

Bruksela, 9 listopada 2021 r.
(OR. en)

13724/21

ECOFIN 1070
UEM 339

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	9 listopada 2021 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	13171/21
Dotyczy:	Przyszłość europejskiego semestru w kontekście Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności – Konkluzje Rady (9 listopada 2021)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie przyszłości europejskiego semestru w kontekście Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, zatwierdzone przez Radę na jej 3822. posiedzeniu w dniu 9 listopada 2021 r.

PRZYSZŁOŚĆ EUROPEJSKIEGO SEMESTRU
W KONTEKŚCIE INSTRUMENTU NA RZECZ ODBUDOWY I ZWIEKSZANIA
ODPORNOŚCI

– KONKLUZJE RADY –

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

1. ODNOTOWUJE, że w 2020 r. ramy rocznej koordynacji polityk gospodarczych, fiskalnych i zatrudnieniowych w całej Unii Europejskiej, znane jako europejski semestr, zostały tymczasowo dostosowane ze względu na pandemię COVID-19 tak, by zaradzić negatywnym skutkom zdrowotnym i społeczno-gospodarczym. Nowa sytuacja gospodarcza i europejska reakcja na kryzys związany z COVID-19 spowodowały tymczasowe dostosowanie europejskiego semestru również w 2021 r., a wytyczne polityczne koncentrowały się wyłącznie na politykach fiskalnych, ponieważ przedmiotem uwagi było przygotowanie, przyjęcie i wdrożenie planów odbudowy i zwiększania odporności.
2. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że dostosowanie europejskiego semestru w latach 2020 i 2021, w tym w zakresie wytycznych fiskalnych, przyczyniło się do koordynacji działań politycznych mających na celu skuteczne zaradzenie pandemii, wspomnienie gospodarki i wspieranie trwałej odbudowy. ZGADZA SIĘ co do tego, że również w tym wyjątkowym okresie okazało się, że europejski semestr stanowi wiarygodne i elastyczne ramy koordynacji polityk gospodarczych, fiskalnych i zatrudnieniowych w UE.
3. PODKREŚLA, że europejski semestr oraz Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności powinny być kontynuowane, bez powielania, aby zaradzić skutkom kryzysu i przyczynić się do wzmocnienia odporności gospodarczej oraz trwałego, dynamicznego, inkluzywnego i długotrwałego wzrostu, co zwiększy konwergencję między gospodarkami UE. ZAZNACZA, że europejski semestr powinien nadal zapewniać kompleksowy nadzór nad politykami fiskalnymi, finansowymi, gospodarczymi i zatrudnieniowymi; powinien także ściśle monitorować utrzymujące się i zmieniające się ryzyka i wyzwania, wykrywać luki w polityce i zapewniać stosowne działania następne. Przedmiotem szczególnej uwagi w ramach europejskiego semestru powinna być zielona transformacja i transformacja cyfrowa: powinna to być jedna z głównych sił napędowych odbudowy; semestr powinien promować trwały wzrost gospodarczy, dobrze funkcjonujące rynki pracy i włączenie społeczne.

4. APELUJE O szybki powrót do najważniejszych elementów europejskiego semestru w cyklu 2022, zwłaszcza o przywrócenie sprawozdań krajowych i zaleceń dla poszczególnych krajów. PODKREŚLA potrzebę uwzględnienia trwającego procesu odbudowy, związanej z tym niepewności oraz wdrażania Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. ZAZNACZA, że zalecenia dla poszczególnych krajów powinny koncentrować się na kompleksowym wachlarzu wyzwań związanych z politykami gospodarczymi, fiskalnymi i zatrudnieniowymi, w tym na wyzwaniach o istotnych skutkach ubocznych.
5. KŁADZIE NACISK NA potrzebę zapewnienia komplementarności i zbadania synergii między europejskim semestrem a wdrażaniem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, w tym – w miarę możliwości – usprawnienia wymogów w zakresie sprawozdawczości, aby uniknąć nadmiernego obciążenia administracyjnego i powielania działań. OCZEKUJE na wczesne wytyczne Komisji dotyczące krajowych wymogów w zakresie sprawozdawczości i monitorowania, zwłaszcza w odniesieniu do minimalnych wymogów dotyczących rocznych krajowych programów reform.
6. PODKREŚLA znaczenie otwartego dialogu ze służbami Komisji na temat krajowych polityk gospodarczych, fiskalnych i zatrudnieniowych w całym cyklu europejskiego semestru. Szerokie wzajemne zrozumienie potrzeb polityki krajowej może zwiększyć poczucie odpowiedzialności krajowej w ramach europejskiego semestru i przyczynić się do lepszej realizacji stosownych reform politycznych. PODKREŚLA, że wraz z odpowiedzialnością krajową należy zapewnić przejrzystość tego procesu.
7. PRZYPOMINA, że wielostronny nadzór i związane z nim wzajemne oceny pozostają centralnym elementem koordynacji polityk gospodarczych UE w ramach europejskiego semestru. PODKREŚLA, że wysokiej jakości analizy i zalecenia polityczne Komisji mają kluczowe znaczenie dla skutecznych wielostronnych ocen i późniejszych działań w ramach polityki krajowej.
8. UZNAJE oczekiwaną dezaktywację ogólnej klauzuli wyjścia paktu stabilności i wzrostu od 2023 r. KŁADZIE NACISK NA potrzebę zabezpieczenia odbudowy gospodarczej, również z uwzględnieniem niepewności co do perspektyw gospodarczych i asymetrycznych skutków tego kryzysu, przy jednoczesnym zapewnieniu sprawnej i dostosowanej do okoliczności polityki fiskalnej, a także utrzymaniu stabilności fiskalnej w perspektywie średnioterminowej.

9. **PODKREŚLA** znaczenie stałego monitorowania realizacji zaleceń dla poszczególnych krajów w ramach europejskiego semestru oraz informowania o corocznej ocenie postępów w realizacji. Regularna ocena sytuacji na szczepku UE i powiązane z nią wzajemne oceny mają nadal kluczowe znaczenie dla promowania realizacji reform. **ZAUWAŻA**, że skuteczna realizacja istotnych reform strukturalnych może wymagać kilku lat, w związku z czym **PRZYPOMINA** o ewentualnych korzyściach płynących z wydawania zaleceń politycznych dotyczących strukturalnych polityk gospodarczych rzadziej niż raz w roku, w połączeniu z coroczną oceną.
10. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** dalsze wdrażanie procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej również w trakcie pandemii COVID-19 i w kontekście związanej z tym zwiększonej niepewności gospodarczej, w tym sprawozdania Komisji przedkładanego w ramach mechanizmu ostrzegania na 2021 r. i szczegółowych ocen sytuacji. **WZYWA** do ścisłego monitorowania rozwoju istniejących zakłóceń równowagi oraz do zachowania czujności w zakresie wykrywania i eliminowania również nowych zakłóceń równowagi. **PRZYPOMINA**, że szybkie i skuteczne wdrożenie Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności może przyczynić się do skorygowania zakłóceń równowagi i zapobiegania im.
11. **PLANUJE** przeprowadzenie gruntownych dyskusji na temat przeglądu zarządzania gospodarczego, który Komisja wznowiła w dniu 19 października, oraz jego potencjalnych skutków dla funkcjonowania europejskiego semestru, zwłaszcza w odniesieniu do paktu stabilności i wzrostu oraz procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej.