EU's mål om en intern netto reduktion af drivhusgasemissionerne på mindst 55 % frem til 2030.

Hertil kommer, at Østrig ikke kan støtte forpligtelsen til at indføre en daglig brugsafgift (vignet) for personbiler, da dette kan medføre restriktioner for medlemsstaterne eller administrative byrder for allerede eksisterende systemer.

Af ovennævnte grunde mener Østrig ikke, at den nuværende tekst til revisionen er et reelt bidrag på vejen mod et klimaneutralt EU eller til en bæredygtig mindskelse af vejtrafikken. Østrig stemmer derfor imod."

ERKLÆRING FRA DANMARK

"Danmark påskønner flere på hinanden følgende formandskaber for behandlingen af forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 1999/62/EF om afgifter på tunge godskøretøjer for benyttelse af visse infrastrukturer og det portugisiske formandskab for afslutningen af trilogforhandlingerne med Europa-Parlamentet den 16. juni 2021.

Danmark støtter kraftigt intentionerne i forslaget, navnlig de foranstaltninger, der kan sikre anvendelsen af principperne om, at forureneren betaler, og brugeren betaler.

Danmark beklager dog, at der indføres obligatorisk øremærkning af provenuet fra trængselsafgifter. Danmark har under hele forhandlingsforløbet gjort opmærksom på, at Danmark er imod enhver øremærkning af provenu, da beslutninger om anvendelse af provenu bør henhøre under national enekompetence.

Selv om Danmark generelt støtter formålet med og de grønne elementer i aftalen, kan Danmark derfor ikke støtte den øremærkning, der nævnes i kompromistekstens artikel 7da, og kan derfor beklageligvis ikke støtte den endelige kompromistekst."

Ad A-punkt 4: **Forordning om medicinsk teknologivurdering (MTV)**
Vedtagelse af Rådets førstebehandlingsholdning og Rådets begrundelse

ERKLÆRING FRA BULGARIEN

"Republikken Bulgarien støtter det overordnede mål med Europa-Parlamentets og Rådets forordning om medicinsk teknologivurdering og om ændring af direktiv 2011/24/EU om at bidrage til et højt sundhedsbeskyttelsesniveau. I den forbindelse anerkender Bulgarien også målet om at etablere en ramme til støtte for medlemsstaternes samarbejde om klinisk vurdering af medicinske teknologier. Forordningen bør være et instrument, der bidrager til alles adgang til sikre, effektive og prismæssigt overkommelige lægemidler.

Republikken Bulgarien vil imidlertid gerne fremhæve nærhedsprincippet og kompetencefordelingen i forbindelse med gennemførelsen af denne forordning. Spørgsmål om prisfastsættelse og godtgørelse som led i organisationen og leveringen af sundhedstjenesteydelser og behandling forbliver medlemsstaternes enekompetence, jf. artikel 168, stk. 7, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Unionens kompetencer på dette område er fortsat begrænset til tilskyndelsesforanstaltninger til videnskabeligt samarbejde og frivillig anvendelse af den fælles kliniske vurdering i deres kliniske aspekter, men uden nogen pligt til at harmonisere de nationale medicinske teknologivurderinger.

Republikken Bulgarien mener, at visse bestemmelser i forordningen, navnlig artikel 3, artikel 6d og artikel 8, mangler tilstrækkelig juridisk klarhed og retssikkerhed og derfor kan være til fare for det foreslåede systems evne til at afveje forskellige interesser og til at levere ud fra et offentligt sundhedsperspektiv til gavn for alle patienter. Nogle af ordningerne i disse bestemmelser kunne få negative konsekvenser for processens inklusivitet og for de fælles kliniske vurderingers kvalitet og anvendelighed for alle medlemsstater og patienter. En gennemførelse af forordningen, hvor der ikke tages hensyn til disse aspekter, kan derfor føre til pres på nationale budgetter for bestemte produkter og til uligheder mellem forskellige patientgrupper. Endelig sætter graden af tvetydighed og retsikkerhed også den gnidningsløse og ubestridte gennemførelse af retsakten på spil.

Republikken Bulgarien kan på grundlag af disse betragtninger ikke støtte Europa-Parlamentets og Rådets forordning om medicinsk teknologivurdering og om ændring af direktiv 2011/24/EU og erklærer, at den vil gennemføre forordningen inden for Unionens kompetencer i overensstemmelse med Den Europæiske Unions primære ret. Republikken Bulgarien vil tage behørigt hensyn til de fælles kliniske vurderinger i det omfang, retten kræver det, og samtidig prioritere interesserne for alle patienter i landet."

ERKLÆRING FRA POLEN

"Republikken Polens regering støtter bestræbelser og tiltag, der sigter mod at fremme sammensmeltning af vurderingsværktøjer, offentliggørelse af kliniske data vurderet af EMA eller andre kliniske forsøg og standardisering af kliniske analysemetoder i MTV-processerne i EU, der sigter mod at nedbringe dobbeltarbejde mellem MTV-institutioner og branchen og sikre, at resultaterne af fælles arbejde i EU's medlemsstater kan udnyttes i større udstrækning, end det i dag er tilfældet.

Imidlertid præciserer udkastet til forordning ifølge Republikken Polens regering ikke, hvilke behov der er forbundet med at gennemføre fælles arbejde om metoden og sammensmeltningen af de anvendte værktøjer og med at gøre kliniske data tilgængelige. Det griber ydermere ind i de enkelte medlemsstaters godtgørelsesprocedurer og hæmmer således deres evne til at tilpasse rapporteringens omfang til deres nationale behov og begrænser muligheden for at indhente de nødvendige aktuelle data samt analyser baseret på disse data fra de indehavere af markedsføringstilladelser, der ansøger om godtgørelse.

Derudover er den foreslåede forordning på mange områder fortsat uklar, hvilket giver mulighed for en for bred juridisk fortolkning. Det er yderst vigtigt, at forordningen ikke griber ind i medlemsstaternes enekompetencer. Efter vores opfattelse påvirker forordningen de nationale bestemmelser om gennemførelse af MTV-vurderinger, og den indfører tvetydighed for så vidt angår omfanget og viften af de data, der skal indberettes i nationale procedurer, hvilket kan føre til retstvister med ansøgere om godtgørelse.

I lyset af ovenstående var Republikken Polen ikke i stand til at støtte den endelige kompromistekst og afholder sig derfor fra at stemme. Vi anmoder om, at denne erklæring optages i protokollen for Corepers møde og Rådets samling, hvor den foreslåede forordning skal vedtages."