



Βρυξέλλες, 9 Νοεμβρίου 2021
(OR. en)

13709/21

COH 62
FIN 875

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 9 Νοεμβρίου 2021

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 12913/21

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 14/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Συνεργασία στο πλαίσιο του Interreg: Οι δυνατότητες των διασυνοριακών περιφερειών της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν έχουν αξιοποιηθεί στο έπακρο»
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (9 Νοεμβρίου 2021)

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες στο παράρτημα τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση 14/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Συνεργασία στο πλαίσιο του Interreg: Οι δυνατότητες των διασυνοριακών περιφερειών της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν έχουν αξιοποιηθεί στο έπακρο», που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο (Οικονομικά και Δημοσιονομικά Θέματα) κατά την 3822η σύνοδό του στις 9 Νοεμβρίου 2021.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 14/2021 του Ευρωπαϊκού
Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο
«Συνεργασία στο πλαίσιο του Interreg: Οι δυνατότητες των διασυνοριακών περιφερειών της
Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν έχουν αξιοποιηθεί στο έπακρο»**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

- (1) ΔΕΧΕΤΑΙ ΜΕ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ την ειδική έκθεση αριθ. 14/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (εφεξής: Συνέδριο) και τις παρατηρήσεις που υπέβαλαν επί της έκθεσης οι αρμόδιες για το πρόγραμμα αρχές και η Επιτροπή.
- (2) ΘΕΩΡΕΙ ότι η έκθεση αποτελεί χρήσιμη συμβολή ενόψει της προετοιμασίας και της υλοποίησης των προγραμμάτων συνεργασίας Interreg (σκέλος Α) για την περίοδο 2021-2027.
- (3) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι ο έλεγχος του Συνεδρίου που περιγράφεται στην έκθεση επικεντρώθηκε στο κατά πόσον, κατά την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη αντιμετώπισαν αποτελεσματικά τις προκλήσεις των διασυνοριακών περιφερειών στο πλαίσιο των προγραμμάτων συνεργασίας στα εσωτερικά σύνορα. Η έκθεση αναφέρεται επίσης στη στήριξη που παρέχει η Επιτροπή στο Interreg κατά την περίοδο 2021-2027, τονίζοντας ότι τα έγγραφα προσανατολισμού περί συνόρων για την περίοδο 2021-2027 παρείχαν μια πιο εστιασμένη ανάλυση των διασυνοριακών προκλήσεων, καθώς και στις επιπτώσεις της COVID-19 στα προγράμματα Interreg.

(4) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα πορίσματα της έκθεσης, και συγκεκριμένα ότι:

- τα προγράμματα συνεργασίας που εξετάστηκαν είχαν σαφείς στρατηγικές, αλλά δεν κατέστη δυνατό να αντιμετωπιστούν όλες οι διασυνοριακές προκλήσεις για διάφορους λόγους·
- η ανεπάρκεια των πόρων που διατίθενται για τον στόχο της ευρωπαϊκής εδαφικής συνεργασίας (Interreg) απαιτεί διοχέτευση της χρηματοδότησης εκεί όπου είναι πιθανό να προσθέσει τη μεγαλύτερη προστιθέμενη αξία·
- η συχνή απουσία σαφούς οριοθέτησης μεταξύ των προγραμμάτων συνεργασίας και των βασικών προγραμμάτων θα μπορούσε να οδηγήσει σε μια κατάσταση όπου και οι δύο πηγές χρηματοδότησης χρηματοδοτούν το ίδιο είδος ενεργειών·
- οι περισσότερες από τις αρμόδιες αρχές για τα προγράμματα που εξετάστηκαν δεν κατέτασσαν τα έργα με βάση την αξία τους ώστε να διασφαλίζεται ότι λαμβάνονταν υπόψη μόνο οι καλύτερες προτάσεις χρηματοδότησης·
- οι ειδικοί στόχοι βασίζονταν σε κριτήρια SMART και οι δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων ήταν γενικά μετρήσιμοι. Ωστόσο, υπήρχαν αδυναμίες όσον αφορά τη συνάφεια και τη δυνατότητα επίτευξης των δεικτών εκροών και αποτελεσμάτων·
- Το διασυνοριακό αποτέλεσμα των υποστηριζόμενων πράξεων δεν αποτυπωνόταν πάντα, επειδή τα δεδομένα είτε δεν ήταν διαθέσιμα είτε δεν είχαν συντονιστεί επαρκώς μεταξύ κρατών μελών·
- Οι αρχές των προγραμμάτων συνεργασίας έκαναν χρήση των μέτρων που διατίθενται στο πλαίσιο των πρωτοβουλιών CRII και CRII + για να μετριάσουν τις επιπτώσεις της έξαρσης της COVID-19·

