

Bruselj, 10. oktober 2025
(OR. en)

13707/25

CADREFIN 247
FIN 1175
POLGEN 157

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Večletni finančni okvir za obdobje 2028–2034 – orientacijska razprava

I. UVOD

1. Komisija je 16. julija in 3. septembra 2025 predstavila sveženj predlogov o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034. Predsedstvo si v skladu z razpravo na julijski seji Sveta za splošne zadeve prizadeva, da bi delo v zvezi s svežnjem celovito in čim prej pospešilo.
2. Predsedstvo je po prvi orientacijski razpravi na seji Sveta za splošne zadeve 18. julija 2025 začelo delo na tehnični ravni, da bi v Ad hoc delovni skupini za večletni finančni okvir opredelili morebitne elemente prihodnjega osnutka pogajalskega okvira. Obenem so podskupine za nacionalna in regionalna partnerstva, Evropski sklad za konkurenčnost ter Instrument Globalna Evropa začele preučevati elemente zadevnih predlogov, ki niso v oglatih oklepajih, Delovna skupina za lastna sredstva pa predloge o lastnih sredstvih. Poleg tega so druga pripravljalna telesa začela preučevati dele preostalih sektorskih predlogov, ki niso v oglatih oklepajih.

3. Da bi bilo delo na vseh ravneh čim lažje, predsedstvo želi še naprej obveščati ministre in ministrice o preučevanju svežnja o večletnem finančnem okviru v Svetu. V tem prvem poročilu je opisano delo, opravljeno od seje Sveta za splošne zadeve, na podlagi razprav, ki so od sredine julija do začetka oktobra 2025 potekale v Ad hoc delovni skupini za večletni finančni okvir.
4. Predsedstvo je 31. julija 2025 v okviru Ad hoc delovne skupine za večletni finančni okvir razposlalo vprašalnik, ki naj bi delegacijam omogočil, da posredujejo svoja začetna stališča o predlogih o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, osredotočena na šest glavnih tem: struktura večletnega finančnega okvira, prožnost, učinek in smotrnost, upravljanje, zaščita finančnih interesov Unije ter prihodkovna stran.
5. Razprave v Ad hoc delovni skupini za večletni finančni okvir, pred katerimi so bili pogosto pripravljeni obrazložitevni dokumenti in predstavitve Evropske komisije, so zajemale različne tematske in postopkovne, pa tudi horizontalne vidike predlogov, ki so v oglatih oklepajih. Coreper je bil obveščen o opravljenem delu in je 24. septembra 2025 opravil prvo izmenjavo mnenj. Komisija zlasti z odgovori na komentarje in vprašanja delegacij še naprej prispeva k lažjemu delu na tehnični ravni.
6. Predsedstvo je na podlagi teh razprav opredelilo morebitne elemente za prihodnji osnutek pogajalskega okvira, s čimer želi zagotoviti celovit pregled vprašanj in morebitnih možnosti, ki jih je treba na politični ravni nadalje obravnavati in usmeriti. Za oblikovanje in natančnejšo opredelitev morebitnih elementov prihodnjega osnutka pogajalskega okvira je odgovorno izključno predsedstvo. Zadevni elementi niso zavezujoči za nobeno delegacijo.

II. STANJE V SVETU

7. Ad hoc delovna skupina za večletni finančni okvir je razpravljala o horizontalnih vidikih predloga o večletnem finančnem okviru, pa tudi elementih predlogov, ki so v oglatih oklepajih, v razdelku 2 („Konkurenčnost, blaginja in varnost“) za pripravo prihodnjega osnutka pogajalskega okvira.
8. Opredelitev morebitnih elementov za prihodnji osnutek pogajalskega okvira je še vedno v teku, saj se bodo ti elementi še naprej razvijali, da bi se upoštevale razprave v Ad hoc delovni skupini za večletni finančni okvir, Delovni skupini za lastna sredstva, Coreperju in Svetu za splošne zadeve.

9. Predsedstvo namerava Svetu za splošne zadeve novembra ponovno predložiti elemente, ki so v oglatih oklepajih in se nanašajo na razdelek 1 („Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija, kmetijstvo, podeželje in pomorstvo, blaginja ter varnost“), decembra pa tiste, ki se nanašajo na razdelka 3 in 4 („Globalna Evropa“ in „Uprava“) ter prihodke, da bi pred decembrskim zasedanjem Evropskega sveta pripravili prvi osnutek pogajalskega okvira.

III. VPRAŠANJA ZA MINISTRE IN MINISTRICE

10. Predsedstvo se je seznanilo s pripombami, ki so jih delegacije podale med pripravljalnimi razpravami. Glede na navedeno naj se ministri in ministrice osredotočijo na zadeve, za katere menijo, da so politično najpomembnejše, ter pri tem odgovorijo na naslednji vprašanji o horizontalnih vidikih in razdelku 2 predloga o večletnem finančnem okviru:

Kako lahko proračun EU ob upoštevanju predlagane racionalizirane strukture večletnega finančnega okvira učinkovito obravnava cilje poenostavitve, predvidljivosti, učinka in odzivnosti, ki temeljijo na trdni strukturi upravljanja?

Namen predlogov iz razdelka 2 je okrepiti evropsko konkurenčnost, blaginjo in varnost. Kako lahko te cilje najboljše dosežemo?