



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 7 december 2020
(OR. en)

13730/20

MAMA 181
MED 84
RL 3

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 13414/20

Betreft: Conclusies van de Raad over Libanon

Voor de delegaties gaat hierbij de tekst van de conclusies van de Raad over Libanon, die op 7 december 2020 door de Raad is aangenomen.

Conclusies van de Raad over Libanon

1. De EU constateert met toenemende bezorgdheid dat de ernstige financiële, economische, sociale en politieke crisis in Libanon zich de afgelopen maanden is blijven verdiepen. Het is in de eerste plaats de Libanese bevolking die te lijden heeft onder de alsmaar groter wordende problemen in het land. De EU roept de politieke leiders van Libanon op naar de bevolking te luisteren wanneer zij uiting geeft aan haar wensen en zorgen, haar verzoeken ernstig te nemen, haar inbreng te gebruiken en zonder verder uitstel hervormingen door te voeren.
2. Samen met de COVID-19-pandemie heeft de explosie op 4 augustus 2020 in de haven van Beiroet de vele problemen waarmee Libanon reeds werd geconfronteerd, nog verergerd. De EU betuigt haar diepste medeleven met de families van de vele slachtoffers van deze tragische explosie. De EU dringt er bij de Libanese autoriteiten op aan hun belofte van een onpartijdig, geloofwaardig, transparant en onafhankelijk onderzoek zonder verder uitstel in te lossen.
3. De EU is ingenomen met de snelle en uitgebreide mobilisatie van de internationale gemeenschap ter ondersteuning van de Libanese bevolking naar aanleiding van de explosie van 4 augustus. De EU en de lidstaten hebben in dit verband snel de grootst mogelijke bijstand verleend. Daarnaast heeft de EU samen met de Wereldbank en de Verenigde Naties een snelle schade- en behoeftenevaluatie (Rapid Damage and Needs Assessment - RDNA) uitgevoerd.
4. De EU staat achter het Libanese volk en zal zich blijven inzetten voor een herstel waarbij de mensen centraal staan. In dit licht is de EU ingenomen met de conferentie ter ondersteuning van het Libanese volk die op 2 december door de Verenigde Naties en Frankrijk is georganiseerd, met een brede deelname van het maatschappelijk middenveld en het bedrijfsleven, en roept zij op tot maximale efficiëntie en transparantie bij het verlenen van internationale bijstand en het verstrekken van humanitaire hulp op principiële wijze. De EU spreekt haar steun uit voor het kader voor hervorming, herstel en wederopbouw om "een beter Libanon op te bouwen", op basis van de beginselen van transparantie, inclusie en verantwoordingsplicht.
5. a. Deze steun moet het pad effenen voor een algemener duurzaam herstel. Naast een herstel waarbij de mensen centraal staan, zal de aanzienlijke bijstand van de EU voor de wederopbouw van een democratisch, transparant, inclusief en welvarend Libanon blijven afhangen van tastbare vooruitgang betreffende noodzakelijke hervormingen.

b. De EU onderstreept derhalve dat de Libanese autoriteiten dringend hervormingen moeten doorvoeren om het vertrouwen van de internationale gemeenschap te herstellen en de voorwaarden te scheppen die steun van investeerders zullen aantrekken. Voorts roept zij de Libanese autoriteiten op hun eerdere toezeggingen na te komen, ook die welke zijn gedaan in het kader van de CEDRE-conferentie (2018) en die de steun genieten van de Internationale Steungroep (ISG) voor Libanon en andere leden van de internationale gemeenschap. De EU roept de Libanese autoriteiten op dringend hervormingen te realiseren, voortbouwend op de akkoorden die alle Libanese politieke leiders na de explosie van 4 augustus 2020 hebben bereikt om politieke verschillen bij de steun voor hervormingen te overbruggen.

c. Dit vereist met name betekenisvolle en diepgaande economische en bestuurlijke hervormingen om de economische stabiliteit te herstellen, de prestaties van de openbaredienstverlening te verbeteren, de toenemende armoede aan te pakken, ongelijkheden terug te dringen, de overheidsfinanciën houdbaar te maken, de geloofwaardigheid van de financiële sector te herstellen, de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht te waarborgen, de eerbiediging van de mensenrechten en de rechtsstaat te verzekeren, corruptie te bestrijden en tegemoet te komen aan de legitieme en op vreedzame wijze kenbaar gemaakte aspiraties van het Libanese volk. De EU is bereid hervormingen te ondersteunen, maar het hervormingsproces moet in handen zijn van Libanon.

d. Er moeten zo snel mogelijk weer wezenlijke gesprekken met het Internationaal Monetair Fonds worden aangeknoopt. Belangrijke beleidsprioriteiten, zoals de dringende goedkeuring van een wet inzake kapitaalcontroles, een snelle en grondige forensische audit van de Banque du Liban (BDL) en maatregelen om de stabiliteit van de banksector te waarborgen, moeten dringend worden geregeld. Libanon moet het voortouw nemen bij het prioriteren van belangrijke governancemaatregelen, waaronder geloofwaardige regulering van de elektriciteitssector, de oprichting van een commissie ter voorkoming van corruptie, een adequaat systeem voor overheidsopdrachten en andere maatregelen die ervoor zorgen dat concrete veranderingen worden doorgevoerd en die transparantie en volledige verantwoordingsplicht ten aanzien van de Libanese bevolking waarborgen.

e. Het hervormingsproces moet inclusief zijn – vrouwen, jongeren, het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector moeten erbij worden betrokken – om het vertrouwen van de bevolking terug te winnen, en moet ervoor zorgen dat de mensenrechten en de fundamentele vrijheden worden geëerbiedigd.

f. De EU verleent tijdens deze crisis aanzienlijke steun aan de meest kwetsbare gemeenschappen in Libanon, waaronder steun voor sociale vangnetten. Zij roept Libanon op ervoor te zorgen dat deze buitengewone inspanningen duurzaam zijn en dat de mensenrechten worden beschermd, en dat de nationale stelsels derhalve worden versterkt om in de basisbehoeften van de bevolking te voorzien.

6. De EU blijft er bij de huidige demissionaire regering op aandringen snel en doortastend op te treden binnen haar grondwettelijke grenzen. Een programma met de volle steun van het parlement en met nauwkeurige, geloofwaardige en tijdgebonden hervormingstoezeggingen om de problemen van Libanon aan te pakken, kan echter alleen volledig worden uitgevoerd door een operationele regering. De EU roept alle Libanese belanghebbenden en politieke krachten op steun te verlenen aan de dringende vorming van een missiegedreven, geloofwaardige en verantwoordingsplichtige regering in Libanon, die in staat is de nodige hervormingen door te voeren. De EU onderstreept ook dat de betekenisvolle en effectieve deelname van vrouwen en jongeren aan al deze processen moet worden gewaarborgd.

De EU benadrukt dat het Libanese maatschappelijk middenveld moet worden versterkt en volledig bij alle relevante besluitvorming moet worden betrokken. De EU wijst ook op het belang van de particuliere sector voor de wederopbouw van Libanon.

7. De EU prijst de aanhoudende en enorme inspanningen van Libanon en de Libanese bevolking om meer dan 1 miljoen Syrische vluchtelingen op te vangen, totdat is voldaan aan de voorwaarden voor hun veilige, vrijwillige en waardige terugkeer in overeenstemming met de geldende normen van het internationaal recht en het beginsel van *non-refoulement*, overeenkomstig eerdere conclusies van de Raad en de verklaring van de hoge vertegenwoordiger namens de EU van 10 november 2020. De EU houdt zich, onder meer via het Regionaal Trustfonds van de EU in respons op de Syrische crisis, onverkort aan de toezeggingen die zij heeft gedaan tijdens de conferenties in Brussel "Supporting the Future of Syria and the Region", onder meer tijdens de vierde editie op 30 juni 2020. De EU prijst Libanon ook om zijn steun voor Palestijnse vluchtelingen, met inbegrip van degenen die Syrië zijn ontvlucht.

8. De EU is ingenomen met de start van besprekingen tussen Libanon en Israël over de afbakening van hun maritieme grenzen, die door de VS worden gefaciliteerd en door de speciale coördinator van de Verenigde Naties voor Libanon (UNSCOL) op de terreinen van de Interimvredesmacht van de Verenigde Naties in Libanon (UNIFIL) worden georganiseerd, en moedigt de partijen aan belemmeringen weg te nemen en snel vooruitgang te boeken, rekening houdend met de positieve gevolgen die een succesvol resultaat zal hebben voor beide partijen en voor vrede en stabiliteit in de regio.

9. De EU bevestigt dat zij onverminderd hecht aan de eenheid, de soevereiniteit, de stabiliteit, de onafhankelijkheid en de territoriale integriteit van Libanon. Zij wijst er nogmaals op hoe belangrijk het is dat Libanon vasthoudt aan een beleid van distantieering ten aanzien van alle regionale conflicten, overeenkomstig de verklaring van Baabda.

10. De EU benadrukt ook dat het belangrijk is dat Libanon zich blijft inzetten voor de algehele nakoming van zijn internationale verplichtingen, waaronder de Resoluties 1559, 1680, 1701 en 1757 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. De EU prijst de rol van de Libanese strijdkrachten en UNIFIL bij het handhaven van vrede en stabiliteit in Zuid-Libanon. De EU onderstreept hoe belangrijk het is de operationele vermogens van de Libanese strijdkrachten en andere staatsveiligheids- en justitie-instellingen te versterken, aangezien alleen zij kunnen zorgen voor stabiliteit, orde en veiligheid in het land, met inachtneming van het internationaal recht en het recht inzake de mensenrechten. De EU blijft steun verlenen aan het werk van de speciale coördinator van de Verenigde Naties voor Libanon, Ján Kubiš.
