



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. november 9.
(OR. en)

13709/21

COH 62
FIN 875

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2021. november 9.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	12913/21
Tárgy:	Az Európai Számvevőszék 14/2021. sz., „Interreg együttműködési programok: több potenciál rejlik az Európai Unió határ régióiban” című különjelentése – A Tanács következtetései (2021. november 9.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszék 14/2021. sz., „Interreg együttműködési programok: több potenciál rejlik az Európai Unió határ régióiban” című különjelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, melyeket a Tanács (Gazdasági és Pénzügyek) a 2021. november 9-i, 3822. ülésén jóváhagyott.

**A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék 14/2021. sz.,
„Interreg együttműködési programok: több potenciál rejlik az Európai Unió határrégióiban”
című különjelentéséről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

- (1) ÜDVÖZLI az Európai Számvevőszék (a továbbiakban: a Számvevőszék) 14/2021. sz. különjelentését, valamint a programhatóságoknak és a Bizottságnak a jelentéshez fűzött észrevételeit;
- (2) ÚGY VÉLI, hogy a jelentés hasznos hozzájárulást jelent a 2021–2027-es időszakra szóló Interreg együttműködési programok (A. ág) előkészítése és végrehajtása szempontjából;
- (3) MEGJEGYZI, hogy a jelentésben ismertetett számvevőszéki ellenőrzés középpontjában az állt, hogy a 2014–2020-as programozási időszakban az Európai Bizottság és a tagállamok a belső határokon átnyúló együttműködési programok keretében eredményesen kezelték-e a határrégiókkal kapcsolatos kihívásokat. A jelentésben továbbá hivatkozás történik egyrészt arra a támogatásra, amelyet a Bizottság a 2021–2027-es időszakban az Interreghez nyújt, kiemelve, hogy a 2021–2027-es időszakra vonatkozó határigazgatási orientációs dokumentumok célzottabb elemzést tartalmaztak a határokon átnyúló kihívásokról, másrészt pedig arra, hogy a Covid19-járvány milyen hatást gyakorol az Interreg programokra;

(4) TUDOMÁSUL VESZI a jelentés megállapításait, különösen a következőket:

- a vizsgált együttműködési programok egyértelmű stratégiákat határoztak meg, azonban különböző okok miatt nem lehetett minden határokon átnyúló kihívást kezelni,
- az európai területi együttműködési célkitűzéshez (Interreg) rendelt források szűkössége miatt a finanszírozást oda kell irányítani, ahol valószínűleg a legnagyobb hozzáadott értéket biztosítja,
- amiatt, hogy az együttműködési és az általános programokat gyakran nem határolták el egymástól egyértelműen, előállhatott olyan helyzet, hogy mindkét forrásból ugyanolyan típusú műveleteket finanszíroztak,
- a vizsgált programhatóságok többsége nem rangsorolta a projekteket érdemeik alapján annak biztosítása érdekében, hogy csak a legjobb finanszírozási javaslatokat vegyék figyelembe,
- az egyedi célkitűzések SMART kritériumokon alapultak, az output- és eredménymutatók pedig általában mérhetőek voltak. Ugyanakkor hiányosságok mutatkoztak az output- és eredménymutatók relevanciáját és megvalósíthatóságát illetően,
- amiatt, hogy az adatok vagy nem álltak rendelkezésre, vagy nem voltak kellően összehangoltak a tagállamok között, nem minden esetben sikerült megragadni a támogatott műveletek határokon átnyúló hatását,
- Az együttműködési programokért felelős hatóságok a Covid19-járvány hatásainak enyhítése érdekében igénybe vették a CRII és a CRII+ kezdeményezések keretében rendelkezésre álló intézkedéseket;

(5) NYUGTÁZZA a Számvevőszék következő ajánlásait:

- célirányosabbá kell tenni az együttműködési programokat,
- a projektek rangsorolása és a támogatások odaítélése azok érdemei alapján, pontozási rendszer felhasználásával történjen,
- olyan mutatókat kell alkalmazni, amelyek a határokon átnyúló projektek hatásának kimutatására irányulnak;

6. széleskörűen OSZTJA a vizsgált programhatóságok által a számvevőszéki jelentésben foglalt megállapítások és ajánlások kapcsán tett észrevételeket, különösen az alábbiak tekintetében:
- az együttműködési és az általános programok koordinálásának kérdését a meglévő jogszabályi előírások már most is rendezik,
 - az általános programokat kezelő intézmények képviselői részt vesznek az Interreg monitoringbizottságok ülésein, ugyanakkor ÚGY VÉLI, hogy jelenlétüket erősíteni lehetne,
 - a projektek rangsorolása és a támogatások odaítélése azok érdemei alapján, pontozási rendszer felhasználásával történik, és jóllehet az érdemeken alapuló megközelítés átláthatóbb és egyértelműbb kiválasztási folyamatot eredményez, VÉLEMÉNYE SZERINT így nem minden esetben ragadható meg az innovatív projektek hozzáadott értéke. Ezért ezt minden egyes projekt esetében minőségi értékeléssel lehetne kiegészíteni;
7. széleskörűen OSZTJA a Bizottság által a számvevőszéki jelentésben foglalt megállapítások és ajánlások kapcsán tett észrevételeket, különösen az alábbiak tekintetében:
- az együttműködési programokban szereplő projektek kötelező együttműködési jellegük miatt különböznek az általános projektektől, és ezáltal az együttműködési és az általános programok elviekben tartozhatnak ugyanazon konkrét célkitűzés alá és ugyanakkor ki is egészíthetik egymást,
 - a 2021–2027-es időszakra vonatkozó szabályozási keret célja, hogy megkönnyítse és fokozza a régiók és a tagállamok közötti együttműködést az „általános” kohéziós politikai programok keretében, és ÚGY VÉLI, hogy a határregiónok általános programjai hasznosíthatnák az Interreg keretében elért sikereket, illetve adott esetben profitálhatnak a makroregionális stratégiák és a tengeri medencékre vonatkozó stratégiák/kezdmenyezések prioritásaival fennálló szinergiákból és egymást kiegészítő jellegből,
 - a 2021–2027-es programozási időszak vonatkozásában a határokon átnyúló kihívások prioritásként való kezelésének szükségességét átültették a jogszabályi követelményekbe,
 - az ERFA-ról/a Kohéziós Alapról szóló rendelet (2021–2027) tartalmazza az Interreg célzott közös output- és eredménymutatóit, amelyeknek segíteniük kellene a határokon átnyúló projektek hatásának kimutatásában;

8. HANGSÚLYOZZA, hogy:
- a 2021–2027-es időszakra vonatkozó szabályozási keret már javított a helyzeten, és hogy a Számvevőszék ajánlásainak figyelembevétele lendületet adhat a programozásnak és a programok végrehajtásának;
 - a Covid19-világjárvány a 2021–2027-es időszakra vonatkozó szabályozási keret elfogadását is késleltette;
9. ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együttműködve továbbra is törekedjen az új adatfejlesztések támogatására, különösen a határokon átnyúló statisztikák tekintetében, az Eurostat keretein belül; ÜDVÖZLI az ESPON és az INTERACT csereprogramok határokon átnyúló mutatóira irányuló kezdeményezéseket;
10. FELKÉRI a Bizottságot, hogy továbbra is kísérje figyelemmel a Covid19 Interreg programokra gyakorolt hatását.
-