



Council of the
European Union

Brussels, 4 October 2023
(OR. en, de)

13723/23

FRONT 295
MIGR 307
COMIX 427

NOTE

From:	Austrian delegation
To:	Working Party on Frontiers / Mixed Committee (EU-Iceland/Norway and Switzerland/Liechtenstein)
Subject:	Temporary reintroduction of border controls at the Austrian internal borders in accordance with Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

Delegations will find attached a copy of the letter received by the General Secretariat of the Council on 03 October 2023 regarding the temporary reintroduction of border controls by Austria at the internal borders with the Slovak Republic as of 04 October 2023 for an initial period of 10 days.

E-MAIL

IM 010987 2023
03-10-2023

 **Bundesministerium
Inneres**

bmi.gv.at

Herrn
Margaritis SCHINAS
Vizepräsident der
Europäischen Kommission
1049 Brüssel
BELGIEN

Mag. Gerhard Karner
Bundesminister

Bundesministerium für Inneres
ministerbuero@bmi.gv.at
Herrengasse 7, 1010 Wien,
Österreich

Frau
Ylva JOHANSSON
EU-Kommissarin für Inneres
1049 Brüssel
BELGIEN

Frau
Roberta METSOLA
Präsidentin des
Europäischen Parlaments
1049 Brüssel
BELGIEN

Frau
Thérèse BLANCHET
Generalsekretarin des Rates
1049 Brüssel
BELGIEN

An die
Innenministerinnen/Innenminister
der EU und Schengener-Vertragsstaaten

Wien, am 03. Oktober 2023

Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex)

Sehr geehrter Herr Vizepräsident der Kommission,
Sehr geehrte Frau Kommissarin,
Sehr geehrte Frau Präsidentin des Europäischen Parlaments,
Sehr geehrte Frau Generalsekretärin des Rats,
Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen!

Die Migrationslage in der EU hat sich im Vergleich zum Vorjahr verschlechtert. Im Jahr 2023 wurden bis Ende August insgesamt 700.000 Asylanträge in der EU gestellt, was einem Anstieg von fast 30% entspricht.

Die Situation am Westbalkan (Stichtag 20. September 2023) ist mit 20.652 Aufgriffen in Bosnien und Herzegowina (+50%) und 41.106 Aufgriffen in Serbien (+126%) nach wie vor angespannt. Die Aufgriffe entlang der Balkanküstenroute über Bosnien und Herzegowina, Kroatien und Slowenien sind im Jahr 2023 um den Faktor Sieben gestiegen, wobei der Druck im September mit circa 2.500 wöchentlichen Aufgriffen fast doppelt so hoch ist wie in den Vormonaten. Dementsprechend verzeichneten Kroatien und Slowenien mit jeweils 46.685 (+219%) und 37.154 (+284%) Aufgriffen Rekordzahlen im Vergleich zu den Vorjahren.

Insbesondere die Slowakische Republik ist von einem starken Anstieg von Aufgriffen konfrontiert; mit Stichtag 1. Oktober 2023 wurden über 40.000 Aufgriffe festgestellt, was einem Plus von mehr als 1.000 % entspricht. Ein Großteil der illegal ankommenden Personen in der Slowakischen Republik weisen sich als syrische Staatsangehörige aus, legen aber keine Dokumente vor.

Die Kombination der verschiedenen Migrationsrouten führt zu umfangreicher Sekundärmigration nach Österreich.

Es werden nach wie vor lediglich 30% aller illegalen Aufgriffe in Österreich zuvor in einem anderen Mitgliedsstaat registriert, während Österreich systematisch Eurodac-Registrierungen durchführt. Zudem sind Dublin-Out-Transfers in wichtige Mitgliedsstaaten nach wie vor nicht möglich, was eine große Belastung für das österreichische Asyl- beziehungsweise Dublinsystem darstellt. Daher erlebt Österreich die Realität eines „de facto“ Außengrenzstaats.

Im Jahr 2023 wurden bis Ende August 35.449 Asylanträge in Österreich gestellt, wobei die Zahlen im Vergleich zum Vorjahr mit einem extrem hohen Niveau zwar gesunken aber immer noch verhältnismäßig hoch sind. Die Hauptherkunftsstaaten sind Syrien, Afghanistan, Marokko und die

Türkei. Es kann ein deutlicher Anstieg von syrischen, marokkanischen und türkischen Asylanträgen festgestellt werden. Mit Stichtag 22. September 2023 sind zudem 103.397 temporär-schutzberechtigte Ukrainerinnen und Ukrainer in Österreich registriert.

