

Brussel, 10 oktober 2025
(OR. en)

13707/25

CADREFIN 247
FIN 1175
POLGEN 157

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Meerjarig financieel kader 2028-2034 – Oriënterend debat

I. INLEIDING

1. Op 16 juli en 3 september 2025 heeft de Commissie een pakket voorstellen voor het meerjarig financieel kader (MFK) 2028-2034 gepresenteerd. In overeenstemming met de besprekingen in de Raad Algemene Zaken (RAZ) van juli streeft het voorzitterschap ernaar om op een alomvattende manier en zo snel mogelijk vooruitgang te boeken met het pakket.
2. Na een eerste oriënterend debat tijdens de RAZ-vergadering van 18 juli 2025 is het voorzitterschap begonnen aan de werkzaamheden op technisch niveau in de ad-hocgroep MFK (AHWP MFK) om mogelijke elementen van het toekomstige ontwerp van onderhandelingskader in kaart te brengen. Tegelijkertijd zijn de subgroepen nationale en regionale partnerschappen, Europees Fonds voor concurrentievermogen en Europa in de wereld-instrument begonnen met de bespreking van de niet tussen haken geplaatste elementen van de respectieve voorstellen en is de Groep eigen middelen (WPOR) begonnen met de bespreking van de voorstellen inzake eigen middelen. Bovendien zijn andere voorbereidende instanties begonnen met de bespreking van de niet tussen haken geplaatste delen van de resterende sectorale voorstellen.

3. Om het werk op alle niveaus te vergemakkelijken, wil het voorzitterschap de ministers blijven informeren over de bespreking van het MFK-pakket in de Raad. In dit eerste verslag wordt een overzicht gegeven van de werkzaamheden die sinds de RAZ zijn uitgevoerd op basis van de besprekingen die tussen half juli en begin oktober 2025 in de AHWP MFK zijn gevoerd.
4. Op 31 juli 2025 heeft het voorzitterschap in het kader van de AHWP MFK een vragenlijst verspreid om de delegaties de mogelijkheid te geven hun eerste standpunten over de voorstellen voor het MFK 2028-2034 te delen, gegroepeerd rond zes hoofdthema's: structuur van het MFK, flexibiliteit, impact en prestaties, administratie, bescherming van de financiële belangen van de Unie en de inkomstenzijde.
5. De besprekingen in de AHWP MFK hadden betrekking op de verschillende thematische en procedurele aspecten en op de tussen haken geplaatste horizontale aspecten van de voorstellen, en werden vaak voorafgegaan door toelichtende fiches en presentaties van de Europese Commissie. Het Coreper werd op de hoogte gebracht van de uitgevoerde werkzaamheden en heeft op 24 september 2025 een eerste gedachtewisseling gehouden. De Commissie blijft de werkzaamheden op technisch niveau faciliteren, met name door antwoorden te verschaffen op de opmerkingen en vragen van de delegaties.
6. Op basis van deze besprekingen heeft het voorzitterschap mogelijke elementen voor een toekomstig ontwerp van onderhandelingskader in kaart gebracht, met de bedoeling een uitgebreid overzicht te geven van de kwesties en mogelijke opties die op politiek niveau verder moeten worden besproken en gestroomlijnd. De mogelijke elementen van een toekomstig ontwerp van onderhandelingskader worden uitsluitend onder de verantwoordelijkheid van het voorzitterschap opgesteld en nader uitgewerkt. Geen enkele delegatie is erdoor gebonden.

II. STAND VAN ZAKEN IN DE RAAD

7. De AHWP MFK heeft de horizontale aspecten van het MFK-voorstel besproken, alsook de tussen haken geplaatste elementen van de voorstellen in rubriek 2 ("Concurrentievermogen, welvaart en veiligheid") ter voorbereiding van het toekomstige ontwerp van onderhandelingskader.
8. Het in kaart brengen van de mogelijke elementen voor een toekomstig ontwerp van onderhandelingskader blijft een dynamisch proces, aangezien deze elementen zullen evolueren om rekening te houden met de besprekingen in de AHWP MFK, de WPOR, het Coreper en de RAZ.

9. Het voorzitterschap is van plan om in november terug te komen naar de RAZ om de tussen haken geplaatste elementen te bespreken die verband houden met rubriek 1 (“Economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw, rurale en maritieme welvaart en veiligheid”) en in december de elementen met betrekking tot de rubrieken 3 en 4 (“Europa in de wereld” en “Administratie”) en de inkomsten, teneinde een eerste ontwerp van onderhandelingskader op te stellen in de aanloop naar de Europese Raad in december.

III. VRAGEN VOOR DE MINISTERS

10. Het voorzitterschap heeft nota genomen van de opmerkingen van de delegaties tijdens de voorbereidende besprekingen. Tegen deze achtergrond wordt de ministers verzocht om na te gaan welke kwesties zij uit politiek oogpunt het belangrijkste vinden bij het beantwoorden van de volgende vragen over de horizontale aspecten en rubriek 2 van het MFK-voorstel:

Hoe kan de EU-begroting, rekening houdend met de voorgestelde gestroomlijnde structuur van het MFK, op doeltreffende wijze beantwoorden aan de doelstellingen van vereenvoudiging, voorspelbaarheid, impact en reactievermogen, ondersteund door een solide governancestructuur?

De voorstellen in rubriek 2 zijn bedoeld om het concurrentievermogen, de welvaart en de veiligheid in Europa te versterken. Wat is de beste manier om die doelstellingen te bereiken?