

Bruksela, 10 października 2025 r.
(OR. en)

13707/25

CADREFIN 247
FIN 1175
POLGEN 157

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Wieloletnie ramy finansowe 2028–2034 – Debata orientacyjna

I. WPROWADZENIE

1. 16 lipca i 3 września 2025 r. Komisja przedstawiła pakiet wniosków dotyczących wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2028–2034. Zgodnie z dyskusjami na lipcowym posiedzeniu Rady do Spraw Ogólnych prezydencja dąży do jak najszybszego i kompleksowego poczynienia postępów w pracach nad tym pakietem.
2. Po pierwszej debacie orientacyjnej na posiedzeniu Rady do Spraw Ogólnych 18 lipca 2025 r. prezydencja rozpoczęła prace na szczeblu technicznym na forum grupy roboczej *ad hoc* ds. WRF (GRAH ds. WRF), aby wskazać ewentualne elementy przyszłego projektu schematu negocjacyjnego. Jednocześnie podgrupy ds. partnerstw krajowych i regionalnych, Europejskiego Funduszu Konkurencyjności i Instrumentu „Globalny wymiar Europy” rozpoczęły analizę nieujętych w nawiasy elementów odnośnych wniosków, a Grupa Robocza ds. Zasobów Własnych (WPOR) rozpoczęła analizę wniosków dotyczących zasobów własnych. Ponadto inne organy przygotowawcze rozpoczęły analizę nieujętych w nawiasy części pozostałych wniosków sektorowych.

3. Aby ułatwić prace na wszystkich szczeblach, prezydencja zamierza w dalszym ciągu informować ministrów o analizie pakietu WRF w Radzie. W niniejszym pierwszym sprawozdaniu przedstawiono w zarysie prace przeprowadzone na podstawie dyskusji w ramach GRAH ds. WRF w okresie od połowy lipca (od posiedzenia Rady do Spraw Ogólnych) do początku października 2025 r.
4. 31 lipca 2025 r., w ramach GRAH ds. WRF, prezydencja rozesłała delegacjom kwestionariusz, aby umożliwić im podzielenie się wstępnymi poglądami na temat wniosków dotyczących WRF na lata 2028–2034. Te wstępne poglądy zgrupowano wokół sześciu głównych tematów: struktura WRF, elastyczność, oddziaływanie i wykonanie, administracja, ochrona interesów finansowych Unii i strona dochodów.
5. Dyskusje na forum GRAH ds. WRF – często poprzedzane wyjaśnieniami i prezentacjami Komisji Europejskiej – obejmowały poszczególne tematyczne, proceduralne i horyzontalne aspekty wniosków ujęte w nawiasy. Coreper został poinformowany o przeprowadzonych pracach i przeprowadził pierwszą wymianę poglądów 24 września 2025 r. Komisja kontynuuje działania ułatwiające prace na szczeblu technicznym, w szczególności udzielając odpowiedzi na uwagi i pytania delegacji.
6. Na podstawie tych dyskusji prezydencja wskazała ewentualne elementy przyszłego projektu schematu negocjacyjnego, chcąc przedstawić kompleksowy przegląd kwestii i możliwych wariantów, które należy dalej omówić i ujednolicić na szczeblu politycznym. Ewentualne elementy przyszłego projektu schematu negocjacyjnego są przygotowywane i opracowywane na wyłączną odpowiedzialność prezydencji. Nie są one wiążące dla żadnej delegacji.

II. STAN PRAC W RADZIE

7. GRAH ds. WRF omówiła horyzontalne aspekty pakietu wniosków w sprawie WRF, a także ujęte w nawiasy elementy wniosków w ramach działu 2 („Konkurencyjność, dobrobyt i bezpieczeństwo”) na potrzeby przygotowania przyszłego projektu schematu negocjacyjnego.
8. Prace nad wskazaniem ewentualnych elementów przyszłego projektu schematu negocjacyjnego są w toku, ponieważ elementy te będą nadal ewoluować, aby uwzględnić dyskusje prowadzone na forum GRAH ds. WRF, WPOR, Coreperu i Rady do Spraw Ogólnych.

9. Prezydencja planuje ponownie zwrócić się do Rady do Spraw Ogólnych w listopadzie, aby omówiła ujęte w nawiasy elementy związane z działem 1 („Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna, rolnictwo, obszary wiejskie i polityka morska, dobrobyt i bezpieczeństwo”), a w grudniu – elementy związane z działami 3 i 4 („Globalny wymiar Europy” i „Administracja”) i dochodami w celu przygotowania pierwszego projektu schematu negocjacyjnego przed grudniowym posiedzeniem Rady Europejskiej.

III. PYTANIA DO MINISTRÓW

10. Prezydencja zapoznała się z uwagami zgłoszonymi przez delegacje podczas dyskusji przygotowawczych. W tym kontekście ministrowie są proszeni o skoncentrowanie się na kwestiach, które uważają za najważniejsze z politycznego punktu widzenia, w odpowiedzi na następujące pytania dotyczące aspektów horyzontalnych i działu 2 pakietu wniosków w sprawie WRF:

Mając na uwadze proponowaną usprawnioną strukturę WRF, w jaki sposób budżet UE może w sposób efektywny realizować cele uproszczenia, przewidywalności, oddziaływania i zdolności reagowania w oparciu o solidną strukturę zarządzania?

Wnioski w ramach działu 2 mają służyć zwiększeniu europejskiej konkurencyjności, dobrobytu i bezpieczeństwa. W jaki sposób możemy najlepiej osiągnąć te cele?