



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 9. marraskuuta 2021  
(OR. en)

13709/21

COH 62  
FIN 875

#### YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

|                 |                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähettiläjä:    | Neuvoston pääsihteeristö                                                                                                                                                                                                                  |
| Päivämäärä:     | 9. marraskuuta 2021                                                                                                                                                                                                                       |
| Vastaanottaja:  | Valtuuskunnat                                                                                                                                                                                                                             |
| Ed. asiak. nro: | 12913/21                                                                                                                                                                                                                                  |
| Asia:           | Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 14/2021:<br>Interreg-yhteistyö: Euroopan unionin raja-alueiden tarjoamia<br>mahdollisuuksia ei vielä hyödynnetä täysimääräisesti<br>– Neuvoston päätelmät (9. marraskuuta 2021) |

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 14/2021: "Interreg-yhteistyö: Euroopan unionin raja-alueiden tarjoamia mahdollisuuksia ei vielä hyödynnetä täysimääräisesti", jotka neuvosto (talous- ja rahoitusasiat) hyväksyi 3822. istunnossaan 9. marraskuuta 2021.

**Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro  
14/2021:**

**Interreg-yhteistyö: Euroopan unionin raja-alueiden tarjoamia mahdollisuuksia ei vielä  
hyödynnetä täysimääräisesti**

**EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO**

- 1) PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, jäljempänä 'tilintarkastustuomioistuin', erityskertomuksen nro 14/2021 sekä kertomusta koskevat ohjelmaviranomaisten ja komission huomautukset;
- 2) KATSOO, että kertomuksesta on hyötyä Interreg-yhteistyöohjelmien (osa-alue A) valmistelussa ja täytäntöönpanossa kaudella 2021–2027;
- 3) TOTEAA, että kertomuksessa kuvatussa tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa keskityttiin siihen, olivatko Euroopan komissio ja jäsenvaltiot puuttuneet ohjelmakaudella 2014–2020 vaikuttavalla tavalla raja-alueiden haasteisiin sisärajoja koskevien yhteistyöohjelmien avulla. Kertomuksessa viitataan myös tukeen, jota komissio myöntää Interreg-ohjelmille kaudella 2021–2027, ja korostetaan, että kaudelle 2021–2027 laadituissa rajoja koskevissa suuntaa-antavissa asiakirjoissa analysoitiin kohdennetummin rajat ylittäviä haasteita, sekä käsitellään covid-19-pandemian vaikutuksia Interreg-ohjelmiin;

- 4) PANEE MERKILLE kertomuksen havainnot, erityisesti seuraavat:
- tarkastetuilla yhteistyöohjelmilla oli selkeät strategiat, mutta kaikkia rajat ylittäviä haasteita ei voitu ratkaista eri syistä;
  - Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteeseen (Interreg) kohdennettujen resurssien niukkuuden vuoksi rahoitusta on suunnattava sinne, missä se todennäköisesti tuottaa eniten lisäarvoa;
  - yhteistyöohjelmia ei useinkaan ollut erotettu selvästi pääohjelmista, mikä saattoi aiheuttaa tilanteen, jossa molemmista rahoituslähteistä rahoitetaan samanlaisia toimia;
  - suurin osa tarkastetuista ohjelmaviranomaisista ei asettanut hankkeita paremmuusjärjestykseen niiden ansioiden perusteella sen varmistamiseksi, että vain parhaat rahoitusehdotukset otetaan huomioon;
  - erityistavoitteet perustuivat SMART-kriteereihin, ja tuotos- ja tulosindikaattorit olivat yleisesti mitattavissa. Tuotos- ja tulosindikaattoreiden merkityksellisyydessä ja saavutettavuudessa oli kuitenkin puutteita;
  - tukea saaneiden toimien rajat ylittäviä vaikutuksia ei aina havaittu, koska tietoja ei joko ollut saatavilla tai niitä ei ollut koordinoitu riittävästi jäsenvaltioiden välillä;
  - yhteistyöohjelman viranomaiset hyödynsivät CRII- ja CRII+ -aloitteiden mukaisia toimenpiteitä covid-19-epidemian vaikutusten lieventämiseksi;
- 5) OTTAA HUOMIOON tilintarkastustuomioistuimen seuraavat suositukset:
- parannetaan yhteistyöohjelmien kohdentamista;
  - priorisoidaan hankkeet ja myönnetään niille tukea niiden ansioiden perusteella ja hyödynnetään näissä toimissa pisteytystä;
  - hyödynnetään indikaattoreita, joiden avulla pyritään havaitsemaan rajat ylittävien hankkeiden vaikutukset;