(5) ΚΑΤΑΓΡΑΦΕΙ τις συστάσεις του Συνεδρίου:

- να εστιαστούν καλύτερα τα προγράμματα συνεργασίας·
- να δίδεται προτεραιότητα και στήριξη σε έργα με αξιοκρατικό τρόπο, βάσει βαθμολογίας·
- να χρησιμοποιούνται δείκτες που αποσκοπούν να αποτυπώσουν τον αντίκτυπο των διασυνοριακών έργων·

- (6) ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ ευρέως τις παρατηρήσεις για τα πορίσματα και τις συστάσεις της έκθεσης του Συνεδρίου τις οποίες υπέβαλαν οι αρμόδιες αρχές για τα προγράμματα που εξετάστηκαν, και ιδίως ότι:
- ο συντονισμός μεταξύ των προγραμμάτων συνεργασίας και των βασικών προγραμμάτων καλύπτεται ήδη από τις υφιστάμενες νομικές απαιτήσεις·
 - εκπρόσωποι των θεσμικών οργάνων των βασικών προγραμμάτων είναι παρόντες στις συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης Interreg αλλά ΘΕΩΡΕΙ ότι η παρουσία τους θα μπορούσε να ενισχυθεί περαιτέρω·
 - στα έργα δίδεται προτεραιότητα και στήριξη αξιοκρατικά, βάσει βαθμολογίας· μολονότι μια αξιοκρατική προσέγγιση οδηγεί σε πιο διαφανή και σαφή διαδικασία επιλογής, ΠΙΣΤΕΥΕΙ ότι η προσέγγιση αυτή ίσως να μην αποτυπώνει πάντα την προστιθέμενη αξία καινοτόμων έργων. Ως εκ τούτου, θα μπορούσε να συμπληρωθεί με ποιοτική αξιολόγηση για κάθε έργο·
- (7) ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ ευρέως τις παρατηρήσεις της Επιτροπής ως προς τα πορίσματα και τις συστάσεις που περιέχει η έκθεση του Συνεδρίου, και ιδίως ότι:
- τα έργα σε προγράμματα συνεργασίας διαφέρουν από τα βασικά έργα λόγω του υποχρεωτικού συνεργατικού τους χαρακτήρα και, ως εκ τούτου, τα προγράμματα συνεργασίας και τα βασικά προγράμματα μπορούν καταρχήν να υπάγονται στους ίδιους ειδικούς στόχους και να είναι συμπληρωματικά·
 - το κανονιστικό πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027 αποσκοπεί να διευκολύνει και να ενισχύσει τη συνεργασία μεταξύ περιφερειών και κρατών μελών στο πλαίσιο των «βασικών» προγραμμάτων πολιτικής συνοχής και ΘΕΩΡΕΙ ότι τα βασικά προγράμματα των διασυνοριακών περιφερειών θα μπορούσαν να επωφεληθούν από την κεφαλαιοποίηση επιτυχημένων αποτελεσμάτων του Interreg και, κατά περίπτωση, από συνέργειες και συμπληρωματικότητα με τις προτεραιότητες των μακροπεριφερειακών στρατηγικών και των στρατηγικών / των πρωτοβουλιών για τις θαλάσσιες λεκάνες·
 - για την περίοδο 2021-2027, η ανάγκη ιεράρχησης των διασυνοριακών προκλήσεων έχει μετουσιωθεί στις νομοθετικές απαιτήσεις·
 - ο κανονισμός ΕΤΠΑ/Ταμείου Συνοχής για την περίοδο 2021-2027 περιλαμβάνει ειδικούς κοινούς δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων Interreg που αναμένεται να συμβάλουν στην αποτύπωση του αντικτύπου των διασυνοριακών έργων·

(8) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι:

- το κανονιστικό πλαίσιο 2021-2027 ήδη βελτίωσε την κατάσταση και η υιοθέτηση των συστάσεων του Συνεδρίου θα μπορούσε να ενισχύσει τον προγραμματισμό και την υλοποίηση των προγραμμάτων·
- η πανδημία COVID-19 προκάλεσε επίσης καθυστέρηση στην έγκριση του κανονιστικού πλαισίου 2021-2027·

(9) ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ την Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, να συνεχίσει τις προσπάθειές της υποστηρίζοντας νέες εξελίξεις στα δεδομένα, ιδίως όσον αφορά τις διασυνοριακές στατιστικές, στο πλαίσιο της Eurostat· ΔΕΧΕΤΑΙ ΜΕ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ τις πρωτοβουλίες που έχουν αναληφθεί για διασυνοριακούς δείκτες στο ESPON και το INTERACT.

(10) ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συνεχίσει να παρακολουθεί τον αντίκτυπο της COVID-19 στα προγράμματα Interreg.
