

Брюксел, 9 ноември 2021 г.
(OR. en)

13709/21

CON 62
FIN 875

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	9 ноември 2021 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12913/21
Относно:	Специален доклад № 14/2021 на Европейската сметна палата „Европейско териториално сътрудничество по програмите Интеррег – потенциалът на трансграничните региони в Европейския съюз все още не е напълно реализиран“ – Заключение на Съвета (9 ноември 2021 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 14/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен „Европейско териториално сътрудничество по програмите Интеррег – потенциалът на трансграничните региони в Европейския съюз все още не е напълно реализиран“, които бяха одобрени от Съвета по икономически и финансови въпроси на 3822-рото му заседание от 9 ноември 2021 г.

Заключения на Съвета относно Специален доклад № 14/2021 на Европейската сметна палата

„Европейско териториално сътрудничество по програмите Интеррег – потенциалът на трансграничните региони в Европейския съюз все още не е напълно реализиран“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

- (1) ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 14/2021 на Европейската сметна палата (наричана по-нататък „Сметната палата“) и бележките на програмните органи и Комисията по доклада;
- (2) СЧИТА, че докладът представлява полезен принос с оглед на подготовката и изпълнението на програмите за сътрудничество по Интеррег (Направление А) за периода 2021—2027 г.;
- (3) ОТБЕЛЯЗВА, че описаният в доклада одит на Сметната палата се е съсредоточил върху това дали през програмния период 2014—2020 г. Европейската комисия и държавите членки са се справили ефективно с предизвикателствата пред трансграничните региони в програмите за сътрудничество по вътрешните граници. В доклада се посочва още подкрепата на Комисията за Интеррег за периода 2021—2027 г., като се подчертава, че в ориентационните документи за границите за периода 2021—2027 г. е представен по-целенасочен анализ на трансграничните предизвикателства, както и на въздействието на COVID-19 върху програмите по Интеррег;

(4) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите в доклада, и по-специално че:

- проверените програми за сътрудничество са имали ясни стратегии, но че по различни причини не всички трансгранични предизвикателства са могли да бъдат преодолен;
- липсата на достатъчно ресурси, заделени по цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Интеррег), води до необходимостта от насочване на финансирането там, където то би могло да създаде най-голяма добавена стойност;
- често срещаните случаи на липса на ясно разграничаване на програмите за сътрудничество и основните програми биха могли да доведат до ситуация, при която и двата източника на финансиране финансират един и същ вид операции;
- повечето от проверените програмни органи не са класирали проектите въз основа на техните качества, за да се гарантира, че се разглеждат само най-добрите предложения за финансиране;
- специфичните цели са били основани на критериите за SMART цели, а показателите за крайни продукти и резултати са били като цяло измерими. Съществуват обаче слабости по отношение на целесъобразността и постижимостта на показателите за крайни продукти и резултати;
- трансграничното въздействие на подпомогнатите операции не винаги е било отразявано поради липсата на данни или недостатъчната им координация между държавите членки;
- органите, отговарящи за програмите за сътрудничество, са се възползвали от мерките, предоставяни от инициативите CRII и CRII+, за смекчаване на последиците от избухването на COVID-19;

(5) ПОТВЪРЖДАВА отправените от Сметната палата препоръки за:

- по-добро насочване на програмите за сътрудничество;
- приоритизиране и отпускане на подкрепа за проекти, като те се класират въз основа на качествата им;
- за използване на показатели за измерване на въздействието на трансграничните проекти;

- (6) Като цяло СПОДЕЛЯ бележките на проверените програмни органи по констатациите и препоръките, съдържащи се в доклада на Сметната палата, и по-специално че:
- координацията между програмите за сътрудничество и основните програми вече е обхваната от съществуващите правни изисквания;
 - представители на институциите от основните програми участват в заседанията на комитетите за мониторинг на Интеррег, но СЧИТА, че тяхното присъствие може да бъде засилено още повече;
 - проектите са подредени по приоритет, а подкрепата се предоставя въз основа на качествата им; въпреки че подходът въз основа на качествата води до по-прозрачен и ясен процес на подбор, СЧИТА, че това може не винаги да отразява добавената стойност на иновативните проекти. Поради това той би могъл да бъде допълнен с качествена оценка за всеки проект;
- (7) Като цяло СПОДЕЛЯ бележките на Комисията по констатациите и препоръките, съдържащи се в доклада на Сметната палата, и по-специално че:
- проектите по програмите за сътрудничество се различават от проектите по основните програми поради задължителния си характер на сътрудничество и следователно програмите за сътрудничество и основните програми могат по принцип да попадат в обхвата на едни и същи специфични цели и да се допълват;
 - регулаторната рамка за периода 2021—2027 г. има за цел да улеснява и засилва сътрудничеството между регионите и държавите членки в рамките на „основните“ програми по политиката на сближаване, и СЧИТА, че основните програми на трансграничните региони биха могли да се възползват от успешните резултати по Интеррег и, когато е приложимо, от полезните взаимодействия и взаимното допълване с приоритетите на макрорегионалните стратегии и стратегиите/инициативите за морските басейни;
 - за периода 2021—2027 г. необходимостта от приоритизиране на трансграничните предизвикателства е отразена в законодателните изисквания;
 - регламентът за ЕФРР/Кохезионния фонд за периода 2021—2027 г. включва специални общи показатели за крайните продукти и резултати по Интеррег, които следва да помогнат за измерването на ефекта от трансграничните проекти;

- (8) ИЗТЪКВА, че:
- регулаторната рамка за периода 2021—2027 г. вече е подобрила ситуацията и че приемането на препоръките на Сметната палата би могло да насърчи програмирането и изпълнението на програмите;
 - пандемията от COVID-19 е довела и до забавяне на приемането на регулаторната рамка за периода 2021—2027 г.;
- (9) НАСЪРЧАВА Комисията, в сътрудничество с държавите членки, да продължи да подкрепя новите разработки по отношение на данните, особено в областта на трансграничната статистика, в рамките на Евростат; ПРИВЕТСТВА инициативите по отношение на трансграничните показатели в ESPON и INTERACT.
- (10) ПРИКАНВА Комисията да продължи да наблюдава въздействието на COVID-19 върху програмите по Интеррег.
-