- 6) ON pitkälti SAMAA MIELTÄ tarkastettujen ohjelmaviranomaisten huomautuksista, jotka koskevat tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen sisältyviä havaintoja ja suosituksia, erityisesti siitä, että:
- yhteistyö- ja pääohjelmien välinen koordinointi on jo otettu huomioon nykyisissä oikeudellisissa vaatimuksissa;
  - pääohjelmia toteuttavien elinten edustajat osallistuvat Interreg-seurantakomiteoiden kokouksiin, mutta KATSOO, että heidän osallistumistaan voitaisiin edelleen lisätä;
  - hankkeita priorisoidaan ja tukea myönnetään ansioiden perusteella pisteytystä hyödyntäen; vaikka ansioihin perustuva lähestymistapa johtaa avoimempaan ja selkeämpään valintaprosessiin, ON SITÄ MIELTÄ, että innovatiivisten hankkeiden lisäarvoa ei tällöin aina havaita. Lähestymistapaa voitaisiin siten täydentää kunkin hankkeen laadullisella arvioinnilla;
- 7) ON pitkälti SAMAA MIELTÄ komission huomautuksista, jotka koskevat tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen sisältyviä havaintoja ja suosituksia, ja erityisesti siitä, että:
- yhteistyöohjelmien hankkeet eroavat päähankkeista niiden pakollisen yhteistyöluonteen vuoksi, joten yhteistyö- ja pääohjelmat voivat periaatteessa sisältyä samoihin erityistavoitteisiin ja täydentää toisiaan;
  - kauden 2021–2027 sääntelykehyksellä pyritään helpottamaan ja lisäämään alueiden ja jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä koheesiopolitiikan pääohjelmissa, ja KATSOO, että raja-alueiden pääohjelmat voisivat hyödyntää onnistuneita Interreg-tuloksia ja tarvittaessa synergiaa ja täydentävyyttä makroaluestrategioiden ja merialuestrategioiden/-aloitteiden painopisteiden kanssa;
  - kaudella 2021–2027 lainsäädäntövaatimukseen on sisällytetty tarve priorisoida rajat ylittävät haasteet;
  - kautta 2021–2027 koskevassa EAKR-/koheesiorahastoasetuksessa luetellaan Interreg-ohjelmien yhteiset tuotos- ja tulosindikaattorit, joiden tulisi auttaa havaitsemaan rajat ylittävien hankkeiden vaikutukset;

- 8) KOROSTAA, että
- vuosien 2021–2027 sääntelykehys on jo parantanut tilannetta ja että tilintarkastustuomioistuimen suositusten huomioon ottaminen voisi edistää ohjelmasuunnittelua ja ohjelmien täytäntöönpanoa;
  - covid-19-pandemia on myös viivästyttänyt kauden 2021–2027 sääntelykehysten hyväksymistä;
- 9) KANNUSTAA komissiota jatkamaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa pyrkimyksiään tukea tietoja, erityisesti rajat ylittäviä tilastoja, koskevaa kehitystä Eurostatissa;  
SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI ESPON- ja INTERACT-ohjelmissa toteutettuihin rajat ylittäviä indikaattoreita koskeviin aloitteisiin;
- 10) KEHOTTA komissiota seuraamaan edelleen covid-19-pandemian vaikutuksia Interreg-ohjelmiin.
-