



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 december 2020
(OR. en)

13730/20

MAMA 181
MED 84
RL 3

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	13414/20
Ärende:	Rådets slutsatser om Libanon

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Libanon, antagna av rådet den 7 december 2020.

Rådets slutsatser om Libanon

1. EU noterar med allt större oro att den allvarliga finansiella, ekonomiska, sociala och politiska kris som har fått fäste i Libanon har blivit allt värre under de senaste månaderna. Det är Libanons befolkning som lider mest av landets ökande svårigheter. EU uppmanar Libanons politiska ledare att lyssna på människors önsknings och farhågor, ta deras krav på allvar och tillvarata deras bidrag samt utan dröjsmål genomföra reformer.
2. Tillsammans med covid-19-pandemin har explosionen i Beiruts hamn den 4 augusti 2020 förvärrat de många problem som Libanon redan stod inför. EU uttrycker sitt djupaste deltagande med de många offrens familjer och med dem som skadats i denna tragiska explosion. EU uppmanar Libanons myndigheter att leva upp till sitt åtagande att utan ytterligare dröjsmål genomföra en opartisk, trovärdig, transparent och oberoende utredning.
3. EU välkomnar det internationella samfundets snabba och betydande mobilisering till stöd för Libanons folk efter explosionen den 4 augusti. EU och dess medlemsstater har snabbt tillhandahållit ett i högsta grad anseeligt bistånd i detta hänseende. EU har dessutom tillsammans med Världsbanken och FN gjort en snabb bedömning av skador och behov (*Rapid Damage and Needs Assessment – RDNA*).
4. EU är solidariskt med Libanons folk och kommer även i fortsättningen att stödja en befolkningscentrerad återhämtning. Mot bakgrund av detta välkomnar EU den konferens till stöd för Libanons folk som FN och Frankrike anordnade den 2 december med ett brett deltagande från det civila samhällets och näringslivets sida och efterlyser den största effektivitet och transparens vid tillhandahållandet av internationellt bistånd samt ett principbaserat tillhandahållande av humanitärt bistånd. EU uttrycker sitt stöd för ramarna för reformer, återhämtning och återuppbyggnad i syfte att ”åter bygga upp ett bättre Libanon” på grundval av principerna om transparens, inkludering samt ansvarighet.
5. a) Detta stöd måste bana väg för en mer omfattande och hållbar återhämtning. EU:s anseliga bistånd till en återuppbyggnad av ett demokratiskt, transparent, inkluderande och välmående Libanon kommer – förutom en befolkningscentrerad återhämtning – att fortsätta att vara avhängigt av konkreta framsteg med nödvändiga reformer.
- b) EU framhåller därför att Libanons myndigheter snarast måste genomföra reformer för att man ska kunna återfå det internationella samfundets förtroende och för att skapa förutsättningar att attrahera stöd från investerare. Det uppmanar vidare Libanons myndigheter att leva upp till sina tidigare åtaganden, även de som gjordes vid 2018 års ekonomiska konferens för utveckling genom reformer och med företag (Cedre), vilka har stöd från den internationella stödgruppen för Libanon samt andra medlemmar av det internationella samfundet. EU

uppmanar Libanons myndigheter att snarast genomföra reformer på grundval av de överenskommelser som efter explosionen den 4 augusti 2020 ingicks av Libanons alla politiska ledare i syfte att överbrygga de politiska meningsskiljaktigheterna till förmån för reformer.

- c) Detta innebär i synnerhet meningsfulla och djupgående ekonomiska reformer och styrningsreformer i syfte att återställa ekonomisk stabilitet, förbättra tillhandahållandet av offentliga tjänster, ta itu med den allt större fattigdomen, minska ojämlikheten, göra de offentliga finanserna hållbara, återställa finanssektorns trovärdighet, garantera domstolsväsendets oberoende, säkerställa respekten för de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen, bekämpa korruption och tillmötesgå det libanesiska folkets fredligt uttryckta, legitima önskningar. EU är berett att stödja reformerna, men Libanon måste självt ta ansvar för reformeringsprocessen.
- d) Man måste snarast möjligt återuppta reella överläggningar med Internationella valutafonden. Centrala politiska prioriteringar, såsom det brådskande antagandet av en lag för kapitalkontroll, en snabb och grundlig s.k. forensisk revision av *Banque du Liban* (BDL) samt åtgärder för att säkerställa en stabil banksektor, bör snarast förverkligas. Libanon måste ta ledningen när det gäller prioriteringen av viktiga styrningsåtgärder, inbegripet en trovärdig reglering av elsektorn, inrättandet av en kommission för att förhindra korruption, ett adekvat system för offentlig upphandling samt andra åtgärder för att säkerställa konkreta ändringar och garantera transparens och full ansvarsskyldighet inför Libanons folk.
- e) Reformeringsprocessen bör vara inkluderande och inbegripa kvinnor, ungdomar, civilsamhället och den privata sektorn så att man kan återfå folkets förtroende och tillit, och den bör säkerställa att mänskliga rättigheter och grundläggande friheter respekteras.
- f) I denna krissituation ger EU ett anseeligt stöd till de mest sårbara samhällsgrupperna i Libanon, inbegripet stöd till sociala säkerhetsnät. Det uppmanar Libanon att säkerställa att dessa extraordinära insatser är hållbara, att de mänskliga rättigheterna skyddas och att de nationella systemen därför stärks, så att man ska kunna uppfylla befolkningens grundläggande behov.

