

Bruxelles, 9. studenoga 2021.
(OR. en)

13724/21

ECOFIN 1070
UEM 339

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	9. studenoga 2021.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	13171/21
Predmet:	Budućnost europskog semestra u kontekstu Mehanizma za oporavak i otpornost
	– zaključci Vijeća (9. studenoga 2021.)

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci Vijeća naslovljeni „Budućnost europskog semestra u kontekstu Mehanizma za oporavak i otpornost” koje je Vijeće odobrilo na svom 3822. sastanku održanom 9. studenoga 2021.

BUDUĆNOST EUROPSKOG SEMESTRA
U KONTEKSTU MEHANIZMA ZA OPORAVAK I OTPORNOST

– ZAKLJUČCI VIJEĆA

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

1. NAPOMINJE da je 2020. okvir za godišnju koordinaciju ekonomskih i fiskalnih politika te politika zapošljavanja u Europskoj uniji, koji se naziva europski semestar, zbog pandemije bolesti COVID-19 privremeno prilagođen kako bi se odgovorilo na negativne zdravstvene i socioekonomske posljedice. Zbog novih gospodarskih okolnosti i europskog odgovora na krizu uzrokovanu bolešću COVID-19 europski semestar privremeno je prilagođen i 2021., a smjernice politika odnosile su se isključivo na fiskalne politike, s obzirom na to da je naglasak bio na izradi, donošenju i provedbi planova za oporavak i otpornost;
2. POZDRAVLJA činjenicu da je prilagodba europskog semestra 2020. i 2021., među ostalim u pogledu fiskalnih smjernica, doprinijela koordinaciji mjera politike za učinkovito suočavanje s pandemijom, održavanje gospodarstva i podupiranje održivog oporavka. SLAŽE SE da se europski semestar i tijekom tog izvanrednog razdoblja pokazao vjerodostojnim i fleksibilnim okvirom za koordinaciju ekonomskih i fiskalnih politika te politika zapošljavanja u EU-u;
3. ISTIČE da bi s pomoću europskog semestra i Mehanizma za oporavak i otpornost trebalo nastaviti otklanjati posljedice krize i doprinositi jačanju gospodarske otpornosti te održivog, dinamičnog i uključivog dugoročnog rasta, no bez udvostručavanja, čime bi se poboljšala konvergencija među gospodarstvima EU-a. NAGLAŠAVA da bi putem europskog semestra trebalo nastaviti osiguravati sveobuhvatno praćenje fiskalnih, financijskih i ekonomskih politika te politika zapošljavanja i da bi se trebali pomno motriti preostali i novi rizici i izazovi, utvrditi nedostaci u politikama i osigurati daljnje postupanje u vezi s njima. U okviru europskog semestra posebnu pozornost trebalo bi posvetiti zelenoj i digitalnoj tranziciji, koje moraju biti ključni pokretači oporavka, te bi trebalo promicati održiv gospodarski rast, tržišta rada koja dobro funkcioniraju i socijalnu uključenost;

4. POZIVA da se u ciklusu za 2022. ponovno uvedu ključni elementi europskog semestra, a ponajprije izvješća za pojedine zemlje i preporuke za pojedine zemlje. ISTIČE da je potrebno uzeti u obzir postupak oporavka koji je u tijeku, povezane neizvjesnosti i provedbu Mehanizma za oporavak i otpornost. NAGLAŠAVA da bi u preporukama za pojedine zemlje naglasak trebao biti na sveobuhvatnom nizu izazova koji se odnose na ekonomske i fiskalne politike te politike zapošljavanja, što obuhvaća one s izraženim učinkom prelijevanja;
5. ISTIČE da je potrebno osigurati komplementarnost i istražiti moguću sinergiju između europskog semestra i provedbe Mehanizma za oporavak i otpornost, što uključuje pojednostavnjenje zahtjeva za izvješćivanje u svim slučajevima u kojima je to moguće kako bi se izbjeglo prekomjerno administrativno opterećenje i preklapanja. SA ZANIMANJEM OČEKUJE Komisijine rane smjernice o nacionalnim zahtjevima za izvješćivanje i praćenje, osobito u pogledu minimalnih zahtjeva za godišnje nacionalne programe reformi;
6. NAGLAŠAVA važnost otvorenog dijaloga sa službama Komisije u vezi s nacionalnim ekonomskim i fiskalnim politikama te politikama zapošljavanja tijekom cijelog ciklusa europskog semestra. Zahvaljujući širokom uzajamnom razumijevanju nacionalnih potreba u području politika može se povećati preuzimanje nacionalne odgovornosti u okviru europskog semestra i doprinijeti boljoj provedbi relevantnih reformi politika. ISTIČE da uz preuzimanje nacionalne odgovornosti treba osigurati i transparentnost postupka;
7. PODSJEĆA da središnju ulogu u koordinaciji ekonomskih politika EU-a u okviru europskog semestra i dalje imaju multilateralni nadzor i povezane istorazinske ocjene. ISTIČE da su za učinkovite multilateralne ocjene i nacionalne mjere politike koje iz njih proizlaze ključne visokokvalitetna Komisijina analiza i preporuke o politikama;
8. PRIMA NA ZNANJE da se očekuje deaktivacija opće klauzule o odstupanju iz Pakta o stabilnosti i rastu počevši od 2023. NAGLAŠAVA da je potrebno očuvati gospodarski oporavak, uzimajući u obzir, među ostalim, neizvjesnost gospodarskih izgleda i asimetrične učinke krize, te pritom osigurati da fiskalna politika bude fleksibilna i prilagođena okolnostima, a fiskalna održivost očuvana u srednjoročnom razdoblju;

9. ISTIČE kako je važno kontinuirano pratiti provedbu preporuka za pojedine zemlje u okviru europskog semestra i dostavljati godišnje ocjene napretka u provedbi. Redovito razmatranje stanja na razini EU-a i istorazinske ocjene povezane s time i dalje su od ključne važnosti za promicanje provedbe reformi. NAPOMINJE da učinkovita provedba opsežnih strukturnih reformi može potrajati nekoliko godina i stoga PODSJEĆA da bi manje učestalo davanje preporuka o strukturnim ekonomskim politikama (umjesto jedanput godišnje) u kombinaciji s godišnjom procjenom moglo imati određene prednosti;
10. POZDRAVLJA činjenicu da se postupak u slučaju makroekonomske neravnoteže nastavio provoditi i tijekom pandemije bolesti COVID-19 i u kontekstu izraženijih gospodarskih neizvjesnosti povezanih s njome, kao i Komisijino Izvješće o mehanizmu upozoravanja za 2021. i detaljna preispitivanja. POZIVA na pomno praćenje razvoja postojećih neravnoteža i na daljnji oprez u pogledu otkivanja i otklanjanja novih neravnoteža. PODSJEĆA na to da bi se brзом i učinkovitom provedbom Mehanizma za oporavak i otpornost moglo doprinijeti ispravljanju i sprečavanju neravnoteža;
11. NAMJERAVA održati iscrpne rasprave o reviziji gospodarskog upravljanja, koju je Komisija ponovno pokrenula 19. listopada, i o njezinu mogućem utjecaju na funkcioniranje europskog semestra, osobito u pogledu Pakta o stabilnosti i rastu te postupka u slučaju makroekonomske neravnoteže.