Der beschriebene hohe Migrationsdruck betrifft mittlerweile auch weitere Mitgliedsstaaten entlang der weiterführenden Migrationsrouten in Richtung Mitteleuropa, weshalb die Republik Polen und die Tschechische Republik die Einführung von temporären Grenzkontrollen an der Grenze zur Slowakischen Republik ab 4. Oktober 2023 beschlossen haben. Es ist zu erwarten, dass Schlepperorganisationen rasch auf die Wiedereinführung dieser Grenzkontrollen reagieren. Für Österreich entsteht dadurch ein unmittelbar resultierendes Bedrohungsszenario durch die Verlagerung der Migrationsrouten über Ungarn und die Slowakische Republik in Richtung Österreich. Eine derartige Entwicklung würde die österreichischen Systeme zusätzlich unter Druck setzen und überlasten.

Aufgrund der zu erwartenden Ausweichbewegungen der Migrationsströme von der Slowakischen Republik in Richtung Österreich ist davon auszugehen, dass polizeiliche Ausgleichsmaßnahmen an der österreichisch-slowakischen Grenze nicht ausreichen und daher die Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) notwendig ist.

Es werden daher auf Grundlage des Art. 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex), Binnengrenzkontrollen zur Slowakischen Republik ab dem 4. Oktober 2023 für die Dauer von vorerst zehn Tagen eingeführt.

Die weitere Entwicklung der Lage und die Wirksamkeit der getroffenen Maßnahmen werden laufend analysiert. Eine wesentliche Verbesserung der Lage kann zu einer Reduzierung der Intensität der Kontrollen hin zur vorzeitigen Beendigung der Binnengrenzkontrollen führen. Die Kontrollmodalitäten an den elf zur Slowakischen Republik bestehenden Grenzübergangsstellen werden derart gestaltet, dass diese verhältnismäßig und an die bestehende Bedrohungslage angepasst sind sowie den grenzüberschreitenden Reise- und Warenverkehr möglichst wenig beeinträchtigen.

Mit freundlichen Grüßen,



Gerhard Karner

Internal border controls based on Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code).

The migration situation in the EU has deteriorated compared with the previous year. In 2023, a total of 700.000 asylum applications were filed in the EU by the end of August, an increase of almost 30%.

The situation in the Western Balkans (as of September 20th, 2023) remains tense, with 20.652 apprehensions in Bosnia and Herzegovina (+50%) and 41.106 apprehensions in Serbia (+126%). Apprehensions along the Balkan coastal route via Bosnia and Herzegovina, Croatia, and Slovenia have increased by a factor of seven in 2023, with pressure in September almost double that of previous months at approximately 2.500 weekly apprehensions. Accordingly, with 46.685 (+219%) and 37.154 (+284%) apprehensions each, Croatia and Slovenia recorded the highest figures compared to previous years.

The Slovak Republic, in particular, is facing a sharp increase in apprehensions; as of October 1st, 2023, over 40.000 apprehensions have been detected, an increase of more than 1000%. A large number of illegal arrivals in the Slovak Republic identify themselves as Syrian nationals but do not present any documents.

The combination of the different migration routes leads to extensive secondary migration to Austria.

Still, only 30% of all illegal arrests in Austria are registered in another member state beforehand, whereas Austria systematically carries out Eurodac registrations. Moreover, Dublin-Out transfers to important member states are still not possible, which is a great burden for the Austrian asylum or Dublin system. Therefore, Austria experiences the reality of a "de facto" external border state.

In 2023, 35.449 asylum applications were filed in Austria by the end of August, with numbers down from last year's extremely high level but still relatively high. The main countries of origin are Syria, Afghanistan, Morocco and Turkey. A significant increase in Syrian, Moroccan and Turkish asylum applications can be observed. As of September 22nd, 2023, 103.397 Ukrainians eligible for temporary protection are also registered in Austria.

The described high migration pressure meanwhile also affects other member states along the onward migration routes towards Central Europe, which is why the Republic of Poland and the Czech Republic have decided to introduce temporary border controls at the border with the Slovak Republic from October 4th, 2023. It is to be expected that smuggling organizations will react quickly to the reintroduction of these border controls. For Austria, this creates an immediate resulting threat scenario by shifting migration routes via Hungary and the Slovak Republic towards Austria. Such a development would put additional pressure and overload on Austrian systems.

Due to the expected evasion of migration flows from the Slovak Republic towards Austria, it can be assumed that police compensatory measures at the Austrian-Slovak border are not sufficient and

therefore the reintroduction of internal border controls based on Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code) is necessary.

Therefore, on the basis of Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code), internal border controls with the Slovak Republic will be introduced from October 4th, 2023, for an initial period of ten days.

The further development of the situation and the effectiveness of the measures taken are analyzed on an ongoing basis. A significant improvement of the situation may lead to a reduction of the intensity of controls towards an early termination of internal border controls. The control modalities at the eleven existing border crossing points with the Slovak Republic are designed in such a way that they are proportionate and adapted to the existing threat situation, and that they interfere as little as possible with cross-border travel and goods traffic.

Yours sincerely,

Gerhard Karner