6. EU fortsätter att uppmana den nuvarande expeditionsministären att agera snabbt och beslutsamt inom ramarna för landets konstitution. För att man fullt ut ska kunna genomföra ett program som har parlamentets fulla stöd och som innehåller precisa, trovärdiga och tidsbegränsade reformåtaganden för hur man ska komma till rätta med Libanons svårigheter krävs det emellertid en fungerande regering. EU uppmanar alla berörda aktörer och politiska krafter i Libanon att stödja det trängande bildandet av en uppdragsorienterad, trovärdig och ansvarsskyldig libanesisk regering, som är kapabel att genomdriva de nödvändiga reformerna. EU framhåller även att det måste säkerställas att kvinnor och ungdomar verkligen deltar på ett meningsfullt sätt i alla dessa processer.

EU framhåller att det libanesiska civilsamhället bör både stärkas och fullt ut involveras i allt relevant beslutsfattande. Vidare understryker EU den privata sektorns betydelse för Libanons återuppbyggnad.

7. EU lovordar de fortsatta, enorma ansträngningar som Libanon och Libanons folk har gjort för att ta emot över 1 miljon syriska flyktingar till dess att villkoren för ett säkert, frivilligt och värdigt återvändande i överensstämmelse med tillämpliga folkrättsliga normer och principen om *non-refoulement* är uppfyllda, såsom angetts i tidigare rådsslutsatser och i uttalandet av den 10 november 2020 av den höga representanten på EU:s vägnar. EU lever fullt ut upp till – inbegripet genom EU:s regionala förvaltningsfond för insatser med anledning av krisen i Syrien – de åtaganden som man gjorde vid Brysselkonferenserna om stöd till Syriens framtid och till regionen, inbegripet den fjärde konferensen, som ägde rum den 30 juni 2020. EU lovordar även Libanon för dess stöd till palestinska flyktingar, även dem som har flytt från Syrien.
8. EU välkomnar inledandet av diskussioner mellan Libanon och Israel om utstakandet av deras havsgräns, varvid USA har till uppgift att underlätta diskussionerna och Kontoret för FN:s särskilda samordnare för Libanon (Unscol) står värd för dem i Unifils (FN:s interimsstyrka i Libanon) lokaler, och uppmanar parterna att undanröja hindren och göra snabba framsteg i detta avseende med beaktande av de positiva återverkningar som ett framgångsrikt utfall skulle få för båda parter samt för fred och stabilitet i regionen.
9. EU bekräftar sitt åtagande avseende Libanons enhet, suveränitet, stabilitet, oberoende och territoriella integritet. Det upprepar vikten av Libanons åtagande att i överensstämmelse med Baabda-deklarationen distansera sig från alla konflikter i regionen.

10. EU betonar även vikten av Libanons fortsatta engagemang för ett fullständigt uppfyllande av landets internationella förpliktelser, inbegripet FN:s säkerhetsråds resolutioner 1559, 1680, 1701 och 1757. EU lovordar den roll som den libanesiska försvarsmakten och Unifil spelar för att upprätthålla fred och stabilitet i södra Libanon. EU framhåller vikten av att man stärker den libanesiska försvarsmaktens operativa kapacitet samt andra statliga säkerhetsinstitutioner och rättsliga institutioner, som ensamma står för stabilitet, ordning och säkerhet i landet, samtidigt som man följer folkrätt och människorättslagstiftning. EU fortsätter att stödja det arbete som utförs av FN:s särskilda samordnare för Libanon, Ján Kubiš.
-